



衙门上班族

职场指要

完颜绍元 著

看官場生态

上海辞书出版社



衙门上班族
职场指要

官場生态 看

完颜绍元 著

上海辞书出版社

图书在版编目(CIP)数据

看官场生态 / 完颜绍元著. —上海: 上海辞书出版社, 2014. 8

(衙门上班族职场指要)

ISBN 978-7-5326-4242-7

I. ①看… II. ①完… III. ①官制—中国—古代—通俗读物 IV. ①D691.4-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 162857 号



策划统筹 蒋惠雍
责任编辑 俞柳柳
装帧设计 姜明
绘 画 徐亦君

看官场生态

完颜绍元 著

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上海辞书出版社

(上海市陕西北路 457 号 邮政编码 200040)

电话: 021-62472088

www.ewen.cc www.cishu.com.cn

浙江新华数码印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 12.5 插页 1 字数 330 000

2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5326-4242-7/D·126

定价: 36.00 元

如发生印刷、装订质量问题,读者可向工厂调换

联系电话: 0571-85155604

总 序

熊月之

这套“衙门上班族职场指要”，实为古代官场生态学。这是源远流长、内容丰富的大课题，涉及政治制度、经济结构、社会结构与社会心理、教育文化、民情风俗等诸多领域，极具中国特色。

对于这一领域，学界虽然已有不少研究成果，但多系从某一朝代或某一方面所作的研究，从整体上对其进行综合性、贯通性研究的成果则不多见。完颜绍元先生多年沉潜于这一领域，孜孜矻矻，日积月累，发表了数量可观的文章，出版了一批著作，诸如《封建衙门探秘》、《中国古代帝王百态》、《趣说古代官场生态》等。最近，他对以往成果进行修订汇总，或充实，或改写，或删削，哀为这套丛书。书分《走官界仕途》、《说官衙门道》、《做官样文章》与《看官场生态》四辑，举凡官员的出身、入仕、培训、升迁、权利与义务、官府结构、官衙布置、官场显规则与潜规则、禁忌与迷信、为官箴言、不同层次官员之间的关系、官场行文格式、文书传递、保密制度、官员经济待遇、正常收入与灰色收入、官员各种开支、日常生活及各色应酬，应有尽有，蔚为大观，堪称古代官场百科全书。

所谓官场，即官吏职场，官吏行使职务活动的社会空间。中国自秦至清，实行的都是中央集权的君主专制制度。两千多年间，尽管不同朝代的官场，或同一朝代不同时期的官场，往往差异很大，但综合而言，还是有诸多历代相承、事殊理一的内容与规则存在。粗分起来，大致涉及以下十类关系：

一是君臣关系。尽管不同朝代、不同时期君主专制程度并不完全一样,君臣关系不可同一而论,例如宋代与明清两代就差异很大,但是,君为臣纲则一,君权不可侵犯、不可分割、不可转让则一。这是官场最大规则。

二是上下关系。君臣关系也属一种上下关系,但那是一种特别的上下关系。除此之外,表现最为普遍的上下关系是上下级关系,即上级政府与下级政府的关系,上级官员与下级官员的关系。官民关系也是一种上下关系,官虽负管民之责,但民声、民意对官场亦有影响。

三是主官与辅官、正官与副官关系。主官、正官权大,辅官、副官权小,但辅官、副官并非聋子的耳朵,往往兼具朝廷耳目与监督主官、正官的功能。

四是官吏关系。官地位高,吏地位低;官流动性大,吏流动性小。但官对于底层实情之了解往往不及吏,官在行使权力时要驱使吏、监督吏,又不得不依赖吏。故主官与辅官、正官与副官、官与吏也可称一定意义上的上下关系。

五是内外关系。具体而言,就是京师与地方、京官与地方官关系。京官离权力核心近,升迁机会多,风险也大;地方官离权力核心远,升迁机会少,但风险也小,权力寻租机会多。京官欲办地方事,或分地方利,不能不重视与地方官的关系;地方官如欲升迁,亦需结纳京官。

六是行政官与监察官关系。历代御史、宋代通判、明代巡按,均实施对中央或地方官员的监察。行政与监察,监察者复被监察,成为皇权统治的重要环节。

七是平级政府或平级官员关系。中央六部之间、地方省与省、县与县,均存在这类关系,既自成一体,又相互联系。同一官位的前任与后任,也是一种平级关系。

八是官员的亲友关系。亲戚、同年、师生、同乡都是官员要面对与处理的关系,也是会对官员仕途产生一定影响的关系。

九是官位的重轻肥瘦关系。中央各部或管人或管事或管钱,或清闲或繁剧,地方幅员广阔,地区差异很大,于是,官位有显赫、清贵、繁难、闲散、肥缺与

瘦缺之分,地区有冲、繁、疲、难之别。同一级别官员,在不同位置、不同地区,其地位、待遇可能差别很大。

十是官场的显规则与潜规则关系。官场有些规则是有明文规定的,有些则没有,成文规则未必真实行,不成文规则未必不重要。潜规则在哪里,怎么实施?皇上没说过,上峰不会教,大多要靠官员自己去揣测、琢磨,属于默会知识一类。

