

中国国家治理现代化

清华大学国情研究院

胡鞍钢 等 著

中国国家治理现代化

清华大学国情研究院

胡鞍钢 唐 啸 杨竺松 鄢一龙 著

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国家治理现代化/胡鞍钢等著. —北京: 中国人民大学出版社, 2014. 8
ISBN 978-7-300-19780-7

I. ①中… II. ①胡… III. ①国家-行政管理-现代化管理-研究-中国 IV. ①D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 175595 号



中国国家治理现代化

胡鞍钢 等 著

Zhongguo Guojia Zhili Xiandaihua

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
规 格	170 mm×240 mm 16 开本	版 次	2014 年 9 月第 1 版
印 张	14.25 插页 2	印 次	2014 年 9 月第 1 次印刷
字 数	197 000	定 价	45.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

目 录

第1章 中国国家制度建设之路	1
一、毛泽东:奠基中国国家制度	4
二、毛泽东的重大制度创新	11
三、毛泽东的晚年失误:在于政,不在制	20
四、邓小平:重新建设党和国家基本制度	24
五、江泽民、胡锦涛:巩固完善社会主义基本制度	36
六、小结:“中国之路”优于“西方之路”	41
第2章 十八届三中全会:中国改革新里程碑	43
一、三中全会是中国改革的里程碑(十一届——十八届)	46
二、对中国改革的高度评价和重要经验总结	49
三、《决定》指导思想与全面深化改革总目标	62
四、“五位一体”的制度建设与体制改革	69
五、小结:坚定制度自信、全面深化改革	74
第3章 国家治理现代化	79
一、国家现代化	81
二、国家治理现代化	85
三、国家治理能力现代化	90
四、国家治理体系现代化	95
五、中国国家治理现代化不是西方化	101
六、小结:未来重大历史任务	105

第4章 政府与市场关系	109
一、政府与市场就是一对重大关系和突出矛盾	111
二、认识政府与市场关系的历史过程	112
三、更加尊重市场规律	123
四、加快政府转型	127
五、更好履行政府职能	130
六、小结：“两只手”总是优于“一只手”	136
第5章 国有经济与民营经济关系	139
一、国有经济和民营经济关系的历史演变	141
二、国有和民营：两条腿走路	152
三、中国混合经济未来发展	155
四、小结：“两条腿走路”总是优于“一条腿走路”	160
第6章 中央与地方关系	163
一、中央与地方关系的历史逻辑	166
二、毛泽东时代的央地关系变迁	170
三、改革开放初期的央地关系变迁	177
四、分税制改革与央地体制变迁	181
五、进一步健全中央与地方关系	186
六、中央与地方关系未来发展	190
七、小结：“两个积极性”总是优于“一个积极性”	192
第7章 中美治理绩效比较	195
一、中美治理绩效比较(2000—2012年)	198
二、中美政治制度比较	208
三、小结：中国国家治理绩效优于美国及原因	210
后 记	213

表、图、专栏目录

表 1—1	中央领导机构成员平均年龄 (1982—2002 年)	33
表 1—2	中央政治局委员及常委新当选人数及比例 (1982—2012 年)	33
表 1—3	俄罗斯和中国主要经济指标增长指数 (1991—2011 年)	40
表 2—1	中国改革的“顶层设计”(1978—2013 年)	49
表 2—2	中国主要指标相对美国的水平 (1950—2013 年)	52
表 2—3	中国经济体制改革综合评价表 (2003—2012 年)	54
表 4—1	中、美及世界商标申请和注册数 (1985—2012 年)	126
表 5—1	城镇不同经济成分就业人员比例 (1978—2012 年)	148
表 5—2	主要国家世界 500 强企业数 (1990—2014 年)	150
表 5—3	全国实有企业和个体工商户数 (2002—2013 年)	151
表 5—4	按经济类型分规模以上工业企业主要经济指标比例 (2012 年)	154
表 6—1	财政收支占 GDP 比重及中央财政收支比重 (1978—1991 年)	180
表 6—2	中央与地方财政变化情况 (1994—2012 年)	183
表 6—3	中国财政体制变动 (1950—1994 年)	185
表 7—1	中国城镇就业目标与实现情况 (2001—2013 年)	202
表 7—2	中国与美国发明专利申请与授权情况比较 (2000—2012 年)	206

