

新跨越 2007—2012 新发展

中共上海市委党史研究室 编



上海人民出版社

新跨越2007-2012 新发展

中共上海市委党史研究室 编

图书在版编目(CIP)数据

新跨越 新发展:2007~2012/中共上海市委党史
研究室编. —上海:上海人民出版社,2012
ISBN 978-7-208-10653-6

I. ①新… II. ①中… III. ①社会主义建设成就—上
海市—2007~2012 IV. ①D619.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第061349号

责任编辑 毕 胜 鲍 静 黄玉婷 孙 莺
封面设计 范昊如

新跨越 新发展(2007—2012)

中共上海市委党史研究室 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1050 1/16 印张 42 插页 2 字数 671,000

2012年5月第1版 2012年5月第1次印刷

ISBN 978-7-208-10653-6/D·2064

定价 65.00 元

《新跨越 新发展(2007—2012)》编委会

主 任 俞克明

副主任(按姓氏笔画为序)

丁欢欢	马列坚	王文寿	王宏伟	王教生	王醇晨	毛 放
方莉萍	石 琦	冯 伟	成玉生	吕永杰	刘建胜	刘嘉音
许德明	严胜雄	严爱云(常务)	吴红伟	吴振国	沈 权	
张小松	张国洪	张金康	陈正安	陈 龙	陈启伟	陈振民
罗勇伟	周 强	房剑森	孟荣强	施小琳	姜 南	顾春源
顾惠文	顾嘉禾	徐 力	徐建刚	高德彪	黄国忠	黄建平
盛亚平	韩志强	韩 强	谢一龙			

委 员(按姓氏笔画为序)

丁惠义	马俊生	王才兴	王 庆	王 军	方士雄	尹桂云
邓帅萍	卢爱国	朱显武	刘民生	孙红兵	杜伯伟	杨春花
李 刚	李志农	李宏波	李和平	汪明龙	宋华忠	宋宗德
张卫农	张 杰	张海根	张福康	张 静	陈红蕾	陈福如
陈麟辉	罗永勤	金林泉	金佳明	周 隽	胡爱明	施文雄
钱春妹	席庆生	陶昌盛	黄金平	黄晓霞	黄 熊	彭秋萍
葛方耀	蔡国权					

主 编 俞克明

副主编 徐建刚 严爱云(常务)

编 辑 黄金平 孙宝席 严亚南

序

中共中央政治局委员、上海市委书记 俞正声

在党的十八大即将胜利召开之际,为全面回顾和深入总结近五年
来上海改革开放和现代化国际大都市建设的探索实践和鲜活经验,市
委党史研究室组织全市各区县、有关部门共同编写了《新跨越 新发展
(2007—2012)》一书。

市第九次党代表大会以来的五年,是不平凡的五年,也是上海在科
学发展道路上不断前进的五年。面对外部环境复杂、自身发展转型的
严峻挑战和举办世博会的重大考验,我们按照中央的要求,全力以赴,攻
坚克难,努力战胜各种风险和考验,保持了经济平稳健康发展和社会和
谐稳定。在全市党员干部群众的共同努力下,世博会举办实现成功、精
彩、难忘,经济发展方式转变迈出实质性步伐,“四个中心”建设取得重
要突破,改革开放不断探索新路,城市建设管理和发展布局明显优化,文
化大都市建设取得新进展,以民生改善为重点的社会建设全面推进,党
的建设不断加强,全面完成了“十一五”时期各项目标任务,并为“十二
五”发展奠定了扎实的基础。

《新跨越 新发展(2007—2012)》一书记载了过去五年来上海在党
中央正确领导下所走过的不平凡历程,充分展示了上海广大党员干部
群众海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的精神风貌。希望这本书

