

POLICE



云南警官学院
规划系列教材

DESIGNATED SERIAL TEXTBOOKS OF YUNNAN POLICE OFFICER ACADEMY

消防管理 实训教程

张家忠/主编

*Training Tutorial
of Fire Management*



中国人民公安大学出版社

云南警官学院规划系列教材

消防管理实训教程

主编 张家忠

中国人民公安大学出版社

ISBN 978-7-309-05232-2

定价：40.00元

地址：北京市西城区木厂地中街10号

电话：(010) 63925232

网址：http://www.cup.com.cn

消防管理实训教程

主编 张家忠

副主编 丁 涛

参编 王 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

参编 李 涛

中国人民公安大学出版社

北京·中国·人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木厂地中街10号

图书在版编目 (CIP) 数据

消防管理实训教程/张家忠主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2012. 8

云南警官学院规划系列教材

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0962 - 5

I. ①消… II. ①张… III. ①消防管理—中国—高等学校—教材 IV. ①D631. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 198598 号

消防管理实训教程

张家忠 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2012 年 8 月第 1 版

印 次: 2012 年 8 月第 1 次

印 张: 15. 625

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 420 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0962 - 5

定 价: 40. 00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

云南警官学院规划系列教材

编委会

主 任 郭 宝

副主任 孙学华

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁 涛 王 萍 王建伟 王 燕

白晓勇 伍小兰 向 群 孙国新

李云昭 李新宝 张爱国 周云龙

章春明 崔 莹 梁晋云 曾志峰

《消防管理实训教程》

主 编 张家忠

副主编 陈 萍 章春明

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

张家忠 杨 帆 陈 玉

陈 萍 周必信 徐文坚

章春明 章继宁



前 言

教材建设是公安教育的基础性工作。面对当前社会治安形势的变化和公安院校招录体制改革的需要,云南警官学院根据公安部和云南省公安厅党委的部署要求,结合云南公安工作的实际,主动适应公安队伍建设和公安教育改革的发展形势需要,坚持“在继承中发展、在适应中推进、在改革中创新、在实践中办学”的办学理念,积极构建适应云南公安工作和公安队伍建设的“大教育、大培训”工作体系。在近年的工作实践中,我们深切地感到现有教材已经不能满足公安教育训练工作的需要,迫切需要编写一套适用于公安院校本科教育及在职民警培训的系列教材。因此,我们组织了有关教师及专家,编写了这套涉及侦查、治安、刑事技术、交通管理、禁毒等专业课程及其他基础课程的系列教材。

在编写过程中,我们坚持了如下原则:

一是以实战为主的实用性原则。为了突出警察职业教育特征,有利于培养学生的实战能力,突出专业特点,实行“教、学、练、战”一体化的教学模式。

二是图文并茂的直观性原则。在编排时,精选图片、图表、样例等,既能形象直观、生动有趣地呈现内容,又便于学生阅读和理解。

三是引领发展的前沿性原则。面对当前社会治安形势的变化,警察职业教育不仅要适应现实需要,还要引领公安工作开展、公安学科发展和公安人才成长。因此,在教材的内容选取方面,密切结合当前公安工作中出现的新需求,体现公安学科的发



展趋势。

四是学科特色的多样性原则。既要符合警察职业教育系列教材的统一规范和要求,又要结合不同学科特点进行创新,体现学科的专业特色。

云南警官学院规划系列教材编委会

2010年7月

云南警官学院规划系列教材编委会

云南警官学院规划系列教材编委会

云南警官学院规划系列教材编委会

云南警官学院规划系列教材编委会

云南警官学院规划系列教材编委会

云南警官学院规划系列教材编委会



编者的话

火是人类社会文明的象征，也是人类社会进步的标志，人类社会的活动从来都离不开火。然而，随着当今社会经济的飞速发展，火灾发生的次数和造成的损失也在不断上升。火灾已成为现代生产与社会生活中最主要的灾害之一。