图 6—1	中央财政收入、支出占全国的比重 (1952—1978 年)	172
图 7—1	中美 GDP 增速比较 (2000—2012 年)	199
图 7—2	中国 GDP 相对美国追赶系数比较 (2000—2012 年, 购买力平价)	200
图 7—3	中美国民人均收入比较 (2000—2012 年, 购买力平价)	201
图 7—4	中美一般性政府债务占 GDP 比重 (2000—2012 年)	202
图 7—5	美国就业人口数与劳工失业率变化 (2000—2012 年)	203
图 7—6	中美两国基本健康/医疗保险未覆盖人口比例 (2001—2012 年)	204
图 7—7	中美研发投入占 GDP 比重 (2001—2013 年)	205
图 7—8	中美死于谋杀案件人数比较 (2001—2011 年)	207
专栏 4—1	基本公共服务及内容	134

第 1 章

中国国家制度建设之路*

我们应当将全中国绝大多数人组织在政治、军事、经济、文化及其他各种组织里，克服旧中国散漫无组织的状态，用伟大的人民群众的集体力量，拥护人民政府和人民解放军，建设独立民主和平统一富强的新中国。

——毛泽东（1949）

我们现在真正要做的就是通过改革加快发展生产力，坚持社会主义道路，用我们的实践来证明社会主义的优越性。要用两代人、三代人、甚至四代人来实现这个目标。到那个时候，我们就可以真正用事实理直气壮地说社会主义比资本主义优越了。

——邓小平（1987）

* 本文系胡鞍钢教授在中央国家机关司局级干部自主选学“中国国情与中国道路”专题班授课讲稿，2013年4月8日，杨竺松协助整理；7月25日修改；2013年8月9日又作了修改；2014年4月1日再次修改。载《国情报告》，2014（10）。5月20日，中央领导同志作了重要批示。

在毛泽东的领导下，中国实现了从旧中国向新中国的转变，也伴随着从传统国家到现代国家的转变，即从四分五裂到高度统一，从“一盘散沙”到“高度集中”，从“山头林立”到“高度集权”。

中国特色社会主义建设，本质上是对中国现代化道路的探索，又是对西方现代化模式的超越。这是从西方发达国家现代化道路中不断取其精华、去其糟粕，从中国现代化历程中不断总结经验，在遭受各种困难、风险和危机中，不断试错、纠错的过程，又是不断寻（次）优、选（次）优的过程。中国之路走对了，就要坚定不移地走下去。

2012年11月8日,胡锦涛同志在党的十八大报告中阐述了道路的重要性:“道路关乎党的命脉,关乎国家前途、民族命运、人民幸福。”^①

2013年1月5日,习近平同志在中央党校举办的新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上发表重要讲话,再次强调了道路的重要性,他指出:“道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题,道路就是党的生命。”^②

为什么道路如此重要、如此关键?它与中国特色社会主义国家制度建设是什么关系?我们如何更好地回答这些问题呢?

2013年6月25日,习近平同志在中共中央政治局集体学习的讲话中指出:历史是最好的教科书。党史、国史是必修课,不仅必修,而且必须修好。^③为此,我们有必要围绕着中国道路与国家制度建设这一主题展开讨论。我们需要了解中国道路是什么样的道路,中国道路从哪里来、目前走到了哪里、未来又将走向何处。为此,就需要了解一下新中国成立之初,毛泽东等人是如何在一个人口众多、地域辽阔但百废待兴的国情条件下创新现代国家制度,真正实现了国家统一、人民解放、民族团结、天下大治的;也应当了解改革开放之初,邓小平等人是如何重建党和国家的制度,实现了经济起飞、经济繁荣、社会进步、对外开放、融入世界的;也要了解江泽民、胡锦涛、习近平等人是如何不断完善和加强党和国家的制度建设,实现中国迅速崛起、全面开放、全面创新的。

① 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》(2012年11月8日)。

② 新华社北京2013年1月5日电。

③ 中共中央政治局2013年6月25日就中国特色社会主义理论和实践进行第七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,历史是最好的教科书。学习党史、国史,是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修,而且必须修好。要继续加强对党史、国史的学习,在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来,不断交出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。(参见新华社北京2013年6月25日电。)

