



中印关系研究丛书

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所
教育部“985工程”四川大学南亚与国际问题创新研究基地
四川大学中国西部边疆安全与发展协同创新中心

主编◎戴永红 袁勇
副主编◎秦永红 张克勤
李建军 郭泽晋

中印海外能源战略研究

地缘政治经济的视角

A Study of Sino-India Overseas Energy Strategies
—From the Perspective of Geo-politics and Geo-economics

时事出版社



中印关系研究丛书

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所
教育部“985工程”四川大学南亚与国际问题创新研究基地
四川大学中国西部边疆安全与发展协同创新中心

中印海外能源战略研究

地缘政治经济的视角

A Study of Sino-India Overseas Energy Strategies

—From the Perspective of Geo-politics and Geo-economics

主 编◎戴永红 袁 勇

副主编◎秦永红 张克勤 李建军 郭泽晋

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中印海外能源战略研究:地缘政治经济的视角/戴永红,
袁勇主编. —北京:时事出版社, 2014. 4

ISBN 978-7-80232-695-8

I. ①中… II. ①戴… ②袁… III. ①能源战略—对外
政策—研究—中国②能源战略—对外政策—研究—印度
IV. ①F426. 2 ②F435. 162

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第 038558 号



出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号

邮 编: 100093

发行热线: (010) 82546061 82546062

读者服务部: (010) 61157595

传 真: (010) 82546050

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 22.5 字数: 350 千字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

定价: 69.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

学术委员会

(以姓氏笔画为序)

主任：罗中枢

副主任：姚乐野

主编：李 涛

副主编：文富德 张 力 陈继东

委员：文富德 李 涛 叶海林 任 佳 孙士海

张贵洪 张 力 张 骏 杜幼康 沈丁立

沈开艳 杨文武 邱永辉 陈利君 陈继东

尚劝余 荣 鹰 郁龙余 姜景奎 赵干城

胡仕胜 谢代刚 谭 中 (美国) 戴永红

Mahendra P. Lama (印度)

Khalid Rahman (巴基斯坦)

中印关系源远流长，是亚洲文明交流史的重要组成部分。进入21世纪，随着国际形势的发展，国际政治活动重心正逐渐从欧美向亚洲，特别是东亚、南亚等充满活力的地区转移，这对于迅速崛起的亚洲新兴发展中大国中国和印度关系的研究而言愈显重要。

总序

中印两国有着两千多年的文明交流史，共享两千多公里边界线，拥有25亿、占世界1/3的人口，中印关系对自身、地区乃至全球都具有举足轻重的影响。随着国际形势的发展，国际政治活动重心正逐渐从欧美向亚洲，特别是东亚、南亚等充满活力的地区转移，这对于迅速崛起的亚洲新兴发展中大国中国和印度关系的研究而言愈显重要。

当然，影响中印关系的因素众多。从历史看，既有两千多年文化宗教友好交往的回忆，又有1962年边界冲突留下的阴影；从现实看，既有两国政府的高度重视，又有双方大众相互认知上的缺失和不对称；从发展看，既存在不同产业结构和资源禀赋的互补性，又存在贸易逆差等带来的问题；从国际形势看，既有同为发展中大国追求共同利益诉求的互助性，又有受地缘政治和国际格局变化影响带来的排斥性和潜在的冲突性……因此中印关系长期扑朔迷离、跌宕起伏。

如何共同引导和维护好作为集邻国关系、大国关系、发展中国家关系、多边舞台上的重要伙伴关系“四位一体”的中印关系，这不仅是两国政府、官员的职责，也是双方民众、媒体、特别是从事中印研究的智库学者们义不容辞的任务。为此，教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所在基地重大项目和其他项目研究的基地上，整合全国最新科研成果推出了这套《中印关系研究丛书》。

这套丛书将从经济发展、外交安全和社会文化的视角，全面探讨中印关系发展的历史轨迹、客观现状和未来走势，希望能有助于推动两国

关系沿着正确的方向发展——从国家利益谋求自主发展，从双边关系增进互信共赢，从地区层面共促亚洲世纪，从全球视角追求世界和平、天下大同。这不仅是作者们的心声，更是两国人民的愿景！