消防管理活动是随着人类社会的进步而产生和发展起来的。人类对用火和火灾的防治，可以追溯到上古时代。早在 5000 年前的五帝时期，我国已有了消防管理活动，并专门设置了管火的人员。以后的历朝历代都把消防管理当做国家或地方行政管理的一项重要内容。

新中国成立后，我国高度重视消防管理工作。无论是在法制建设，还是在制度规范等方面都取得了卓有成效的工作，全方位推进了消防工作体系建设，明确了消防管理的主体与职责。依据法律规定，国务院公安部门对全国的消防工作实施监督管理。县级以上地方人民政府公安机关对本行政区域内的消防工作实施监督管理，并由本级人民政府公安机关消防机构负责实施；公安机关消防机构应当对机关、团体、企业、事业等单位遵守消防法律、法规的情况依法进行监督检查。公安派出所可以负责日常消防监督检查、开展消防宣传教育。

公安机关作为政府负责消防管理工作的职能部门，对全国和地方的消防工作实施监督管理，消防管理工作是各级公安机关的重要职责，也是公安工作的重要业务内容。

消防管理学是公安高等院校治安学专业开设的专业必修课程。开设这门课程，对于学生全面系统了解、掌握消防管理的基



本理论和基本技能具有重要意义。

近年来,随着公安院校教育教学改革的进一步深入,要求公安教学要以“教、学、练、战”为重点,以警察职业精神、基本技能和专业能力的教学为核心,突出警察职业核心能力的教育培训,以满足培养政治业务素质高、实战能力强的应用型人才的需要。《消防管理实训教程》紧紧围绕我国消防管理政策及相关法律法规、法规,结合消防管理的实际需要,按照公安高等院校的教学要求,较为全面地阐述了消防管理的基本知识、理论基础以及相关法律法规、法规和技术规范在消防管理工作中的具体运用。教材编写过程中,在吸收、借鉴国内外近几年有关消防管理研究最新成果的基础上,力求做到体例完整,重点难点突出,理论与实践相结合,既阐明消防管理的基本理论,反映消防管理的最新动态,同时,又强化消防管理的基本技能训练,突出职业能力和综合素质的培养,增强消防管理的实践性和可操作性,使消防管理更加贴近生活、贴近社会实践。

《消防管理实训教程》编写分工如下:第一章由张家忠、章继宁、陈玉编写;第二章由章春明、张家忠编写;第三章由陈萍编写;第四章由陈萍、张家忠编写;第五章由周必信编写;第六章由张家忠、章春明编写;第七章由徐文坚编写;第八章由杨帆编写。

《消防管理实训教程》在编写过程中参考了有关教材、著作和论文资料,正是有了前人研究的坚实基础和启发,才使本教材的编写能够有所创新,得以顺利出版,在此向有关作者表示诚挚的谢意。

《消防管理实训教程》在编写过程中,尽管我们做出了最大的努力,但由于时间紧迫及能力、认识上的不足,书中难免有疏漏和不妥之处,恳请读者批评指正。

编者

2012年7月



CONTENTS

◎第一章 消防管理概述	(1)
第一节 消防和消防管理的含义	(3)
第二节 消防管理的方针和原则	(8)
第三节 消防机构与消防组织	(17)
第四节 实训	(41)
◎第二章 燃烧与火灾	(45)
第一节 燃烧	(47)
第二节 火灾	(67)
第三节 实训	(75)
◎第三章 建筑防火	(78)
第一节 建筑物防火概述	(80)
第二节 建筑物的耐火极限与耐火等级	(85)
第三节 建筑物的防火分区及防火间距	(111)
第四节 建筑物的安全疏散设施	(119)
第五节 实训	(129)



