

高职高专院校通用教材

大学生党校教程

主 编 刘建国 主 审 程红兵
副主编 高玉平 邓远祥 吕 超 喻 平



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

高职高专院校通用教材

大学生党校教程

主 编 刘建国 主 审 程红兵
副主编 高玉平 邓远祥 吕 超 喻 平



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

大学生党校教程/刘建国主编. —武汉:武汉大学出版社,2013.2
高职高专院校通用教材
ISBN 978-7-307-10475-4

I. 大… II. 刘… III. 中国共产党—党课—高等职业教育—教材
IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 027833 号

责任编辑:陶洪蕴 柴 艺 责任校对:刘 欣 版式设计:马 佳

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

印刷:通山金地印务有限公司

开本:787×1092 1/16 印张:12 字数:279千字 插页:1

版次:2013年2月第1版 2013年2月第1次印刷

ISBN 978-7-307-10475-4/D·1215 定价:18.00元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

前言

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议。认真学习贯彻党的十八大精神，关系到党和国家工作全局，关系到中国特色社会主义事业的长远发展，是当前和今后一个时期的首要政治任务。

教育是民族振兴和社会进步的基石。加快发展现代职业教育，是全面建成小康社会赋予职业教育的新使命。高职高专是职业教育的重要组成部分。因此，高职高专院校在全面建成小康社会中，肩负着培养一大批高素质、高技能、实用性、复合型社会主义事业接班人和建设者的重任。同时，高职高专院校的各级党组织承担着在大学生中宣传贯彻党的十八大精神，普及党的基本知识，教育培养党员干部及入党积极分子的重任。

当前，各高职高专院校要求入党的大学生越来越多，各级党委高度重视在大学生中开展党的知识教育和培养发展大学生党员工作，学生党员队伍不断扩大。因此，进一步加强高职高专大学生党员和入党积极分子的培养和教育就越显迫切。基于高职高专大学生党校教学的需要，我们组织编写了《大学生党校教程》。本书在总结近年来高职高专院校党建工作和党校教学、社会活动实践经验的基础上，以党的十八大精神为指针，密切联系高职高专大学生的思想实际，力求把满足党校教学需要与符合高职高专大学生学习能力、认知规律有机统一，突出基本概念、基本原理、基本知识、基本实践的重点，以期达到教学内容的全面性、系统性、时代性、实用性及可操作性。

本书在形式和内容上力求创新，充分体现高职高专院校党校多年教学的实际经验和当前执政党建设的新理论、新观点、新实践，力求做到观点正确、深入浅出、语言生动、案例鲜活，从而达到理论性与实践性的统一，继承性与创新性的统一，系统性与针对性的统一。

本教程由刘建国教授任主编，高玉平教授、邓远祥、吕超、喻平任副主编。参加编写的人员（依章为序）有：第一章刘建国，第二章白敬科，第三章邓远祥，第四章陶林，第五章高玉平，第六章张春志，第七章彭开勤，第八章龚武能，第九章奚进，第十章吕超，附录一、二分别由喻平、王舒撰写。程红兵任主审。

在本书编写过程中，参阅了大量的相关教材、书籍和资料，借鉴和吸收了近年来党建理论研究的最新成果，在此一并致谢！

编者

2013年1月

目 录

第一章 绪论	/ 1
第一节 政党与政党制度	/ 1
第二节 西方政党制度的产生与发展	/ 5
第三节 我国政党制度的产生与发展	/ 8
第四节 中西方政党制度的比较分析	/ 12
第二章 中国共产党的性质	/ 17
第一节 中国共产党是工人阶级、中国人民和中华民族的先锋队	/ 17
第二节 中国共产党是社会主义事业的领导核心	/ 20
第三节 中国共产党必须始终做到“三个代表”	/ 24
第三章 中国共产党的指导思想	/ 30
第一节 中国共产党章程的制定修正与党的指导思想的确立	/ 30
第二节 马克思主义是工人阶级政党的科学世界观和行动指南	/ 31
第三节 毛泽东思想是中国共产党和中华民族的宝贵财富	/ 35
第四节 邓小平理论的产生与发展	/ 36
第五节 “三个代表”重要思想是马克思主义中国化的又一重大理论成果	/ 38
第六节 科学发展观是党必须长期坚持的指导思想	/ 39

