

教育部哲学社会科学系列发展报告  
MOE Serial Reports on Development in Humanities and Social Sciences

# 中东地区发展报告

## 转型与动荡的二元变奏

[2013年卷]

刘中民 朱威烈◎主编

Reports on Middle East Development  
The Middle East in Transformation and Turmoil

时事出版社

# 中东地区发展报告

---

## 转型与动荡的二元变奏

[2013年卷]

刘中民 朱威烈◎主编

时事出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中东地区发展报告——转型与动荡的二元变奏 (2013 年卷) /  
刘中民, 朱威烈主编. —北京: 时事出版社, 2014. 4  
ISBN 978-7-80232-699-6

I. ①中… II. ①刘… ②朱… III. ①经济发展—研究报告  
—中东—2013 ②政治—研究报告—中东—2013 IV. ①F137.04  
②D737

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 037503 号

出版发行: 时事出版社  
地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号  
邮 编: 100093  
发行热线: (010) 82546061 82546062  
读者服务部: (010) 61157595  
传 真: (010) 82546050  
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com  
网 址: www.shishishe.com  
印 刷: 北京百善印刷厂

---

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 32.75 字数: 423 千字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

定价: 98.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

# 编辑委员会

主 编：刘中民 朱威烈

参加编写人员（以姓氏笔画为序）

丁俊	王猛	包澄章	田文林
朱威烈	刘中民	孙德刚	余泳
吴冰冰	张金平	李立	李志强
李意	杨阳	杨福昌	汪波
陈天社	金良祥	钮松	钱学文
舒梦	潜旭明	薛庆国	

## 序 言

在2012~2013年，转型与动荡相互交织构成了中东地区形势的典型特征，转型之难和动荡之痛交互影响，使中东地区秩序与地区格局处在艰难的重建过程之中。

2012年以来，阿拉伯国家的政治与社会转型已进入更加艰难的深水区，宗教与世俗、民主与民生、改革与稳定的矛盾异常尖锐，已经发生政权更迭的埃及、突尼斯、利比亚、也门的政治与社会转型依旧困难重重，埃及“二次革命”废黜穆尔西政权构成了转型国家动荡的风向标；其他尚未发生政权更迭的阿拉伯国家也在谋求程度不等的改革，但均面临国内外的严峻挑战。与此同时，叙利亚内战的久拖不决及其外溢效应不断扩大、利比亚战争后遗症频繁发作、国际恐怖主义强势反弹、街头政治和民粹主义泛滥，都使中东地区局势处于严重的动荡之中。

从地区格局变化的角度看，美国中东战略收缩构成了影响中东地区格局异常复杂的深刻根源之一，叙利亚问题和伊朗核问题从高度紧张、一触即发到趋于缓和的转向，俄罗斯中东外交亮点频出，沙特、土耳其、伊朗、以色列等地区大国的地位变化与政策调整，都与美国的战略调整密切相关。

近两年来的中东形势的特征可以概括为四句话：阿拉伯国家艰难转型之苦、恐怖主义强势反弹之猛、地区格局复杂变动之快、美国中东战略调整之困。下文分别予以简要说明。

## 1. 阿拉伯国家艰难转型之苦

在政权更迭后，埃及、突尼斯、也门、利比亚四国已相继建立民选政权或过渡政权，在政治上大多都实行了多元化、多党制、议会制、选举制，但它们普遍面临宗教与世俗矛盾加剧、经济与民生问题严重恶化、地方和部落势力坐大、社会动荡不安、宗教极端主义和恐怖主义强势反弹等问题的严峻挑战。

