



# 廣東 糧食商業改革

广东省商业经济学会  
广东省粮食局 编  
广东省粮食经济研究会

廣東

江苏工业学院图书馆  
藏书章

商業改革

楊德元

## 广东粮食商业改革

广东省商业经济学会  
广东省粮食局 编  
广东省粮食经济研究会

※

中国经济出版社出版发行  
(北京市翠微路22号)  
广东省供销学校印刷厂印刷

※

787×1092毫米32开本10.75印张 232,000字  
1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷  
印数1—10,000册  
ISBN 7—5017—0358—2/F·306

※

定价：2.00元

榮榮糧食市場  
保證有效供應  
是我們的要求

我素

別強明

五九年三月

## 序

党的十一届三中全会以来，我省商业战线同其他战线一样，在贯彻执行中央、国务院给予广东的特殊政策、灵活措施、坚持开放、改革、搞活方针中阔步前进。初步形成了市场调节机制，商品交换日益扩大，促进商品经济的发展和保障人民消费的需要。在最近评选出广东开放、改革十件大事中，就有“放活市场，城乡繁荣”这样一件大事。足见我省商品流通领域发生的深刻、巨大变化，有目共睹。

十年来，为了适应经济形势发展要求，商业部门在改革行政管理体制、推行企业承包经营、开展横向经济联合、兴办企业集团、试办股份公司、引进先进技术设备改造企业、发展外向型商业活动以及培训干部职工、提高队伍素质、开展文明经商等方面，都进行了大胆的探索，增强了企业的活力、动力和实力，取得了良好的经济效益和社会效益，很值得我们回顾和总结。

放在读者面前这本书，是商业系统（包括商业、粮食、供销部门）的广大实际工作者和理论工作者回顾、总结商业开放改革十年的历程而写，又得到许多内行的同志热情帮助汇集而成。它从商业各个岗位的不同角度，全面反映出开放、改革、搞活中前进的广东商业这一主题。广东商业系统十年改革和建设的伟大成就，来自党和政府的正确领导，来自开放、改革、搞活的政策、措施，来自广大人民的支持，来自商业工作者的努力。广东商业改革和建设宝贵而丰富的

经验，大都具有普遍而实用的意义。这本书对于指导商业全面深入改革，无疑具有一定的参考价值。

我国现在正处在新旧体制转换时期，要建立起新的经济体制基础，任重而道远。中央提出，当前要在坚持改革、开放总方向的前提下，认真治理经济环境，整顿经济秩序，有许多新情况、新问题需要我们继续去探索研究和实践。我恳切希望全省广大商业工作者精心办好企业，掌握好流通这个中介环节，促进商品经济发展，增加社会有效供给，在全面深化经济改革和建设全局中发挥更大的作用，在党的十三届三中全会的精神指引下同心同德去争取新的胜利！

范希贤

1988年12月18日

# 目 录

序 言.....范希贤 (1)

## 总体改革

广东粮食商业十年改革的实践与今后改革的思路  
.....广东省粮食局、广东省粮食经济研究会 (3)

广东粮食商业十年改革的回顾与展望.....张 挑 (20)

发育和完善有计划的粮食商品市场

——解决广东粮食问题的重要对策

.....粮食课题研究小组 (28)

## 粮油流通体制改革

广东粮食流通体制改革的十年.....一 夫 (45)

广东实行粮食合同定购的做法与效果.....曾 伟 (52)

广东粮油价格改革的回顾.....郑英龄 (56)

粮食价格改革的重要步骤

——广东对合同定购粮食实行生产资料

补贴和调整粮食销价的做法和体会

.....林望轩、刘冠华 (66)

开放食油价格实行市场调节

——广东食油体制深化改革的实践...林望轩 (73)

开放改革中发展的广东议价粮油贸易.....陈甘雨 (82)

深圳经济特区率先取消粮食统购统销的尝试与

效果.....林万洲 (95)