2012 年 5 月

新跨越 新发展

2007—2012

目录

contents

序 /001

综述 /001

围绕大局依法履职 发挥人大职能作用 /014

履行政协职能 服务科学发展 /025

大力加强反腐倡廉建设 /036

加强科技创新 支撑引领经济社会发展 /047

积极构建现代教育体系 /058

大力推进健康城市建设 /069

不断加强住房保障体系建设 /080

加快推进上海国际航运中心建设 /089

基本建成枢纽型、功能性、网络化城市基础设施体系 /099

围绕世博服务保障 全面提升城市管理水平 /110

着力推进上海国际金融中心建设 /121

转变经济发展方式 积极探索实践新型工业化道路 /130

深入开展信用制度建设 努力营造社会诚信发展环境 /141

实施信息化领先发展战略 全面推进上海信息化建设 /152

创新服务体系 促进上海中小企业转型发展 /164

在深化“三个服务”中谱写国内合作交流工作新篇章 /173

- 在扩大覆盖的过程中增强“两新”组织党建工作有效性 /183
- 推进上海社会建设和管理迈上新台阶 /193
- 聚焦重点领域和关键环节 实现上海国资国企改革发展新突破 /204
- 发展高水平农业组织 促进农业增效农民增收 /215
- 上海农村改革迈出新步伐 /225
- 围绕实践载体 开展深入学习实践科学发展观活动 /236
- 加强领导班子和干部队伍建设 积极推进上海科学发展 /247
- 扎实开展世博党建 确保成功精彩难忘 /257
- 加快构建公共文化服务体系 /267
- 促进文化产业繁荣发展 /277
- 加强和改进新闻宣传工作 /286
- 深化理论学习研究宣传 繁荣发展哲学社会科学 /296
- 以迎办世博为契机 全面推进上海精神文明建设 /307
- 加强服务和引导 促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长 /317
- 加强党外代表人士队伍建设 推动新形势下统战工作新发展 /328
- 在更高的起点上推进平安大都市建设 /339
- 打好节能降耗攻坚战与持久战 /350
- 深入推进体制改革 /360
- 全力推进上海国际贸易中心建设 /370
- 以人为本 创新发展现代民政 /382
- 民生为本人才优先 人力资源社会保障事业在创新中发展 /392
- 以世博为契机 建设环境友好型城市 /408
- 营造公平、有序、和谐的市场环境 /419

全面提升体育发展影响力 /429
抓住世博契机科学发展的上海旅游业 /438
举办一届成功、精彩、难忘的世博会 /451

二次创业的浦东 /461
努力实现科学发展的徐汇 /473
跃上文明创建新台阶的长宁 /483
加快转型发展中的普陀 /496
锐意进取勇于创新的闸北 /507
为夯实新崛起基础而不懈奋进的虹口 /518
建设国家创新型试点城区的杨浦 /528
传承经典打造精品的新黄浦 /540
向现代化国际城区大步迈进的静安 /551
进一步推进城乡一体化的现代化滨江新区宝山 /564
迈向深度城市化的闵行 /576
唱响产城融合新篇章的嘉定 /586
步入追赶式增长新阶段的金山 /598
建设宜居乐业现代化的新松江 /609
迈向生态宜居城市的现代化新青浦 /621
加速崛起的滨海新城奉贤 /632
迈向绿色低碳现代化生态岛的崇明 /645

附录:党的十七大以来上海经济和社会 development 情况统计表 /656
--

后记 /658

综 述

2007年5月市第九次党代会以来,市委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面落实党的十七大和十七届历次中央全会精神,按照中央“四个率先”的总要求,围绕加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的总体目标,团结带领和依靠全市人民积极应对外部严峻复杂环境的不利影响和上海自身发展转型的严峻考验,着力推进改革创新,着力转变经济发展方式,着力改善民生和加强社会建设,着力加强和改进城市管理,着力推动文化大都市建设,着力加强党的建设,保持了经济社会平稳健康发展,实现了2010年上海世博会成功举办,确保了“十一五”规划目标全面完成和“十二五”发展良好开局,取得了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设的新成就。

一、坚持以科学理论为指引,积极推进民主政治建设

市委坚持以中国特色社会主义理论体系为指引,坚定走中国特色社会主义政治发展道路不动摇,始终坚持党的领导、依法治国和人民当家作主有机统一,积极推进社会主义政治建设迈上新台阶。

深入贯彻落实科学发展观,形成调结构、转方式新共识。上海作为改革开放的先行地区,经过多年快速率先发展,面临资源环境瓶颈、体制机制障碍、社会矛盾凸显等一系列难题。党中央、国务院高度重视、亲切关怀上海的发展和进步,2007年10月和2010年1月胡锦涛总书记两次在上海视察,对上海的各项工.作提出了要求,并殷切希望上海当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵,为上海的工作指明了方向。市委深入领会中央精神,坚持把思想认识的统一放在突出位置,引导全市广

