

# 世界主要 国家安全机制 内幕

The Inside Story of  
Security Mechanism of World Powers

彭光谦 | 主编

► 国际视野 ► 全球战略 ► 大国安全

>>> 权威专家联袂奉献 <<<

014037330

D523.3

08

# 世界主要 国家安全机制 内幕

彭光谦 | 主编



北航

C1725557

江苏人民出版社

D523.3  
08

0030330

图书在版编目 (C I P ) 数据

世界主要国家安全机制内幕 / 彭光谦主编. -- 南京：  
江苏人民出版社，2014.4  
ISBN 978-7-214-07785-1

I. ①世… II. ①彭… III. ①国家安全—组织机构—  
研究—世界 IV. ①D523.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第037063号

---

书 名 世界主要国家安全机制内幕

---

主 编 彭光谦  
责 任 编 辑 张延安 康天毅 侯 爽  
出 版 发 行 凤凰出版传媒股份有限公司  
江 苏 人 民 出 版 社  
出 版 社 地 址 南京市湖南路1号A楼，邮编：210009  
出 版 社 网 址 <http://www.jspph.com>  
<http://jspph.taobao.com>  
经 销 凤凰出版传媒股份有限公司  
印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司  
三河市杨庄镇杨庄村，邮编：065200  
开 本 700毫米×1000毫米 1/16  
印 张 32.75  
字 数 453千字  
版 次 2014年4月第1版 2014年4月第1次印刷  
标 准 书 号 ISBN 978-7-214-07785-1  
定 价 59.80元

---

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

封底由吴大本工

# 世界主要国家安全机制内幕

---

主 编：彭光谦

副主编：徐长银

## 作 者

(依姓氏笔画排序，不分先后)

孙光英	刘 强	吕德宏	朱克川	陈家瑛
沈 安	沈孝泉	杨元华	张焕利	周 辉
拱振喜	胡 欣	赵昌会	顾正龙	唐 璐
徐长银	崔建树	盛世良	彭光谦	

# 目 录



Contents

## 前言

## 代序



### 第一章

#### 1. 美国：国家安全委员会体制扫描

025

美国国家安全委员会虽然帮助美国赢得了某种竞争优势，但这套体制对世界、对美国的消极作用大于积极作用，负面作用大于正面作用。甚至可以这样说，如果美国没有这套体制，世界会更安全，美国也会更安全。作者为什么会得出这样惊世骇俗的结论？

#### 2. 美国：国家安全委员会，总统最高智囊平台

067

为什么说美国国家安全委员会不是“国家”的，而是“总统”的？最初只是为总统服务的幕僚和参谋机构，为什么到尼克松时期，却逐渐变成了实实在在的外交政策决策和执行机构？总统的个性和风格，又如何决定着国家安全委员会的地位及发挥作用的方式呢？



### 第二章

#### 俄罗斯：联邦安全会议，安全决策最高咨询机构

097

面对外国学者对俄罗斯出兵反击格鲁吉亚的质疑，普京反诘道：“人家打俄罗斯维和军人，屠杀无辜平民，怎么，你难道想叫我用铅笔刀、用弹弓反击吗？！我们以牙还牙，我们的反击恰如其分！”“我们俄罗斯在任何时候、在任何问题上，从不乞求任何人！”



### 第三章

#### 法国：“反恐”考验国家安全机制

131

冷战结束后，与邻国开战可能性变得微乎其微，可恐怖主义袭击却日益严峻，法国该如何应对？国防部门与国内安全部门“两张皮”，不走美国之路，另辟蹊径，萨科齐是如何走出一条“法国式道路”的？



### 第四章

#### 英国：国家安全委员会的前世今生

165

英国国家安全委员会就像一台昂贵而耀眼的劳斯莱斯汽车一样，它的主人把时间都用在给它抛光打蜡上了，以至于很少真正坐在驾驶室里。

英国国家安全委员会问题到底出在哪里？

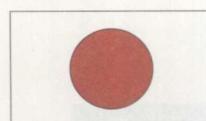


### 第五章

#### 德国：离真正的国家安全委员会有多远

187

有人说建立国家安全委员会，不是面向未来，而是可能将德国带回过去。国家安全委员会虽然可以显著加强政府在安全领域的工作效率和行动能力，但国家安全问题一旦成为少数人主导的领域，将破坏目前德国国内政治生活的基本原则，这无疑将是德国的大倒退。德国该做出怎样的选择呢？



