

B 湖南蓝皮书

LUE BOOK OF HUNAN

2014年 湖南经济展望

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S ECONOMIC
PROSPECT (2014)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HUNAN



2014 年湖南经济展望

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S ECONOMIC PROSPECT
(2014)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2014 年湖南经济展望/梁志峰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 4

(湖南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5820-5

I. ①2… II. ①梁… III. ①区域经济-经济分析-湖南省-2013 ②区域经济-经济预测-湖南省-2014 IV. ①F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 058667 号

湖南蓝皮书

2014 年湖南经济展望

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 吴 敏

责任校对 / 韩海超

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 4 月第 1 版

印 次 / 2014 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5820-5

定 价 / 128.00 元

印 张 / 29

字 数 / 470 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府经济研究信息中心

湖南蓝皮书编辑委员会

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 唐雪琴 李建国
李绍清

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 谢坚持 禹向群
陈国兴 王佳林 丁桃凤 赵迦南 曾晓阳
柳 松 王力共 罗小阳 彭谷前 温长远
武晓兰

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2014 年湖南经济展望》

执行编辑 谢坚持 李银霞 田红旗 唐 正 李学文
黄 玮

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》《网络经济的理论与实践》《古云村 古城村调查》等。

唐宇文 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001 ~ 2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金项目及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》《区域经济互动发展论》等。

摘 要

本书是由湖南省人民政府经济研究信息中心组织编写的年度性报告。全书分为主题报告、总报告、综合篇、区域篇及专题篇。主题报告是湖南省领导对湖南经济社会发展全局性、前瞻性问题的精辟论述。总报告是湖南省人民政府经济研究信息中心课题组对湖南省 2013 ~ 2014 年经济形势分析预测的研究成果。综合篇、区域篇是湖南省相关部门和市（州）领导从宏观和区域层面对 2013 年湖南经济社会发展的深刻总结及 2014 年的设想和思考。专题篇汇集湖南省人民政府经济研究信息中心及有关专家学者对湖南经济社会发展的前瞻性研究，以及对湖南区域经济发展及改革创新的对策建议。

2013 年，湖南经济运行企稳回升，GDP 增长 10.1%，经济结构调整稳中有进，经济发展质量稳中向好，民生持续改善，主要经济指标增速高于全国。展望 2014 年，湖南经济发展面临的国内外环境仍困难复杂，但国际经济总体仍将延续缓慢复苏态势，国内经济将保持稳中向好，湖南省内经济企稳回升态势有望进一步巩固，预计 2014 年湖南经济仍将保持平稳较快增长，GDP 增长 10% 左右，CPI 上涨 3.5% 左右。促进湖南经济平稳较快发展，要贯彻落实好中央“稳中求进”工作总基调，努力扩大有效需求，保持经济稳中求进；加快改革创新，增强发展动力活力；深入推进转方式调结构，激活发展潜力；切实保障改善民生，确保发展成果惠及全体人民。

目 录



Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 坚持稳中求进、改革创新 推动经济持续健康发展 徐守盛 / 001
- Ⅱ.2 发挥“一带一部”区位优势 努力实现有效益、有质量、
可持续的发展 杜家毫 / 017
- Ⅱ.3 以深化改革促进非公有制经济加快发展 李微微 / 025
- Ⅱ.4 大力推进生态文明建设 奋力谱写建设美丽中国湖南
新篇章 陈肇雄 / 030
- Ⅱ.5 关于金融支持湖南全面建成小康社会的几点思考 韩永文 / 037
- Ⅱ.6 关于新型城镇化建设的若干思考 张剑飞 / 048

Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.7 2014 年湖南经济发展趋势预测
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 060

Ⅱ III 综合篇

- Ⅱ.8 2013 年湖南经济形势分析及 2014 年展望 谢建辉 / 081
- Ⅱ.9 2013 年湖南财政运行情况及 2014 年展望 郑建新 / 089
- Ⅱ.10 2013 年湖南工业和信息化发展情况及 2014 年
展望 谢超英 / 101



- B.11 2013 年湖南农业农村发展情况及 2014 年展望 蔡建和 / 110
- B.12 2013 年湖南住房城乡建设形势分析及 2014 年展望 蒋益民 / 119
- B.13 2013 年湖南交通运输发展情况及 2014 年展望 刘明欣 / 126
- B.14 2013 年湖南商务发展情况及 2014 年展望 徐湘平 / 136
- B.15 2013 年湖南普惠金融发展情况及 2014 年展望 石华清 / 144
- B.16 2013 年湖南金融形势分析及 2014 年展望 马天禄 / 152
- B.17 2013 年湖南价格形势分析及 2014 年展望 龚秀松 / 159

