

*The Third Report on the Rural
and Urban Spatial Development Planning Study
for the Capital Region
(Beijing, Tianjin and Hebei)*

京津冀地区3 城乡空间发展规划研究 三期报告

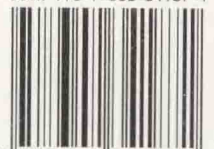
吴良镛 / 等著

清华大学出版社

清华大学出版社数字出版网站

WQBook  书文
www.wqbook.com

ISBN 978-7-302-34187-1



9 787302 341871 >

定价：198.00元

*The Third Report on the Rural
and Urban Spatial Development Planning Study
for the Capital Region
(Beijing, Tianjin and Hebei)*

京津冀地区 城乡空间发展规划研究 三期报告

吴良镛 / 等著

清华大学出版社
北京

内 容 简 介

“京津冀地区城乡空间发展规划研究”是国家自然科学基金重点项目——“可持续发展的中国人居环境基本理论和典型范例”的主要研究课题之一,也是清华大学“985”研究基金和北京市教委重点学科群建设项目的资助课题。

在《京津冀地区城乡空间发展规划研究》的一期报告和二期报告出版之后,清华大学课题组在吴良镛院士主持下继续关注京津冀地区的变化,以近年来参与的京津冀、科学院和工程院若干重大课题为基础,开展三期报告的研究。

三期报告面对京津冀地区的新老问题,在国家发展方式转型的背景下,着眼于京津冀两省一市存在共同利益的关键人居问题,在区域城乡空间格局、综合交通体系、生态文明建设、区域文化体系等方面,谋划转变当前发展模式的共同政策和共同路径,提出共同缔造良好人居环境和和谐社会的具体建议。

本书图文并茂,可读性强,适合城乡和区域规划理论和实践者、规划建设管理工作、政府有关部门及大专院校相关专业师生阅读和参考。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

京津冀地区城乡空间发展规划研究三期报告 / 吴良镛等著. —北京:清华大学出版社,2013

ISBN 978-7-302-34187-1

I. ①京… II. ①吴… III. ①城乡规划—研究报告—华北地区 IV. ①TU984.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 246525 号

责任编辑:张占奎

封面设计:吕敬人

责任校对:王淑云

责任印制:李红英

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座

邮 编:100084

社 总 机:010-62770175

邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质量反馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 装 者:北京雅昌彩色印刷有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:210mm×297mm 印 张:16.25

字 数:214 千字

版 次:2013 年 10 月第 1 版

印 次:2013 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1~2500

定 价:198.00 元

产品编号:056035-01

《京津冀地区城乡空间发展规划研究三期报告》

课题负责人 吴良镛

《京津冀地区城乡空间发展规划研究三期报告》科学共同体

吴良镛 周干峙 赵宝江 钱 易

李文华 胡序威 胡兆量 钮德明

李 强 胡鞍钢 王忠静 金 鹰

陈 刚 尹海林 唐 凯 黄 艳

朱正举 霍 兵 王晓栋 倪贺营

林 澎 要根明 毛曙光 牛 雄

李晓江 朱嘉广 施卫良 秦 川

邢天河 鲍 龙 王 凯 杜立群

周长林

左 川 朱文一 边兰春

《京津冀地区城乡空间发展规划研究三期报告》起草小组

吴良镛 吴唯佳 毛其智 武廷海 刘武君

本报告执笔

赵 亮 于涛方 黄 鹤 王 英

李王峰 段进宇 刘佳燕 李孟颖

陈宇琳 吕春英 蒋冰蕾 王 南

梁思思

《京津冀地区城乡空间发展规划研究三期报告》，得到住房和城乡建设部，北京市规划委员会，天津市规划局，河北省住房和城乡建设厅，石家庄、唐山、保定、廊坊、承德等市城乡规划局，及有关部门的大力支持。特此表示衷心感谢！

序言

“京津冀地区城乡空间发展规划研究”是清华大学建筑与城市研究所十多年来持续关注的重要课题。在社会各界支持下,1999年至2002年进行了“一期报告”,这一阶段的研究侧重于对城市地区(city region)的理论研究,重点是对京津冀地区发展的原则性、理念性、方向性、战略性的新问题进行探索,希望带动北京的城乡规划从“就城市论城市”转向“世界城市地区”的观念,主张以整体理念,综合研究城市发展的战略目标、区域职能和空间布局,以及跨地区的协调与合作机制等,通过“建设世界城市”,促进整个京津冀地区的繁荣和健康发展。这一期的研究成果得到学术界、媒体和相关规划建设部门的肯定和好评,并在一定程度上影响了北京、天津2004年城市总体规划的制定。

