

学习贯彻党的十八届三中全会精神重点读物

聚焦理论热点

JUJIAO LILUN REDIAN

张福俭 编

2014

 中国言实出版社

学习贯彻党的十八届三中全会精神重点读物

聚焦理论热点

JUJIAO LILUN REDIAN

张福俭 编

2014



中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦理论热点/张福俭编. —北京:中国言实出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5171-0428-5

I. ①聚… II. ①张… III. ①社会问题—研究—中国
IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 040435 号

责任编辑:李 生

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

编辑部:北京市西城区百万庄路甲 16 号五层

电 话:64924853(总编室) 64924716(发行部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	北京凯达印务有限公司
版 次	2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷
规 格	710 毫米×1000 毫米 1/16 13 印张
字 数	180 千字
定 价	36.00 元 ISBN 978-7-5171-0428-5

目 录

C O N T E N T S

热点 1

维护社会公平正义

【热点提问】 1/【网友热议】 1/【专家观点】 2

└ 边立新 中央党校哲学教研部教授

实现中国梦的前提是公平正义 2

└ 韩庆祥 中共中央党校研究生院院长

公平正义与改革发展稳定 6

└ 陈鸿宇 广东省人民政府参事、广东省委党校教授

公平正义是任何改革的逻辑起点 12

【媒体述评】

让公平正义放出耀眼光辉 15

热点 2

深化收入分配改革

【热点提问】 17/【网友热议】 17/【专家观点】 18

└ 权 衡 上海社会科学院研究员、博士生导师

从十八届三中全会看收入分配制度改革 18

└ 杨宜勇 国家发展和改革委员会社会发展研究所所长、研究员

未来5年对收入分配改革具决定性意义 24

- └ 欧阳煌 湖南省财政厅副厅长
收入倍增:从怎么看到怎么办 27

【媒体述评】

收入分配怎么改 29

热点 3

努力建设美丽中国

【热点提问】 34/【网友热议】 34/【专家观点】 35

- └ 周生贤 环境保护部部长
我国环境保护形势与对策 35

- └ 高振宁 环境保护部华东环境保护督查中心主任
环境督查如何护航生态文明建设 39

- └ 别涛 环境保护部政策法规司副司长
关于推进生态文明建设的几点思考 43

【媒体述评】

“水陆空”治污是美丽中国诺言 45

热点 4

严格监管食品安全

【热点提问】 49/【网友热议】 49/【专家观点】 50

- └ 孙效敏 同济大学法学院教授、博士生导师
转基因食品安全该如何保障 50

- └ 张勇 国家食品药品监督管理总局局长
食药安全不能在一线失守 54

- └ 阮传胜 上海市委党校法学副教授
食品安全呼唤完善的法治化监管 58

【媒体述评】

食品安全责任险,如何“强制”需研究 62

热点 5**切实提高教育质量**

【热点提问】 66/【网友热议】 66/【专家观点】 67

↑ **袁贵仁** 教育部部长、党组书记
深化教育领域综合改革 67

↑ **马 敏** 全国政协委员、华中师范大学党委书记
推进素质教育要做好“加减法” 75

↑ **刘金祥** 哈尔滨工业大学、黑龙江大学客座教授
以教育公平促进素质教育 77

【媒体述评】

追求教育公平须坚持教育优先发展 82

热点 6**多层次保障老有所养**

【热点提问】 85/【网友热议】 85/【专家观点】 86

↑ **尹蔚民** 国家人力资源和社会保障部部长
统筹推进城乡社会保障体系建设 86

↑ **郑秉文** 中国社会科学院世界社会保障中心主任、教授
中国的社会保障改革亟须顶层设计 90

↑ **张来明** 国务院发展研究中心副主任
智能化养老新趋势 94

【媒体述评】

中国发展养老服务业的政策建议 98

热点 7**凝聚道德正能量**

【热点提问】 102/【网友热议】 102/【专家观点】 103

↑ **吴潜涛** 中国伦理学会副会长、清华大学教授
穿越社会转型期道德迷雾 103

└ 葛晨虹 中国人民大学伦理学与道德建设研究中心主任、教授
道德建设转向具体务实 105