埃及的政治过渡因“二次革命”陷入困境，支持和反对穆斯林兄弟会的势力发生严重冲突，围绕宗教和世俗两大阵营的政治极化和对立严重，街头政治泛滥和教俗分裂加深，使埃及仍然面临着发生“三次革命”的危机。复兴运动党执政的突尼斯同样动荡不安，反对党领袖两次遭暗杀，民众抗议浪潮频仍，严重影响了突尼斯的政治稳定。在利比亚和也门，国家政权脆弱、治理能力低下，地方势力和部落势力借机不断扩大影响，不仅对民族和解和政治重建构成掣肘，同时也使地方和部落成为极端主义势力盘踞的中心。沙特领导的海合会国家和约旦、摩洛哥同为君主制国家，它们对内谋求自上而下的改革，对外谋求海合会扩军，形成君主制国家的“神圣同盟”，以图联合自保，但仍然面对内外形势的严峻挑战，尤其是曾陷入动荡的巴林和约旦的压力更大。苏丹、索马里、阿尔及利亚、伊拉克、黎巴嫩等阿拉伯国家也存在着程度不等的动荡。

## 2. 恐怖主义强势反弹之猛

在西亚地区，在也门政局持续动荡、叙利亚内战陷入僵持、美国从伊拉克撤军等因素的影响下，“基地”组织阿拉伯半岛分支和伊拉克分支的活动日趋猖獗，并积极向叙利亚进行渗透，“基地”组织与来自全球的极端分子赴叙利亚进行“圣战”，已经使叙利亚成为继也门、伊拉克之后西亚地区又一恐怖主义活动的大本营。

在北非及其周边区域，盘踞在阿尔及利亚的“基地”组织伊斯

兰马格里布分支与近年来崛起的索马里“青年党”、尼日利亚“博科圣地”等恐怖组织，利用北非阿拉伯国家动荡、利比亚战争、马里内战等地区性危机，大肆进行恐怖活动，并已经在北非、东非和西非形成鼎足之势。

恐怖主义在中东强势反弹的原因主要有三：第一，转型阿拉伯国家宗教与世俗势力的严重对抗、地方和部落势力坐大、经济与民生问题的持续恶化、利比亚战争后遗症、叙利亚危机久拖不决及其外溢效应不断扩大，均构成了有利于恐怖主义发展的肥沃土壤；第二，“基地”组织利用转型阿拉伯国家的严重困难和利比亚战争、叙利亚内战等地区热点问题，积极进行意识形态和策略调整，力图将“阿拉伯之春”引向“基地”组织的发展轨道，使其生存能力和适应能力不断增强；第三，美国中东战略和反恐战略收缩使恐怖主义面临的反恐压力下降，而美国在中东变局中执行双重标准，违反国际法越境打击导致大量平民伤亡，进一步加剧了中东地区反美主义情绪的高涨，这一切都构成了有利于恐怖主义发展的重要因素。

### 3. 地区格局复杂变动之快

2012年以来，中东地区格局的复杂变动依然是阿拉伯大变局以来地区力量消长与重组的继续，突出表现为阿拉伯世界、土耳其、伊朗、以色列四大传统力量以及阿拉伯世界内部不同力量的分化与重组。从总体上看，在阿拉伯大变局持续三年后，在地区国家中已经很难找到真正的、恒定的受益者。2013年的突出变化是阿拉伯大变局对地区国家影响的得失利弊不断变化，导致地区大国力量不断消长，使中东地区格局呈现出“碎片化”的态势。

阿拉伯世界的整体性衰落在持续加深，内部分化更趋明显，即使是一度被视为中东变局受益者的海合会尤其是沙特，也因美国战略调整尤其是叙利亚和伊朗政策的调整而陷入尴尬，并无奈地通过拒绝担任联合国非常任理事国表达对美国的抗议。

土耳其积极介入中东地区事务，试图成为地区主导力量，但已明显力不从心，土耳其支持的埃及穆尔西政权被废黜、叙利亚局势变化及难民冲击、推广土耳其模式受阻、库尔德问题反弹、国内民众抗议等事态，都限制了土耳其成为地区领袖的抱负。

伊朗地位的变化更是起伏跌宕，阿拉伯国家的动荡和衰落曾令伊朗处于有利地位；不久后叙利亚危机导致地区盟友遭到削弱，西方经济制裁和军事威胁又使其陷入重压之下；但鲁哈尼当选总统后美伊关系回暖、叙利亚危机相对缓和、伊核谈判取得重大进展，都使伊朗周边战略环境出现大为改善的迹象。