京津冀发展之快,各界对京津冀地区研究之重视,给我们极大的鼓舞。2005年以来,北京、天津、河北省进入新一轮战略构想的实施阶段,国务院发布了《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》,首钢开始搬迁,曹妃甸进入大规模建设时期。但京津冀地区仍然面临整体竞争力不高、区域发展协调程度较低、资源环境约束“瓶颈”日益突出等问题,在全面落实科学发展观,实现美好的人居环境与理想社会共同缔造,以新“畿辅观”建设首都地区的愿景下,京津冀地区宜追求更加明确的区域空间发展战略。2006年,清华大学建筑与城市研究所发表了“京津冀地区城乡空间发展规划研究”二期报告,对京津冀地区提出了比较具体的规划概念图,即“以首都地区的观念,塑造合理的区域空间结构”,这一结构是由京津发展轴、滨海新兴发展带、山前传统发展带和燕山—太行山山区生态文化带组成的“一轴三带”的发展构架。

二期报告出版至今七年来,京津冀地区各个城市都取得了显著的发展成效。2008年北京成功举办了奥运会,天津滨海新区经济实力得到了明显的提

升,已经投入运营的京津城际客运专线使得京津发展轴在京津冀地区的“脊梁”地位得到进一步加强。随着唐山曹妃甸、沧州黄骅以及天津临港地区的发展,京津冀滨海地区开始向沿海工业和城镇密集地带迈进。

然而必须看到,京津冀地区的发展仍然存在风险和不确定性:第一,这一地区人口仍将持续较快增长,资源和环境压力仍难以缓解;第二,京津走廊和沿海地区仍将是发展的主导区域,太行山、燕山地区、海河流域的上游地区的生态保护、民生改善是影响整个地区可持续发展的重要因素,但缺乏有效的发展与保护战略;第三,京津冀对于环渤海、内蒙、山西等地区的合作需求持续扩大,北京、天津越发需要依靠区域的整体发展来解决自身面临的问题,京津冀相互之间的区域合作需求越发迫切。京津冀地区既要解决这些区域问题,还要承担国家战略要求,引领更大地域的发展。既要面对中国发展模式转型的迫切要求,还要在包含国际金融危机在内的国际政治经济形势下,探寻城市经济的发展转型之路。需要有一个整体的,长期、科学、艰辛的研究,促进地区发展的整体思维,形成整体战略,付诸整体行动。

可喜的是,京津冀地区区域合作的条件比十多年前进行一期报告时更加成熟了。今天的京津冀地区已经进入到从理论发展到行动实施的阶段。之所以这么说,一是因为地区经济社会的现实发展,已经到了你中有我、我中有你的阶段,相互间已经难以割舍;二是中央政府在十二五规划中,重申京津冀一体化,提出建设首都经济圈,使得京津冀协调发展进入到国家战略;三是地方政府对区域合作的要求更为迫切,河北省提出建设“环首都绿色经济圈”,《北京城市总体规划(2004—2020年)》实施评估指出“不断膨胀的人口规模和十分有限的资源承载力形成鲜明对比,解决人口与资源、环境之间的矛盾已经刻不容缓……北京要实现协调发展的目标,必须在更大的空间范围内实现城乡统筹和区域统筹”,北京市规

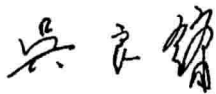
划委员会也开始与河北省、天津市有关部门共同研究区域发展问题，并有望在北京新机场、交通基础设施、生态保护和城镇化等专项合作上有所突破。因此，京津冀地区在自然资源调配合理利用、国家战略要求和地方政府合作需求方面，比起十年前都更有条件，这种共同的需求使得京津冀地区区域协调合作的条件已经具备，已经到了必须要三个行政单位思考并落实地区共同发展战略问题的时机了。

当然，各方面对京津冀区域协调发展的重点还各有看法，也有一些困惑，这是不难理解的。目前，京津冀各个城市都提出了自己的发展规划设想，在十二五的开局之初都设想有规模庞大的计划和项目，有些甚至又脱离了整体的区域观念，这是我们引以为忧的。这一地区的人口膨胀、资源短缺、无序竞争、环境恶化、交通拥堵等问题依然存在，甚至更为严峻。因此，时隔七年，再研究京津冀有很大的现实意义。