这十大关系,是官员通常会遇到的各种关系中的荦荦大者。其中有物质性的、制度性的,也有精神性的;有刚性的,也有柔性的;有显性的,也有隐性的。物质性、制度性、刚性、显性的内容,在传统的史书、志书、类书中,多有记载,而精神性、柔性、隐性的内容,则多散见于笔记、札记、书信或文艺作品中。要研究官场生态,除了要了解前者,还必须了解其精神性、柔性、隐性的内容,必须了解各类官员在各种关系中的实际表现。这是一般制度史所短而这一书系所长的地方,也是完颜兄的功力所在。单看下面这些关键词,就可以看出这部书多么独特有味了:官场称谓、官场行话、微服询访、衙署营造与修建、衙署厅壁文化、通讯录、官吏画押、政府采购、官场红包、官场公宴、公务接待、机关食堂、公务人员读书、衙门出版物、正官和副职、机关秘书、行政效率、机构膨胀与精简、立碑颂官、官服、官邸、选拔与推荐、见习与试职、官场教材、升迁路线、俸禄折实、官员医疗、节日与休假、做官年龄、官德考核、官太太封诰、官二代荫叙等。

传统官场是一个相当特殊的场所,它不同于农场、工场,也不同于商场,但是,又与农、工、商有千丝万缕的联系,兼具其某些特点,有农之春播秋收,工之精雕细琢,商之尔虞我诈。传统中国高度集权,政府在国家资源配置中起决定性作用,官场统率农场、工场、商场。与此相应,士农工商,士为百业之首,万业瞩目。传统官场是以权力为核心的巨大引力场,是了解传统社会的最好窗口。

完颜兄是特殊年代通过特殊途径成长起来的特殊史学人才。他出生在上海,念完小学四年级,即遇上“文革”风暴,在社会不管、老师不教、家长不逼的氛围中,读到中学毕业,随后进工厂,当学徒,做工人。那是个大革文化命的时代,

是个知识大饥荒的时代,也是个文史书籍大流散的时代,对完颜来说,则是知识大补偿时代。他通过各种途径,如饥似渴地阅读漂流到社会上的各色书籍,经史子集、野史札记、域外小说,不分良莠,不论深浅。完颜兄天资聪颖,博闻强识,他由此养成了浓厚的文史兴趣,积累了丰厚的文史功底。1972年以后,毛泽东号召评法批儒,号召批《水浒》,他作为工人理论学习班成员,参加并写了一些文章,由此文名渐显,笔头益勤,自信益增。80年代以后,他白天在工厂上班,晚上在家里写作。90年代中期,他被调入出版社当编辑,便一边编书,一边写书。完颜兄以书养书,出了书,赚了钱,再买书。藏书越多,知识越丰,写书越顺。他现在可谓集编辑家、史学家、藏书家三者于一身,令人羡慕!

完颜兄的这种特殊的治学路径,使得他较少受学院式学科畛域的限制,视野开阔,横无际涯,易于在不同时代、不同类型、不同学科的议题之间进行穿梭连缀,汇通整合。一边当编辑,一边当作者,使得他密切关注出版动态与学术前沿。孔子说:“知之者不如好之者,好之者不如乐之者。”完颜对于文史研究,就是源于兴趣、乐在其中、乐此不疲的状态。他成功了。自80年代后期起,他先后出版《走下金銮殿的皇帝》、《大接收》、《大肃奸》、《大遣返》、《细说汉高祖》、《蒋介石和他的四位夫人》、《军统巨枭毛人凤》、《民国政海名流归宿》、《民国军界名流归宿》、《王正廷传》、《民国工商巨擘》、《流氓列传》、《千秋教化》、《百家姓的来历》、《中国风俗图像解说》等各种学术著作和通俗读物六十多本,上下古今,无所不涉。他有多部著作在港台出版了繁体字本,也有不止一部书被翻译成英文出版。他在民国史研究、古代官场文化研究方面,早已卓然成家。打开电视,时常会看到他谈古论今,神采飞扬。

完颜兄的治学精神与学术成就,都令我十分钦佩。我时常和他交流,也经常与他合作。他的许多书我都认真读过,受益良多。这套“衙门上班族职场指要”编定以后,他让我先读。我认认真真,研读多遍,如读精彩小说,如饮佳酿醇醪,大有收获,大为畅快。现将几点体会奉献出来,与读者共享:

