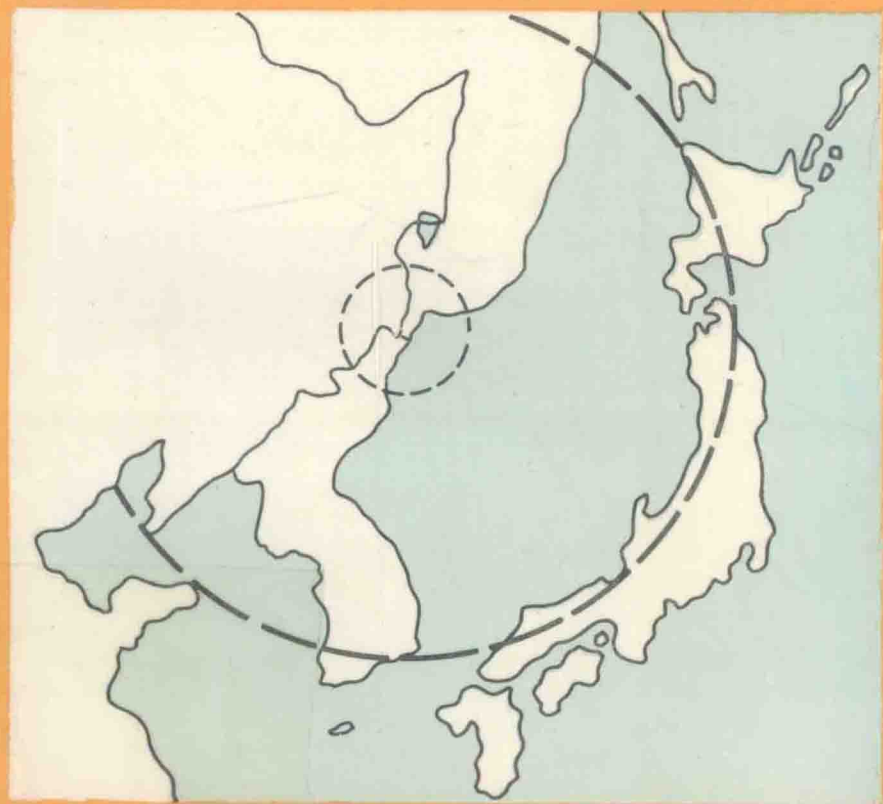


图们江通海航行 与对外开放研究文集

(续 集 二)