第四章 中国共产党的宗旨	/ 44
第一节 党的宗旨是全心全意为人民服务	/ 44
第二节 坚持宗旨 一以贯之	/ 49
第三节 增强宗旨意识,始终把人民放在心中最高位置	/ 52
第四节 以实际行动践行党的宗旨	/ 54
第五章 中国共产党的最高理想与现阶段的奋斗目标	/ 59
第一节 党的最高理想和最终目标	/ 59
第二节 坚定共产主义理想信念	/ 63
第三节 中国共产党现阶段的奋斗目标	/ 65
第六章 中国共产党的优良传统和作风	/ 76
第一节 中国共产党的优良传统和作风	/ 76
第二节 中国共产党优良传统和作风的形成和发展	/ 78
第三节 继承和发扬党的优良传统和作风	/ 80
第四节 大学生应自觉担负起继承和发扬党的优良传统和作风的历史责任	/ 81
第七章 中国共产党的组织原则和纪律	/ 85
第一节 民主集中制的形成与发展	/ 85
第二节 民主集中制的科学内涵	/ 88
第三节 遵守党的纪律 反对自由主义	/ 92
第四节 做遵守党的组织原则和纪律的模范	/ 97
第八章 中国共产党大力推进反腐倡廉建设	/ 103
第一节 中国共产党反腐倡廉历程	/ 104
第二节 中国共产党反腐倡廉思想和理论	/ 111
第三节 中国共产党反腐倡廉建设的历史经验和教训	/ 115
第九章 中国共产党党员的条件、义务与权利	/ 121
第一节 中国共产党党员的必备条件	/ 121
第二节 中国共产党党员应履行的义务	/ 125
第三节 中国共产党党员享有的权利	/ 131
第十章 端正入党动机 积极争取入党	/ 139
第一节 大学生的入党动机	/ 139
第二节 大学生要自觉端正入党动机	/ 141
第三节 积极创造条件,争取早日入党	/ 147

附录一 中国共产党发展党员的程序和手续	/ 151
附录二 入党常用文书的写作方法及参考例文	/ 159
附录三 中国共产党章程	/ 167
附录四 国际歌	/ 183

第一章

绪 论

学习指导

1. 学习目标：了解政党及政党制度的产生、发展、变化的历史及规律；了解中西方政党制度的本质区别；掌握我国政党制度的基本特征和优势所在。
2. 主要知识点：政党及政党制度的概念和分类；西方政党制度的特点；我国政党制度的基本内容；中西方政党制度的根本差别。
3. 学习重难点：对中西方政党制度的本质区别的认识；对我国中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度的理论自信和制度自信。

第一节 政党与政党制度

一、政党

（一）政党的概念

在西方国家，政党一词的英文为“Party”，是“一部分”的意思，后来引申为一种社会政治组织。近代以来，西方学者曾给政党下过多种定义，主要观点有：政党是实行某种主义的团体；政党是一种权力组织；政党是进行选举的工具；政党是人们为“谋求公职”的组织；政党是人民控制政府的团体；政党是利益表达和利益聚合的渠道等。其中影响最大的是英国保守主义者埃德蒙·柏克的观点：政党就是大家基于一致同意的某些特殊原则，并通过共同奋斗来促进国家利益而团结起来的人民团体。上述观点尽管解释各不相同，但共同之处都是偏重于政党的外部特征或活动特征，没有涉及政党的阶级基础和阶级本质。

中国古籍中关于“党”有多种含义，指基层居民组织、亲朋好友、民间秘密组织以

及统治阶级内部的宗派组织等,但都不是现代政治意义上的政党。中文中的“政党”一词始于宋朝。《论语》曰“君子群而不党”,以党为不良之名词,故世多以党为戒,后汉始有党禁。近代中国著名学者梁启超把政党与朋党进行比较,认为“政党者,以国家之目的而结合者也;朋党者,以个人之目的而结合者也”。显然,他也是在形式上解释什么是政党,未能阐明政党的本质特征。

马克思主义经典作家运用历史唯物主义理论,把政党与阶级利益密切联系起来,科学地揭示了政党的本质。同时也概括了政党本身的特点,从而使政党与其他社会组织和政治组织区别开来。根据他们对政党有关的论述,我们认为,所谓政党是代表一定阶级或阶层的利益,为实现自己的目标和理想,力求取得和保持国家政权而进行活动的政治组织。

(二) 政党的产生

17世纪以后,政党组织首先在欧洲出现,并在后来逐渐演变为近现代意义上的政党。其中,以英国、美国为代表,形成了两党制,以法国为代表,形成了多党制。伴随着工业革命的发展,无产阶级政党开始走上历史舞台,在世界各国先后出现数量众多的各类政党。