过去十多年间，京津冀地区成为研究和规划的热点，国家发改委、住建部等都分别主持进行了京津冀地区不同的区域规划工作，很多学术机构、规划编制单位也都在做京津冀的研究工作，学术研究的繁荣令我们非常高兴。作为独立的学术机构，我们仍然坚持一期、二期报告时提出的基本理念，京津冀地区城乡空间发展规划研究是基于人居环境建设的区域空间发展战略研究，是一项长期持续的学术研究工作，而不是具体的区域规划项目，它宜与政府部门的京津冀规划工作互为补充。我们的区域研究针对的是京津冀地区发展的新现象、新问题，提出协调发展的新设想，具有一定的预见性，为决策提供服务，以期发挥积极的作用。我们相信，繁荣的学术探讨，达成学术共识，能够推动社会共识，进而促进科学决策和民主决策，最终促成区域的全面、协调和可持续发展。

当前，关于中国城镇化的过程和路径等有各种各样的提法，莫衷一是。“十八大”报告提出了政治、经济、社会、文化和生态文明建设等“五位一体”的总体布局，这对城乡规划建设转型能够起到更好的指导作用，是规划改进的一个方向。规划所面临的问题实际上是政治、经济、社会、文化、生态文明等综合问题，城乡规划既包括物质规划，也包括精神层面的，特别是生态文明，不仅是对自然的保护，也包含人文生态、人类社会和谐。

不同的地区有不同的特点，京津冀地区不像珠三角那样能够在省域内解决城市间的协调发展问题，也不像长三角那样，城乡发育较为成熟，区域市场高度繁荣，在上海的带领下与各省共同前进。京津冀地区的问题更为复杂，但万变不离其宗，经济、社会、资源、环境等诸多复杂问题，终究归结到需要良好的空间秩序来协调统筹解决，在当前的发展阶段，如何能从哲理上、本质上、历史规律上认识京津冀地区的区域发展，寻求良好的空间秩序、经济秩序、自然秩序、文化秩序乃至社会秩序，是我们作为研究机构的一贯追求。



2013年10月

摘要	1
第 1 章 京津冀地区发展的新进展	13
1.1 一、二期报告回顾及三期报告的研究背景	14
1.2 京津冀地区人居环境建设的进展	17
1.2.1 地区战略地位得到加强，世界城市地区建设成为共同目标	17
1.2.2 区域交通系统持续完善，引导并支撑城镇格局走向多中心网络化	27
1.2.3 宜居城市建设成效显著，城市基础设施水平与承载能力得到提高	30
1.3 区域合作行动积极开展	34
1.3.1 北京市多方协作开展首都区域发展战略研究	36
1.3.2 天津市积极建设滨海新区，完善区域功能，探索区域合作的方向	38
1.3.3 河北省提出区域城镇化新格局，规划建设“环首都绿色经济圈”	40
1.4 三期报告的新形势	42
1.4.1 转变发展方式，发挥首善之区的引领作用	42
1.4.2 “首都经济圈”纳入国家战略为京津冀地区发展提出新的要求	45
1.4.3 良好人居环境与和谐社会共同缔造	47
1.4.4 担负国家文化复兴的历史使命	49

Contents

Abstract

1 New Progresses of the Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

1.1 Review of First & Second Report and Research Context of Third Report

1.2 Progress of Human Settlement Environment Construction of Beijing-Tianjin-Hebei Region

1.2.1 Consolidated regional strategic position, and a common goal of constructing World's Urban Areas

1.2.2 Continuously improved regional transportation system, and a development toward polycentric spatial layout

1.2.3 Remarkable construction of livable urban environment, and promoted level of urban infrastructure and its capacity

1.3 Active inter-regional cooperation

1.3.1 Beijing: Research on capital region development strategy among multi-party cooperation

1.3.2 Tianjin: Construction of the Coastal New Area, Promotion of regional functions and exploration of regional cooperation

1.3.3 Hebei Province: New layout of region urbanization, and proposal of "Green Economic Circle around Capital City"

1.4 New Situation of the Third Report

1.4.1 Transformation of development mode and a leading role of the "Best Place"

1.4.2 Integration of "Capital Economic Circle" into National Strategy and subsequent new requirements for the development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

1.4.3 Creation of a good human settlement environment as well as a harmonious society

1.4.4 Responsibility of reviving the historic mission of national culture

目录

第 2 章	京津冀地区转变发展方式面临的挑战和问题	53
2.1	人口压力愈发显著	54
2.1.1	京津冀地区人口超常规快速增长	54
2.1.2	京津两大核心城市人口极化显著	55
2.1.3	流动人口高度集中造成严峻的社会问题	57
2.2	严峻的生态环境危机	61
2.2.1	建设用地大规模无序扩张	61
2.2.2	水危机日益严峻	63
2.2.3	大气环境问题愈发突出	69
2.3	区域发展协调不足仍未改观	74
2.3.1	区域发展不平衡的状况依然显著	74
2.3.2	区域协调发展机制难以建立	79