一、毛泽东：奠基中国国家制度

1949年之前的中国，就是一盘散沙的中国。对此，1924年，孙中山指出，旧中国“个人自由，四分五裂，一片散沙”。他说：“人们都说中国人是一片散沙。什么是散沙？就是个个有自由和人人有自由。人人把自己的自由扩充到很大，所以成了一片散沙。……我们是因为自由太多，没有团体，没有抵抗力，成一片散沙。因为是一片散沙，所以受外国帝国主义的侵略，受列强经济商战的压迫，我们现在便不能抵抗。要将来能够抵抗外国的压迫，就要打破各人的自由，结成很坚固的团体，像把水和土敏土参加到散沙里头，结成一块坚固石头一样。党里是这样，军队里是这样，各有各的自由，四分五裂，号令不能统一，所以袁世凯打败了革命党。我们争的是国家的自由和民族的自由，不是个人的自由，学生的自由，军人的自由。”^① 尽管孙中山认识到了这一点，但是他无法解决一盘散沙、四分五裂、一大二弱的问题。

那么，毛泽东是如何解决一盘散沙、四分五裂、一大二弱的呢？1949年9月30日，毛泽东极具针对性地指出：“我们应当将全中国绝大多数人组织在政治、军事、经济、文化及其他各种组织里，克服旧中国散漫无组织的状态，用伟大的人民群众的集体力量，拥护人民政府和人民解放军，建设独立民主和平统一富强的新中国。”^② 毛泽东十分清楚：要实现上述目标就需要组织化，而要将当时5.4亿人口组织起来，就需要创新现代国家制度。

1949年1月8日，毛泽东在中央政治局会议上曾设想：“如果完成了全国革命的任务，这是铲地基，花了三十年。但是起房子，这个任

^① 孙中山：《民权主义第二讲》（1924年3月16日），见《三民主义》，69～70页，长沙，岳麓书社，2000。

^② 毛泽东：《中国人民大团结万岁》（1949年9月30日），见《毛泽东文集》，第5卷，348页，北京，人民出版社，1996。

务要几十年工夫。”^① 形象地讲，前者是铲除旧中国的地基（指旧制度），后者是建立新中国的地基（指新制度）。可以认为，毛泽东是新中国新制度的创意者、创建者。包括1949年的《共同纲领》、1954年的《中华人民共和国宪法》、1956年的《中国共产党党章》等在内的有形或无形的一整套新制度，不仅实现了从旧制度向新制度的根本转变，而且也超越了当时的苏联社会主义制度，还超越了被视为最好的美国资本主义制度。毛泽东以强有力的制度创建开启了中国现代国家制度现代化的历史过程，将占世界总人口五分之一的中国人民组织起来，用极短的时间彻底终结了20世纪上半叶长达50年的旧中国山头林立、四分五裂、一盘散沙的状态。

1949年3月，毛泽东做了《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》。根据毛泽东的报告，全会通过决议，确定了在彻底摧毁国民党统治、夺取全国胜利后，把党的工作重心从乡村转移到城市，以生产建设为中心任务；规定了中国由农业国转变为工业国、由新民主主义社会发展到社会主义社会的总任务和主要途径。

1949年9月，中国共产党和各民主党派共同制定的新民主主义社会建国纲领即《共同纲领》，成为建设新民主主义社会的指导性文件。根据《共同纲领》的规定，中国所要建立的是一个新民主主义国家，由四大阶级共同组成联合政府^②，建立中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，实行“人民民主专政”。^③ 中国的人民民主专政不同于

① 金冲及主编：《毛泽东传（1893—1949）》，945页，北京，中央文献出版社，2004。

② 《共同纲领》的“序言”明确规定，中国人民民主专政是中国工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级及其他爱国民主分子的人民民主统一战线的政权，而以工农联盟为基础，以工人阶级为领导。[参见《中国人民政治协商会议共同纲领》（1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过），见中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》，第1册，1页，北京，中央文献出版社，1992。]