大干部群众着力树立科学发展思想。2007年5月,习近平在市第九次党代会提出要用科学发展的思想和方法解决前进中的困难和问题,上海全面落实科学发展观要集中体现在加快推进“四个率先”上。12月,俞正声在市委九届三次全会上要求各级领导干部不背过去成绩包袱,不受习惯做法束缚,不为任何风险所惧,不受现有知识局限,不受地域观念限制,坚持科学发展,把转变经济发展方式作为推进“四个率先”的首要任务。按照中央部署,从2008年起,在全市党员中开展深入学习实践科学发展观活动,以此为契机,推动新一轮解放思想、统一思想的进程,领导率先垂范,引导广大党员干部进一步确立坚持科学发展、加快建设“四个中心”、推进“四个率先”的理念。根据中央的要求,上海不断完善科学发展的部署,市委通过制定“十二五”规划建议,明确提出“创新驱动、转型发展”的总体思路并形成共识:绝不以牺牲环境和资源、积累社会矛盾、增加历史欠账为代价求得发展,而是要抓改革、促开放、稳增长、保民生,加快转变经济发展方式,切实提高上海经济发展质量和长远发展后劲,从而实现科学发展。

加强民主政治建设,壮大爱国统一战线。坚持总揽全局、协调各方,支持人大、政府、政协依法履职。支持市人大及其常委会围绕服务大局,制定或修订推进金融中心建设等40多部地方性法规,为推动上海科学发展提供法制保障;支持人大围绕转型发展、城市运行安全等重大问题开展监督检查,加强对“一府两院”的监督;推动人大就促进和保障世博会筹备、调整浦东和黄浦区行政区划等重大事项作出决定,确保国家战略、市委决策变成全市人民的共同意志。坚持把政治协商纳入决策程序,支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能。支持政协围绕经济社会发展重大问题开展40多项专题调研、视察监督检查,形成的调研报告和提案建议促进了相关工作改进;支持政协完善工作规范、创新履职方式方法,努力将政协建设成为政治协商的重要场所、民主监督的重要渠道、参政议政的重要平台。推进多党合作的制度化、规范化、程序化建设,在重大决策上加强与民主党派、工商联、无党派人士的党际协商,多次召开党外人士座谈会、民主协商会,听取意见建议。推动制定实施2008—2012年党外代表人士队伍建设规划,加大党外干部安排力度。维护平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,依法管理宗教事务。制定加强工商联工作的实施意见,团结和引导非公有制经济代表人士健康成长。深入开展港澳台侨海外统战工作,大力促进沪台经贸、文化交流。充分发挥工青妇等各人民团体及各类社会组

织教育引领群众、维护群众合法权益等作用。加强基层民主建设,健全基层群众自治机制,稳步推进居(村)委会民主选举,不断扩大村(居)委会直选和海选比例,完善政务公开、村务公开、厂务公开等各类公开办事制度,推进民主管理“难点村”治理,保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

落实依法治市战略,推进体制机制改革。贯彻落实中央深化行政管理体制改革意见,发挥政府在依法治市中的重要作用,支持其以法治政府、责任政府、服务政府和廉洁政府为建设目标。制定上海市依法行政“十二五”规划,积极推进政府规章建设,成立行政复议委员会,深化行政执法体制改革,健全重大行政决策规则。推进行政体制改革,2008年至2009年,完成市、区两级政府机构改革,建立职能有机统一的大部门体制,加快政企分开、政社分开、政事分开,开展四轮行政审批制度改革,完善统一规范的标准化审批制度。积极推动政府服务方式转变,扩大信息公开,建立健全新闻发布制度,市和区县党委、政府等普遍设立新闻发言人,将重点部门、重点领域以及涉及民生等重点项目审计结果及公共服务类信息向社会公开。2011年11月推出官方微博“上海发布”,至今已基本建成覆盖各级政府部门、公共服务机构和群众团体的政务微博群,400多家单位开通近800个微博账号吸引“粉丝”1100万,有效发挥了公开政务、沟通民意、回应舆论和解决问题的积极作用。完善市与区县财税管理体制,2010年研究出台相关意见,优化调整地方税收市区分享比例,完善财政转移支付机制。积极推进司法体制和工作机制改革,规范和监督司法执法权力运行,维护社会公平正义。推进法律服务业行风建设和窗口建设,加强普法教育和社会主义法制教育,不断满足群众日益增长的法律需求。

二、着力应对国际金融危机,保持经济平稳健康发展

2007年以来,面对国际经济复杂变化和自身发展转型的严峻挑战,市委、市政府深入贯彻落实科学发展观,把保增长与调结构、促转型结合起来,围绕“四个中心”建设的战略目标,以深化改革扩大开放为强大动力,着力提高经济运行质量和效益,在加快经济转型中保持经济平稳健康发展。