1. 资本主义的政党

早期的资本主义国家政党多是因为某些重大的政治原则分歧而由政府内部的政治派别组合形成的。最初的政党主要是掌握政权和监督政府,与普通大众并无紧密关系。它们的活动也局限于议会和政府内部。直到现代选举制度确立以及普选权的扩大,才出现了大众性的政党。

现代政党最初诞生于英国。1640年英国议会就实行君主制还是共和制问题而形成了宫廷党和民权党两大派系。1679年,在关于王位继承权的争论中,支持宫廷党的人被反对者斥为“托利”(Tory,意为歹徒),支持民权党的人被反对者斥为“辉格”(Whig,意为强盗)。1688年光荣革命后,两党同意在英国实行君主立宪制。1833年,托利党正式定名为保守党,辉格党定名为自由党,并形成了两党轮流执政的惯例。直到1866年后,工党取代自由党与保守党轮流执政。

美国的政治派别则是围绕1787年宪法问题而出现的。在讨论和批准1787年宪法时,形成了主张建立联邦政府的联邦党和主张在宪法中更注重保障人民权利的民主共和党,被联邦党人称为“反联邦党人”。1828年到1852年间,民主共和党内部又分成了民主党和辉格党两派,南北战争后,美国才出现延续到现在的民主党和共和党轮流执政的局面。

法国的现代政党则是在1789年法国大革命过程中出现的。斐扬党人主张实行君主制,吉伦特派和山岳党人则主张废除君主制。拿破仑执政后,法国政坛又出现了保皇派、温和派和激进派。1848年法兰西第二共和国成立后,国会中基本分为保皇党、共和党和社会党,这种左中右的格局一直延续到现在。

后期的资本主义国家政党不同于英美法国家的政党,这些国家的政党都是将政党作为政治斗争的工具,从而建立起资产阶级政权。

德国在普鲁士时期,于1861年出现了主张德国统一的进步党(1884年改称自由思想党),1865年德国南部出现了主张民主的人民党,1869年出现了德国社会民主工党。1876

年在原保守党基础上组建了全国性的政党德意志保守党。魏玛共和国后,开始实行普选制和比例代表制,议会内的政党达30多个,希特勒上台后,宣布除纳粹党外其他一切政党非法。第二次世界大战结束后,较有活力的政党有20多个。

意大利最早的现代政党是1892年成立的工人党,之后在1897年出现了代表中产阶级利益的共和党。1914年被开除出社会党的墨索里尼创建了“自主革命行动法西斯”,1919年又建立全国性的“意大利战斗法西斯”,并于1921年改名国家法西斯党,1926年上台后取缔了其他政党。第二次世界大战后,天主教民主党成为多党格局下的最大党。

日本的现代政党出现于明治维新时期的自由民权运动。1874年成立了日本最初的政党爱国社,1875年爱国社与其他政党联合成立了全国性政党,名称未变。1880年,爱国社第四次全国代表大会成立国会开设期同盟,取代原来的爱国社。次年,在此基础上成立了自由党。1882年成立了代表工商界利益的立宪改进党。第二次世界大战后,日本形成多党林立的局面。1995年出现了右派政党大联合和左派政党大联合的局面,此后自民党一党独大,政党斗争主要表现为自民党内部派系之间的斗争。20世纪90年代以后,日本再次进入多党竞争的局面。

2. 无产阶级的政党

近代随着工业革命的发展,代表无产阶级的政党开始出现。1836年,英国宪章运动诞生了第一个工人政治团体伦敦工人协会。1847年,马克思和恩格斯领导建立了无产阶级的国际组织共产主义者同盟。1850年,共产主义者同盟内部产生分裂,于1852年11月宣布解散。此后,马克思在1864年创立了第一国际,直到1872年海牙会议后停止活动,并在1876年解散。

马克思和恩格斯在1847年于布鲁塞尔创建了德意志工人协会,但一年后停止了活动。1866年,德国创立了萨克森人民党,并在1869年与德意志工人协会等组织中的民主派合并建立了德国社会民主工党,1875年又与德国工人联合会合并为德国社会主义工人党,1890年改称德国社会民主党,意识形态转为社会民主主义。法国在1879年成立了法国工人党,1882年党内分裂为马克思主义派和可能派,后者另外组建了法国社会主义工人协会。1901年法国工人党与革命社会党联合为法兰西社会党。1905年,这几个组织合并为法国社会党。自此之后,欧美各国都出现了工人党和共产党,但是都没有成为本国之中主导性的政党。而在一些传统的专制主义国家,出现了一批以民族振兴为目的的改良型政党,而社会矛盾的激化更催生了无产阶级政党,并走上了推翻旧政权的暴力革命之路。

