

B 京津冀蓝皮书[®]

LUE BOOK OF BEIJING-TIANJIN-HEBEI

京津冀发展报告 (2014)

城市群空间优化与质量提升

ANNUAL REPORT ON BEIJING-TIANJIN-HEBEI
METROPOLITAN REGION DEVELOPMENT (2014)

主 编/文 魁 祝尔娟

副主编/叶堂林 张贵祥



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

京津冀蓝皮书

BLUE BOOK OF
BEIJING-TIANJIN-HEBEI



京津冀发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON BEIJING-TIANJIN-HEBEI
METROPOLITAN REGION DEVELOPMENT(2014)

城市群空间优化与质量提升

主 编 / 文 魁 祝尔娟
副主编 / 叶堂林 张贵祥



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

京津冀发展报告：城市群空间优化与质量提升. 2014/文魁，祝尔娟
主编. —北京：社会科学文献出版社，2014.3

(京津冀蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5730-7

I. ①京… II. ①文… ②祝… III. ①区域经济发展—研究报告—
华北地区—2014 IV. ①F127.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第039866号

京津冀蓝皮书

京津冀发展报告(2014)

——城市群空间优化与质量提升

主 编 / 文 魁 祝尔娟

副 主 编 / 叶堂林 张贵祥

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目统筹 / 恽 薇 高 雁

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 王玉山

责任校对 / 朱润铎

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014年3月第1版

印 次 / 2014年3月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5730-7

定 价 / 79.00元

印 张 / 22

字 数 / 358千字

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

京津冀蓝皮书编委会成员

- 文 魁** 首都经济贸易大学教授、博士生导师，京津冀蓝皮书编委会主任
- 王稼琼** 首都经济贸易大学校长、教授、博士生导师
- 王文举** 首都经济贸易大学副校长、教授、博士生导师
- 丁立宏** 首都经济贸易大学副校长、教授
- 王明兰** 北京市政府研究室副主任、研究员
- 杨开忠** 北京市发改委副主任、北京大学秘书长、教授、博士生导师，中国区域科学学会会长
- 魏后凯** 中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长、研究员、博士生导师
- 肖金成** 国家发改委国土开发与地区经济研究所所长、研究员、博士生导师
- 孙久文** 中国人民大学区域与城市经济研究所所长、教授、博士生导师
- 李国平** 北京大学政府管理学院副院长、首都发展研究院院长、教授、博士生导师
- 方创琳** 中国科学院地理科学与资源研究所城市地理与城市研究室主任、研究员
- 董锁成** 中国科学院地理科学与资源研究所区域生态经济研究与规划中心主任、研究员、博士生导师
- 石敏俊** 中国科学院虚拟经济与数据科学研究中心副主任、中国科学院大学教授、博士生导师

- 杨振江** 天津市发改委副主任、滨海新区发改委主任、研究员
- 郝寿义** 天津滨海综合发展研究院院长、南开大学教授、博士生导师
- 周立群** 南开大学滨海开发研究院院长、教授、博士生导师
- 王立国** 天津市社会科学院副院长、研究员
- 王天伟** 天津市发改委经济研究所所长、研究员
- 赵 弘** 北京市社会科学院副院长、研究员
- 连玉明** 北京国际城市研究院院长、研究员
- 武义青** 河北财贸大学校长助理、教授
- 张 贵** 河北工业大学教授
- 沈体雁** 北京大学中国区域经济研究中心常务副主任、政府管理学院副教授、博士生导师
- 张耀军** 中国人民大学人口与发展研究中心副教授
- 蒋三庚** 首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院常务副院长、教授、博士生导师
- 祝尔娟** 首都经济贸易大学城市经济与公共管理学院教授、博士生导师

主要编撰者简介

文 魁 首都经济贸易大学教授，博士生导师，应用经济学学科带头人，享受国务院政府特殊津贴的专家和北京市有突出贡献专家，北京市社会科学界联合会副主席，北京市人民政府第六、第七、第八届专家顾问团顾问，北京市委研究室特约研究员，北京市政协委员、政协经济委员会副主任，北京市人大常委会预算监督顾问，国家社会科学基金评审委员会经济学科组成员，孙冶方经济科学奖评审委员、教育部经济学教学指导委员会委员，北京市社会科学规划经济管理学科评审组组长，北京市“十一五”规划、“十二五”规划工作专家咨询委员会委员。研究领域和方向：经济学理论、劳动经济学、首都经济。主持和参加了多项国家社会科学规划重点课题的研究，参与了国内有关政治经济学重点教材的编写和评审，公开发表学术论文百篇，学术论著多部。特别是在劳动和收入分配、首都经济发展的研究上取得了突出的成绩。先后获得国家人文社会科学优秀成果二等奖、北京市哲学社会科学优秀成果一等奖。