◎第四章 消防监督检查	(134)
第一节 消防监督检查概述	(136)
第二节 消防监督检查的分工	(139)
第三节 消防监督检查的形式和方法	(141)
第四节 消防监督检查的内容	(151)
第五节 消防监督检查的程序	(185)
第六节 派出所消防监督检查	(193)
第七节 火灾隐患的认定与整改	(195)
第八节 实训	(224)
◎第五章 消防器材、设施	(229)
第一节 常用消防器材	(232)
第二节 常见消防设施	(254)
第三节 公用消防设施	(267)
第四节 实训	(274)
◎第六章 初起火灾的扑救与应急预案	(281)
第一节 初起火灾的扑救	(283)
第二节 应急预案	(290)
第三节 实训	(316)
◎第七章 火灾调查与消防处罚	(323)
第一节 火灾调查	(325)
第二节 消防处罚	(352)
第三节 实训	(368)
◎第八章 火场逃生与自救	(377)
第一节 火场逃生与自救方法	(379)



第二节 常用避难逃生器材	(400)
第三节 实训	(408)
◎附录一 消防安全标志	(414)
◎附录二 相关消防法规	(424)
中华人民共和国消防法	(424)
消防监督检查规定	(441)
火灾事故调查规定	(454)
云南省消防条例	(466)



第一章 消防管理概述

【本章要点】

本章主要包括：消防及消防管理的含义、公安消防管理的任务、消防管理的方针和原则、消防机构及消防组织。

【本章导言】

消防管理活动是随着人类社会的进步而产生和发展起来的。我国政府历来一直重视消防行政管理工作。依据规定，国务院公安部门对全国的消防工作实施监督管理，县级以上地方人民政府公安机关对本行政区域内的消防工作实施监督管理，并由本级人民政府公安机关消防机构负责实施。由此可见，公安机关是消防管理的主管部门。因此了解消防及消防管理的含义，熟悉公安消防管理的任务和范围，掌握消防管理的方针和原则，对基层民警履行好消防管理职责具有重要意义。

二、消防管理的含义

消防管理，其基本含义是消防，即防止火灾发生和蔓延，保护人身和财产安全。消防管理是指公安机关消防机构依法对消防工作实施监督管理，预防和减少火灾发生，保障人身和财产安全的活动。



【背景知识】

近年来我国火灾情况统计^①

表 1-1 近年来我国火灾情况统计

年份	火灾起数 (万)	死亡人数 (人)	受伤人数 (人)	直接经济损失 (万元)
2000	189185	3021	4044	152217.3
2001	216784	2334	3781	140326.1
2002	258315	2393	3414	154446.4
2003	253932	2482	3087	159088.6
2004	252804	2562	2969	167357.0
2005	235941	2500	2508	136603.4
2006	231881	1720	1565	86044.4
2007	163521	1617	969	112515.8
2008	136835	1521	743	182202.5
2009	129382	1236	651	162392.4
2010	132497	1205	624	195945.2
合计	2201077	22591	24355	1649139.1

注：以上数据不含森林、草原、军队、矿井地下部分及港澳台地区的火灾。

问题：

1. 以上数据说明了什么问题？
2. 公安机关为预防火灾事故的发生应该如何做好消防管理

^① 1950 年至 2010 年火灾情况，公安部消防局网站，<http://www.119.gov.cn/xiaofang/hztj/12241.htm>



工作?

第一节 消防和消防管理的含义

一、消防的含义

人类的用火及防火活动由来已久,消防管理活动是随着人类社会的进步而产生和发展起来的。

消防本是两个动词的结合,“消”,是指消除;“防”,是指预防。

“消防”一词最初是清朝光绪年间从日本引进的。在此之前,我国历史上一般将同火灾作斗争称之为“火政”、“火禁”、“救火”等。20世纪初“消防”一词引进我国时,曾泛指“消灭和预防火灾、水灾”等灾害。20世纪20年代前后仍称为“消防火灾水患”或“消防水火灾害”。后来,随着社会的发展,“消防”一词逐渐演变为专指同火灾斗争,称为“消防火灾”,并省略“火灾”两字,简称“消防”。目前,根据《现代汉语词典》的解释,“消防”一词的意思是:救火和防火。^①