加快“四个中心”建设,促进产业结构优化升级。根据《国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,制定

了相关实施意见。加快推进国际金融中心建设,外滩金融集聚带与浦东陆家嘴地区错位互补、协同发展,全面提升金融集聚区承载和服务能力;上海银行间同业拆放利率、股指期货等交易新品种,跨境贸易人民币结算、融资融券等金融创新取得突破,金融生态环境持续优化,金融市场体系不断健全、规模能级明显提升,成为全球金融市场体系最完备的城市之一;在 2011 年伦敦金融城发布的“全球国际金融中心竞争力指数”中,上海从 2007 年全球综合排名第 24 位上升到第 5 位。积极推进国际航运中心建设,加快建设国际航运发展综合试验区,推进航运经纪、船舶交易、航运金融等航运服务业建设,打造国际邮轮母港,上海港口货物吞吐量连续多年位居世界第一,成为全球首个集装箱年吞吐量突破 3 000 万标准箱的港口。推进上海国际贸易中心建设,深化“部市合作”机制,设立上海综合保税区,加快建设虹桥商务区和外高桥国际贸易示范区,推动“三港三区”联动发展,支持开展新型国际贸易结算、贸易便利化试点。依托“四个中心”功能建设大力发展现代服务业,先后出台、实施服务业发展引导资金、营业税改征增值税试点等扶持政策,2011 年,上海服务业实现增加值突破 1 万亿元,占全市生产总值达到 57.9%。深入推进制造业结构优化和布局调整,紧密对接国家战略性新兴产业规划和政策,制定发布新能源、新能源汽车、生物医药产业政策以及智能电网、物联网、云计算等高新技术产业发展行动方案,推动重点项目落地,改造提升传统产业和淘汰落后产能,一批企业利用资本市场实现并购重组、结构升级。2007 年至 2011 年,全市生产总值年均增长 10.3%,地方财政收入年均增长 16.5%,实现经济平稳健康发展。

提高自主创新能力,加快创新型城市建设。深入实施科教兴市和人才强市战略,全面落实上海中长期科技发展和人才规划纲要及配套政策,推动城市发展向创新驱动转变。2011 年全年用于研发的投入相当于全市生产总值的 2.9%。不断提高自主创新能力,大力实施国家科技重大专项,推进上海光源、蛋白质项目等国家重大科学工程,积极开展世博成果集成示范,促进科技成果的规模化应用。在国家各部委的大力支持下加快推进张江国家自主创新示范区建设,示范区创新创业环境不断优化、规模和空间布局不断拓展,初步形成“一核、三带、多组团”的创新格局。据 2011 亚太知识竞争力指数报告,上海知识竞争力在中国大陆城市中位列第一。不断完善服务功能,优化自主创新环境,加大对科技型中小企业金融支持力度,推动科技保险、知识产权质押融资、投贷联动等金融创新业务试点,加快培育创新创业型企

业,鼓励科技人员创新创业。实施智慧城市战略,推进以数字化、网络化、智能化为主要特征的智慧城市建设。优化发展环境,加快建设国际人才高地。推进实施人才强市战略,打破人才流动壁垒,出台一系列人才引进政策,吸引优秀人才参与本市经济建设和社会发展,组织实施海外高层次人才引进、领军人才和首席技师的三个“千人计划”,建立“浦东国际人才创新试验区”,努力打造上海人才高地。

