

普通高等院校“十二五”规划教材

Urban Planning
& Landscape



村镇规划与管理

RURAL PLANNING AND MANAGEMENT

李光录 主编

中国林业出版社

普通高等院校“十二五”规划教材

村镇规划与管理

RURAL PLANNING AND MANAGEMENT

李光录 主编

中国林业出版社

内容简介

本书系统地介绍了村镇规划的基本原则、任务与内容,阐述了村镇规划资料收集内容与分析方法,详细论述了村镇总体规划、村镇建设规划和旧村庄改造规划的理论与方法,并针对村镇道路工程,给排水工程和防洪工程,电力、电信工程,绿地及环境保护等专项规划进行了系统的分析和论述,对村镇规划中的技术经济和管理工作进行了详细介绍。

本书适用于城乡规划、人文地理与城乡规划、风景园林等专业教学使用,也可作为城乡规划与建设等相关专业技术人员的专业参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

村镇规划与管理/李光录主编. —北京:中国林业出版社,2014.3

普通高等院校“十二五”规划教材

ISBN 978-7-5038-7354-6

I. ①村… II. ①李… III. ①乡村规划-中国-高等学校-教材
IV. ①TU982.29

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第006314号

村镇规划与管理

李光录 主编

策划编辑 吴卉 牛玉莲

责任编辑 吴卉

出版发行 中国林业出版社

邮编:100009

地址:北京市西城区德内大街刘海胡同7号 100009

电话:010-83221489

邮箱:jiaocaipublic@163.com

网址:<http://lycb.forestry.gov.cn>

经销 新华书店

印刷 北京中科印刷有限公司

版本 2014年3月第1版

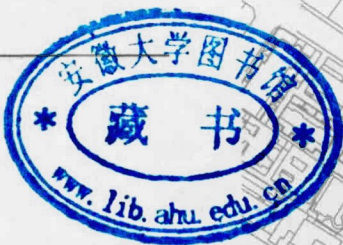
印次 2014年3月第1次印刷

开本 889 mm × 1194 mm 1/16

印张 25.75


字数 580千字

定价 49.00元



凡本书出现缺页、倒页、脱页等问题,请向出版社图书营销中心调换

版权所有 侵权必究



《村镇规划与管理》编写人员

主 编 李光录

副 主 编 卢金锁 权东计

编写人员 (按姓氏拼音排序)

冯 静 西北大学

贺敬滢 西北农林科技大学

雷振东 西安建筑科技大学

李光录 西北农林科技大学

卢金锁 西安建筑科技大学

马 琰 西安建筑科技大学

彭 辉 长安大学

权东计 西北大学

沈丽娜 西北大学

宋绢丽 西北农林科技大学

姚 军 西北农林科技大学

徐 岚 西安建筑科技大学

张桐颜 西北农林科技大学

前言 FOREWORD

社会主义新农村建设是新时期党中央、国务院提出的一项战略决策。科学编制村镇规划、做好村镇建设管理工作，是贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，顺应低碳经济时代的要求，防止村镇无序建设的迫切需要；是促进集聚发展，节约土地资源的有效手段；是指导农村房屋建设，推进村镇基础设施和环境整治的重要基础性工作；是引导农村人口向城镇、中心村聚集，实现资源节约、降低建设成本、提高公共服务能力、改善人居环境和生活质量、加快城镇化建设步伐的重要保证。

本书结合我国村镇规划建设的实际情况，力求反映改革开放以来村镇规划与管理方面的最新成果，突出村镇规划与管理的基本原理和方法，注重实践环节的讲授。

本书适用于高等院校人文地理与城乡规划专业，也可作为城乡规划和风景园林等专业的教学用书。

本书由西北农林科技大学、西安建筑科技大学、西北大学、长安大学四院校联合编写。第1章由李光录、贺敬滢编写，第2章由宋绢丽、姚军编写，第3章由李光录、宋绢丽编写，第4章由雷振东、徐岚、马琰编写，第5章由姚军、李光录编写，第6章由彭辉编写，第7章由权东计、冯静编写，第8章由卢金锁编写，第9章由沈丽娜编写，第10章由李光录、张桐颜编写。全书由李光录负责统稿。