Contents

2	Challenges and Problems for Transformation of Beijing-Tianjin-Hebei Region
2.1	Higher Population Pressure
2.1.1	Abnormal rapid growth of population in Beijing-Tianjin-Hebei Region
2.1.2	Significant polarization of population in the core cities (Beijing and Tianjin)
2.1.3	Serious social problems caused by high concentration of migration
2.2	Severe Ecological Environment Crises
2.2.1	Massive and orderless expansion of construction land
2.2.2	Increasingly serious water crisis
2.2.3	Severe atmospheric environmental problems
2.3	Insufficient Coordination of Regional Development
2.3.1	Significantly unbalanced regional development
2.3.2	Difficulty in establishing regional coordinated development mechanism

目录

第3章 推动京津冀地区转型发展的共同路径	83
3.1 共同构建多中心的“城镇网络”	84
3.1.1 共同实现首都政治文化功能的多中心发展	86
3.1.2 共同推动京津冀若干战略性地区的协调发展	89
3.1.3 共同推动管理体制改革，提高县域发展的自主性	91
3.2 共同构建京津冀相互协调的综合交通体系	94
3.2.1 共同规划建设京津冀地区综合交通网络	94
3.2.2 整合多种运输方式，建设综合交通枢纽	98
3.3 共同创造安全健康的“生态网络”，创建美丽中国的典范之区	100
3.3.1 共同设立京津冀水源涵养区，共享洁净水源	100
3.3.2 上下游协同合作，保护与恢复京津冀水生态系统	104
3.3.3 多管齐下，提高水安全，修复水环境	106
3.3.4 区域联防联控，改善空气质量	109
3.3.5 在更大的空间范围构建生态安全格局	114
3.4 共同维护和发展京津冀地区“文化网络”，打造引领中国文化复兴的首善之区	116
3.4.1 京津冀共同努力，建设中华文化枢纽	116
3.4.2 开展地区设计，创造区域美与秩序	124

Contents

- 3 Common Path for Pushing the Transformation and Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region
 - 3.1 Co-building Polycentric “Township Network”
 - 3.1.1 Multi-center layout of the political and cultural functions of the capital
 - 3.1.2 Coordinated development of strategic regions of Beijing-Tianjin-Hebei Region
 - 3.1.3 Reform of management system and raising the autonomy of county area
 - 3.2 Construction of a Comprehensive and Coordinated Transportation System of Beijing, Tianjin and Hebei Region
 - 3.2.1 Planning a comprehensive transportation system of Beijing, Tianjin and Hebei Region
 - 3.2.2 Integrating multiple transportation tools and constructing a comprehensive transportation hub
 - 3.3 Creating a Safe and Healthy “Ecological Network” together and Building a Pilot Area for “Beautiful China”
 - 3.3.1 Setting up water conservation areas in Beijing-Tianjin-Hebei Region, and sharing clean water sources
 - 3.3.2 Coordination in preservation and restoration of the water ecosystem of Beijing, Tianjin and Hebei
 - 3.3.3 Take multi-pronged approach to improve water safety and rehabilitate water environment
 - 3.3.4 Regional joint prevention and control to improve air quality
 - 3.3.5 Building ecological safety pattern at a greater scale
 - 3.4 Maintaining and Developing “Culture Network” of Beijing-Tianjin-Hebei Region to Create the “Best Place” for the Revival of Chinese Culture
 - 3.4.1 Beijing, Tianjin and Hebei Province working together to construct a Chinese cultural hub
 - 3.4.2 Regional design to create regional beauty and order

目录

第4章 推进京津冀转型发展的“合作计划”	133
4.1 京津冀整体区域协调的建议	134
4.2 以北京新机场规划建设为契机，京津冀共建“畿辅新区”	134
4.2.1 设立畿辅新区，疏解首都政治文化功能	134
4.2.2 建设高效的可持续发展的机场综合交通枢纽，构建畿辅新区中央服务区	137
4.3 以天津滨海新区为龙头，共建“京津冀沿海经济区”	139
4.3.1 推动大滨海地区的合作发展	139
4.3.2 提高天津滨海新区的区域服务能力	140
4.4 设立京津冀国家级生态文明建设试验区	142
4.4.1 完善顶层制度设计，设立生态文明建设试验区	142
4.4.2 探索县域生态型城镇化的新路径，提高县城自我完善和自主发展能力	142
4.5 加快推进京津冀区域协调的制度创新	147