1898年,俄国社会民主工党第一次代表大会召开,1903年内部分化为布尔什维克和孟什维克两派,其后产生了布尔什维克党。1917年布尔什维克武装起义夺得政权,并建立起世界上第一个社会主义国家。1925年党的“十四大”改称全联盟共产党(布尔什维克),简称联共(布),1952年再次改名为苏联共产党(苏共)。在俄国革命影响下,中国、古巴、朝鲜、越南等国家也相继建立起共产党并成为执政党。20世纪90年代苏联解体后,苏联及东欧国家的共产党或工人党有的解散,有的转变为社会党或社会民主党,有的重建后成为多党政治下的一党,中国、越南和古巴等共产党则走上市场化改革的道路。

3. 发展中国家的政党

大多数发展中国家的政党是在民族独立运动中产生的。拉美国家在19世纪初就已经

有政党，但多属于寡头性质的政党，真正群众性政党是在 20 世纪 30 年代后才逐渐出现的。民族独立运动中产生的政党一般都是独立运动的领导者，有的独立后成为执政党并实行一党制，例如埃及、新加坡、莫桑比克、安哥拉等；有的在独立后政党改组，或重新建立新的政党，例如赤道几内亚、印度尼西亚；有的经历军政府后才出现政党，例如扎伊尔、索马里、泰国等。

大多数发展中国家开始实行一党制，有些国家还实践了全民党理念。经过几十年发展后，发展中国家的政党呈现多元化趋势，两党制、主从政党制、多党制都有实行，但是普遍制度化不足，领袖魅力对政党影响很大，政党与军队关系复杂，政党制度不稳定。

在一些一党占主要地位的国家，反对党是默许存在的，但通常没有机会获得实权。占主要地位的政党则容易通过赞助在投票中舞弊或利用行政、司法手段以保持政权。

（三）政党的分类

政党按照不同的标准有不同的分类。

（1）按阶级基础分类。主要可分为资产阶级政党和无产阶级政党两大类，此外还有地主阶级政党和小资产阶级政党。

（2）按意识形态分类。各个政党都依据自己的意识形态制定自己的政纲，作为全党的指导思想，主要有资本主义政党、民主社会主义政党、共产主义政党和民族主义政党等四类。此外，还有君主主义、无政府主义、托洛茨基主义、生态主义等政党。

（3）按政党的政治地位分类。资本主义国家的政党通常分为执政党和在野党（或反对党）两类，此外还有合法党、非法党和地下党。社会主义国家的政党长期、稳定地居于执政党的地位，有的国家还有民主党派参与合作，如中国、朝鲜等。

（4）按政党活动的范围分类。可分为地方党、民族党、国家党。

（5）按政党的组织状况分类。可分为大党、小党，严密型政党、松散型政党。大党、小党在党员数量上并无严格的、绝对的界限。严密型政党是指组织严密的政党，有党纲、党章，有从基层到中央的组织系统，党组织定期召开各种会议，研究、布置并检查工作，党员入党和退党均须履行手续、要定期交纳党费并过组织生活、违背党纪要受处分等。无产阶级（或说共产主义）政党是严密型政党。松散型政党是指组织松散的政党，没有严格的党章和明确的党纲，只有几年一度参加竞选的纲领或关于政策的声明，党员入党和退党均不履行具体手续，不过组织生活，只是在总统或议员选举投票时表明自己属于何党。资产阶级政党多属于这一类型。

（四）政党的消亡

政党会因为各种原因而消亡。一种是随着社会的发展没有及时转型，从而丧失了民众的支持，例如西欧早期的各种保守党；一种是认为自己使命已经完成而自行宣布解散，例如 1947 年的海地共产党；一种是政党失去主要领导人后崩溃，例如 1960 年韩国的自由党在失去领导人后，党员或者退党，或者加入其他党派；还有一种是被视为非法组织而被取缔，或随着政权的解体而解体，如原苏联共产党。

二、政党制度

政党制度是政治制度的一部分，是指在一国政治生活中各政党之间的相互关系，以及政党与政权之间的关系。它一般由国家法律规定或实际生活形成的政党的社会地位和作用，特别是政党执掌、参与或影响国家政权的具体体制和运行机制，包括与其他政党的相互关系。它是现代国家政治制度的重要组成部分。

政党制度是当今世界各国普遍存在的一种社会政治现象。一个国家的政党制度是由该国特定的社会历史条件和现实条件决定的。由于国家的性质不同，政党制度也有多种不同的类型，主要有资本主义国家的政党制度和社会主义国家的政党制度两大基本类型。