吉林省科学技术委员会
吉林省人民政府经济技术社会发展研究中心
吉林省延边朝鲜族自治州人民政府

图们江通海航行与对外 开放研究文集

续集二

主 编 安庆昌 袁树人
主 审 陈 才
副主编 矫天顺 王莲琴

吉林省科学技术委员会
吉林省政府经济技术社会发展研究中心
吉林省延边朝鲜族自治州人民政府

1991年11月·长春

**国家科委与吉林省科委软科学项目“图们江通海航行与吉林
东部区域开发模式研究”课题组成员名单**

组长 陈 才 **副组长** 袁树人 尹协力

顾问 安庆昌

成员 丁四保 李志国 叶宝明

杨青山 黄凤举 崔元根

崔吉雄 崔鹤龙 许 龙

王蓬琴 张巨昌 王 力

矫天顺 孙丽华 王文礼

吴殿廷 于国政 郑京淑

王兆明 傅朗云 韩嫔娜

李德山 于代文 刘继生

刘曙光 路 虎 袁晓红

郭中礼 甄丽欣 冯革群

曲洪敏 曹艳秋 吴家革

项目承担单位

东北师范大学东北亚地理研究所

珲春市人民政府

主要协助单位

吉林省人民政府经济技术社会发展研究中心

吉林省人民政府调查研究室

吉林省交通厅

吉林省社会科学院

东北亚研究中心

吉林省海洋管理办公室

延边朝鲜族自治州人民政府

图们市人民政府

吉林大学

吉林省经济管理干部学院

序 言

1991年是图们江通海航行与琿春地区开发建设倍受党中央、国务院重视的一年，也是国际上极为关注的一年。

新年伊始，江泽民总书记冒着严寒来延边视察，听取了有关图们江开发开放的汇报，并作了重要指示。在此以后，李鹏总理等党和国家其他领导人以及有关部门负责同志，也亲临延边，检查工作，非常关心图们江的开发。由吉林省和国家海洋局组织的图们江下游及其海口第二次科学考察，获得了有关图们江口和日本海的大量科学资料。国外学术界对这一地区的开发建设也十分瞩目。第二次东北亚国际学术研讨会上，图们江下游地区的开发建设是主要讨论内容。中苏东段边界协议已明确了我经图们江出海的权利。琿春市也即将被国家批准为甲级开放城市和沿边开放地区。所有这些事实表明，图们江下游地区的开发建设，已经取得突破性的进展，进入了一个新的历史时期。

“图们江通海航行与吉林东部区域开发模式研究”课题组，对这一地区开发建设做了大量超前的科学研究，今天形成的开发建设新局面，饱含着他们的多年辛勤劳动的心血。他们在汇编了两册《图们江通海航行与对外开放研究文集》之后，又收集了近一年来有关领导同志的指示和各方面研究成果，编成《续集二》。这对我们继续进行这方面的研究，进一步夯实了基础，拓宽了视野。同时，也为制定开发建设规划提供了可靠的依据。

在当今乃至今后的国际经济发展中，区域经济合作是新的发展趋势。东北亚各国和地区之间的经济互补性非常明显，合作潜力巨大，因此，愈来愈引起国外的重视。图们江下游地区处在东北亚各方的最佳联结点上，其开发与发展，已成为东北亚地区经济发展与合作的“马达”。延边朝鲜族自治州既是图们江下游地区开发建设的依托，也是东北亚区域经济发展与合作的重要纽带。如果能把图们江下游地区建设成为国际自由贸易区，不但会促进延边的腾飞，还会推动吉林省的振兴，也有利于东北及全国的对外开放事业。因此图们江下游地区的开发建设，是功在当代、惠及子孙的宏图大业，我们一定要深入研究，通盘规

划，多方合作，积极推进。

国内外专家学者为图们江下游地区的开发建设，提出许多设想和方案，在《续集二》中都有所反映和体现。我相信，各方面的专家学者还将为此付出巨大努力，做出新的贡献，从而使我们看到更加光明的未来。尽管在图们江下游地区的开发建设上，还会遇到许多困难，甚至障碍，但是只要我们矢志不移地奋斗下去，就一定能够成功。

**中共吉林省委副书记
中共延边朝鲜族自治州委书记**

A handwritten signature in black ink, appearing to read '李瑞' (Li Rui), with a stylized flourish above the characters.

1991年9月25日

目 录

序 言.....	张德江 (1)
中共吉林省委书记何竹康同志在省委常委 (扩大) 会议上的 讲话 (摘要)	(1)
吉林省省长王忠禹在珲春现场办公会上的讲话 (摘要)	(2)
吉林省省长王忠禹在省政府全体会议上的讲话 (摘要)	(5)
王忠禹省长在北京图们江科学考察及综合开发讨论会上的 讲话 (摘要)	(6)
张德江同志在北京图们江科学考察及综合开发讨论会上的 讲话 (摘要)	(9)
抓住历史机遇, 增强开放意识, 尽快打开我省对外开放的 突破口	张德江 (13)
张德江同志在吉林省图们江开发利用领导小组会议上的讲 话 (摘要)	(35)
王云坤副省长在吉林省图们江开发利用领导小组会议上的 讲话	(41)
加速图们江出海口开发的步伐, 建设我国对外开放的第三 个战略支撑点	吉林省副省长 王云坤 (43)
我国恢复图们江出海试航取得重要成果	中央人民广播电台驻吉林记者 周玉琛 (52)
图们江通海航行与珲春地区对外开放的几点意见	安庆昌 (55)
关于加强图们江通海航行综合开发研究规划和组织实施的	