广东十年改革带来粮食生产与消费的变化

.....曾 伟 (107)

## 企业改革

- 广东粮食企业改革的实践……………李万福(111)
- 广东粮食财务改革的效果与问题……………万 木(118)
- 广东粮食企业的经营承包责任制……………万 木(128)
- 肇庆市粮油工业公司推行经理任期目标责任制的调查  
(138) 报告……………省、市粮食局联合调查组(138)
- 四会县米面食品厂实行厂长任期目标责任制的调查  
报告……………省、市粮食局联合调查组(146)

## 企业经济的发展

- 广东粮食企业经济不断发展的十年……………千 车(167)
- 抓好粮食合理运输, 节约费用开支……………刘冠华(172)
- 改革开放十年粮油储藏技术的发展……………林中坚(176)
- 改革开放促进广东粮油工业迅速发展……………张祖麟(181)
- 广州市粮油食品工业在改革中不断前进  
……………广州市粮油食品公司(188)
- 加速“转轨变型”, 提高经济效益  
……………广州南方面粉厂(191)
- 深化改革增强企业活力……………广州白云米面制品厂(195)
- 东莞市粮油食品工业基地建设采访录  
(198) ……………金 容 林望轩(198)
- 在改革中奋进大力发展商办工业  
(202) ……………陈国俊 周值仪(202)
- 关于沿海地区粮食企业发展外向型经济的调查  
(210) 报告……………金 容 林望轩(210)

大力发展“三来一补”业务……………惠东县粮食局(221)  
深圳华南观赏生物开发中心在改革开放中前进

……………李学伟(227)

深圳特区粮食企业在改革开放中发展

……………深圳市粮食公司(230)

广东粮食企业的横向经济联合……………一夫(237)

广东省侨汇粮油食品公司开展横向经济联合的调查

报告……………林望轩 周永辉(243)

广东粮食企业的多种经营……………千车(253)

坚持从实际出发搞活山区粮食经营……………邹献章(260)

开展多层次经营提高企业经济效益……………陈耀光(265)

坚持改革开放大力发展粮食企业多种经营

……………贝智勇(269)

转轨变型是搞活国营粮食企业的唯一出路

——对化州县粮食企业的调查……………彭学军(272)

月山粮所建成粮食商业一条街…郭成锋 林万洲(278)

香山酒店的成功之路……………梁方英(281)

## 经营诀窍

番禺县粮食企业经营之道……………联合调查组(289)

改革开放十年 面貌十大变化

在支持农业结构调整上下功夫

在“转”字上做文章

把对手变盟友 建立销售网络

营销抓得好 小厂创大业

敢于负债经营 强化造血功能

推行班组承包 实行群体经营

把五个机制引入承包

舍得智力投资 提高职工素质

重视感情投资 增强企业凝聚力

## 科技教育与精神文明建设

面向社会开展联合省粮科所焕发生机和活力

.....邓汉明(313)

十年来广东粮食职工教育的发展与成效

.....教育基层处(321)

为改革开放服务 搞好粮食系统纪检工作

.....李满圉 黄进林(325)

深化职业道德教育 努力建设文明企业

.....揭西县棉湖粮所(333)