└ 万俊人 清华大学人文学院院长
道德的力量 110

【媒体述评】

时代需要道德的“正能量” 117

热点 8

坚持杜绝铺张浪费

【热点提问】 119/【网友热议】 119/【专家观点】 120

└ 孙伟平 中国社会科学院哲学研究所副所长、研究员
我们需要什么样的消费观 120

└ 刘武俊 司法部中国司法杂志社总编辑
反浪费条例是不可触碰的“高压线” 125

└ 欧黎明 中共云南省委党校公共管理教研部主任、教授
坚持勤俭节约必须加强党性锻炼 127

【媒体述评】

反浪费稳步走入制度化轨道 131

热点 9

下大气力改进干部作风

【热点提问】 134/【网友热议】 134/【专家观点】 135

└ 李君如 中共中央党校原副校长
为民务实清廉 坚持群众路线的时代要求 135

└ 杨春贵 中共中央党校原副校长
作风问题的核心是党与人民群众的关系问题 139

└ 李培林 中国社会科学院副院长、研究员
“身”离群众再近些“心”贴群众再紧些 142

【媒体述评】

从严上要求,向实处着力 145

热点 10**推进法治中国建设**

【热点提问】 147/【网友热议】 147/【专家观点】 148

└ **陈冀平** 中国法学会党组书记、常务副会长
谈谈法治中国建设 148

└ **周尚君** 西南政法大学副教授
法治中国应激发社会活力 154

└ **何勤华** 华东政法大学校长
司法:“法治中国”的关键环节 157

【媒体述评】

抒写建设平安中国法治中国新篇章 160

热点 11**推进国家新型城镇化**

【热点提问】 163/【网友热议】 163/【专家观点】 164

└ **张立群** 国务院发展研究中心宏观经济研究室主任
城镇化是一个自然历史过程 164

└ **刘彦随** 中国科学院地理资源研究所区域农业与农村发展研究中心主任
新型城镇化待解土地难题 169

└ **张占斌** 国家行政学院教授
以人为本是新型城镇化核心 172

【媒体述评】

实现新型城镇化的主要路径 176

热点 12

创新社会治理体制

【热点提问】 180/【网友热议】 180/【专家观点】 181

└ 青连斌 中央党校教授、博士生导师
创新社会治理体制,提高社会治理水平 181

└ 丁元竹 国家行政学院教授
社会治理要发挥群众首创精神 186

└ 郭巍青 中山大学政治与公共事务管理学院教授
依靠社会才有社会治理 189

【媒体述评】

创新社会治理需要激发社会组织活力 193

热点 1

维护社会公平正义



热点提问 <<<

1. 当前人们对公平正义的追求为何更加强烈?
2. 如何才能理性、正确看待公平正义?
3. 为什么说只有通过制度改革才能实现公平正义?
4. 如何用法治守护公平正义?



网友热议

网友“想写就写”:我们常说法律面前人人平等,但在具体的执行过程中,走样走调的不在少数。比如说:你有权,或者你有肯帮你忙的有权人,那你所办成的事的概率就相对高,那对普通百姓来说,就太不公平了,这就应验了一句“有权好办事”,“走后门”是常态。作为小百姓,能享受平等参与、平等发展的权利,最大的愿望就是:权力不起作用,走后门过时了,靠真本事吃饭,大家合力作贡献。

网友“晴川”:当现实因素制约无法彻底实现公平,那就应该从宏观着手,

在制度层面加以体现,有明确而具体的细化方案。而在规则公平方面,如何消除特权,打破“潜规则”,更是大有可为。我们要看到财富还无法极大丰富到人人共享的事实,更要看到社会不公的存在及危害。不妨就从社保公平开始,多多考虑如何让农民等社会贫困群体的幸福感增强。在这方面,政府应该加强自身责任而不是削弱之。

网友“一炮手”:实践证明,社会财富越增加,公平越重要。深化改革、调整利益,只有把促进和维护社会公平正义作为主要价值取向,才会使更多的人享受到改革成果,才可能得到更多人的拥护和认同,才能真正做到主权在民。

网友“jason520258”:在贫富差距越来越明显的社会,子女的贫富意识也越来越明显,这就造成了子女比拼各自的父母,例如经济能力、社会地位等等,这些人认为自己学得好,有能力,不如有个“成功”的老爸。

网友“阅读社会”:在没有公平与正义的社会中,没有最终的受益者,每个人都是最终的受害者。



专家观点

边立新:实现中国梦的前提是公平正义

中央党校哲学教研部教授 边立新

边立新,男,1955年生,河北昌黎人。中央党校哲学教研部教授,博士生导师,马克思主义哲学教研室副主任,中国辩证唯物主义研究会理事。先后就读于河北大学哲学系、北京大学哲学系和中共中央党校哲学部,获哲学硕士学位。主要从事马克思恩格斯的哲学思想和当代社会发展问题的研究,比较关注哲学热点问题和社会发展前沿问题。代表作品包括《当代哲学前沿问题研究》、《中国发展深层问题研究》、《当代中国科学发展观》等。