从世界范围来讲，政党迄今已经有三百多年的历史。几经发展和演变，现今世界上主要有多党制和一党制等，而在这两大类之下，又可以细分为以下类型：

一党集权制。这类政党制度只允许一个政党存在，其他都被宣布为非法并遭取缔。如德国纳粹党、意大利法西斯党和日本“大政翼赞会”统治时期的政党制度。

一党权威制。这类政党制度明确规定一个政党的执政地位，允许其他政党存在，或参与政府事务，但不允许它们拥有执政地位。

两党制。这类政党制度是指代表资产阶级不同利益集团的两大政党通过竞选而轮流掌握国家政治权力，组织政府，主持国家政治事务的制度。

多党制。这类政党制度是指资本主义国家中由多个政党竞争国家政治职位并轮流执掌或联合执政的制度。它又分为温和多党制和极化多党制。

第二节 西方政党制度的产生与发展

所谓西方政党制度，是指以英、美、法、德、澳、加、日等国为代表的资本主义国家的政党制度。西方政党制度的产生与发展是世界文明演进史上一个具有里程碑意义的事件。西方特别是欧洲，是世界最早出现政党的地区，是世界政党制度的发源地。近代政党制度的产生，以及由此逐步形成的政党政治，使西方等国家的上层建筑实现了革命性飞跃，对本国政治、经济、社会、文化的发展产生了深远影响，也对世界大多数国家的政治演进带来了重要影响。

一、西方早期政党与政党制度的产生及演变

政党的产生和发展同西方国家资本主义的发展水平密切相关，从某种程度上说，它是资产阶级工业革命的伴生物或催化物。西方国家的政党制度（除个别外）一般都出现于18世纪到20世纪初，特别是在20世纪上半叶，近代政党制度在各国相继建立。

英国是世界工业革命的发源地，其资本主义的发展最早、最快，同时也是世界上最早产生近代政党并形成一套成熟政党制度的国家。到19世纪末，西方多数国家随着资产阶级工业革命的发展陆续组建了本国政党。加拿大、日本、澳大利亚的政党也相继于19世纪中叶到20世纪初建立。在第二次世界大战前，政党制度在欧洲大多数国家获得一定发

展，并在国家政治生活中得以推行。

西方国家政党产生与政党制度形成的背景各异，其中一个重要因素就是针对封建王权。有的是封建王权统治集团内部权力斗争的结果，比如英国等；有的是资产阶级同封建王权的独裁统治斗争的结果，比如法国、丹麦、瑞典等。欧洲其他国家政党的产生，有的是资产阶级革命推动的结果，有的是受其他国家影响而在内部的权力竞技中产生。

随着政党政治的发展，多数欧洲国家相继建立了两党或多党轮流执政的政党体制。一党独裁或长期独揽国家政治生活大权的情况大大减少。通过政党来主导国家政治生活这一制度在各国的宪法和法律中初步得到确定，并且为国内的各派政治力量以至本国老百姓所认可。在这方面，作为政党发源地的英国起了较好的典范作用，作为欧洲后裔的美国也紧随其后。但多数国家的政党制度在其早期阶段发育并不完善，少数国家为实现掌权在政党间出现了尖锐的政治斗争。

总体上讲，第二次世界大战前，早期的西方政党制度相对松散，政党发展还未完全成熟。这一时期主要还是处于政党的建立和政党制度的初步形成阶段，政党的组织制度还不很稳定，多数谈不上有严密的组织机构，也没有庞大的党员群体，党员人数占整个国家总人口的比例极少。因此，政党在整个国家政治和社会生活中的影响有限。

二、第二次世界大战后西方政党政治与政党制度的发展

西方绝大多数国家的政党获得大发展及政党制度基本完善是在第二次世界大战以后。无论是政党发展数量、党员人数、政党活动频率、政党在国家政治和社会生活中的作用都是前所未有的，这在西欧尤为凸显。据不完全统计：到冷战结束前，西方总共有政党几百个，党员人数近2000万。政党类型从传统的保守党、社会党、共产党、自由党、绿党、极右政党乃至新法西斯政党组织都有，覆盖了西方政治舞台的所有空间。其特点为：