B IV 区域篇

- B.18 长沙市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 胡衡华 / 170
- B.19 株洲市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 毛腾飞 / 179
- B.20 湘潭市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 胡伟林 / 188
- B.21 衡阳市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 周海兵 / 197
- B.22 邵阳市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 龚文密 / 208
- B.23 岳阳市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 盛荣华 / 219
- B.24 常德市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 周德睿 / 229
- B.25 张家界市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 许显辉 / 237
- B.26 益阳市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 胡忠雄 / 247
- B.27 郴州市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 瞿海 / 253
- B.28 永州市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 严志辉 / 262
- B.29 怀化市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 李晖 / 271
- B.30 娄底市 2013 年经济社会形势分析及 2014 年展望 易鹏飞 / 279
- B.31 湘西土家族苗族自治州 2013 年经济社会形势分析及
2014 年展望 郭建群 / 285

B V 专题篇

- B.32 湖南促进经济发展“三量齐升”的对策研究
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 295

Ⅱ.33	湖南经济总量实现 2 万亿元到 5 万亿元跨越的对策研究	
		湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 314
Ⅱ.34	湖南提升经济人均均量的对策研究	
		湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 328
Ⅱ.35	湖南提升经济发展质量的对策研究	
		湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 342
Ⅱ.36	湖南防范系统性和区域性金融风险的对策研究	
		湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 357
Ⅱ.37	湖南推进新型城镇化的省际比较及对策研究	
		湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 369
Ⅱ.38	湖南经济增长质量：省际比较及提升对策	
		湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 408
Ⅱ.39	健全自然资源资产产权制度与管理体制的思考与 建议	陈晓红 / 415
Ⅱ.40	关于使市场在资源配置中起决定性作用的思考	康锦贵 / 421
Ⅱ.41	推动绥宁、城步、通道三县联合打造“中国步道” 旅游大区的建议	高扬先 / 428
Ⅱ.42	湖南省开发区发展环境调查报告	李银霞 / 436

CONTENTS



Ⅰ Keynote Reports

- Ⅰ.1 Seeking Steady Growth and Promoting Reforms and Innovations
to Achieve the Sustained and Sound Growth
of Hunan's Economy *Xu Shousheng / 001*
- Ⅰ.2 Playing the Regional Advantage of Hunan as the Transition Zone
between the East Coastal Area and the Central and Western Areas
and as the Joint Part of the Yangtze River Economic Zone and
the Costal Economic Belt to Achieve an Efficient, Quality and
Sustainable Economic Growth *Du Jiabao / 017*
- Ⅰ.3 Deepening Reform to Accelerate the Development of
Non-public Economy *Li Weiwei / 025*
- Ⅰ.4 Vigorously Promoting the Construction of Ecological Civilization
and Struggling to Write a New Chapter for Building "Beautiful"
China in Hunan *Chen Zhaoxiong / 030*
- Ⅰ.5 Reflections on the Financial Support of Building a Moderately
Prosperous Society in Hunan *Han Yongwen / 037*
- Ⅰ.6 Some Thoughts on the Construction of the New
Urbanization *Zhang Jianfei / 048*

Ⅱ General Report

Ⅱ.7 Forecast of Economic Development Trend of Hunan in 2014

Discussion Group of Economic Research & Information Center

of the Hunan Provincial People's Government / 060

Ⅲ Comprehensive Reports

Ⅲ.8 Review of Hunan's Economic Situation in 2013 and Prospects of 2014

Xie Jianhui / 081

Ⅲ.9 Review of Hunan's Financial Situation in 2013 and Prospects of 2014

Zheng Jianxin / 089

Ⅲ.10 Review of Hunan's Industrial and Informationization Development in 2013 and Prospects of 2014

Xie Chaoying / 101

Ⅲ.11 Review of Hunan's Agricultural and Rural Economic Development in 2013 and Prospects of 2014

Cai Jianbe / 110

Ⅲ.12 Review of Hunan's Urban and Rural Housing Construction Situation in 2013 and Prospects of 2014

Jiang Yimin / 119

Ⅲ.13 Review of Hunan's Transport Development in 2013 and Prospects of 2014

Liu Mingxin / 126

Ⅲ.14 Review of Hunan's Business and Foreign Trade in 2013 and Prospects of 2014

Xu Xiangping / 136

Ⅲ.15 Review of Hunan's Inclusive Finance Development in 2013 and Prospects of 2014