实现“中国梦”,我们既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,必须坚定不移地沿着以追求公平正义为核心的中国特色社会主义这条道路前进。丧失正义,将再次陷入普遍贫穷,就是老路;丧失公平,两极分化过分严重,就是邪路。

习近平总书记强调,“中国梦”归根到底是人民的梦,实现“中国梦”,必须

凝聚人民的力量。而无论是依靠人民,还是为人民造福,都要坚持和维护社会公平正义,这是中国特色社会主义的内在要求。

一、正确理解“中国梦”与中国道路的关系

习近平总书记在十二届全国人大一次会议闭幕会上指出,实现“中国梦”必须走中国道路。那么该如何理解“中国梦”与中国道路的关系?

边立新认为,按照中央的精神,“中国梦”是要以实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家为奋斗目标,最终实现中华民族伟大复兴,实现国家富强、民族振兴、人民幸福。而要实现这个梦,我们必须要坚持走中国道路。可以这样理解:“中国梦”是我们的奋斗目标,而中国道路则是实现这个目标的有效途径,二者相辅相成。没有明确的目标,就失去了前进方向;光有目标,没有正确的途径,目标也很难实现。^①

那么,什么是中国道路?边立新认为,中国道路就是中国特色社会主义道路,其价值核心可以归结为“公平正义”。因为,“中国梦”归根到底是人民的梦,实现“中国梦”,必须凝聚人民的力量。而无论是依靠人民,还是为人民造福,都要坚持和维护社会公平正义,这是中国特色社会主义的内在要求。

其实,早在1985年,邓小平同志在阐述中国特色社会主义道路时就指出,社会主义的目的就是全国人民共同富裕,不是两极分化。如果我们的政策导致两极分化,我们就失败了;如果产生了什么新的资产阶级,那我们就走邪路了。

相关链接

马克思主义的正义观

马克思在《哥达纲领批判》中指出:造成社会不平等和人们受奴役的根本原因在于资本主义的生产资料私有制,只有彻底推翻资本主义制度,才有可能实现人的全面自由的发展和平等,“真正的自由和真正的平等只有在共产主义制度下才可能实现;而这样的制度是正义所要求的”。^②这是他第一次把社会公正的实现建立在科学的基础之上,认为社会公正不是抽象的、绝对的,而是历史的、具体的。中国特色社会主义继承并发展了马克思主义的正义观,党的十八大报告多次提到“公平正义”,提出“公平正义是中国特色社会主义的内在要求”,强调必须“促进”、“坚持”、“维护”社会公平正义,并教育引导党员、干部做公平正义的“维护者”。

^① 边立新:《实现中国梦的前提是公平正义》,《重庆日报》2013年6月5日。

^② 《马克思恩格斯全集》第1卷,人民出版社1956年版,第582页。

因此,实现“中国梦”,我们既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,必须坚定不移地沿着以追求公平正义为核心的“中国特色社会主义”这条道路前进。丧失正义,将再次陷入普遍贫穷,就是老路;丧失公平,两极分化过分严重,就是邪路。归根结底,只有公平正义保驾护航的路,才是正确道路,才是实现“中国梦”的必由之路。

二、贫富差距问题是阻碍“中国梦”实现的最大绊脚石

边立新认为,当前民众仇的不是“富”,而是“非仁之富”。由于不公平的原因导致贫富差距拉大,是阻碍“中国梦”实现的最大绊脚石。因为“中国梦”最终还得落脚到“人人梦”上,实现民富是实现“中国梦”的终极目标。^①

那么,怎样才算实现了“民富梦”?人均GDP6000美元?1万美元?这不能简单量化,而是要看人民的幸福指数和满意程度。当前,相对于自己的收入水平,民众更不满意的是日益扩大的贫富差距。这里必须强调,民众不满意,其根本并非是贫富差距本身造成的。我们知道,美国的贫富差距比中国大得多,但中国的仇富心理却比美国人严重。这说明一个问题,民众仇的不是“富”,而是“非仁之富”,而且随着信息时代的来临,这种“非仁之富”的恶劣影响被无限放大,导致了更多的社会不满。因此,由于不公平的原因导致贫富差距拉大,是阻碍“中国梦”实现的最大绊脚石。

而且,现在有一种看法,认为中国贫富差距之所以扩大,就在于我们搞了市场经济。对此,边立新认为,否定市场经济地位,从深层次讲,是把平均和公平混为一谈了。其实,虽然两极分化不是社会公平,但平均主义也不是社会公平。只有防止和克服上述两个极端,才能真正做到社会公平。