(1) 大多数国家进入现代政党的重建与恢复时期，政党的作用大大增强。在第二次世界大战中，西欧大多数国家的政党组织遭到摧残，合法的政党活动几乎停止，因而在20世纪四五十年代，除英国、瑞典等极少数国家外，西方大多数国家政党活动的重心是重建新的政党或恢复原有政党，调整或重新制订党纲、党章，大力发展党员。政党在国内外的活动日益频繁，政党政治主导了国家政治及社会生活的各个方面，政党的地位与作用达到自建立以来的高峰。

(2) 政党体制比较集中，并演变出一些西方国家执政党严重腐败的现象。在西欧和日本，其战后建立或恢复的多数政党都建立了一套较严密的自上而下的政党制度，大都形成一套上、中、下三级或多级的组织领导机构，在党内个人或少数人专权的现象较为凸显。政党之间尤其是执政党间按实力大小、强弱进行利益“分赃”，于台前幕后交易的事情经常出现，政党领导人利用职务之便进行贪污受贿、以权谋私的现象较为普遍。这种现象在西方许多国家都不同程度地存在。

(3) 受冷战国际大气候影响，政党政治中的意识形态因素突出。西欧作为冷战的前沿，政党界线基本上是以意识形态画线，有左、中、右之分，有激进与保守之分。在第二次世界大战后初期，法、意等国的共产党虽为国内的重要政党，甚至第一大党，却因意识形态原因被剥夺参政或执政的权利（只是短暂参政过）。整个西方资产阶级对左翼政党乃

至对一些国家社会党的挤压与牵制,使得政坛的天平严重向右倾斜,右翼政党特别是右翼大党当政的时间明显超过左翼政党,在国家政治生活中的作用与影响也超过左翼政党。这一现象在德、法、意、日等国表现尤为突出。在美、加、澳、新等国,共产党则长期处于边缘化状态。

(4) 在少数国家,由于特殊原因,政党活动在一段时期里仍受限制,两党或多党轮流执政的制度在战后较长时期中未能建立。在战后的30年里,包括西班牙、葡萄牙、希腊等在内的南欧国家并未跟上西欧大陆国家的政党重建潮流,而是保留或建立了法西斯式的独裁专制统治,党禁制度依然维持,国内不允许多党制度存在,推行一党专政,战前建立的其他政党均处于非法状态或遭到解散。直到20世纪70年代中期,独裁政权相继倒台后,才陆续重建和恢复政党并形成两党和多党轮流执政的政党政治。在日本,战后以来尽管没有限制政党活动,但自1955年以来,日本政坛几十年来都是由自民党一家掌权,形成了“一党独大”的政党格局,长期维系一种“朝大野小”的失衡局面。

三、冷战结束后西方政党制度变化的特点

20世纪八九十年代以来,随着国际形势的重大变动,西方(主要是西欧和日本)一些国家的政党形势发生深刻变化,甚至在某种程度和层面上产生格局性变化,这种变化对政党自身的生存条件以及所在国的政治经济生活走势产生了深刻影响。

(1) 传统的“多元化”政党力量布局正逐渐向中左、中右两极对垒的方向演进。传统意义上的左翼力量相对萎缩,尤其是以共产党为代表的左翼力量普遍削弱;而传统意义上的中间力量也在发生分化,向中左或中右阵营转化;传统的右翼政党有的也转向中间,个别力量滑向极右。这种演变在西欧进一步分化组合成以社会党为主导的中左阵线和以人民党为代表的右翼阵线。现在西欧国家已很少有纯粹的左翼、右翼政党格局,而更多地体现为左翼政党格局向偏中间靠拢,右翼政党格局向偏温和方向靠拢的新态势,德国、意大利、法国等大国及一些西欧中小国家情况大体如此。

(2) 由多党制向两极化的政党新格局演变。自20世纪90年代以来,意大利政党格局发生根本性变化,原来在国家政治生活中起主导作用的几大政党如天主教民主党、社会党、共和党、社民党大都退出历史舞台。意共改名。国内政治格局出现新的分化重组,形成以力量党为中右翼、以左民党为中左翼的新的政党格局。在同期的日本,自民党内部先后分裂出若干个新党,经过不断分化重组,民主党从中脱颖而出,在近期逐渐发展成为同自民党不对称的抗衡力量,被学术界、媒体认为是日本未来两极化政党格局的雏形。

(3) 传统的左右翼政党力量对比经历了一个此消彼长的过程,轮替周期有所缩短。在20世纪90年代初,西欧国家的左翼力量均遭到不同程度的打击,右翼政党在西欧多数国家当政。90年代中后期,西欧政党格局发生新的变化,左翼政党的生存环境普遍改善。西欧部分共产党的力量也曾一度止跌回升,个别党甚至参政。特别是社会党在此期间重振旗鼓,在政坛较量中普遍战胜右翼政党,重新上台执政。21世纪以来,情况又发生新的变化,西欧多数社会党下台,保守政党再次在西欧政坛得势,左弱右强的局面重新出现。