建议.....	安庆昌 (59)
实施图们江通海航行促进珲春地区开放开发应立足于做实	
事.....	安庆昌 (62)
珲春经济开发区引起外国商社注目.....	安庆昌 崔鹤龙 (67)
试论进一步扩大我省对外开放的战略模式.....	矫天顺 (69)
图们江通海航行与东北亚区域经济协作	
.....	陈 才 袁树人 王 力 (74)
图们江通海航行与珲春地区总体开发战略规划大纲(草稿)	
.....	图们江通海航行与吉林东部区域开发模式课题组 (83)
为实现图们江通海建港换、租、借苏方土地的方案设想	
.....	陈 才 安庆昌 吴殿廷 李志国 (98)
关于开发利用图们江问题的汇报提纲	
.....	
中共延边朝鲜族自治州委员会 延边自治州人民政府	(109)
图们江地区开发及其影响(摘要).....	丁士晟(119)
关于图们江出海口问题的报告.....	丁士晟(130)
珲春开放与东北亚区域合作.....	丁士晟(136)
建立东北亚区域经济合作的中心——图们江下游国际自由	
贸易区.....	安庆昌(145)
图们江通海航行与吉林东部区域开发模式研究工作报告	
.....	袁树人 王蓬琴 于代文(148)
图们江通海航行与吉林东部区域开发模式研究综合报告	
.....	陈 才 袁树人(160)
图们江通海航行与吉林东部区域开发模式研究技术报告	
.....	杨青山 吴殿廷(186)
图们江流域自然地理特点与通海航行条件分析	
.....	李志国 杨青山(203)
东北亚地区政治经济形势的变化与我们的对策——图们江	

流域开发的 <u>国际环境分析</u>	丁四保 陈 才	(226)
恢复我图们江口出海权的学术研究与实践		
.....	袁树人 于代文 王 力	(234)
图们江中下游地区区域开发模式...	陈 才 丁四保 王蓬琴	(245)
图们江通航建港方案比选战略研究		
.....	叶宝明 袁树人 黄风举	(265)
“图们江通海航行与吉林东部区域开发模式研究”课题科		
学技术成果鉴定(摘要)		(285)
打开了吉林省通海的大门——图们江通海航行与吉林东部		
区域开发模式研究通过国家级专家评审		
.....	丁四保	(289)
图们江三角洲科技经济社会发展设想(摘要).....	丁士晟	(290)
图们江开发与中国东北区域经济发展布局		
.....	中国科学院长春地理研究所 李 为 王荣芬	(308)
关于建立图们江三角洲跨国经济特区的初步设想		
.....	吉林省社会科学院 于国政	(317)
图们江溯河性鱼类资源的开发与国际技术经济合作途径		
.....	吉林省水产局 唐育民 黄浩明	(326)
关于图们江下游地区开发和发展东北亚地区经济合作方面		
几个有关问题的意见	安庆昌 陈 才	(330)
关于目前图们江下游地区开发研究工作的几点意见		
.....	安庆昌	(334)
抓住当前有利时机,积极推进图们江的开发开放		
.....	安庆昌 陈 才 袁树人	(336)
关于图们江下游及日本海科学考察综合报告(摘要)		
.....	丁士晟	(341)
加快珲春开放步伐迎接东北亚黄金时代的到来		
.....	赵春和	(350)

图们江中下游地区区域开发模式系列地图释义·····	孙丽华(358)
---------------------------	----------

附录

随“向阳红”16科学考察船顺访海参崴与新泻两

港口纪实·····	陈才(371)
-----------	---------

中国利用图们江出海的历史和法律问题(研究提纲)

·····国家海洋局海洋发展战略研究所	杨金森(383)
---------------------	----------

东北亚沿海区域经济开发合作国际会议概要

·····〔美〕赵利济 马克	(442)
----------------	-------

关于共同促进东北亚经济发展的意见(摘要)

·····〔日〕金森久雄	(473)
--------------	-------

环日本海经济圈的核心——延边朝鲜族自治州

·····〔日〕藤间丈夫	(475)
--------------	-------

联合国开发计划署有关图们江开发项目文件摘要·····(482)

关于图们江区域开发的国际新闻报导摘编

·····安庆昌 矫天顺	(521)
--------------	-------

编后记·····(537)

附 图·····(535)

中共吉林省委书记何竹康同志 在省委常委(扩大)会议上的讲话(摘要)