在市场经济环境下,出现贫富差距是再正常不过的;但市场导致的贫富差距,可以依靠二次分配缩小。而我们现在要反对的,恰恰是不尊重市场规律导致的贫富差距拉大。当前,由于贫富差距的扩大,使我国不同利益群体之间的利益矛盾加剧,并成为制约我国经济社会发展、抑制社会有效需求、影响社会和谐的不利因素。边立新认为,只有对当今中国贫富差距扩大的原因做出正确的判断,才是解决贫富差距扩大问题的基本前提。如果把本来不是由市场

^① 边立新:《实现中国梦的前提是公平正义》,《重庆日报》2013年6月5日。

经济导致的贫富差距的扩大归咎为市场经济,必然得出全盘否定市场经济的错误结论。所以,这种看法容易混淆是非,必须引起高度警觉。^①

相关链接

二次收入分配

二次收入分配,也称为国民收入的再分配,主要是发生在就业者(包括雇主和雇员)与非就业者(包括已经失去劳动能力者和作为就业者边缘群体的失业者)之间。再次分配是指经济主体不必直接通过劳动而可依法获得的收入,如退休工资、失业补贴等,或是国家或其他经济主体自愿的资助。

三、如何解决我国贫富差距扩大问题

中国贫富差距在不断扩大,导致其扩大的真正原因是什么呢?边立新认为,导致我国贫富差距扩大主要有两个原因:一个是平等竞争,另一个是不平等竞争。市场经济的基本原则是公平竞争,而市场经济所主张的公平,是机会公平或规则公平。也就是说,所有的人在规则面前都是无差别的。现在的问题是,人与人之间是存在差别的,不同的人参与公平竞争的结果,必然是贫富差距扩大。因此,我们必须承认,我国贫富差距的扩大,与市场经济的发展有直接的关系,但又不能完全归咎为市场经济。或者说,市场经济只是我国贫富差距扩大的原因之一,而不是唯一原因。

导致我国贫富差距扩大,还有不公平竞争。我国的市场经济体制还不健全、不完善、不成熟,存在弊端和漏洞。这些弊端和漏洞,往往成为一些人通过不公平竞争而获取不正当利益的温床,从而导致人与人之间贫富差距的扩大。这种现象的存在,严重背离了市场经济的基本原则,干扰了社会主义市场经济的健康发展,破坏了社会公平。那么,我们该如何避免两极分化,从而缩小贫富差距呢?

边立新认为,解决我国贫富差距扩大的问题,绝不是放弃市场经济,而

^① 边立新:《实现中国梦的前提是公平正义》,《重庆日报》2013年6月5日。

是完善市场经济。这需要两只手的力量,一只是市场之手,另一只是政府之手,做到两只手都要硬。不同的是,市场经济是通过公平竞争,把机会公平贯彻到初次分配中;而政府的作用则是通过对收入分配差距的调节,把结果公平贯彻到再次分配中。如果否认市场在初次分配中的作用,就会出现不公平竞争;而即使在初次分配中做到了公平竞争,但如果忽视了政府的调节作用,由公平竞争导致的贫富差距扩大问题,也不能得到有效的解决。因此,实现社会公平,解决贫富分化的问题,必须让市场和政府共同发挥作用。当然,二者职能有清晰的边界,只要有一方越界,这种公平正义的平衡都将被打破。

韩庆祥:公平正义与改革发展稳定

中共中央党校研究生学院院长 韩庆祥

韩庆祥,1989年获北京大学哲学博士学位。1989年在莫斯科大学进修,1991年任中共卢龙县委书记。现任中共中央党校马克思主义理论教研部副主任、教授、博士生导师,学术委员会主任。兼中国人学学会副会长、中国马克思、恩格斯研究会副会长。兼北京大学、复旦大学、北京师范大学、吉林大学、中国社会科学院有关学术机构教授。中组部联系的高级专家。中共党校省部级班主任教师。

主要研究方向为马克思主义哲学、人学和能力问题,研究中国政治哲学。先后在《中国社会科学》、《哲学研究》、《人民日报》、《光明日报》、《求是》等国家知名报刊上发表190多篇学术论文,7部学术著作,有20篇论文被《新华文摘》全文转载。多年致力于的人学研究,提出的能力本位论、社会层级结构理论,在学术界和社会上产生较大影响。独立主持承担五项国家社会科学基金项目,其中两项重点项目。论文《社会主义市场经济与人的塑造》获“全国首届胡绳青年学术奖”;主编的《哲学理论创新》丛书获第13届中国图书奖;获5项国家级奖励;1997年获“中央党校十大杰出青年”荣誉称号;2008年入选“国家四个一批人才”。