(4) 边缘和极端势力上升,打破了一些国家原有政治力量的平衡和传统政党格局的框架,有些国家的政治格局出现重组。一是表现为极右翼势力的膨胀。在20世纪90年代

初,极右势力在德、法、意、奥、比等国家上升,在个别国家异军突起,如意大利民族联盟和奥地利自由党均曾成为执政党,法国国民阵线成为国内第四大政治势力。21世纪以来,日本的右翼保守势力也在国家及地方选举中明显得势。二是西欧地区的绿党与社会运动影响扩大。一些国家的政党格局特别是左翼政党格局实现新的组合。自20世纪90年代以来,绿党与一些环保组织力量上升,在各种选举中脱颖而出,不仅进入议会,有些党甚至参加政府,芬兰绿色联盟、瑞典环境党、意大利绿党、德国绿党在这期间相继入阁。三是西方一些国家的其他边缘政治力量明显上升。美国的第三党势力一度表现不俗,佩罗领导的第三党曾经在20世纪90年代初的总统选举中获得了13%的选票,震动了美国社会。新西兰土著居民的毛利人政党的影响也在90年代以来明显扩大。

(5) 政党分化重组频繁,改革改组盛行,政党体制趋于多样化。自20世纪90年代以来,因国内外形势的变化,西方政党的“新陈代谢”更加活跃,适者生存的现象明显。其主要特征为:一是不少政党为求生存,进行改名、改组、重建或同其他政党联合,小至改头换面,大至“脱胎换骨”;二是为适应时代的发展需要,对本党的体制进行改革,使之更加“民主化”、“现代化”;三是伴随着一些国家政党制度尤其是选举制度的改革,如设立3%~5%的门槛得票率,使得政党之间的竞争更加激烈。上述情况使得西方政党体制呈现出多样化、政党格局更趋动态化的新特点。

综上所述,大多数国家的政党制度与政党格局经过第二次世界大战后几十年特别是冷战后十几年来的涤荡,已基本趋于稳定和定型,短期发生根本性变化的几率不太大。但也有少数国家的政党制度仍处在重塑过程中,期间可能伴随着局部震荡。

第三节 我国政党制度的产生与发展

政党制度是实行政党政治国家中关于政党本质属性、结构类型及其活动规范的总称。它包括各政党的社会政治地位、相互间的关系以及各政党和整个政治体系的关系等。一个国家选择怎样的政党制度,要以该国的国情为基础。我国实行的是中国共产党领导的多党合作和政治协商的政党制度,这一政党制度适合中国国情,且是具有中国特色的社会主义政党制度。

一、我国政党制度的产生和形成

我国政党制度是近代以来历史发展演进的产物。1840年以后,我国逐步沦为半殖民地半封建社会。为改变国家和民族的悲惨命运,一代又一代中国人奋起抗争,努力寻求救国救民的真理。伴随着国门的打开,一些先进的中国人开始接触、了解和学习西方政治体制、政党制度及政党理论,并开始组建政党和进行政党政治的探索实践。20世纪初,孙中山组建新式革命政党——同盟会,持续发动反清武装斗争,终于取得了1911年辛亥革命的胜利,推翻了延续几千年的君主专制制度,建立了中华民国,仿效西方国家实行议会政治和多党制。但由于旧中国的社会性质未得到根本改变,各政党脱离人民群众,结果被帝国主义和封建统治势力所利用,很快归于失败。

1921年,在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中,中国共产党应运而生。中国共产党成立不久,就提出建立民主联合战线,促成了第一次国共合作。但由于国民党反动派背叛革命,第一次国共合作很快破裂。此后,国民党蒋介石集团实行一党专制,打击和迫害民主进步力量,违背民主政治发展潮流和人民愿望,最终被历史和人民所抛弃。

我国各民主党派多产生于抗日战争和解放战争时期,有着反帝、爱国、民主的政治要求,在长期的斗争实践中经过比较,自觉、郑重地选择了中国共产党的领导。1949年中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,中国共产党与各民主党派、无党派人士一道协商确定了新中国的国名、国歌、国旗、纪年,通过了具有临时宪法作用的《共同纲领》,宣告了中华人民共和国的成立。从此,中国正式确立了中国共产党领导、多党派合作的政党制度。