Shi Huaqing / 144

Ⅲ.16 Review of Hunan's Monetary & Credit Situation in 2013 and Prospects of 2014

Ma Tianlu / 152

Ⅲ.17 Review of Hunan's Price Situation in 2013 and Prospects of 2014

Gong Xiusong / 159



ⅢⅣ Regional Reports

- Ⅲ.18 Review of Changsha's Economic & Social Situation
in 2013 and Prospects of 2014 *Hu Henghua / 170*
- Ⅲ.19 Review of Zhuzhou's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Mao Tengfei / 179*
- Ⅲ.20 Review of Xiangtan's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Hu Weilin / 188*
- Ⅲ.21 Review of Hengyang's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Zhou Haibing / 197*
- Ⅲ.22 Review of Shaoyang's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Gong Wenmi / 208*
- Ⅲ.23 Review of Yueyang's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Sheng Ronghua / 219*
- Ⅲ.24 Review of Changde's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Zhou Derui / 229*
- Ⅲ.25 Review of Zhangjiajie's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Xu Xianhui / 237*
- Ⅲ.26 Review of Yiyang's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Hu Zhongxiong / 247*
- Ⅲ.27 Review of Chenzhou's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Qu Hai / 253*
- Ⅲ.28 Review of Yongzhou's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Yan Zhibui / 262*
- Ⅲ.29 Review of Huaihua's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Li Hui / 271*
- Ⅲ.30 Review of Loudi's Economic & Social Situation in 2013 and
Prospects of 2014 *Yi Pengfei / 279*
- Ⅲ.31 Review of Xiangxi Tu & Miao Autonomous Prefecture's Economic &
Social Situation in 2013 and Prospects of 2014 *Guo Jianqun / 285*

B V Specific Reports

- B.32 The Countermeasure Research of Promoting Economic Development in Hunan and Enhancing Economic Output, Average Amount and Development Quality Synchronously
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 295
- B.33 Strategies for Achieving Hunan's Economic Output Increased from ¥2 trillion to ¥5 Trillion
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 314
- B.34 Countermeasures on Enhancing Average Amount of Hunan's Economy
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 328
- B.35 Countermeasures on Improving Hunan's Economic Development Quality
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 342
- B.36 Countermeasures on Preventing Systemic and Regional Financial Risks in Hunan
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 357
- B.37 Countermeasures on Promoting the New Urbanization of Hunan, with the Interprovincial Comparison of the New Urbanization
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 369
- B.38 The Quality of Economic Growth in Hunan: Interprovincial Comparison and Improving Countermeasures
Discussion Group of Economic Research & Information Center of the Hunan Provincial People's Government / 408



- B.39 Reflections and Suggestions of Strengthening Property Right System
and Management System of Natural Resources Assets *Chen Xiaohong* / 415
- B.40 Reflections on Market to Play “Decisive” Role in Allocating
Resources *Kang Jingui* / 421
- B.41 Proposals for Promoting Suining, Chengbu and Tongdao the
Three Counties Combine to Create Chinese Trails’
Tourist Zone *Gao Yangxian* / 428
- B.42 An Investigation Report on the Development Environment of
Development Zones in Hunan Province *Li Yinxia* / 436

主题报告



Keynote Reports

B. 1

坚持稳中求进、改革创新 推动经济持续健康发展

徐守盛*

— 2013 年全省上下攻坚克难、砥砺奋进，经济 社会发展保持稳中有进、稳中向好态势

2013 年是我国经济进入中高速增长阶段、转型创新发展的重要一年。面对错综复杂的国内外经济形势，以及省内一度严峻的经济下行压力和历史罕见的持续高温干旱等重大挑战，全省上下以党的十八大精神为指导，认真贯彻落实党中央的决策部署，牢牢把握主题主线和稳中求进的工作总基调，坚持一张好的蓝图干到底，大力促进“三量齐升”，全面推进“四化两型”，以分类指导全面建成小康社会为总揽，把稳增长、调结构、促改革、惠民生有机结合起