改革发展稳定协同推进,公平正义充分彰显。这是新一届中央领导集体

思考的总问题,也可能会成为新一届中央领导集体理论创新的聚焦点。

党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标,是“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力的现代化”。这一论断,引起国内外广泛关注,尤其是“推进国家治理体系和治理能力的现代化”,被外媒被誉为中国的“第五个现代化”。刘云山同志强调:这个总目标是一个重要的理论创新,它揭示了改革的方向,同社会主义现代化建设总体目标相适应,是全面深化改革的总引领,也是我们必须把握好的第一位要求。那么,中国的现代化战略是什么?如何理解“促进公平正义是全面深化改革的出发点和落脚点”?如何把握我国社会主义现代化建设进程中“公平正义”和“改革发展稳定”的地位及其相互关系?^①

一、现代化的内涵与中国社会主义现代化战略

韩庆祥指出,一般而言,现代化描述的是社会从农业时代向工业时代(商品时代)结构转换的历史进程及其成果。

在农业时代,人类社会是通过“你种苹果我种梨”的方式生存的,人的发展体现为“农民化”(农村里的人),经济发展体现为“农业化”,社会交往平台集中在“自然村落”(即人们是因一定的血缘关系而聚在一起)。而随着“苹果和梨”种得越来越多,社会需求转变为“种苹果的想吃梨,种梨的想吃苹果”,历史开始进入“用苹果换梨”的阶段,这就是商品时代。在该阶段,人的发展体现为“市民化”(城市里的人),经济发展体现为“工业化”,社会交往平台转换为“城市社区”(即人们是因同样的收入水平住一个小区)。可见,现代化缘起于社会从自然经济向商品经济的转换,体现为“农民—市民”、“农业化—工业化”、“自然村落—城市社区”三大核心框架的变革。

立足于中国,中央在上世纪八十年代提出了针对中国国情的现代化战略,邓小平把它称之为“中国式现代化”。其基本内容是:1990—2000年,进入小康,解决温饱问题,在理论上,即是让“苹果和梨越来越多”;2000—2010年,全面建设小康社会,奠定商品化的基础;2010—2020年,全面建成小康,即完成“种苹果和种梨——卖苹果和卖梨”的转换。上述战略在政策设计上

^① 韩庆祥:《公平正义与改革发展稳定》,《学习时报》2014年1月8日。

即为“小康社会战略”。2012年,党的十八大召开,标志着中国完成了从“建设小康”向“建成小康”、从“改革启动——市场体制突破和完善”向“全面深化改革”的阶段性转换。2013年,党的十八届三中全会召开,中央对全面深化改革作出了总体部署,提炼出11个重大问题,设计了主攻方向、路线图和时间表,并同时提出了在新的历史起点上,“推进国家治理体系和治理能力的现代化”这一新论断和新目标。这表明,随着时代的发展,中国社会主义现代化战略在不断向前推进。^①

二、改革发展稳定在中国社会主义现代化进程中的特殊定位

一般而言,改革发展稳定这三者之间,改革是手段,发展是目的,稳定是条件。但是,从中央战略持续推进的角度看,三者之间还有更重要的一层关系,即:在中国实现现代化进程中,改革是主线或主要脉络,发展是硬道理,稳定是硬任务。之所以这样,源于当前基本国情和独特的发展路径。

从国情上看,当前我国存在两个数据:一是户籍农民9.5亿,占总人口的70%。这意味着,现代化要实现“种苹果种梨—卖苹果卖梨”的转换,我们还有70%的人口没有做到;二是农村宅基地5.52亿亩,是城市社区的4.8倍。这意味着,现代化要完成“自然村落—城市社区”的转换,我们还有4.8倍于城市社区的国土空间未实现转变。也就是说,从现代化的战略要求及其现在的实现程度看,我们依然任重而道远。

那么,我们今天在哪里?1978年,中国启动农村改革;1984年,启动城市改革。二者构成了改革的启动阶段。1993年,十四届三中全会通过《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,意味着中国引进市场体制,实现了重要体制的突破;2002年,十六届三中全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,标志着我们完成了对市场基本框架的完善工作。合起来看,1993—2013年,构成中国改革进程中的重要体制突破和完善阶段。今天,十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》再次表明,我们的改革进程出现了一个质的飞跃:从某一方面的改革到全面改革;从先易后难的改革到攻坚期、深水区的改革;从摸着石头过河的改革

^① 韩庆祥:《公平正义与改革发展稳定》,《学习时报》2014年1月8日。