在本书的编写过程中得到了兄弟院校、相关科研单位、城乡规划与建设单位的大力支持，在此一并致谢。

由于编写人员水平有限、时间仓促，书中存在缺点、错误在所难免，望读者批评指正，以便今后进一步修改补充。

编者

2014年1月

目录 CONTENTS

前 言

第1章 绪论	001
1.1 村镇的形成、特点及发展规律	003
1.1.1 村镇的形成	003
1.1.2 村镇的特点	006
1.1.3 村镇的发展规律	009
1.1.4 村镇建设与发展模式	012
1.2 村镇规划与村镇建设	015
1.2.1 村镇体系	015
1.2.2 村镇规划	016
1.2.3 村镇建设	017
1.2.4 村镇规划在村镇建设中的地位和作用	018
1.2.5 村镇规划的意义和存在的问题	019
1.3 村镇规划的指导思想、基本原则和工作特点	021
1.3.1 村镇规划的指导思想	021
1.3.2 村镇规划的原则	021
1.3.3 村镇规划工作的特点	022
1.3.4 村镇规划的工作程序	023
第2章 村镇规划编制前的准备工作	025
2.1 基础资料的搜集	027
2.1.1 村镇资料搜集的重要性	027
2.1.2 资料搜集的内容和作用	028
2.1.3 搜集资料的方法	034
2.1.4 搜集资料应注意的问题	035
2.2 村镇用地评价与选择	036
2.2.1 村镇用地综合评价	037
2.2.2 村镇用地适用性评价	039
2.2.3 村镇用地的综合评定	040
2.2.4 村镇用地的选择	041
2.3 绘制现状分析图与编写规划纲要	043

043	2.3.1	现状分析图
044	2.3.2	规划纲要
047	第3章 村镇总体规划	
049	3.1	村镇总体规划的编制
049	3.1.1	村镇总体规划的任务和内容
050	3.1.2	村镇总体规划的方法和步骤
052	3.1.3	村镇总体规划的成果和要求
056	3.2	村镇的性质和规模
056	3.2.1	村镇性质
059	3.2.2	村镇规模
068	3.2.3	村镇用地规模预测
069	3.3	村镇体系布局
069	3.3.1	村镇体系布局的概念和意义
072	3.3.2	村镇体系布局的考虑因素
074	3.3.3	村镇体系布局的方法
074	3.4	村镇对外交通运输系统规划
075	3.4.1	村镇对外交通系统的类型
075	3.4.2	铁路在村镇规划中的布置
076	3.4.3	公路在村镇规划中的布置
078	3.4.4	水运在村镇规划中的布置
081	3.5	村镇总体规划中其他主要项目的规划
081	3.5.1	村镇主要公共建筑的配置规划
083	3.5.2	主要生产基地安排
084	3.5.3	村镇道路交通工程
085	3.5.4	村镇给水和排水工程规划
086	3.5.5	村镇电力和电讯工程规划

3.5.6	村镇环境保护规划	087
3.5.7	村镇防洪防灾规划	088
3.6	村镇总体规划实例分析	091
第4章 镇区建设规划		095
4.1	镇区建设规划的工作内容和编制程序	097
4.1.1	镇区建设规划的任务	097
4.1.2	镇区建设规划的工作内容	097
4.1.3	镇区建设规划的依据和规划期限	098
4.1.4	镇区建设规划的工作方法和步骤	098
4.1.5	镇区建设规划的成果	098
4.2	镇区用地分类和布局	099
4.2.1	镇区用地分类	099
4.2.2	镇区建设用地标准	102
4.2.3	建设用地布局	105
4.3	镇区居住用地的规划布置	114
4.3.1	镇区居住用地的分类	114
4.3.2	镇区居住用地规划的基本要求	115
4.3.3	住宅建筑群规划设计的基本要求	115
4.3.4	镇区住宅建筑的选型	118
4.3.5	镇区住宅建筑群体的组合	121
4.3.6	居住道路规划要求	124
4.4	公共建筑用地规划布置	126
4.4.1	镇区公共建筑项目及配置	127
4.4.2	公共建筑用地的面积标准	128
4.4.3	公共建筑规划布置的基本要求	130
4.4.4	镇区公共建筑的规划布置	131