③ 刘少奇曾解释，中国因为帝国主义的威胁，资产阶级和我们合作，而且我们要在相当长时期内和资产阶级合作，所以中国不能够建立无产阶级专政而只是人民民主专政。这个专政是以无产阶级领导的，工农联盟为基础的，团结小资产阶级、民族资产阶级的人民民主专政。[参见《刘少奇在东北局干部会议上的讲话记录》（1949年8月28日），转引自金冲及主编：《刘少奇传》，655页，北京，中央文献出版社，1998。]

苏联的无产阶级专政，中国的政治协商制度也不同于苏联的一党制的政治制度。^①由此创新了新中国三大基本政治制度：共产党领导的多党合作与政治协商制度（1949）；民族区域自治制度（1952）；人民代表大会制度（1954）。

毛泽东的建国构想，从历史比较角度看，既根本不同于历代封建王朝的经济基础、政治制度和社会结构^②，也基本不同于由蒋介石领导的国民党政府所代表的官僚资本、大地主阶级建国路线^③；从国际比较角度看，既不是欧美国家以私有制为基础的资本主义经济，也不是苏联及东欧国家以公有制为基础的社会主义经济，而是第三条道路，即中国的新民主主义经济。确切地讲，它是一个混合经济，既有资本主义经济成分，也有社会主义经济成分。这是毛泽东根据当时中国经济十分落后的基本国情，创造性地、务实地提出的新的建国构想。

毛泽东如何创建新中国的国家制度呢？这里有一个先统一—集中、再不断制度创新的过程。

新中国的建立过程是一个从分裂到统一、从分散到集中、从分权到集权的过渡时期。^④从1948年就开始强化中央集权^⑤，逐步建立党

① 周恩来在《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》报告中指出，新民主主义的政权制度是民主集中制的人民代表大会的制度，它完全不同于旧民主的议会制度，而是属于以社会主义苏联为代表的代表大会制度的范畴之内的。但是也不完全同于苏联制度，苏联已经消灭了阶级，而我们则是各革命阶级的联盟。[参见周恩来：《人民政协共同纲领草案的特点》（1949年9月22日），见中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》，第1册，17～18页，北京，中央文献出版社，1992。]

② 参见金春明主编：《评〈剑桥中华人民共和国史〉》，8页，武汉，湖北人民出版社，2001。

③ 详细分析参见毛泽东：《论联合政府》（1945年4月24日），见《毛泽东选集》，2版，第3卷，1047～1049页，北京，人民出版社，1991。

④ 周恩来对此作了说明：现在我们正处于从根本上打倒国民党走向完全打倒国民党的过渡时期，正在由分散到统一。这不是几个月而是要几年才能走完的。过渡时期是特点，我们要抓住这一特点，不然就会犯错误……统一的方针是：在分区经营的基础之上，有步骤有重点地走向统一。[参见《周恩来在中共七届二中全会上的发言记录》（1949年3月13日），见金冲及主编：《周恩来传》（二），914页，北京，中央文献出版社，1998。]

⑤ 参见王绍光：《新中国的中央地方关系》，2009年10月14日讲座，清华大学公共管理学院。

领导国家、党领导军队、党领导全国的基本制度，并在实践中不断改进和改革。一方面，这种制度继承了抗日战争时期所形成的党的一元化领导方式；另一方面，党的各级组织的发展为领导一个全国性政权提供了重要的组织基础、领导方法和工作制度。^①这期间毛泽东所领导的制度创建主要包括：

中央决策权集中。1948年8月14日，中共中央发出《关于严格执行报告制度的指示》，要求严格执行及时的和完备的报告制度，将这件事作为一种绝对不允许违反的指令，以便中央及时了解各地对中央的路线和方针、政策的执行情况。9月，中央政治局会议通过《中共中央关于各中央局、分局、军区、军委分会及前委会向中央请示报告制度的决议》，旨在加强党中央的集中统一领导，将一切可能和必须集中的权力集中于中央和中央代表机关手里。任何人或组织不能将自己和中央置于平列的地位，甚或在党内军内造成自己高出中央的影响。9月20日，毛泽东为中共中央起草关于健全党委制的决定。决定指出：党委制是保证集体领导、防止个人包办的党的重要制度。一切重要问题均须交委员会讨论，由到会委员充分发表意见，做出明确决定，然后分别执行。还须注意，集体领导和个人负责，二者不可偏废。^②