何竹康同志在1991年1月16日省委常委(扩大)会议上的讲话中指出:我们要抓住有利时机,利用有利条件,积极争取恢复图们江的出海权。珲春地区的特殊地理位置,特别是图们江出海权恢复以后,有可能使这一地区成为依托松嫩流域的经济带和内牵四省(区)、外联五国(区)的金三角,形成供给与需求能力较强的国际市场。我们要努力工作,争取使珲春开发区和图们江出海口成为既有别于长江、珠江两个三角洲,又与其相呼应的我国对外开放北方地区的战略支撑点。

吉林省省长王忠禹在珲春现场 办公会上的讲话(摘要)

我们这次到珲春现场办公，主要是研究讨论珲春开放开发问题，特别是对苏开放问题。

珲春地处吉林东南部，居于三国交界，又是紧靠日本海，开发这个地区，对延边，对吉林省都有着重要意义。因此，省委、省政府很重视这一地区的开发开放。

要开放主要是对外国开放，朝鲜边境我们经常有来往，但苏联这些年我们一直没打交道，没接触。应该主动接触，不要怕。显英同志，我们省现在有没有直接邀请苏联代表团来的权利？

(省外事办朱显英同志回答：边境之间省可发邀请)省军区的同志有没有问题？(省军区同志答：没有问题，我们请示后就可以打旗发旗号把信送过去)。那好！既然如此，你们今晚就起草，连夜发邀请函，请哈桑区苏维埃主席来吉林珲春。

这次邀请苏联代表团来珲春访问如能成行，意义重大。这是中苏关系正常化以后，第一个苏联代表团到我们吉林省来，这是珲春对外开放的一个好开端。要有思想准备，不一定一次就能请来，如不拒绝就再请，直至来到为止。只有外国人来这里才是对外国开放，对你们珲春这里来说，除了朝鲜来，苏联也来才行。一旦苏方同意来，我们要做好准备，首先是各方配合。目前我们还不完全具备条件，到时候省外办来人，负责统筹安排。

珲春的开发建设，省里一直很重视。由于珲春具有地理位置

的优势，处于中苏朝三国交界地带，这是对外开放的良好条件。长岭子口岸（现改为珲春口岸——编者注）是吉林省唯一的对苏口岸。还有图们江，是我国进入日本海的唯一水上通道，如果能恢复我国的出海权并进一步进行开发，加上珲春比较丰富的自然资源，珲春的潜力就更大了。所以，省里把开发开放的重点放在珲春是有着重要意义的。珲春的开发开放搞好了，对全省的对外开放必将产生重要影响。

我们已经花几亿元投资做了超前工作，上了煤矿、电厂、公路、铁路等一批重点工程，可以说有了一定的基础。现在的问题是如何利用好当前的有利时机，把珲春的开发开放搞得更快些，更好些。从当前看必须抓好以下几件事：

一是要本着既抓当前又抓长远的原则，在抓好当前工作的同时，抓紧研究制订长远规划，明确长远目标。从近期看，要把边境贸易搞起来，搞得越快越好，越大越好，以此来带动全面开发开放；从长远看，是参加东北亚地区的经济合作，要把珲春建设成为我省乃至我们国家参加东北亚地区经济合作的主要窗口。

二是要充分利用现有条件，采取边建设边利用的办法发展边境贸易，这是最现实也是最有利的东西。要多与苏方接触，多找伙伴，建立信誉。在国内，也不要仅限于珲春，而是要吸引全省乃至全国的贸易单位从珲春往外走，把口岸的优势真正能发挥出来。

三是要搞好基础设施的建设，不断改善投资环境。能源、交通、通讯和城市基础设施都要有计划地搞上去。当前要先把珲春到长岭子口岸公路修好，把联检设施建设好。省里已经答应拿钱的，保证不欠不拖，应该由州、市落实的也要抓紧落实。

四是要抓住重点。现在要办的事情很多，基础又比较差，财力也有限，因此，必须利用现有的资金、物力、人力，突出抓好重点，抓一项成一项，稳步推进。

五是要加强领导。省里决定成立领导小组负责组织、协调这方面工作，也请州、市领导参加。

总之，琿春的开发建设已经迈出了可喜的一步，我们要再接再厉，在各方面的共同努力下，把琿春的开发开放搞得更快些更好些。

（根据记录整理，未经本人审阅；1988年6月6日）

吉林省省长王忠禹在省政府 全体会议上的讲话(摘要)