对于阿拉伯大变局，以色列只能继续延续静观其变的政策，但周边安全环境的恶化，美国伊朗政策和叙利亚政策的改变，以色列与土耳其关系恢复尚待时日，巴以和谈的僵局以及美国和西方的持续施压，当然最根本问题在于美以关系裂痕加大，都使以色列陷入更为孤立的境地。

中东地区格局复杂变动的深层次根源在于阿拉伯大变局的冲击，以及美国中东战略收缩引发的联动效应，而叙利亚危机和伊朗核问题两大热点问题则以更直接的方式，牵动中东地区格局的调整，中东地区大国利弊得失和地区地位变化，几乎都与美国中东战略调整导致两大地区热点问题走势发生转折性变化密切相关。

#### 4. 美国中东战略调整之困

奥巴马任职以来，已经接近完成从伊拉克和阿富汗两场战争中撤军的目标，这实属来之不易。为避免因再度深陷中东而掣肘重振经济和重返亚太等内外战略，战略收缩构成了美国中东战略的典型特征，这在本质上源于美国主导全球事务战略能力的下降以及战略意愿的不足。美国中东战略调整的特点包括：

第一，在军事上，奥巴马政府十分克制，力求将军事干预的风险降到最低，避免美国在中东再次陷入战争泥潭。在叙利亚问题上



与俄罗斯妥协实现化武换和平；在伊朗问题上调整对伊政策，启动伊核谈判并取得阶段性成果，都是这一政策的具体表现。

第二，在外交层面更加重视多边外交和公共外交。在多边外交方面，奥巴马强调美国、欧洲大国、土耳其、海合会成员国等必须采取联合行动，甚至寻求与中俄在联合国和二十国集团领导人峰会等国际机制中进行协调与沟通，以共同应对中东危机；在公共外交领域，美国积极推进在中东的公民社会建设项目，试图通过教育、医疗、媒体、宗教、环保等领域的非政府组织力量，改造转型阿拉伯国家与社会，培育亲美、亲西方力量。

第三，美国对中东转型国家的援助往往口惠而实不至。奥巴马政府对转型阿拉伯国家承诺了一系列援助，但在实际上并未完全兑现。不仅美国对埃及、突尼斯、利比亚、也门等国家的援助尚未完全到位，而且迄今为止尚未向叙利亚难民提供大规模人道主义援助。美国主要通过敦促欧洲盟国以及海湾国家向转型阿拉伯国家提供援助，使转型阿拉伯国家对美国普遍感到失望。

第四，美国的中东反恐战略更趋功利化。在反恐手段上，除强调反恐合作、综合运用多种手段、支持地区国家增强反恐能力建设等举措外，奥巴马政府中东反恐政策的重大变化突出表现为改变布什政府的反恐战争和政权更迭等手段，转而选择更加灵活、机动的反恐手段，尤其是把无人机打击和特种部队定点清除作为重要手段，以增强反恐的实战效果。

奥巴马在中东推行务实外交的原因主要有四：首先，在国力衰落和国内财政困难的背景下，美国力图通过在亚太和欧洲建立 TPP（跨太平洋伙伴关系）和 TTIP（跨大西洋贸易与投资伙伴关系）来重建国际秩序，极力避免在中东再次陷入战争泥潭；其次，美国国内在中东政策上存在严重分歧，欧洲盟国及北约成员内部也分歧明显；再次，伊斯兰极端势力和国际恐怖主义强势反弹，美国不希望看到因军事干预叙利亚导致极端势力和恐怖组织坐大的局面；最后，

奥巴马希望通过实行“战略模糊”的超脱政策，为中东政策调整留有空间和余地。

尽管如此，美国仍然是中东事务的主导者。事实表明，无论是叙利亚危机化武换和平的安排，还是巴以和谈与伊核谈判的重启，都是在美国的安排下得以实现的。2013年俄罗斯的叙利亚外交风光无限，但尚无法在中东事务中全面发力；欧洲国家在总体上仍然是美国中东战略的配角；中国对中东的影响力虽有所增强，但尚缺乏对中东事务施加重要影响的硬实力和软实力及战略意愿。