其一，溯源析流，上下古今。书中介绍官员荐举铨选、任用管理、监察考核、官员待遇、贪污腐败等各式制度与官场现象，皆溯其原始，述其流变。比如，书中介绍历代官办工程的腐败，除了叙述其腐败方式，包括估算浮冒、贪污贿赂、层层拔毛，还深入讨论其致腐缘由。以清代为例，书中指出，清代工部不下千人，每年部费进账总有数百万，为首官员数十人，包括尚书、侍郎、郎中等部司级长官，所得最多，因此，其车马、宫室、衣服等，均与王侯不相上下。地位次一等的主事、局使、库使、笔帖式、经承等，也都各自分沾利益。施工一方则滥估工价，侵削工款，偷盗工料，虚报工额。贪官吃奸商，奸商吃国库，内外交结，隐语邮书，犴金暮夜，踪迹诡秘。

其二，取精用宏，融会贯通。本书取材极其广博，除了二十四史、《资治通鉴》、《续资治通鉴》、《册府元龟》、通典、通考、通志等常见史书外，《红楼梦》、《水浒传》、《金瓶梅》、《儒林外史》、《醒世姻缘传》等小说，还有名目繁多的各种笔记、杂记，都时常出现在作者征引书目之中。书中所述官场各种特点，均大处着眼，小处落墨，有具体案例。比如，书中介绍古代官场各种礼尚往来，就对礼的种类进行区分：新官到任时收礼为“到任规”；到任后谒见上司所送礼为“贽敬”；离任时属员治下的钱行称“下程”；在任时因生子添孙、进学登科等所收礼称“贺仪”；丧葬礼叫赙仪或奠仪；岁时节令所收或所送礼为“节礼”；所辖地方或所管部门的特产赠送称“土宜”；季节性馈送夏有“冰敬”，冬有“炭敬”。令人拍案叫绝的是，作者还介绍了一本与送礼有关的古书《福惠全书》，指出其书所宣示的宗旨，便是一个好官要福惠地方，须十分注意各种礼尚往来，告诫那些阅历不深的新官，到任参谒上司，切勿“外饰贫俭，自炫孤高”，这种人，上司未有不恶其矫诈而披摘瑕疵。

其三，刨根究底，见解深邃。书中揭露诸多官场现象，并非仅仅罗列现象，而是层层剥笋，深挖根源。如书中论述古代一些地方黑恶势力之所以泛滥猖獗，其背后往往是黑白两道相互勾结，狼狈为奸，联系纽带则是或明或暗的经济

利益。作者以北宋真宗时曹州赵氏兄弟黑恶势力为例,指出赵氏兄弟与枢密直学士、两浙转运使等七十多个高中级官员有牵连,朝廷担心一下子惩罚官员太多有损官府形象,结果只是斩其浮在面上的首恶分子,其余都在顾全国家大体的名义下保全下来。

其四,读书得间,新见纷呈。作者阅读广博,慧眼识珠,不少寻常资料,经他解读,便成为极有价值的社会经济史料。书中讨论古代城市的房屋动迁问题,能从违章搭建中,看出商品经济发展对坊市制度的冲击。唐代坊市制度,住宅区和商业区分开,居民住宅建造在用墙垣围起来的“坊”内,出入须通过晨启昏闭的坊门,除三品以上高官,其他官民禁止临街启户开窗或接檐起楼。从事商品交易的“市”,也用墙垣围拢,早开晚闭。作者从《南史》记载梁朝一官员居住市西,“小屋临路,与列肆杂”,看出彼时已出现民居与商肆邻接甚至混杂的现象。他还从唐代中后期迭次下令拆除临街破墙开设的违章商店,且屡禁屡犯,说明其时商品经济来势汹涌。到了北宋,坊市隔离的布局终被冲破,《清明上河图》中的商店,几乎都是朝街而开。作者指出,违章建筑有不同类型,或侵街,或侵河,或违反礼制,违章者有的是位高权重的官员,有的是啼饥号寒的贫民。历代对于违章建筑多有禁令,或杖笞示惩,或枷号示众,并将其建筑或拆或卖或改作他用。处理违章建筑的官员,有的雷厉风行,铁面无私;有的体恤民情,变通处理。作者对于古代城市动拆迁过程中如何动员、如何估价、如何补偿、如何处理钉子户、如何照顾小民利益,均有具体论述。这些真知灼见,都是作者从众多笔记、奏章中,披沙淘金所得。

其五,当下意识,有现实感。任何史论,都有论者对其所处时代的关切,都有现实的影子。本书这一特点极为明显。作者论官员铨选与监督、送礼文化之繁盛,说的是历史,但读者都能从当下社会中找到类似的现象。书中介绍古代公务接待,包括接待地点、接待礼仪与供应规格、接待费用,说到各种具体规定,诸如不许出界迎接、不许滥给供应、不许铺张设宴、不许馈送财礼。汉代就已确