李 涛

四川大学南亚研究所常务副所长、教授

2014年3月25日

序

能源问题是国之大事，能源安全是强国之本。杰里米·里夫金在《第三次工业革命》一书中认为，历史上重大的能源革命与新的信息传播方式总是并肩而行。19世纪，蒸汽机的发明和煤炭能源推动了第一次工业革命。20世纪电力的使用与电话、广播和电视发生交汇，人类步入消费社会。20世纪90年代开始出现的互联网革命，将新能源与互联网革命联系在一起，为第三次工业革命奠定了基础。第三次工业革命的核心是新能源，而新能源革命有五大支柱，包括可再生能源替代传统能源、广大建筑成为能源生产单位、推动储能产业发展、形成能源互联网和大力发展新能源交通工具。党的十八大报告也为新能源指明了三个方向，即革命、低碳、安全。要完成能源革命，必须做好三方面的工作：一是国际合作、培育市场；二是政策支持、苦练内功；三是转变观念、体制改革。新能源革命的关键就是高碳能源低碳化利用，在“化”字上下功夫，即能源资源地区化、能源来源多样化、能源技术智能化、能源利用高效化、能源应用便利化、能源服务普遍化、能源经济低碳化和农村能源现代化。保障能源安全则是国家能源工作的责任。联合国秘书长潘基文曾指出，未来能源发展方向是人人共享可持续能源。能源革命、低碳经济最终是为了确保国家能源安全和社会发展的安全。因此，能源安全不仅是能源供应不能中断，而且还要确保能源消费无害。最典型的就不能有损害人民健康的PM2.5，不能有核辐射，不能有漏油事故。近年全国大范围、长时间、高浓度的雾霾事件给我们敲响了警钟。美丽

中国要从健康呼吸开始，国家能源工作任重道远。作为两个正在崛起的发展中大国，中国和印度经济的快速增长导致了对能源资源需求的不断增加。但严峻的现实是，中印两国国内油气资源储量和生产量都有限，两国对石油和天然气的对外依存度将与日俱增。因此，两国都将在海外寻求能源供应作为保障能源安全的重要战略之一。在此背景下，世界能源地缘政治经济特征决定了中印两国必须摒弃传统的“零和博弈”思维，代之以积极的“竞合博弈”策略，即充分利用地缘优势加强能源合作才能使彼此的利益最大化。这不仅关系到中印两国能否实现可持续发展，而且关系到亚洲地区乃至世界的和平与稳定。

中印两国人民的友好交往源远流长。如今两国人民都在奔向现代化，而且面临同样的发展机遇与挑战。因此两国不但能在海外能源合作方面作出贡献，而且应在推动世界第三次工业革命方面形成合力，在共同应对全球气候变化、实现人类的可持续发展方面贡献两国人民的力量。

经国务院参事陈全生介绍，笔者有幸与戴永红教授相识，并听他介绍了本书的基本内容。这是我看到的一本比较全面分析中印能源问题的专著，是值得中国能源工作者阅读的一本书。为此，我愿意将戴永红教授和袁勇总经理等人主编的书推荐给同仁。