当前，美国中东战略调整的目标是既要避免类似伊拉克战争的深度卷入，又要保持对中东事务的主导权。当然，最终解决叙利亚危机和伊朗核问题，安抚沙特、以色列等地区盟国的严重不满，推动巴以和谈取得实质性进展，确保美国撤军后伊拉克和阿富汗局势的基本可控，重新塑造美国在中东的国际形象，都是美国中东战略面临的严峻挑战。

总之，近两年来中东局势变化的特点主要体现在四个方面：第一，转型阿拉伯国家的发展进入深水区，宗教与世俗、民主与民生、改革与稳定的矛盾不断加剧，政治与社会转型依旧困难重重；第二，叙利亚危机、伊核问题、巴以问题、南北苏丹问题等新老热点问题联动与外溢的效应不断加强，导致地区格局严重失衡；第三，伴随美欧俄等大国完成政府换届，大国中东政策调整不断加快；第四，宗教政党、宗教组织、教派力量、宗教极端主义等多种伊斯兰力量交互作用，导致中东形势异常复杂。在此背景下，中国的中东外交既面临巨大的历史机遇，也面临着严峻的挑战。

鉴于以上认识，《中东地区发展报告（2013年卷）》聚焦转型与动荡两大主题，以2012至2013年的中东形势为观察与分析对象，通过一个总报告、四个专题报告，共21个分报告，对中东地区的发展态势与走向进行分析和前瞻。

1. 总报告：转型与动荡二元变奏的中东。共4个分报告，其内

容主要包括阿拉伯国家政治与社会转型的困难、中东地区形势动荡的表现及根源、阿拉伯国家社会思潮的变化、中东地区恐怖主义的新发展及其根源等问题。

2. **专题报告：转型与改革中的阿拉伯国家。**共5个分报告，根据政权是否发生更迭将阿拉伯国家划分为两类，对埃及、突尼斯、利比亚、也门四个国家政权更迭后的政治、经济、社会与安全形势进行了分析和评估；对海合会国家、约旦、摩洛哥8个君主制国家改革的成就及其面临的挑战进行了研判。

3. **专题报告：动荡与失衡的地区格局。**共4个分报告，其内容主要包括阿拉伯世界、土耳其、伊朗、以色列四大力量的变化与重组，美国、欧洲、俄罗斯的中东战略调整，叙利亚危机的新发展与美俄的战略博弈，叙利亚危机的外部根源及其影响。

4. **专题报告：纷繁复杂的伊斯兰力量。**共4个分报告，重点对埃及穆斯林兄弟会大起大落的根源及前景，以及温和伊斯兰政党、萨拉菲主义、宗教极端主义等伊斯兰力量的新发展、特点、影响等问题进行了深入研究。

5. **专题报告：机遇与挑战并存的中国中东外交。**共4个分报告，在对中东形势变化与中国中东外交进行宏观认识的基础上，重点对中国与阿拉伯国家的经贸关系、中国与中东国家的能源合作、中国对阿拉伯国家的公共外交进行了分析和评估，并提出了相应的对策建议。

在本卷发展报告的编写过程中，编写组坚持了以下几个方面的原则。

首先，认真贯彻教育部关于教育部哲学社会科学发展报告编写的要求。编写组积极贯彻教育部社科司《关于规范“教育部哲学社会科学发展报告”书稿编写工作的通知》精神，坚持基础性、应用性和政策性相结合的指导思想，贯彻理论与实践相结合、学术研究与政策研究相结合的基本原则，全面围绕中东地区的重大理论与现实问题进行跟踪研究，努力使《中东地区发展报告》成为能够服务