王忠禹省长在1991年8月26日省政府全体会议上的讲话中指出：要加快开发区建设。努力争取使珲春经济开发区享受已建的国家级开发区的优惠政策。各开发区要加快启动，采取“筑巢招鸟”的办法，加快基础设施建设，完善投资环境，吸引外商来投资建厂。

要加快图们江出海口的开发研究工作。虽然一些重大问题须向国家汇报和争取，但我们的工作要抓紧。在两次图们江科学考察的基础上，有关部门要进一步搞好图们江综合开发规划的研究工作和涉外谈判的准备工作，承办好“第二届东北亚经济技术发展国际学术研讨会”，引导国际上对图们江开发的投资倾向。

王忠禹省长在北京图们江科学考察 及综合开发讨论会上的讲话(摘要)

恢复图们江出海权、综合开发利用图们江和进行图们江及日本海科学考察等问题提出以后，一直得到党中央、国务院和有关部门的关注。第一次图们江试航之所以能顺利完成，是和各个部门的支持与帮助分不开的。特别是今天有这么多的领导同志参加我们这次会议，更进一步显示了对图们江科学考察及综合开发工作的关注。借此机会，我代表中共吉林省委、省人民政府对到会的同志表示感谢。

恢复图们江出海权和图们江的综合开发利用，无论是从政治上，还是从经济上都有深刻的意义。从国际上看，东北亚经济发展已引起太平洋沿岸一些国家的普遍关注。由于图们江处在东北亚比较中心的位置，所以对图们江的综合开发利用问题，不仅在我国，而且在国际上也引起了许多国家的关注。据我所知，从1990年7月份以来，在我国、日本和南朝鲜就先后召开了四次规模比较大的东北亚国际经济合作研讨会。其中，图们江开发利用问题是讨论的一个热点，是一个热门话题。当然，象日本、南朝鲜这样的国家，都是由于各种原因和出于不同的目的，对图们江开发利用极为关注。我们在接待南朝鲜来的一些人，包括日本的上层人物中，都多次地提出这个问题，有各种各样的想法和意见。可以说，图们江的开发利用问题，已引起了国际上的普遍关注。

从国内来看，图们江的开发利用也普遍引起了各个方面的关注。以东北三省来说，我们吉林省是内地，辽宁是沿海，黑龙江是边境。唯独我们原来称内陆省份。后来，我们也不甘心于内陆省份了。其实我们从图们江出海才十五公里，我们加上“近海”，二字称为“近海省份”近海和沿海都是说离海很近嘛！结果我们现在称自己是近海省份。图们江出海权恢复后，对我省经济发展意义相当深远，对我们国家来说，也具有十分重要的意义。我国在渤海也好，黄海也好，都有港口，唯独在日本海，我们没有港口，现在看来，我省进入日本海的唯一通道就是图们江，而且也是我国直接进入日本海的唯一出口，是最有希望的出海口。

今年一月份，总书记江泽民同志到我省视察时，我们也请江总书记看了今天放的图们江首次试航录像片。总书记作了重要的指示，他说：你们吉林省有图们江口岸，还有珲春口岸。关于图们江出海口，你们进行了试航，做了很多工作。这件事总的应该少说多做，深入调查研究，搞好方案论证。工作要做细、做得扎实。不光是从经济上考虑问题，还要从政治上以及军事上加以考虑。如果我们能增加这样一个对外开放的出海口，对吉林、东北乃至全国都是很有意义的。从这里可以出海到苏联、朝鲜，还可以到日本，既有东方，又有西方。我们要广交朋友，同世界各个国家发展经济技术合作和文化往来，开放的面越大，我们的回旋余地也就越大。“西方不亮东方亮，黑了北方有南方。”这样，主动权就掌握在我们手里，不致受制于人。这一点很重要，从去年我们打破西方对我国的所谓经济制裁当中体会得更深。总书记的指示，从国家级战略高度阐述了图们江开发利用的重要意义，这也是我们今后工作的重要指导思想。

1990年5月，我们曾对图们江进行了首次试航，但由于时间比较短，所取得的资料还远远不能满足我们的需要。鉴于这种情况，去年8月份，我省就如何进行第二次图们江科学考察给国务