立地方长官非奉敕不得出界迎接的规定,后来逐渐形成由主簿(相当于办公室主任)代表长官出界迎送的习惯。宋明两朝都规定,凡中央派往各地专使,不得骚动州县,不得举行迎送供饌筵会等,并规定凡饮食供帐,只宜从俭。唐律宋制明确规定,官员出使接受财礼赠送,一概计赃治罪。明清律令更严,不但不许送礼,连土特产也禁限,规定朝使所至之处,除公务外,不得问此地出产何物,以防索贿。读者目击至此,自然会联想到眼下的八项规定。

其六,文字鲜活,引人入胜。此一特点,全书俯拾即是,毋庸赘述,读者开卷即能体会。

总之,这是一部论旨鲜明、视角独特、取材丰富、新见纷呈、雅俗共赏、引人入胜的好书,可以箴官,可以淑世,亦可娱情。

好友出书,先睹为快,特草此心得,以为推介。

2014年7月

目
录

第一章 早春二月话劝农	1
“中央一号文件”	1
设劝农职官	3
乡村干部的职责	4
敬农扶农赐爵荣身	5
县政“第一要务”	8
春耕时节下乡去	10
何不潇洒走一回	12
第二章 以德治国的历史书写	13
崇德治尚教化	13
表率天下,以德化民	15
“三老,众民之师也”	18
“圣谕”大家学	20
感动中国的人物	22
古代的“文明公约”	25

第三章 “下情上达”治天下 27

通达民情为扼要	28
气象粮价定期奏报	29
多方了解社情民意	31
筛选信息趋利避害	33
瞒灾所为何	34
另辟蹊径求通达	36
不乐闻与被蒙蔽	37

第四章 舆论监督广开言路 40

“无所不言”的两宋台谏	40
利玛窦眼中的明代言官	42
乡校清议,源远流长	43
两汉太学的话语权	45
临安“无官御史台”	46
“天下君子以清议归于东林”	47
闲话民谣皆心声	48
明清“潮人”如何发帖	50

第五章 民意评官轶闻多 53

郦道元如何被免职	53
父老好评官运通	55
得民意者留任有望	59
受人操纵的举留团	61
明代举留升官记	63
巡按反靠民众洗冤	65
评官传统的衰微	67

第六章 上访和截访的博弈 69

朱元璋鼓励民告官	70
直达金銮殿的快通道	71
“上达下情，治功最切”	75
嘉庆帝的困惑	76
明太祖严惩截访	79
度身定做的杀手锏	80
令官府挠头的“讼户”	82

第七章 政务公开,布告天下 84

施政纲要定时颁布	84
雍正帝发动大辩论	85
“透明度”的裁定	86
人事公开,以民察官	87
蠲放恩诏举国“喜大普奔”	89
利好消息传达不力	91
赋税细则“晓谕百姓”	92
慈善事业晒晒账	93
“咸使闻知”难落实	94

第八章 漫说古代的医疗保障 97

符水治病的历史教训	97
唐代的三级医疗体制	98
官寺合营办病坊	99
轮流到地方挂职	101
官僧合作设医为民	102
全国兴办“安济坊”	106

良医避差,庸医坐堂	107
都民“幸福指数”高	108
地方药局坚守五十年	110
难以为继的明代医保	111
“之”字走到拐点	113

第九章 官民同乐过佳节 114

顺时行令迎节气	114
看牛鞭春,一年利市	116
元旦放假吗?	118
万寿宫的遥贺礼	119
大清的最后一个元旦	120
中国式的狂欢节	122
御街开放君民同乐	123
乘醉登场的萧县长	125
追祭阵亡将士	126
封印与开篆	127

第十章 社保资产从严管理 129

亏空常平,总督问斩	129
手中有粮心中不慌	130
天下皆置义仓	132
官办民办两相难	133
常平乃“第一要政”	134
震撼朝野的贪污大案	137
巢旧存新保新鲜	138
赚钱归自己,赔本亏公家	140
救命钱粮成机动经费	141

第十一章 官办工程面面观 143

京师第一腐败楼	143
恨不年年有兴建	144
群众埋单做“门面”	145
层层拔毛吃“浮冒”	147
贪官奸商谋私利	149
历史上的“工程兵”	151

破坏规则请出局	152
河工是个聚宝盆	153
 第十二章 吃灾图财岂顾殃	 155
报灾请赈有时限	155
瞒灾不报为哪般	156
生造一个“受灾现场”	158
年复一年报“例灾”	159
朱元璋“勘灾吃灾榜”	160
审户猫腻说不完	162
发救济最是吞“公”好时机	164
层层截留救命钱	168
国恩未周遍,吏习益荒唐	169
 第十三章 打黑除恶记	 172
弋阳民害“方阎罗”	172
閻巷“豪侠”与“少年”	173
血缘结合的黑道家族	174