于中国外交决策的政策性、前瞻性研究成果。

其次，认真接受外交部相关部门的政策指导，并积极参与政策研讨和公共外交等活动。在发展报告编写的过程中，主编朱威烈教授和刘中民教授曾多次参加外交部相关部门的研讨活动，对增强发展报告的政策性水平受益匪浅；上海外国语大学中东研究所两次受外交部亚非司委托，组织专家学者代表团赴中东国家进行调研和公共外交活动，多次接待阿拉伯国家智库、媒体、精英和青年代表团，以及来自中东和欧美的专家学者来访，极大地增强了发展报告的真实性和政策针对性。

最后，坚持跨行业、跨部门、跨机构的团队合作。这里首先需要特别感谢外交部前副部长杨福昌大使，在年逾八旬之际仍两次任团长，率专家学者代表团两赴中东进行调研和公共外交活动，并亲自捉笔撰写报告；北京大学阿拉伯语系的吴冰冰先生、北京外国语大学阿拉伯语系的薛庆国先生、郑州大学历史学院的陈天社先生、上海国际问题研究院的金良祥先生、西北大学中东研究所的王猛先生、中国现代国际关系研究院的田文林先生、西北民族大学中东文化研究所的丁俊先生，作为国内的中东问题专家，积极参加发展报告的编写，为发展报告的顺利完成提供了巨大的外力支持。我校中东研究所的各位同仁和东方语学院的杨阳副教授，也都在承担繁重教学科研任务的同时，秉持敬业精神认真完成了发展报告的撰写任务。

《中东地区发展报告（2013 卷）》的主题和编写大纲由刘中民和朱威烈教授商议拟定，刘中民负责通读、修改、校对了发展报告的全部书稿，同时根据形势变化增删了各发展报告的部分内容。孙德刚副研究员承担了部分报告英文摘要的翻译工作，余泳博士承担了与校内外作者的联系工作，包澄章博士承担了附录的资料搜集和整理工作。

因此，《中东地区发展报告（2013 卷）》是国内中东学界集体研

究的成果，这里谨对付出辛勤劳动的各位同仁表示衷心感谢。愿《中东地区发展报告》不断走向成熟，不断为社会正确理解中东、学界深入研究中东、政界准确认知中东提供有价值的参考。

刘中民 朱威烈

2013年12月13日于上海

## 目 录

中文提要 ..... ( 1 )

Abstract ..... ( 11 )

## 总报告：转型与动荡二元变奏的中东

转型与动荡：中东地区形势的总体评估 ..... 吴冰冰 ( 27 )

一、转型国家的政治过渡异常艰难 ..... ( 30 )

二、转型国家的经济与社会发展困难重重 ..... ( 33 )

三、转型国家社会持续动荡，安全形势严峻 ..... ( 36 )

四、恐怖主义、难民问题与武器扩散加剧地区动荡 ..... ( 38 )

五、民族矛盾与教派争端更趋复杂 ..... ( 43 )

六、域内外各种势力展开激烈角逐 ..... ( 45 )

阿拉伯国家的政治与社会转型 ..... 李 意 ( 49 )

一、发生政权更迭或重组的国家 ..... ( 50 )

二、尚未发生严重动荡的国家 ..... ( 55 )

三、阿拉伯国家政治与社会转型面临的挑战 ..... ( 61 )

<b>转型阿拉伯国家的社会文化思潮</b> .....	薛庆国 (65)
一、阿拉伯思想界对“阿拉伯之春”的质疑 .....	(66)
二、阿拉伯思想界对阿拉伯变局的反思 .....	(71)
三、阿拉伯变局后的社会文化思潮概述 .....	(79)
<b>中东地区恐怖主义的新发展</b> .....	刘中民 舒 梦 (89)
一、西亚地区恐怖主义的新发展 .....	(90)
二、北非地区恐怖主义的新发展 .....	(96)
三、中东地区恐怖主义强势反弹的根源 .....	(105)