新中国成立以后,中国共产党作为中国各项事业的领导核心,在执政条件下进一步加强同各民主党派的团结合作。毛泽东同志提出了中国共产党同民主党派长期共存、互相监督的方针,确立了社会主义条件下多党合作的基本格局。

十一届三中全会以后,以邓小平同志为核心的中国共产党第二代中央领导集体,明确提出新时期统一战线和人民政协的性质和任务,确立了中国共产党同各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针。十三届四中全会以后,以江泽民同志为核心的中国共产党第三代中央领导集体,深刻总结苏联解体、东欧剧变的惨痛教训,强调中国的政局要稳定,首先要稳定多党合作这个格局,明确中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,并将这一制度写入党章、载入宪法、纳入中国共产党在社会主义初级阶段的基本纲领,使我国政党制度形成了独具特色的党际关系、党政关系、党社关系、党内关系模式。

二、我国政党制度的基本特征

我国政党制度是马克思主义统一战线理论、政党理论同中国革命与建设实践相结合的制度创新,它既具有世界政党制度的一般特性,又具有中国政党制度的鲜明特征。

(一) 本质特征

政党制度是国家政治制度的重要部分,它决定于经济基础和国体,并服务于经济基础和国家总的政治制度。我国的多党合作制度,是中国共产党和各民主党派在中国革命和建设的长期实践中共同创立和发展起来的。它是中国近现代史上多党制尝试和设计的失败以及一党独裁制破灭后的历史选择,也是总结抗日战争时期“三三制”政权建设经验,吸取前苏联政党制度教训之后的新创造。这一政党制度,是与我国工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的国体相适应并为之服务的。因此,坚持党的领导,坚持社会主义道路,坚持人民民主专政和马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,以及“三个代表”重要思想和科学发展观,是我国多党合作的政治基础和前提。

(二) 内部结构特征

政党制度的内部结构指的是政党之间的关系。政党是构成政党制度的基本元素。当今

世界，除少数国家尚无政党和一些国家因历史原因或法律规定只存在一个政党外，大多数国家都是多党并存，并在各自不同的经济、政治、文化发展脉络中结成了不同的政治关系，由此形成了不同的政党制度类型。

在我国政党制度中，共产党与民主党派建立了团结合作的新型关系。共产党是我国革命、建设和改革事业的领导核心。共产党领导是多党合作的基础和前提，也是各民主党派的自觉选择。我国宪法规定了中国共产党的领导地位。《政协章程》和各民主党派的章程，都明确了共产党的领导地位。同时，在我国多党合作制度中，民主党派不是在野党，不是反对党，是接受中国共产党领导的，同中国共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党。中国共产党与各民主党派合作的基本方针是“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”。中国共产党与民主党派的这种关系，已成为中国革命和社会主义建设的政治传统。在共产党的领导下，各民主党派与共产党长期合作，互相监督，为共同的目标团结奋斗，是我国政党制度区别于西方政党制度的根本特点。

（三）外部结构特征

政党制度的外部结构指的是政党与政权的关系。政党一经产生就与国家政权密不可分，执政或参政是各种类型政党普遍的追求。世界范围内的执政党获取执政地位的途径有所不同，大部分是通过选举获得执政地位的，也有通过政变、暴力革命等方式获得执政地位的。

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，政党与政权的关系表现出明显的特色。宪法序言中关于中国共产党领导地位的规定，实际就是对中国共产党执政地位的规定，即在国家政权中，中国共产党是执政党，各民主党派是参政党。民主党派参政的基本点是：参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定与执行。从中国共产党建立人民民主专政的理论与实践看，共产党执政不是一党专政，也不是以党治国，而是坚持对国家政权进行政治、组织和思想领导，支持国家权力机关和行政机关充分履行职能，领导和实现人民当家做主。中国共产党和各民主党派均以宪法为根本活动准则，民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等，我国的选举制度不是决定哪个政党成为执政党，而是决定各个政党担任国家公职的人选。

执政党对参政党坦诚相见，与之协商执政。作为参政党，民主党派的政治目标不是要取代共产党的执政地位，而是以不同方式协助共产党的执政活动。在政权内外，共产党与各民主党派互相监督、共同进步。

我国政党制度的鲜明特色不仅表现在以合作为主旋律，而且表现在政治协商。政治协商是实行我国多党合作、互相监督的主要形式。共产党领导、多党合作、政治协商是我国政党制度的三大要素、三大特点，丢掉其中的任何一项都是不完整的。对我国政党制度的科学表述，就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

三、我国政党制度的优势所在

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，植根于中国大地，是符合中国国情的具