137	4.5 生产设施及仓储用地规划布置
137	4.5.1 生产设施用地规划
143	4.5.2 仓储用地规划
147	第5章 村庄建设规划与旧村庄改造
149	5.1 村庄建设规划的原则、依据、内容、规划期限
149	5.1.1 制定村庄建设规划的意义
150	5.1.2 村庄建设规划的原则
152	5.1.3 村庄建设规划的依据
152	5.1.4 村庄建设规划的内容
153	5.1.5 村庄建设规划的期限
153	5.2 村庄建设规划
154	5.2.1 村庄现状调查与资料分析
157	5.2.2 村庄性质与规模
158	5.2.3 村庄建设规划布局
165	5.3 村民住宅建设
166	5.3.1 村民住宅的特点及组成
167	5.3.2 村民住宅的平面组合和院落布置
172	5.3.3 村民住宅建筑群规划
176	5.3.4 住宅设计的标准化与多样化
177	5.4 村庄建设规划的成果及编制程序
177	5.4.1 村庄建设规划的成果
177	5.4.2 村庄建设规划的编制程序
178	5.4.3 村庄建设规划案例分析
185	5.5 旧村庄改造
186	5.5.1 旧村庄存在的问题
186	5.5.2 旧村庄改造的意义

5.5.3	旧村庄改造的原则	186
5.5.4	旧村庄改造的程序	187
5.5.5	旧村庄改造的内容	189
5.5.6	旧村庄的风貌保护规划	190
第6章	村镇道路与交通运输规划	193
6.1	村镇道路交通的特点及交通分类	195
6.1.1	村镇道路交通的特点	195
6.1.2	村镇道路分级与分类	197
6.2	村镇道路系统规划	201
6.2.1	村镇道路系统规划的要求	201
6.2.2	村镇道路系统规划的内容	205
6.2.3	村镇道路系统规划的方法步骤	206
6.2.4	村镇道路系统的形式	207
6.3	村镇道路的技术设计	210
6.3.1	远期交通预测	210
6.3.2	道路通行能力计算	211
6.3.3	道路横断面设计	216
6.3.4	道路线形设计	221
6.3.5	道路结构设计	231
6.3.6	道路交通标志标线及安全设施设计	234
6.3.7	道路交叉口设计	239
6.3.8	道路交通设计实例分析	243
第7章	村镇绿地及环境保护规划	247
7.1	村镇绿地规划	249
7.1.1	村镇绿地	249

253	7.1.2	村镇绿地规划
263	7.2	环境保护规划
264	7.2.1	环境与环境污染
266	7.2.2	污染原因及其危害
268	7.2.3	村镇环境特点和环境管理
270	7.2.4	村镇环境保护原则和措施
275	第8章	给排水工程和防洪工程规划
277	8.1	村镇给水工程规划
277	8.1.1	村镇给水系统概述
279	8.1.2	取水工程
282	8.1.3	输配水工程
288	8.1.4	净水工程
291	8.1.5	村镇给水工程规划任务
293	8.2	村镇排水工程规划
293	8.2.1	村镇排水系统概述
299	8.2.2	污水管道系统规划设计
309	8.2.3	雨水管道系统规划设计
311	8.2.4	污水处理工程
318	8.2.5	村镇排水工程规划任务
321	8.3	防洪工程规划
321	8.3.1	防洪工程措施
324	8.3.2	防洪沟设计计算
330	8.3.3	防洪工程规划任务
333	第9章	电力、电讯工程规划
335	9.1	电力工程规划

9.1.1	电力工程规划的基本要求和内容	335
9.1.2	电力负荷计算	336
9.1.3	电源的选择及线路规划	345
9.2	电讯工程规划	350
9.2.1	有线通信规划	350
9.2.2	有线电视规划	352

第10章	村镇规划的技术经济和管理工作	355
10.1	村镇规划的技术经济工作	357
10.1.1	技术经济工作的意义和内容	357
10.1.2	村镇规划中的技术经济工作	358
10.1.3	村镇规划中的技术经济指标	360
10.1.4	村镇规划技术经济指标评价体系	363
10.2	村镇规划的管理工作	368
10.2.1	村镇规划管理工作的重要性	368
10.2.2	村镇规划管理的内容及工作阶段	369
10.2.3	村镇规划的组织管理	370
10.2.4	村镇规划的实施管理	371
10.2.5	村镇建筑设计和施工管理	372
10.2.6	村镇规划档案管理	375
10.3	村镇规划管理的法规和政策	378
10.3.1	村镇规划的主要法规	378
10.3.2	村镇规划管理的相关法律法规	381
10.3.3	村镇规划的相关行政管理法制	394
10.3.4	村镇规划建设相关规划标准	395