祝尔娟 首都经济贸易大学教授，博士生导师，北京市经济社会发展政策研究基地专家委员会委员，国家社科基金项目同行评议专家，北京市教育科学规划学科专家，中国城市经济学会学科建设专业委员会常务委员，中国高科技产业化研究会理事，中国太平洋学会太平洋区域海洋经济分会专家委员会委员。研究领域和方向：区域经济学、都市圈理论与首都圈战略。主持并完成了多项国家级、省部级以及委办局项目，主编及撰写的著作有十几部，如《北方银都再兴——天津金融中心的历史、现状与发展》（1996）、《构筑创新高地——创新型城市的重要支撑》（2006）、《利用外资促进老工业基地产业结构调整升级问题研究》（2007）、《中国区域经济发展趋势与总

体战略》(2007)、《京津冀都市圈发展新论》(2008)、《全新定位下京津合作发展研究》(2009)、《京津冀都市圈理论与实践的新进展》(2009)、《促进滨海新区与北京产业对接研究》(2010)、《“十二五”时期京津冀发展研究》(2010)、《京津冀产业发展升级研究》(2011)、《京津冀区域一体化发展报告(2012)》、《京津冀发展报告(2013)——承载力测度与对策》等。

叶堂林 首都经济贸易大学副教授,硕士生导师,北京市属市管高校中青年骨干教师,首都经济贸易大学优秀中青年骨干人才,北京市自然科学基金评审专家,中国城市经济学会学科建设专业委员会委员。研究领域和方向:区域产业、京津冀区域经济一体化、首都经济圈发展。参与并主持完成了多项国家级、省部级以及委办局项目,主编及撰写著作6部,核心期刊发表论文30多篇,多次受到北京市委组织部优秀人才项目资助,主持北京社会科学基金面上项目“‘十二五’期间京津冀产业升级整合研究”和北京社会科学基金特别委托项目“北京城市功能疏解与首都圈城镇体系研究”等。出版专著《小城镇建设的规划与管理》(2004)、《农业循环经济模式与途径》(2007)、《京津冀都市圈理论与实践的新进展》(2009)、《“十二五”时期京津冀发展研究》(2010)、《世界贸易组织规则下我国农业保护政策研究》(2011)、《京津冀产业发展升级研究》(2011)等。

张贵祥 博士,首都经济贸易大学城市经济与公共管理学院教授,区域经济学专业博士生导师,中国自然资源学会资源经济专业委员会副秘书长,中国区域科学协会理事,北京市属市管高校中青年骨干教师。主要从事区域规划、生态城市规划等研究和教学工作。近几年主持了教育部人文社会科学基金、北京市自然科学基金、北京市哲学社会科学基金等省部级课题4项,主持北京市委组织部优秀人才项目、市教委人文社科项目、市社科联课题3项,主持大兴区城市化发展规划、朝阳区促进人口资源环境相协调问题研究、北京市取水许可与水资源有偿使用制度调研与评估课题3项。发表学术论文60余篇,2013年专著《首都跨界水源地经济与生态协调发展模式与机理》荣获北京市第十二届哲学社会科学优秀成果二等奖。

摘 要

“十二五”时期是京津冀地区经济转型、产业升级、合力打造世界级城市群的重要时期。本书以京津冀城市群空间优化与质量提升为主题，重点对京津冀城市群的战略地位与作用、发展现状与趋势特征、规模结构与空间布局、发展目标与实现路径、发展重点与制度保障等问题进行了系统研究。