* 徐守盛，中共湖南省委书记、省人大常委会主任。



来，逐步扭转经济下滑的势头，推动经济社会发展稳中有进、稳中向好、稳中提质。一是经济保持平稳较快增长。全省经济运行没有大起大落，一、二季度有所下滑，三季度止跌回升，四季度企稳运行，全年经济总量增长 10.1%，物价上涨 2.5%，其他主要经济指标基本实现预期目标。二是结构调整取得积极进展。投资结构趋向合理，全省固定资产投资增长 26.1%，其中战略性新兴产业、生态环境、民生投资分别增长 35.5%、44.9%、112.5%，均高于固定资产投资增速。产业结构有新变化，服务业发展明显跃升，占 GDP 比重达到 40.3%；规模工业增加值增长 11.6%，其中高技术产业增加值增长 27.3%，高于规模工业增加值增速。三是质量效益有新的提升。全省财政总收入突破 3000 亿元，增长 12.6%，税收占财政总收入的比重提高。规模以上工业利润增长 19.2%，工业运行质量居中部第一。城乡居民人均收入名义分别增长 9.8%、12.5%，农民人均收入增速连续 4 年快于城镇居民。万元 GDP 能耗下降 4% 左右。四是改革开放继续深化。省级取消、下放、调整 206 个行政审批项目，重点向长沙市下放 45 项省级经济社会管理权限。开放型经济加快发展，全年进出口增速居中部第三、全国第十；世界 500 强企业来湘设立企业或者分支机构总数达 131 家。五是人民生活持续改善。21 项为民办实事项目全面完成，保障性住房建设和农村危房改造任务超额完成。城镇就业、农村劳动力转移就业稳定增加，援助纯农户大学毕业生就业取得良好社会评价。社会保障力度加大，连续 9 年提高企业退休人员基本养老金，提高职工最低工资标准和城乡低保救助水平，群众得到更多实惠。抗旱救灾积极有效，受灾群众生产生活得到妥善安排。各项社会事业不断进步，安全生产形势总体向好，社会大局和谐稳定。

这些成绩的取得，是党中央、国务院科学决策、坚强领导的结果，是全省干部群众迎难而上、奋力拼搏的结果。一年来，我们始终突出第一要务，集中精力抓发展，面向经济建设主战场，组织动员全省干部群众心往一处想、劲往一处使、汗往一处流，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。加强经济运行研判，强化要素保障，狠抓项目建设，优化经济环境，牢牢把握经济工作主动权。我们始终注重问题导向，坚持一张好的蓝图干到底。针对湖南现阶段发展不充分、不协调、不持续的问题，围绕“两个加快、两个率先”总目标，落

实“三量齐升”总要求，实施“四化两型”总战略，突出分类指导建小康总抓手。密切关注经济社会生活中的热点、难点问题，时刻关注民生民情民意，着力抓重点、破难题、补短板，解决发展中的各种矛盾和问题。我们始终强化各项保障，着力真抓实干。切实贯彻中央要求，聚焦反对“四风”，深入开展以为民务实清廉为主题的群众路线教育实践活动，认真组织开展“转作风、解难题、抓关键、见实效”专项活动，引导广大干部把注意力放到经济建设主战场上来，把抓工作的触角延伸到基层一线去，在转变作风中推动工作落实。特别是在开展教育实践活动中，通过深入学习、听取意见，认真查摆问题、开展批评，着力整改落实、建章立制，进一步健全了发展的制度保障。加强基层基础工作，注重班子和队伍建设，治理“三超两乱”，以科学发展的导向用好干部，培养使用公道正派、勇于开拓、务实肯干的干部，造就一支结构优化、团结干事、引领发展的干部队伍，进一步夯实了发展的组织保障。加强舆论引导和宣传思想工作，积极应对、妥善处理网络突发事件，善待善用善管媒体，广泛汇聚正能量，进一步加强了发展的社会舆论保障。坚定严肃查处衡阳市破坏选举案，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争，匡扶社会新风尚，进一步强化了发展的政治保障。

二 正确分析把握宏观大势，增强加快发展的机遇意识和忧患意识

2014年世界经济仍将延续缓慢复苏态势，发达国家不断进行政策调整，正酝酿一场新的科技革命和产业革命；部分新兴市场国家和一些发展中国家的经济仍将保持相对较快的增长率。但国际金融危机影响具有长期性、复杂性，世界经济走势的不确定性、反复性依然存在。以刺激政策带动的反弹周期将趋于结束，新的增长动力源尚不明朗，大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化方向都处于两难境地。我国经济发展长期向好的基本面没有变，具有不少新的有利支撑和难得机遇，有条件保持经济中高速增长，但经济运行下行压力也不小，产能过剩、宏观债务水平持续上升、各类深层次的结构性矛盾、一些关系群众切身利益的突出问题等还没有从根本上得到缓解。在经济全