附：改革开放十年全省粮食系统受商业部、省政府

表彰的先进单位名单

# 广东粮食商业十年改革的 实践与今后改革的思路

## 总体改革



# 广东粮食商业十年改革的 实践与今后改革的思路

广东省粮食局 广东省粮食经济研究会

从党的十一届三中全会以来，广东粮食商业经过十年改革，现已进入一个新的发展时期。认真回顾十年改革实践经验，探索新的改革路子，对指导今后的改革实践是有益的。

## 一、十年改革的成果

广东粮食商业经过十年改革，已取得显著成果。

(一) 逐步改革粮油流通体制，“双轨制”的粮食市场结构已经建立起来，食油商品已全面进入市场调节。十年来，先是开放了农村粮油集市贸易，开展了粮油议购议销，改独家经营为多渠道经营；继又缩小了计划收购的粮油品种和数量，陆续取消农村奖售粮和各种补助粮的开支，并将饲料、工商行业用粮改为议价供应或减少平价供应数量，缩小了统购统销的范围和比重。从一九八五年起，将粮食统购改为合同定购，粮食计划体制也由过去的“四统一”改为对各地市实行购销调拨包干。粮食价格按照价值规律先后进行了四次有计划的调整。经过这些改革，粮食流通“双轨制”已经建立并不断发展。一九八七年比一九七九年，议购议销的粮食分别增长6倍和16.4倍，一九八七年粮食议价购销分别

占平议价购销总量的42.9%和48.75%。食油购销现已完全放开，全面进入市场调节。粮食“双轨制”的计划调节机制，发挥了宏观调控对社会主义粮食市场的指导作用，保证了计划收购任务的完成，保证了城乡军民供应和各方面对粮食必不可少的需要，稳定了全局，支持了改革和建设；市场调节机制，也充分发挥了价值规律对粮油生产、交换和消费的调节作用，调剂了余缺，支持了农业结构的调整，活跃了市场，繁荣了经济，稳定了粮价。粮食议价经营的扩大，每年为上千万农村缺粮人口和几百万洗脚上田从事第二、三产业劳动大军所需的20多亿斤口粮得到了调剂。每年还为食品副食、工业酿造等行业提供了6亿多斤市场用粮，为饲养业提供了近8亿斤饲料用粮。支持农业结构调整，实行以钱顶粮每年所需的11亿斤以上的粮食缺口也得到了弥补。通过议价粮油的合理吞吐，对平抑市场粮价起了重要作用。一九八八年三月下旬比一九七九年刚开放市场的第二季度，我省大米集市平均价格仍下降了0.67%，食油集市价则下降了8.97%。一九八八年四月以后粮油上涨幅度较大，这与全国粮食减产、通货膨胀等有关，属于特殊的情况。

（二）深化企业改革，为粮食企业构造商品经济的企业机制创造了一定条件。十年来，围绕增强企业活力这个中心环节，深化了企业改革。一是改革粮食财务体制。先是对平价粮油经营的费用补贴实行计划管理、减亏分成的办法，对议价粮油经营和多种经营的利润实行比例分成办法，继又把粮食财务下放县市，纳入县市财政预算管理，实行财粮挂钩，为深化企业改革创造一个良好的外部环境奠定了初步基础。二是在企业内部积极推行各种形式的经济责任制。现全

省已有占单位总数81.2%的企业和自然店场实行承包经营责任制、租赁制和内部经济责任制，大大增强了企业活力。三是给企业下放经营自主权和其它管理权，为企业拓展经营，开辟了广阔的途径。目前，粮食企业的经营管理已从分配管理型逐步向经营服务型转变；经济运行机制已从全部商品靠指令性调拨分配向部分商品转上“国家调节市场，市场引导企业”的方向转变；经济形态已从单一经营型经济向多种经营型经济的方向转变；经济联系与交往已从纵向联系和封闭型经济向横向经济联合和外向型经济转变。总之，在一部分盈利企业中一个商品经济的企业机制正在形成。

（三）坚持对外开放，发展了对外经济交往和技术交流，创办了一批外向型经济。十年来，采取派出去、请进来的办法，先后与十多个国家和地区的近100个公司企业或民间团体建立经济技术交往关系，共邀请这些单位举行了上百次的有3000多人次参加的技术交流活动，既开阔了视野，解放了思想，又了解了当代的先进技术水平，学习了有益的管理经验。在此基础上，先后从国外引进30多套米面、汤料、面包、糕点、河粉、饲料等先进设备，以面粉厂、食品厂、饲料厂为重点进行了上百个项目的技术改造，现已建立起以22间大中型面粉厂、46间中小型粮油食品厂、19间年产万吨以上的饲料厂为骨干的以先进设备为基础的初具规模的粮油食品工业和饲料工业体系。随着对粮食行业的技术改造，一批粮油、食品、饲料新产品得到开发，许多产品实现了更新换代，产品质量不断提高。现已有一半以上的精面、约20%的精米、340多个粮油食品新品种、20多个全价配合饲料新品种投放市场。许多名优产品赢得了信誉，全省共有96个粮