全书由总报告、分报告和专题报告三大部分、13篇研究报告组成。总报告重点分析了京津冀城市群的战略地位，对其发展现状与趋势特征做出基本概括，并探讨了京津冀城市群空间优化与质量提升的发展目标与主要路径。分报告分别从城市群演进机理及测度方法、发展质量内涵、空间分布及测度、新城建设成效评估、新增长点以及制度保障等方面进行了系统研究。专题报告研究了北京、天津城市功能疏解与空间布局，河北省城镇体系与空间布局，天津滨海新区城镇发展模式，总结了国外城市群空间优化与质量提升的经验，并附上了京津冀城市群的主要指标及空间分布图。

本书的创新和建树主要体现在以下方面。

理论研究方面，重点探讨了城市群演进机理，认为城市群是相邻城市间产业结构深化，空间结构拓展，经济、社会、文化、人口结构融合的结果；城市群的演化历程主要由内部和外部两个动力系统促进其发展；根据城市群演化的特性，将其分为破界、组接、交融、融合四个演化阶段，并根据阶段性特征和可测性原则，从区域、产业、空间的角度，探讨和构建了可行状态下我国城市群的测度方法和评价模型。

实证研究方面，通过对京津冀城市群的规模结构及空间结构的分析，得出如下基本判断：规模结构呈现出城镇化提速、中心城市人口郊区化、城镇体系呈“哑铃”型、人口分布呈“倒金字塔”型、区域内城镇化发展不平衡等突出特征；空间结构呈现出“双核”极化效应依然明显，城市间经济联系在加



强，新城承接中心城市人口、产业与城市功能的作用正在逐步显现，异地城镇化特征明显等特征；目前京津冀城市群仍处于组接阶段，存在超大城市高度集聚、中小城市吸纳不足，行政强势、市场弱势等突出问题。

战略研究方面，本书论证了京津冀城市群在我国区域发展格局中的重要战略地位，其战略目标是建成国家参与全球竞争和国际分工的世界级城市群，中国乃至世界的研发创新、高端服务和“大国重器”的集聚区，带动中国北方向东北亚、西亚、中亚、欧洲全方位开放的门户地区，中国未来最具活力的核心增长极点和新型城镇化的示范区。未来应重点实施以下战略：新型城镇化战略，实现由“一维”经济目标向经济、社会和生态“三维”目标转变；城市群空间发展战略，从“双核”型向“多中心、网络化”的城镇空间格局转变；产城互动发展战略，从产城割裂向产城融合的发展模式转变。未来京津冀城市群健康协调发展需要充分发挥市场对资源配置的决定性作用，促进城镇体系合理化，提升城市群的整体竞争力。近期促进京津冀城市群空间优化与质量提升的战略重点是，以谱写京津“双城记”为突破口，打造世界级城市群；优化空间结构，在“点、轴、带、圈”上实现重大突破；突出市场主导，强化空间网络联系，提升城市群质量；培育新增长点，完善新城及中小城市功能，探索新型城镇化道路；加强科学规划，完善内部协调机制。

咨询研究方面，本书提供了较为详尽的京津冀城市群相关指标及空间分布图，这对长期关注和研究京津冀城市群的理论工作者和地方政府决策部门，具有重要的参考价值。

本书是京津冀三地作者通力合作的研究成果。作者主要是来自中国人民大学、首都经济贸易大学、北京市社会科学院、天津市社会科学院、河北经贸大学、河北工业大学、天津行政学院、天津市滨海新区发改委、天津滨海综合发展研究院等单位的专家学者，可以说本书是京津冀三地专家学者共同奉献的智慧结晶。

本书为北京市哲学社会科学规划重点项目“首都经济圈的目标定位与战略重点研究”（项目编号 11JGA012）、首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究协同创新中心重点委托课题“首都经济圈城市群协调发展研究”、北京市教委重点项目暨社科规划项目“北京建设世界城市与京津冀一体化发展研

究”（项目编号 SZ201110038020）、北京市自然科学基金项目“北京依托京津冀建设世界城市的路径研究”（项目编号 9112004）、北京市哲学社会科学规划特别委托项目“北京城市功能疏解与首都圈城镇体系研究”（项目编号 13JDCSD003）等项目的阶段成果，并受到北京市教委科研基地－科技创新平台－首都圈研究中心（2013）（项目编号 PXM2013_014205_000121）、北京市经济社会发展政策研究基地及首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院的资助。

Abstract

In the period of China's 12th Five – Year Plan, the Beijing-Tianjin-Hebei Metropolitan Area experienced economic transformation and industrial upgrading, jointly becoming a world-class city group. This book is in theme of the spatial optimization and quality improvement of Beijing-Tianjin-Hebei city group, with the key points of the strategic position and role, status and trend, scale structure and spatial layout, development objectives and implementation path, and development priorities and the system security, etc.