统一财政经济体制。1948年7月初，中央财政经济部成立，董必武任部长。9月，华北人民政府成立后，随即成立华北财经委员会，发出《关于统一华北财政工作的决定》。12月1日，由原华北银行、北海银行、西北农民银行合并而成立中国人民银行，并从即日起统一各解放区的货币，发行人民币，作为新中国的本位币。^③

人民解放军统一建制，统一军事指挥。1948年11月1日，中央军委发布了《关于统一全军组织及部队番号的规定》，明确规定将人民解

① 参见中共中央党史研究室：《中国共产党历史》，第二卷（1949—1976），上册，173页，北京，中共党史出版社，2011。

② 参见毛泽东：《关于健全党委制》（1948年9月20日），见《毛泽东选集》，2版，第4卷，1340～1341页，北京，人民出版社，1991。

③ 参见中共中央党史研究室：《中国共产党历史》，第一卷（1921—1949），下册，771页，北京，中共党史出版社，2011。

放军分为野战部队、地方部队和游击部队。野战部队的纵队改称为军，旅统一为师。军以上设兵团、野战军两级指挥机构，军以下一般按三三制实行编组。团以上各级番号按全军统一顺序编排。地方部队以旅为最高战斗单位，隶属各军区。军区分为一、二、三级和军分区。游击部队仍称纵队、支队。1949年9月《共同纲领》规定：中华人民共和国建立统一的军队，即人民解放军和人民公安部队，受中央人民政府人民革命军事委员会统率，实行统一的指挥，统一的制度，统一的编制，统一的法律。

妥善处理中央集权和地方分权的关系。《共同纲领》规定：“全国各地人民政府均服从中央人民政府。”这一制度成为国家统一的根本制度。

加强党对政府工作的领导责任。1952年12月毛泽东明确提出，党中央及各级党委对政府、对财经工作、对工业建设的领导责任是：（一）一切主要的和重要的方针、政策、计划都必须统一由党中央规定，制定党的决议、指示，或对各有关机关负责同志及党组的建议予以审查批准；各中央代表机关和各级党委则应坚决保证党中央及中央人民政府一切决议、指示和法令的执行，关于不抵触中央决议、指示和法令的范围内，制定自己的决议或指示，保证中央与上级所给任务的完成。（二）检查党的决议和指示的执行情况。^① 上述基本制度安排形成了党领导政府、全党服从中央的原则，使“一盘散沙”、“山头林立”的中国迅速形成政治统一、决策集中、中央集权的体制。

建立党内监督机制。1949年11月，中共中央决定成立以朱德为书记的中央纪律检查委员会和地方各级党的纪律检查组织，主要任务是检查和审理各级党的组织、党的干部及党员违犯党的纪律行为。

实行大行政区制度，建立起五级地方政府：大区，省级（1952年为43个），地级（259个），县级（2762个），乡级（27.5万个）。^② 新中国成立后，建立中央政府相对是比较容易，但是建立地

^① 参见毛泽东：《党对政府工作的领导责任》（1952年12月），见《毛泽东文集》，第6卷，252页，北京，人民出版社，1999。

^② 参见国家统计局国民经济综合统计司编：《新中国六十年统计资料汇编（1949—2008）》，4页，北京，中国统计出版社，2009。

方政府则需要一个制度建设的过程。当时采取的一个十分简便的办法,就是直接参照中国人民解放军的体制建立政府行政体制。在军队实行解放军总部、野战军、军、师、团编制,相对应的政府实行中央、大区、省级、地级、县级编制。这种体制转换可以大大地降低建立新政府的成本,也可以减少学习过程,很快在全国范围内实现了军队管理转向国家和地方治理,但也增加了政府的管理层次。

在少数民族地区实行民族区域自治制度,建立多民族的统一的单一制国家。毛泽东、周恩来明确提出实行民族区域自治,建立统一的共和国,不实行联邦制,不搞加盟共和国。^① 新中国采取了单一制国家体制,并且创造了民族自治的新制度,它不同于苏联1922年所采用的统一的多民族的联邦制^②,即“多元一体”的模式,各加盟共和国为主权国家,保留退出苏联的权利。《共同纲领》规定“中华人民共和国境