以改革求创新求突破,以开放促改革促发展。坚定不移地推进改革开放,发挥浦东综合配套改革试点的示范带头作用,着力推进重点领域和关键环节的改革。着眼功能优化,大手笔改革城市发展布局,2009年浦东南汇合并建立大浦东,2011年黄浦卢湾合并建立新黄浦,通过区划调整增进集约发展效能。深化国资国企改革,建立国有资产监管全覆盖体系,推动国资国企开放性、市场化重组;市属国资从造纸等9个行业全部退出,资源向具有主业突出的优势企业集聚;加快产业集团核心资产上市或整体上市的步伐,国有资本证券化率从2006年的13.6%提高到2011年的34.7%。贯彻落实国务院推进长江三角洲地区改革开放发展的指导意见,全方位推动长三角交通、创新、环保、能源四大平台建设,积极促进泛长三角地区联动发展,进一步加强与中西部地区和东北地区等老工业基地的合作交流,积极做好对口支援工作,“十一五”期间,在8个对口支援地区无偿投入资金21.96亿元,援建对口支援项目2711个,组织实施人员交流、人力资源培训超过8.5万人次,提前完成对口支援都江堰灾后重建项目117个,投入82.5亿元。进一步提升对外开放水平,把引进外资和对外投资相结合,把引进外资与引进先进技术、新业态与新产业相结合,加速发展总部经济,积极吸引跨国公司地区总部及实体性、功能性机构,注重利用吸引外资促进产业结构转型升级,上海已成为中国大陆吸引跨国公司地区总部最多的城市;同时,“走出去”战略实施步伐加快,境外投资规模和领域不断拓展,“十一五”期间,上海对外直接投资总额是“十五”时期的3.76倍,对外投资合作的目的国家、地区目前已达102个。

着力统筹城乡发展,推动城乡一体化进程。贯彻中央加快农村改革发展的一系列战略举措,市委九届七次全会提出要坚持“三个集中”方针,2011年发布实施加快城乡一体化发展的若干意见,努力在新农村建设方面走在全国前列。加强农村集体资金、资产、资源管理,推进农村集体经济组织产权制度改革和农村土地承包经营权登记试点,完善土地承包经营权流转市场和农民宅基地置换办法。加快发展都市

现代农业,推进粮食“万亩丰产带、千亩示范片、百亩高产方”建设,以确保粮食生产稳定;大力发展生态循环农业,促进农业可持续发展;加快农业科技创新体系和现代农业产业技术体系建设,提高农业生产机械化水平;推进农业标准化建设,确保地产农产品质量安全。大力推进郊区新城建设,制定加快新城发展和小城镇发展改革试点的有关政策,加大财政对农村的投入,促进市郊农村基础设施建设和公共服务体系完善,“十一五”期末,上海郊区城镇化水平达到74.4%。

加大城市建设和管理的力度,提升城市功能和形象。坚持建管并举、重在管理,充分发挥重大基础设施的功能和作用,不断提升城市的综合服务能力;加大环境建设和保护的力度,促进经济发展与资源、环境相协调。推进“枢纽型、功能性、网络化”城市基础设施体系建设,2007年以来先后建成2座机场航站楼、洋山深水港三期和外高桥六期等重大工程,轨道交通运营长度达到452.6千米。增强现代化城市服务功能和管理水平,以数字化和网络化技术提升管理,以市民群众广泛参与改进管理,全面实施“迎世博600天行动计划”,使上海城市面貌整洁、有序、高效、安全,并推动世博城市管理机制长效化,使城市管理重心进一步下沉,管理方式向精细化、智能化转变,初步形成城市管理“一张网”格局,城市运行服务水平显著提高。加快建设生态文明,着力推进资源节约型、环境友好型城市建设,深入推进节能降耗工作,设立节能减排专项基金,建立“批项目、核能耗”制度,重大项目平均核减能耗5%以上,“十一五”期间,全市化学需氧量和二氧化硫排放量分别削减27.7%和30.2%,居全国前列;促进绿色低碳发展,滚动实施第三、第四轮环境保护三年行动计划,2007年以来环保投入一直保持着占同期国内生产总值3%的强度,由“末端治理”转向“源头控制”,来实现环境改善。

三、不断提升城市文化软实力,努力建设国际文化大都市

市委始终坚持把文化建设放在重要战略地位,召开市委全会制定贯彻党的十七届六中全会精神的实施意见,深化文化体制改革,推动国际文化大都市建设,为创新驱动、转型发展提供了坚强思想保证、有力舆论支持和良好文化条件。

弘扬社会主义核心价值,营造健康向上舆论氛围。深入开展社会主义核心价值体系建设,牢牢把握先进文化前进方向。认真实施马克思主义理论研究和建设工

程,推出一批有影响的理论成果;旗帜鲜明地反对各种错误思潮,引导干部群众在重大思想理论问题上划清是非界限;依托红色教育资源,广泛开展纪念改革开放30周年、新中国成立60周年、建党90周年主题教育,引导干部群众坚定中国特色社会主义共同理想;大力弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神,积极培育形成世博精神,积极倡导“公正、包容、责任、诚信”的价值取向,使之转化为推动上海发展的强大动力。加强新闻宣传和舆论引导,重视舆论监督,做大做强主流媒体,抓好科学发展等主题和世博会等重点专题的宣传,努力营造昂扬向上、团结奋进、开拓创新的舆论环境;针对社会关注的热点难点问题和突发事件坚持正确导向,维护党和政府的公信力;加强互联网等新兴媒体的建设、运用、管理,不断提高网上舆情研判、引导和应对能力;加强对外文化宣传和交流,打造“感知上海”和“魅力上海”等品牌,积极传播中国和上海形象。2011上海书展成功升格为全国性重大文化活动,成为全民阅读活动的示范平台。