油食品新产品获得国家、部、省级优质产品称号和行业评比优胜奖。许多产品畅销全国，有些产品打进了国际市场，远销日本、加拿大等地。商品品种多、质量好，适应了消费者不同层次的需要，改善了供应，繁荣了市场，也提高企业经济效益。在此同时，沿海地区粮食企业采取引进外资联合办厂、发展对外贸易、自行加工可供出口的商品进行出口创汇、发展可创汇的农副业、开展“三来一补”业务等方式，努力创办外向型经济。现已办起内外资联营企业和“三来一补”厂70多家。根据不完全统计，1988年利用外资647万美元，直接出口各类商品创汇约2000多万元，另直接进口各类商品金额3200多万美元。外向型经济已经起步，并且出现好的势头。

（四）随着改革、开放、搞活方针的贯彻，增强了企业的活力，粮食企业的经济效益有明显的提高，企业经济力量不断发展壮大。十年来，平价粮油经营逐步向改善品种质量、改善经营设施、提高服务质量的方向发展；议价粮油经营逐步向国家宏观调控下的市场调节的方向发展；粮油加工生产逐步向以粮油食品、配合饲料为重点的多层次深加工方向发展；所有粮食企业都向“一业为主，综合经营”的方向发展；沿海地区粮食企业则向内外开放两个扇面发展。企业活力的增强，使企业经济效益不断提高。一九八八年比一九七八年，除平价粮油经营因政策性补贴增加了费用外，粮油工业、运输企业、议价企业、多种经营小企业、外引内联企业等盈利企业实现的利润额（不含多种经营劳务收入）增长了15.2倍，平均每年递增34.4%。盈利企业利润的高速增长，既抵减了财政补贴，也增加了企业的留利，增强了企业扩大再生产能力和提供积累的能力。十年来企业自筹资金投资大大

超过国家拨款投资，使全省粮食系统固定资产原值从一九七八年的4亿元增加到一九八八年的14.31亿元，十年增长了2.57倍，每年递增13.6%，为企业的进一步发展增强了后劲。

## 二、十年改革的基本经验

广东粮食商业十年改革取得了如此成效，是全省粮食职工在各级党委、政府领导下认真贯彻执行党中央改革开放方针的结果，是党中央在广东实行“特殊政策、灵活措施”为粮食商业的发展创造了一个较好条件的结果。在改革开放实践中的基本经验主要有三点：

（一）坚持不断解放思想，更新观念，才能推动改革。不断深化改革。长期来，粮食商业是一个管理型企业，只重管理不重经营；只讲指令性计划，不尊重价值规律；只讲统一经营，不允许多渠道流通。与此相适应，是政企不分，粮食商业的行政部门和粮食企业结合成统一体，行政权与经营权结合在一起，企业的供销经营活动，主要由行政管理部门统一指挥调度，企业缺乏自主权。形成这种管理型的原因，固然有客观上粮食供求长期紧张，不得不采取统购统销、统一分配办法，以加强对粮食的管理，保障军需民食，但更主要还在于受产品经济论的影响。产品经济，实际是统制经济，它排斥了商品生产、价值规律和市场的作用。与产品经济相适应，自然也形成以政代企的管理体制，按照行政管理系统，自上而下，层层下达指令，依靠行政命令来组织和管理经济活动。因此，粮食商业的改革开放，必须从产品经济论的影响下解脱出来，树立商品经济的观念，并在新观念的指导下，把粮食商业从管理型转向经营型。经营型的基本