徐银明

国务院参事

原国家发改委能源局局长

国家能源专家咨询委员会副主任

国家气候变化专家委员会委员

2014年3月28日

目 录

前言 >>>_1

第一章 地缘政治经济与能源战略

第一节 地缘政治的产生与发展 >>>_8

第二节 能源战略与地缘政治 >>>_17

第三节 能源战略与地缘经济 >>>_26

第二章 世界能源资源的地缘分布

第一节 世界油气资源分布的地缘特征 >>>_38

第二节 世界油气资源分布的地缘影响 >>>_54

第三章 中印海外能源战略的演变

第一节 中国海外能源战略的演变 >>>_62

第二节 印度海外能源战略的演变 >>>_74

第三节 中印能源的合作与竞争 >>>_82

第四章 中印在中东地区的能源战略

第一节 中东地区的地缘政治经济特征 >>>_94

第二节 中东国家的能源资源政策 >>>_98

第三节 中国在中东地区的能源战略 >>>_106

第四节 印度在中东地区的能源战略 >>>_111

第五章 中印在中亚地区的能源战略

第一节 中亚地区的地缘政治经济特征 >>>_116

第二节 中亚国家的能源资源政策 >>>_120

第三节 中国在中亚地区的能源战略 >>>_124

第四节 印度在中亚地区的能源战略 >>>_130

第六章 中印在东南亚地区的能源战略

第一节 东南亚地区的地缘政治经济特征 >>>_138

第二节 东南亚国家的能源资源政策 >>>_141

第三节 中国在东南亚的能源战略 >>>_149

第四节 印度在东南亚的能源战略 >>>_152

第七章 中印在南亚地区的能源战略

第一节 南亚地区的地缘政治经济特征 >>>_158

第二节 南亚国家的能源资源政策 >>>_161

第三节 中国在南亚地区的能源战略 >>>_168

第八章 中印在非洲地区的能源战略

第一节 非洲地区的地缘政治经济特征 >>>_186

第二节 非洲国家的能源资源政策 >>>_192

第三节 中国在非洲地区的能源战略 >>>_201

第四节 印度在非洲地区的能源战略 >>>_207

第九章 中印在北美地区的能源战略

第一节 北美地区的地缘政治经济特征 >>>_216

第二节 北美国家的能源资源政策 >>>_221

第三节 中国在北美地区的能源战略 >>>_228

第四节 印度在北美地区的能源战略 >>>_230

第十章 中印在拉美地区的能源战略

第一节 拉美地区的地缘政治经济特征 >>>_234

第二节 拉美国家的能源资源政策 >>>_239

第三节 中国在拉美地区的能源战略 >>>_241

第四节 印度在拉美地区的能源战略 >>>_246

第十一章 中印在欧洲地区的能源战略

第一节 欧洲地区的地缘政治经济特征 >>>_252

第二节 欧洲国家的能源资源政策 >>>_258

第三节 中国在欧洲地区的能源战略 >>>_266

第四节 印度在欧洲地区的能源战略 >>>_272

第十二章	中印在澳大利亚的能源战略	
第一节	澳大利亚的地缘政治经济特征	》》》_278
第二节	澳大利亚的能源资源政策	》》》_282
第三节	中国在澳大利亚的能源战略	》》》_285
第四节	印度在澳大利亚的能源战略	》》》_290
第十三章	中印在北极地区的能源战略	
第一节	北极地区的地缘政治经济特征	》》》_296
第二节	开辟北极航道的机遇与挑战	》》》_305
第三节	北极地区资源权属与开发之争	》》》_308
第四节	中国在北极地区的能源战略	》》》_314
第五节	印度在北极地区的能源战略	》》》_317
参考文献		》》》_321
后记		》》》_345

前言

中国农村经济体制改革，是中国共产党十一届三中全会以来，在邓小平同志的领导下，亿万农民群众和各级干部共同努力的结果。这一伟大的历史进程，不仅深刻改变了中国农村的面貌，而且极大地推动了整个国家的发展。回首往事，感慨万千。在这40年的历程中，我们经历了无数的艰难险阻，也取得了举世瞩目的成就。从家庭联产承包责任制的推行，到乡镇企业的异军突起；从农村经济结构的调整，到农村基础设施的改善；从农民生活水平的提高，到农村社会事业的全面发展。这一切，无不凝聚着亿万农民的心血和智慧，无不凝结着各级干部的心血和智慧。40年来，中国农村发生了翻天覆地的变化，农村面貌焕然一新。农村经济持续快速发展，农村社会事业取得长足进步，农民生活水平显著提高。中国农村正朝着更加繁荣富强的目标迈进。然而，我们也要清醒地认识到，中国农村发展仍然面临着许多困难和问题。城乡发展不平衡、农村基础设施薄弱、农民收入增长缓慢等问题依然突出。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移地走中国特色社会主义乡村振兴道路，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，让广大农民过上更加美好的生活。40年来的实践证明，中国农村经济体制改革是完全正确的，符合中国国情，符合农民利益，符合时代要求。我们将继续深化改革，扩大开放，推动农村高质量发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