现代社会,“消防”一词专指人类针对火灾的预防和扑救活动;一般指消防工作或消防管理,即专门的预防和扑救火灾的具体工作或管理活动。^②

二、消防管理的含义

管理,其本意就是管辖、治理、处置的意思。现代管理学

^① 《现代汉语词典》,商务印书馆1986年版,第1262页。

^② 王精忠、马红梅、刘明洁主编:《消防管理教程》,中国人民公安大学出版社2005年版,第1页。



中,管理是指通过计划、组织、控制、激励和领导等环节来协调人力、物力和财力资源,以期更好地达成组织目标的过程。^①该定义包含三层含义:第一层含义说明了管理采用的措施是计划、组织、控制、激励和领导这五项基本活动,这五项活动又被称为管理的五大基本职能;第二层含义是第一层含义的目的,即利用上述措施来协调人力、物力和财力方面的资源;第三层含义又是第二层含义的目的,即协调人力、物力和财力资源是为使整个组织活动更加富有成效,这也是管理活动的根本目的。

消防管理是人们在同火灾作斗争的过程中逐渐形成和发展起来的一项专门工作。国内宋光积主编的《实用消防管理学》中提出,所谓消防管理,就是遵循国民经济发展的客观规律和火灾发生发展的规律,依照有关的方针、政策、原则和规章制度,运用管理科学的原理和方法,通过计划、组织、指挥、协调、控制、奖惩等职能,就主管部门的人力、物力、财力、技术、时间和信息等做到最佳的组合,以达到预期的消防安全目标而进行的各种消防活动的总和。^②其实,简单讲,就是把对用火的管理和预防、消灭火灾的工作称为消防管理。

本教材所指的消防管理,是指国家行政机关为预防火灾、扑救火灾、调查和处理火灾,减少火灾危害、维护公共安全等所开展的一系列组织活动。消防管理是我国行政管理的重要组成部分,管理工作的好与坏直接关系到公共财产和公民生命、财产的安全,关系社会的稳定,也是构建社会主义和谐社会的一个不可或缺的部分。

消防管理主要包括以下两个方面:一是自身建设的内部管理,即对实施行政管理的消防机构的机关和人员以及对火灾施行

① 徐国华、张德、赵平:《管理学》,清华大学出版社1998年版,第2页。

② 宋光积主编:《实用消防管理学》,中国人民公安大学出版社2001年版,第3页。



扑救的队伍的管理；二是外部的监督管理，即公安消防机构依据《消防法》的规定，对社会群体和个体的消防监督管理。

【背景知识】

消防管理属于我国治安管理范围的一项重要业务工作

治安管理，是治安行政管理的简称，是指公安机关为了维护社会治安秩序，保障社会生活正常进行而依法从事的行政管理活动。治安管理的业务范围包括：公共秩序管理、户政管理、道路交通管理、消防管理、出入境管理、内部单位治安保卫工作和群众性治安防范工作等六个方面。^①

三、公安消防管理的任务

2009年5月1日修订实施的《中华人民共和国消防法》（以下简称《消防法》）第4条规定：“国务院公安部门对全国的消防工作实施监督管理。县级以上地方人民政府公安机关对本行政区域内的消防工作实施监督管理，并由本级人民政府公安机关消防机构负责实施。军事设施的消防工作，由其主管单位监督管理，公安机关消防机构协助；矿井地下部分、核电厂、海上石油天然气设施的消防工作，由其主管单位监督管理。县级以上人民政府其他有关部门在各自的职责范围内，依照本法和其他相关法律、法规的规定做好消防工作。法律、行政法规对森林、草原的消防工作另有规定的，从其规定。”

《消防法》第53条规定：“公安机关消防机构应当对机关、团体、企业、事业等单位遵守消防法律、法规的情况依法进行监督检查。公安派出所可以负责日常消防监督检查、开展消防

^① 熊一新、李健和主编：《治安管理学概论》，中国人民公安大学出版社2004年版，第3页。