### 专题报告一：

## 转型与改革中的阿拉伯国家

<b>埃及的政治与社会转型</b> .....	陈天社 (119)
一、一年来埃及的对抗与冲突 .....	(120)
二、穆尔西政权的执政举措及被推翻的原因 .....	(124)
三、埃及政治与社会转型的困境 .....	(132)
四、埃及政局的发展前景 .....	(135)
<b>突尼斯的政治与社会转型</b> .....	金良祥 (139)
一、突尼斯政治转型的进程 .....	(139)
二、2012—2013 年突尼斯的安全和经济状况 .....	(142)
三、突尼斯转型的有利因素 .....	(146)
四、突尼斯政治转型面临的挑战 .....	(148)
<b>利比亚的政治与社会转型</b> .....	汪 波 李 立 (151)
一、后卡扎菲时代的政治与社会形势 .....	(152)
二、利比亚转型过程中的安全问题 .....	(156)

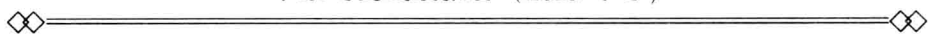
三、利比亚转型过程中的经济重建问题 .....	(160)
四、利比亚转型过程中的制宪问题 .....	(162)
五、利比亚转型过程中的政治和解与司法问题 .....	(165)
六、利比亚战争后遗症对北非地区安全的影响 .....	(167)
<b>也门的政治与社会转型 .....</b>	<b>张金平 (173)</b>
一、也门政治与社会转型的主要分期 .....	(173)
二、也门“全国对话会议”的议程设置 .....	(176)
三、也门政治与社会转型的核心问题及其博弈 .....	(179)
四、也门政治过渡面临的挑战 .....	(186)
<b>阿拉伯君主制国家的政治与社会改革 .....</b>	<b>钮 松 (191)</b>
一、中东剧变中的阿拉伯君主制国家和海合会 .....	(192)
二、2012 年以来阿拉伯君主制国家的政治与社会改革 .....	(194)
三、阿拉伯君主制国家面临的主要问题 .....	(205)
四、阿拉伯君主制国家的未来走势 .....	(209)

## 专题报告二：

### 动荡与失衡的地区格局

<b>中东地区的主要力量与变动中的地区格局 .....</b>	<b>杨 阳 (213)</b>
一、阿拉伯世界持续衰落，内部分化更趋明显 .....	(214)
二、土耳其加大介入地区事务，但已显力不从心 .....	(217)
三、伊朗周边环境趋于复杂，伊核问题出现转机 .....	(223)
四、以色列更趋孤立，周边环境更为复杂 .....	(229)
<b>美欧俄中东战略的调整与前瞻 .....</b>	<b>孙德刚 (238)</b>
一、美国中东战略的调整与前瞻 .....	(239)





二、欧盟与欧洲大国中东战略的调整与前瞻 .....	(248)
三、俄罗斯中东战略的调整与前瞻 .....	(258)
<b>叙利亚危机的新发展与美俄的战略博弈 .....</b>	<b>王 猛 (265)</b>
一、叙利亚危机陷入僵持的原因 .....	(266)
二、化武风波：叙利亚危机的转折点 .....	(273)
三、俄罗斯和美国的叙利亚政策 .....	(279)
<b>叙利亚危机的外部根源及其影响 .....</b>	<b>田文林 (284)</b>
一、叙利亚危机：外力主导的地区危机 .....	(284)
二、更迭叙利亚政权是美国既定中东战略的延伸 .....	(286)
三、叙利亚危机为中东打开“潘多拉魔盒” .....	(291)

### 专题报告三： 纷繁复杂的伊斯兰力量

<b>大起大落的穆斯林兄弟会 .....</b>	<b>丁 俊 (303)</b>
一、穆兄会概说 .....	(304)
二、穆兄会的变化与调整 .....	(306)
三、重陷困境的穆兄会 .....	(312)
<b>中东变局中的伊斯兰政党 .....</b>	<b>刘中民 李志强 (318)</b>
一、伊斯兰政党的发展简况 .....	(319)
二、中东变局后温和伊斯兰政党的新发展及其特点 .....	(323)
三、伊斯兰政党面临的挑战 .....	(327)
<b>中东变局与萨拉菲主义的新发展 .....</b>	<b>包澄章 (337)</b>
一、萨拉菲主义的基本内涵 .....	(338)