中国和印度是两个正在崛起的发展中大国。在崛起过程中，两国经济快速发展，过去10年的年均经济增长率分别达到10%和7%以上，被称为继“四小龙”之后亚洲经济的“双引擎”。即使是在2008年开始的国际金融危机期间西方发达国家经济不景气的情况下，中国和印度的经济增长速度也令世人惊叹。中国已经跃居世界第二大经济体、第一大制造业大国和货物贸易出口国。按照世界不同机构的预测，中国将最早在2016年（国际货币基金组织）、2020年（中国社会科学院）、2030年（英国渣打银行）和2035年（美国卡耐基和平基金组织）超越美国而成为世界第一大经济体。印度也步步紧逼，已成为世界第四大经济体，而且按照印度现有的人口规模，在充分发挥“人口红利”的基础上，印度将在2014年（印度国内媒体预测）、2030年（英国渣打银行）超越日本而成为世界第三大经济体。与此同时，中印两国因经济快速增长对能源资源的需求量无疑会不断增加。但严峻的现实是，中印两国国内油气资源储量和生产量都十分有限。目前中国国内的石油生产已经到了一个稳定阶段，在2010—2020年间将达到生产高峰，年产量约1.8亿—2亿桶；天然气生产也到了快速发展阶段，估计到2020年将达到生产高峰。但由于石油和天然气的消费量持续高速增长，供不应求的局面不可避免，到2020年中国石油的对外依存度将达到76%，天然气的对外依存度将达到40%。印度近年来国内油气资源供应缺口越来越大，石油对外依存度达到70%。印度权威机构预测，到2030年印度90%的石油和天然气将来源于国外。在此背景下，中印两国都将在海外寻求能源供应作为保障国家能源安全的重要战略之一。

世界能源地缘政治的特征是，从海湾到里海，通过西伯利亚和北冰

洋地区到俄罗斯远东、美国阿拉斯加和加拿大形成一个“能源弧形”地带。这一区域集中了世界80%的石油和天然气资源，拥有世界发展最强劲经济和世界一半人口的亚洲国家，皆有赖于该地带的能源供应。历史上曾作为欧美列强在亚洲和东非进行殖民活动水道的印度洋，在今天则成为能源“超级水道”和控制进出海湾的门户。扼制着印度洋北部、波斯湾和中亚内陆的西南亚地区成为具有重要战略地位的地区。中东历来是美国传统的能源基地。冷战结束后，尽管美国的能源政策在逐渐推行多元化战略，但其仍然摆脱不了对欧亚—印度洋地区陆海能源通道的依赖，并逐渐将油气资源丰富的中亚作为21世纪新的能源基地。

中国能源安全面临的主要挑战之一就是，能源的供应链暴露在错综复杂的国际地缘政治格局中，能源运输通道安全堪忧。可以说，中国运输能源的路线没有多少选择，掌握不了能源贸易的航线。中国除了从俄罗斯、哈萨克斯坦和蒙古进口的油气可以从陆上运输外，其余全靠海上运输。而且海上运输的路线也非常单一，85%以上要经过印度洋—马六甲海峡—南中国海一线，这条航线极易遭到封锁。近年来，美国在东亚沿日本群岛、台湾岛、菲律宾群岛构筑围堵中国的“锁链”，借阿富汗战争加紧向南亚和中亚渗透，并在马六甲海峡交通要道新加坡设立军事港口；印度力图“有效控制”印度洋，并试图将其控制范围扩大到南中国海；日本也逐步将其军事触角伸到马六甲海峡。此外，经由马六甲海峡的海运还受到越来越猖獗的海盗活动的威胁。所有这些均直接威胁着中国能源进口的安全。目前中国海军还不能确保海上能源交通线的安全，过分依赖单一的海上运输路线，这加大了我国能源进口的风险。如遇特殊情况或因某种人为因素，这条海上运输线被切断，中国正常的能源进口将有被迫中断的危险，因此建立安全、有效和长期的能源运输陆上走廊是中国能源安全的重要保障。