第1章 绪论

1.1 村镇的形成、特点及发展规律

1.2 村镇规划与村镇建设

1.3 村镇规划的指导思想、基本原则和工作特点

村镇是社会生产力发展到一定阶段条件下的产物，是以农业生产者为主的居民场所。在我国城乡规划体系中村镇属于乡村范畴，正确认识、把握村镇特点和发展规律，对分析村镇性质，确定村镇规模，开展村镇规划工作具有重要的意义。

1.1 村镇的形成、特点及发展规律

本节要点

本节主要介绍居民点、村庄和集镇的概念，分析村庄、集镇的形成和特点，阐述我国村镇的发展现状与规律。重点要求学生能够结合我国国情，领会村镇的特点，把握村镇发展规律，并能够根据我国农村的特点，分析、探讨在村镇规划中所遇到的实际问题，这既是本节的重点也是本节的难点。

村镇的形成和发展，有它自己的特点和规律，掌握、分析和研究这些特点，采取切合村镇而有别于大中城市的规划方法，对于科学和合理地编制村镇规划极为重要。

1.1.1 村镇的形成

村镇是乡村居民点的总称，包括村庄和集镇，和城市一道，共同组成完整的城乡居民点。

1.1.1.1 居民点及其组成要素

居民点，又称聚落，是指居民按照生产和生活需要而形成的聚集定居点。居民点是由生活、生产、交通运输、公用设施、行政文教、园林绿化等各种物质要素构成的复杂综合体，是人们共同生活和进行政治、经济、文化等各种活动而聚集的定居场所。一般的居民点，主要由建筑群、街道网、绿化系统以及其他各种工程设施等组成，是在一定的范围内和一定的经济发展条件下，人类聚集生活的基本单元。

根据居民点在社会经济建设中所担负的任务和人口规模的不同，可以把居民点划分为城市居民点与农村居民点两大类。一般来说，具有一定规模的以非农业人口为主，工商业和手工业集中的居民点称为城市居民点，如县城以上（包括县城在内）的居民点，工矿企业所在地以及已经批准设镇建制的小城镇，均属于城市居民点的范畴；其他以农副业生产和农业人口为主的居民点，一般均属于农村居民点的范畴。

如果把城市居民点和农村居民点作为一个城乡居民点体系来看，其居民点规模大小的序列大致为：特大城市，100万人以上；大城市，50万~100万人；中等城市，20万~50万人；小城市，10万~20万人；重点城镇，5万~10万人；县城与建制镇，1万~5万人；集镇，2000~1万人；村庄，2000人以下。特大城市、大城市、中等城市、小城市以及重点城镇、县城及建制镇属于城市居民点，而集镇与村庄属于农村居民点（表1-1）。农村居民点是农民（包括农业人口和非农业人口）进行生产和生活的定居场所，是除土地

以外各种生产与生活资料,包括居住用房、工业厂房、农机库、畜禽舍、仓库以及公共福利设施等集中配置的地方。城市居民点与农村居民点是既有明显的区别,又有密切联系的有机体系。

表1-1 我国城乡居民点体系和城乡规划体系示意

类别	分类	等级	人口/万	行政区划	规划体系	法律依据	
城市	城市	特大城市	1	100以上	直辖市、省会城市	城市规划	《城乡规划法》《城市规划编制办法》等
		大城市	2	50~100	省会城市		
		中等城市	3	20~50	地级城市		
		小城市	4	10~20	县城、县级市		
	小城镇	建制镇	5	5~10	县城、县城关镇	小城镇规划	《城乡规划法》《建制镇规划管理办法》等
			6	1~5	建制镇(中心镇)		
乡村	集镇	中心镇	7	0.5~1	乡政府所在地	村镇规划	《村庄和集镇规划建设管理条例》《村镇规划编制管理办法》《镇规划标准》等
		一般镇	8	0.2~0.5	一般农村集镇		
	村庄	中心村	9	0.03~0.2	村委会所在地		
		基层村	10	0.01~0.03	村民小组		

1.1.1.2 村镇的概念

村镇,是村庄和集镇的统称,是城市范围以外广大农民聚集的农村居民点,是我国城乡居民点总体系中规模最小、数量最多、分布最广的居民点,一般可分为农村集镇(为乡所在地,又称乡镇)、中心村(为过去生产大队所在地)和基层村(为过去生产队所在地)。乡镇是乡政府所在地,一般为乡域的政治、经济和文化的中心,是县属镇的基础和农村剩余劳动力向非农产业转化的前沿阵地。乡镇有一些小型的商业和服务业,可以吸收一部分剩余劳动力,创建村办工业。农村居民点是农村剩余劳动力的“蓄水库”,对其合理规划有利于推动农业的“两个转化”,有利于促进城乡协调发展,有利于加快农村两个文明建设步伐,逐步缩小城乡差别。加强农村居民点建设,合理规划农村居民点是一项具有战略意义的工作。