The book consists of general report, sub-reports and special-subject reports, amounting to 13 research reports. The General report focuses on the strategic position of Beijing-Tianjin-Hebei city group. It also summarizes the development status and trend, and discusses the goals and the main path to spatial optimization and quality development. Sub-reports systematically study the city group evolution mechanism and measurement method, the connotation of the developmental quality, the spatial distribution and measurement, the evaluation of the construction of new towns, the new growth opportunity and systematic support. Special reports study respectively the function dispersal and spatial distribution of Beijing and Tianjing, the urban system and spatial distribution of Hebei province, the development model of Tianjin Binhai New Area, the international reference of oversea city group spatial optimization and quality improvement, attached with the related data and spatial distribution map of the Beijing-Tianjin-Hebei city group.

The innovation points and achievements of this book are mainly embodied in below respects:

In the aspect of theoretical research, this book focuses on the evolution mechanism of city group. It elaborates that the formation of the city group is the structural product of deepening industrial structure between adjacent cities, broadening spatial structure, and the merge of economy, society, culture and population structure. The evolution of city group is triggered by both internal power system and

external power system; according to the characteristics of city group evolution, it can be divided into four stages: breaking, connection, blending and integration. According to the stage features and measurable principle, this book explores and builds the measure method and evaluation model of Chinese city group from the regional, industrial and spatial perspective.

In the perspective of empirical study, through the analysis on the scale structure and the spatial structure of Beijing-Tianjin-Hebei city group, the following conclusions are reached: the scale structure presents the characteristics of urbanization acceleration, population suburbanization in the center city, “dumbbell” type of urban system, the “inverted Pyramid” population distribution, and imbalanced development of intra-regional urbanization; spatial structure presents the following features: still obvious “dual core” polarization effect, strengthening economic connection between the cities, gradually emerging action of new town to undertake population, industry and the city function of centre city, and obviously different place urbanization. Currently the Beijing-Tianjin-Hebei city group is still in the connection stage. There are many outstanding issues existed, such as the coexisting of high degree agglomeration and deficiency absorbing, and the coexisting of strong administrative power and weak market.

In the aspect of the strategy study, the book demonstrates the important strategic position of Beijing-Tianjin-Hebei city group in the pattern of regional development in China. Its strategic goal is to build a world-class city group, a district which gathering research and innovation and high-end services from China and even all over the world, a portal area that brings the North China connecting to Northeast Asia, West Asia, Central Asia and Europe, and an urbanization demonstration area as Chinese future most dynamic core growth point. The following strategies should be focused in the future: a new urbanization strategy, which is to turn the “one-dimensional” economic target to “three-dimensional” target from economic, social and ecological perspectives; spatial development strategy of city group, which turns the urban spatial structure from the “dual core” model to “multi centered network”; interactive development strategy of industrial development and urbanization, which is to turn the separated development to integrated development. To achieve a healthy and coordinated development of the city group in Beijing, Tianjin and Hebei in the future, it requires the market to play a decisive role of resource allocation, rationalize



of the urban system and enhance the overall competitiveness of the city group. The strategic focus of the recent promotion of spatial optimization and quality improvement of Beijing-Tianjin-Hebei city group is to write “A Tale of Two Cities” between Beijing and Tianjin as the breakthrough point, to build a world-class city group; optimize the spatial structure, to achieve a significant breakthrough at the “point, shaft, belt, ring”; highlight market orientation, strengthen the spatial networked connection and enhance the quality of the city group; develop new growth opportunity, improve the functionality of the new towns as well as the medium or small cities, and explore the way of new-type urbanization; strengthen the technical planning and improve the internal coordination mechanism.

Speaking from consulting research perspective, the book provides in detail the relevant data and the distribution map of Beijing-Tianjin-Hebei city group, which is important reference to the theoretical researchers and decision-making department of local government who continuously concerns about and study the Beijing-Tianjin-Hebei city group.