印度是南亚大陆面积最大的国家，地理位置非常重要：西北与巴基斯坦接壤，北靠喜马拉雅山，东北与中国、尼泊尔、锡金和不丹为邻，东部与缅甸和孟加拉国接界，东南濒临孟加拉湾，南面隔印度洋与斯里兰卡、马尔代夫相望，西南临阿拉伯海，扼亚、非、欧和大洋洲的海上交通要道。因此，海权之父艾尔弗雷德·塞耶·马汉（Alfred Thayer Ma-

han) 曾说道：“谁控制了印度洋谁就统治了亚洲。印度洋在 21 世纪是通向七大海域的钥匙。世界的命运将在这些水域见分晓。”^① 印度进口的石油中有 65% 来自波斯湾地区，其余来自俄罗斯、中亚及其他地区，因此与发达国家一样，印度十分重视海湾地区作为能源产地的地缘政治意义。中亚国家、巴基斯坦和阿富汗对印度未来能源安全起着重要作用，因此印度非常关注中亚地区的政治安全格局变化。巴基斯坦和阿富汗的重要性主要在于具有连接印度与伊朗、中亚等重要能源产地的特殊地缘位置。从地缘政治上来看，中亚及高加索地区是印度近邻，因此印度自认为凭借其地缘优势，有资格、有能力分享这个能源大馅饼，但印巴关系不正常和阿富汗政局不稳则是实现这一战略目标的主要障碍。里海、东南亚、澳大利亚、非洲、欧洲和俄罗斯都能向印度提供石油和天然气，但这些地区的前景不容乐观。由于地缘因素，印度特别关注连接海湾和印度的海上能源交通线的安全，尤其重视印度洋航线。印度国内石油消费的 80% 以上都须经过印度洋进行运输。基于这一认识，印度日益重视本国海军在维护海上能源通道安全方面的战略意义，决心与其他大国一道维护通道的安全与畅通。^②

中印两国对能源的需求是以合作的形式还是以竞争的方式获得满足，这关系到中印两国之间的发展是否顺利，关系到亚洲地区能否实现和平与稳定。从上述可知，中印两国的地缘优势有利于两国的能源合作而两国的能源合作有利于双方的能源安全。其原因在于，中国的石油进口大部分采用海上运输，必须穿越马六甲海峡、南海、台湾海峡，然后转运到中国内陆，走的是“太平洋路线”，途经的地点都是政治敏感地带，给中国能源安全运输造成了隐患。而对印度来说，其陆上进口的能源必须途经巴基斯坦，因此中巴之间长期的友好合作关系是印度能源安全的有力保障。^③ 随着近年来国家间相互依赖的增强，中印两国开始转变“零和博弈”的海外能源战略，即充分利用地缘优势加强能源合作才能使彼此的利益最大化。

① 马汉著，萧伟中、梅然译：《海权论》，中国言实出版社 1997 年版，第 27 页。

② 张力：“印度的‘能源外交’及其地缘政治考量”，《南亚研究季刊》2004 年第 3 期。

③ 徐亚平：《地缘政治体系中的印度因素》，青岛大学 2007 年硕士学位论文，第 5 页。

基于中印两国的经济发展、能源需求和能源安全与世界油气富集区的地缘政治经济特征和能源资源政策等因素，本书从地缘政治经济的视角全面系统地分析了中印两国的海外能源战略。本书分为两大部分，共13章。第一部分共3章，重点介绍了地缘政治经济与能源战略的关系（包括地缘政治的产生与发展、能源战略与地缘政治、能源战略与地缘经济）、世界能源资源的地缘分布（世界油气资源分布的地缘特征和地缘影响）、中印海外能源战略的演变和中印海外能源的合作与竞争。第二部分共10章，重点选择了中东、中亚、东南亚、南亚、非洲、拉丁美洲、北美、欧洲、澳洲和北极等10个世界油气富集区，首先分析这些地区的地缘政治经济特征、主要国家的能源资源政策，并在此基础上重点分析中印两国在这些地区的海外能源战略选择。

本书从地缘政治经济的视角对中印海外能源战略进行全面系统的研究，是一次有益的创新尝试，值得肯定。笔者相信，随着对这一问题研究的继续深入，本课题相关的理论和实践问题将会更加完善。

戴永红

2013年11月