我国村镇数量很大,全国共有村镇380多万个,其中有4万多个集镇,60多万个中心村,310多万个基层村。

1.1.1.3 村镇的形成

(1) 村庄的形成

村庄是社会生产力发展到一定阶段条件下的产物,是以农业生产者为主的居民场所。原始社会,人类过着完全依赖自然的采集猎取生活,没有固定的居民点。那时,人们仅仅从本能出发,利用天然岩洞

作为居所，用以遮风避雨、抵御野兽侵袭。后来，又从洞穴向地面发展，出现了“掘土以营窑”或“架木以构巢”的原始居住形式。随着生产力的发展以及农业和畜牧业的劳动分工，人们为了组织固定的生产活动，开始在土地肥沃、物产丰富的地区定居下来，因而出现了房屋建筑和一定规模的人群聚落。西安半坡村遗址就是在耕地附近定居的原始氏族社会村落。原始氏族社会村落既为当时的人们提供了日常生活的场所，又为人们提供了从事简单生产活动的基地。

1954年在西安东郊半坡村发掘的半坡村遗址（图1-1），是距今6000多年的一处母系氏族聚落居民点，属于仰韶文化。该遗址位于灞河东岸台地上，总面积5万 m^2 。其住房有两种形式，一种是方形浅穴式，居住面积10~30 m^2 不等，一般约为20 m^2 ，也有的达40 m^2 以上，甚至有90 m^2 的；另外一种圆形房屋，直径4~6m。该村划分分为三个区域，南面是居住区，建有46座房屋；北面是墓葬区，有墓葬250多个；东面是制陶窑厂，即生产区。居住区与墓地、窑场之间有一道壕沟相隔，在沟外的空地上，还分布着各种形式的窑穴，构成了氏族社会的公共仓储区。可见，当时村落的功能分区已经萌芽和明显化，不仅生活居住区与墓葬区分开，而且生活区与生产区也有了适当的区分。居住区靠近河流和田野，不仅阳光充足，而且便于临水捕鱼、取水和种植；东面的窑址，便于从黄土塬上取土制陶；而北面的墓地处在离居住区较远的地方；特别是居住区外又设有一壕沟，可起到防御外患的作用。这种以居住区为中心而形成的原始村落格局，主要根据当时生产活动的需要而自然形成。随着生产的发展和地理环境的影响，这种原始村落逐步被建设成规模大小不同的村庄。

村庄的规模，自古以来就大小不一。有些荒野小庄，人烟稀少，常由两三户人家组成；经济比较发达的地区，村庄规模较大，一般一二百户人家，有的达上千户人家。

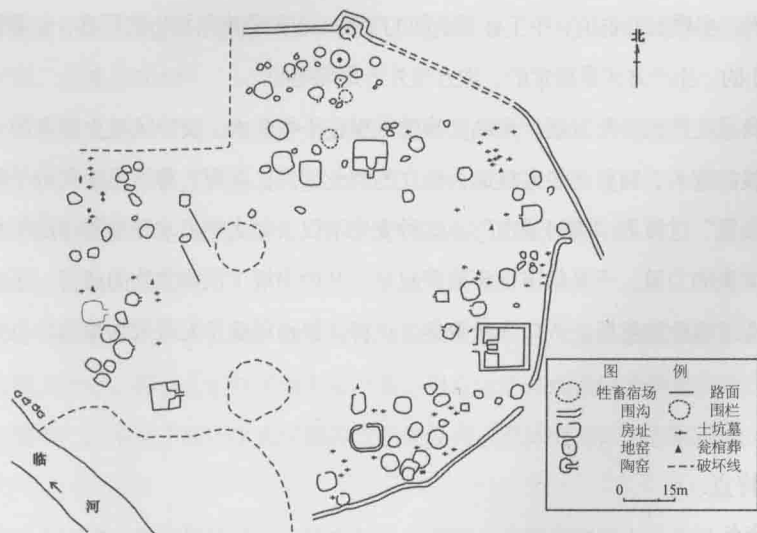


图1-1 西安东郊半坡村遗址