This book is a result of the joint efforts of authors from Beijing, Tianjin and Hebei. The authors are mainly experts and scholars from Renmin University of China, Capital University of Economics and Business, Beijing Academy of social sciences, Tianjin Academy of Social Sciences, Hebei University of Economics and Business, Hebei University of Technology, Tianjin Academy of Governance, Tianjin Binhai New Area Development and Reform Commission, Binhai Research Institute in Tianjin. It is the fruit of the wisdom of experts and scholars from Beijing, Tianjin and Hebei.

This book is the stage result for the following projects: Beijing philosophy and social science planning projects named “Research on Target Positioning and Strategic Focus of Capital Economic Circle” (Project No. 11JGA012), Capital University of Economics and Business core project named “City Agglomeration Coordinated Development Research of Capital Econo of Beijing relying on Beijing-Tianjin-Hebei City Group” (Project No. 9112004), Beijing philosophy and social science planning project named “Research on Beijing Function Ease and Capital Circle Urban System” (Project No. 13JDCSD003). This book is also sponsored by Beijing Municipal Com mic Circle, project of Beijing Municipal Commission of Education which is also project of Social Sciences planning project named “Research

on the World City Construction in Beijing and the Beijing-Tianjin-Hebei Integration Development” (Project No. SZ201110038020), Beijing natural science fund project named “Path Research on World City Construction mission of Education Scientific Research Base - the Technology Innovation Platform-Capital Circle Research Center (2013) ” and Beijing Economic and Social Policy Research Base (project No. : PXM2013_ 014205_ 000121).

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 京津冀城市群质量提升与结构优化研究

..... 文 魁 祝尔娟 叶堂林 鲁继通 / 001	
一 京津冀城市群的战略地位	/ 002
二 京津冀城市群发展现状及趋势特征	/ 006
三 京津冀城市群的发展目标与总体思路	/ 014
四 京津冀城市群空间优化与质量提升的主要途径	/ 016
五 京津冀城市群空间优化与质量提升的突破口选择	/ 018

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 城市群演进机理及测度方法研究	张晋晋 祝 辉 安树伟 / 026
Ⅱ.3 京津冀城市群发展质量评价与提升研究	
..... 张贵祥 李 磊 齐 喆 / 056	
Ⅱ.4 京津冀城市群空间分布研究	张耀军 何 茜 岑 俏 / 098
Ⅱ.5 京津冀新城建设成效分析	吴庆玲 毛文富 / 137
Ⅱ.6 京津冀城市群增长点研究	京津冀联合课题组 / 167
Ⅱ.7 京津冀城市群的发展重点与制度保障	叶堂林 齐子翔 / 208



Ⅲ 专题报告

Ⅲ.8	北京城市功能疏解与空间优化研究	李彦军 / 225
Ⅲ.9	天津城市功能疏解与空间优化研究	天津社会科学院课题组 / 238
Ⅲ.10	河北省城镇体系与空间布局研究	张 贵 杨 君 / 258
Ⅲ.11	天津滨海新区城镇发展模式研究	唐中赋 段吉闯 郝寿义 / 282
Ⅲ.12	城市群空间优化与质量提升的国际借鉴	邬晓霞 任 静 / 298
Ⅲ.13	京津冀城市群主要指标及空间分布图	李青森 潘 悦 刘 瑶 / 310

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Research on Quality Improvement and Structural Optimization
of the Beijing-Tianjin-Hebei City Group

Wen Kui, Zhu Erjuan, Ye Tanglin and Lu Jitong / 001

Ⅱ II Sub-reports

- Ⅱ.2 Research on City Group Evolution Mechanism and
Evaluation Methods *Zhang Jinjin, Zhu Hui and An Shuwei / 026*
- Ⅱ.3 Research on Development Quality Evaluation and Improvement of
the Cities in the Beijing-Tianjin-Hebei Metropolitan Area
Zhang Guixiang, Li Lei and Qi Zhe / 056
- Ⅱ.4 Research on Spacial Distribution of the Beijing-Tianjin-Hebei
City Group *Zhang Yaojun, He Qian and Cen Qiao / 098*
- Ⅱ.5 Effective Analysis of New Town Construction in Beijing-
Tianjin-Hebei Metropolitan Area *Wu Qingling, Mao Wenfu / 137*
- Ⅱ.6 Growth Point Research of the Beijing-Tianjin-Hebei City Group
The Beijing-Tianjin-Hebei Joint Reserch Group / 167