推进精神文明创建工作,提升市民素质和城市文明程度。广泛开展文明城区、文明社区、文明小区、文明镇、文明行业、文明村、文明单位的精神文明创建活动,2008年11月起在全国城市中率先开展文明指数测评,由环境文明、秩序文明和服务文明三个分项测评组成,在全市区县和窗口行业中发挥了“追赶先进、鞭策后进”的导向性作用,向世界展示上海作为社会主义现代化国际大都市的文明形象。加强公民思想道德建设,2007年以来,积极贯彻“知荣辱,讲文明,迎世博”市民践行公共道德教育实践活动实施意见,组织每月5日窗口服务日、每月15日环境清洁日、每月25日公共秩序日的“三五”集中行动,不断提升市民素质和城市文明程度。深入开展学习先进道德模范活动,大力宣传包起帆、曹道云、李斌等入选全国道德模范的先进典型,推动市民学习、争当先进道德模范。大力加强未成年人思想道德建设,积极构筑学校、社会、家庭“三结合”的全方位教育网络,促进未成年人健康成长。广泛开展志愿服务,以服务特奥会、奥运会特别是世博会为契机开展志愿服务行动,引导形成各类常态长效文明志愿服务机制,形成“关爱空巢老人”、社区志愿服务、“小白菜”志愿服务等多个志愿服务品牌,颁布实施《上海市志愿服务条例》,统筹协调推动志愿服务事业深入发展,引领社会文明风尚。

繁荣发展文化事业文化产业,健全完善公共文化服务体系。深化文化体制改革,着力壮大文化产业。以国有经营性文化单位转企改制为重点,全面完成文化体

制改革主要任务,在国有文化资产监督体制改革、广播电视制播分离改革、文化企业通过产权市场交易实现股份制改造等方面走在前列,形成一批成熟的文化市场主体。制定落实文化产业发展政策,积极构建文化要素市场体系,搭建上海文化产权交易所等服务平台,加大产业扶持、金融服务、进出口促进等领域的政策研究、突破和创新,推进文化产业持续健康较快发展。大力发展文化创意产业,加快形成张江国家数字出版基地等一批国家级创意产业基地,推动文化创意产业与科技、金融、贸易、信息、旅游、体育等融合发展,为上海转型发展提供新的支撑。继续实施“新品、优品、精品”工程,不断提高文化原创力,加强对民族优秀文化的挖掘和保护,努力活跃群众文化。积极打造文化交流平台,精心组织、成功举办中国上海国际艺术节、上海国际电影节和各种经常性中外文化交流活动,2011年建立首个国家级的对外文化贸易基地,不断扩大中华文化在国际上的影响力和竞争力。保障人民文化权益,按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求,加强文化基础设施建设,实现社区文化活动中心全覆盖,建成世博文化中心、文化广场等一批重要文化设施成为城市新地标,实现美术馆、公共图书馆、文化馆免费开放,提供基本公共文化服务,提升文化功能,推动上海文化大发展大繁荣。

四、坚持服务改善民生,推进社会管理创新

在市委、市政府的领导下,五年来,上海坚持以人为本,大力推进社会建设,全方位实施让人民群众深得其益的重大实事惠民工程,围绕保障和改善民生,不断提升公共服务水平,切实维护社会和谐稳定,为上海建设社会主义现代化国际大都市奠定了坚实的社会基础。

不断提高社会保障水平,持续加大改善民生力度。坚持把转型发展与改善民生结合起来,使发展成果更多地惠及广大人民群众。根据扩大就业和稳定就业并重的发展战略,实施积极的就业政策,以发展经济扩大就业、以鼓励创业带动就业,健全面向全体劳动者的职业培训制度,新增就业岗位每年不低于50万个,城镇登记失业率始终控制在4.5%以内。按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的要求,逐步形成以城镇职工养老保险、新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险为核心的基本养老保障制度体系和以城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村合