① 在起草《共同纲领》时,毛泽东提出:要考虑到到底是搞联邦制,还是搞统一共和国,实行少数民族地区自治。毛泽东和中共中央决定实行民族区域自治而不实行联邦制。[参见逢先知、金冲及主编:《毛泽东传(1949—1976)》(上),22页,北京,中央文献出版社,2003。] 1949年9月7日,周恩来在介绍中共中央关于实行民族区域自治制度构想的原因时说,我们主张民族自治,但一定要防止帝国主义利用民族问题来挑拨离间中国的统一。把各民族团结成一个大家庭。今天帝国主义者又想分裂我们的西藏、台湾甚至新疆,在这种情况下,我们希望各民族不要听帝国主义者的挑拨。为了这一点,我们国家的名称,叫中华人民共和国,而不叫联邦。我们虽然不是联邦,但却主张民族区域自治,行使民族自治的权力。(参见《周恩来统一战线文选》,139~140页,北京,人民出版社,1984。) 1958年3月,毛泽东讲,在苏联的总人口中,俄罗斯族占百分之五十多,少数民族占将近百分之五十,而在中国的总人口中,汉族占百分之九十四,少数民族占百分之六,所以中国不能像苏联那样搞加盟共和国。[参见毛泽东:《在成都会议上的讲话》(1958年3月),见《毛泽东文集》,第7卷,371页,北京,人民出版社,1999。]

② 1922年根据列宁的提议,建立一个由各个有主权的苏维埃共和国组成的联盟,当时是由俄罗斯联邦、白俄罗斯、乌克兰和高加索联邦4个苏维埃共和国组成。1924年全苏第二次苏维埃代表大会通过苏联第一部宪法。该宪法规定,各加盟共和国为主权国家,苏联保护它们的主权;各加盟共和国保留退出苏联的权利;各加盟共和国根据苏联宪法的基本原则制定自己的宪法。后来苏联的成员发展到15个加盟共和国,国土面积达到2000万平方千米。1991年苏联正式解体,后分为15个独立国家。现俄罗斯国土面积为1707.54万平方千米,占当时苏联国土面积的76%,仍居世界第一。

内各民族一律平等”，设计了实行民族区域自治制度^①，即“一体多元”的模式，在单一制条件下的多元。这是将民族自治与区域自治有机结合的制度安排，既有利于保证国家的完整和统一，又有利于在中央人民政府领导下，发挥少数民族自治的积极性。

基于建国过程及初期的探索和实践，1953年，毛泽东提出“一化三改”过渡时期的总路线。1954年，新中国第一部宪法即《中华人民共和国宪法》（1954），正式确立和奠定了中华人民共和国三项基本政治制度，即人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，在中国成功地建立起了“一体多元”的现代国家。必须指出的是，在中国一体是基础，多元是一体之上的多元。从二次世界大战之后的历史看，联合国成立之初只有50个成员国，而后的70年时间，不断分裂并演变成为193个成员国，除了发达工业化国家基本保持了完整之外，绝大多数发展中国家都经历了国内动乱、国内战争和国家解体，社会主义国家也不例外，如前南斯拉夫先是“四分五裂”，后是“五分六裂”，前苏联是“十四分、十五裂”，只有中国和少数国家保持了国家统一。

中国这一制度创新实际上超越50年之后号称“当今世界上经济最强、一体化程度最高的国家联合体”的欧盟，那也是在经历了两次世界大战、付出了几千万人生命代价之后的历史选择和制度创新。不过相比中国“一体多元”的现代国家制度创新而言，欧盟是“多元一体”，确切地讲是“多元半一体”，多元是基础，欧盟各国是主权国家，有退出的自由，是一个“准超级国家体”。欧盟的“一体”是多元之上的一体，市场一体、经济一体，却是“准一体”、“半一体”，如货币半一体（有16国采用欧元作为流通货币），官方语言多元化（官方语言

^① 《共同纲领》第五十一条规定：“各少数民族聚居的地区，应实行民族的区域自治，按照民族聚居的人口多少和地域大小，分别建立各种民族自治机关。”第五十三条规定：“各少数民族均有发展其语言文字、保持或改革其风俗习惯及宗教信仰的自由。”[《中国人民政治协商会议共同纲领》（1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过），见中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》，第1册，12页，北京，中央文献出版社，1992。]