### 第六章

#### 日本：“国安会”剑指中国

207

安倍力推成立“国安会”，旨在尽快落实新《防卫计划大纲》和《中期防卫力量整备计划》；充实、扩展《日美防卫合作指针》；推动修改宪法解释，赋予日本“集体自卫权”；应对中日在钓鱼岛问题上的争端。以上这些无一不在剑指中国。安倍，你究竟想要把日本带向何方？



## 第七章

印度：国家安全委员会，在有形与无形之间

241

印度政治家和文官一直在小心翼翼地警惕并限制军方的作用，世界上没有哪个大国像印度一样，文官政府在制定外交与安全政策时常常会忽略军方的意见。个中缘由究竟是什么？



## 第八章

韩国：“国家安全保障会议”的演变过程

265

万一遭到远程炮击时，居民的避难和防护设施情况如何？首都圈和后方地区一旦遭到恐怖袭击，有何应对措施？网络和GPS受到干扰和攻击后如何应对？爆发战争时物资生产与供应情况如何？如果生活设施遭到破坏，如何解决居民的吃饭问题？

这些都是韩国国安会考虑的问题。



## 第九章

以色列：国家安全委员会在炮火中“异军突起”

293

1948年5月14日，以色列建国，拉开了阿拉伯世界和犹太民族长达半个多世纪生死较量的序幕。以色列与阿拉伯世界力量对比之悬殊，让人感到这个新生的犹太国家不堪一击，但它竟奇迹般地生存了下来，还发展成为中东地区首屈一指的超级强国。以色列是如何应对的？



## 第十章

伊朗：在夹缝中维护国家安全

329

丰富的油气资源既是伊朗的“武器”，也是伊朗的“软肋”。伊朗动用石油“武器”向西方“宣战”，也因西方的石油出口制裁导致经济发展受阻。石油对于伊朗而言是一把锋利的双刃剑。伊朗是如何使用这把双刃剑的？



## 第十一章

叙利亚：正在经受战争考验的国家安全机制

351

2012年2月4日，俄罗斯和中国共同否决了联合国安理会关于叙利亚问题的决议草案，俄领导人多次发表讲话批评美国等西方国家要求改变叙利亚政权的言论。国土面积只有18.5万平方公里的叙利亚为什么会被大国如此看重？



## 第十二章

伊拉克：“伊拉克安全模式”改变了中东安全格局

391

伊拉克国家安全机制建立在如何维持萨达姆政权独裁的基础上，因此，它是萨达姆家族的安全机制。然而具有讽刺意义的是，当由美国统率的大军压境时，那些“无限忠于”萨达姆的国家机器却消失得无影无踪，最终自己也落得个被送上断头台的结局。其中的内幕究竟如何？



## 第十三章

古巴：在抗争中维护独立和安全

417

卡斯特罗在接受媒体采访时说：“我总共逃过了638次暗杀阴谋，其中有些是美国中央情报局直接策划的，其余的则是由中情局献计、安排和予以经济支持的。”卡斯特罗同时幽默地对记者说，“假如（被谋杀）这是奥运会上的项目，我肯定夺得金牌。”古巴安保部门是如何成功做到的？



## 第十四章

巴西：完善国家安全部新机制

443

巴西亚马逊地区是巴西国家安全最敏感的问题，领土主权安全和经济安全是重中之重。动植物种子和基因在遭到大量偷盗时，巴西政府是如何应对的？动植物基因战是如何上升到巴西国家安全战略层面上的？



## 第十五章

### 拉美六国：面向新形势的国家安全机制

475

长达一个多世纪以来，拉美各国都把镇压国内游击队和应对邻国的领土争端放在首要位置。如今，毒品泛滥，有组织犯罪屡禁不止，拉美各国一方面要脱离美国，独立自主开展外交和安全建设；一方面又离不开美国的合作，究竟该何去何从？



## 第十六章

### 世界能源安全：时代变革中的战略选择

505

美国能源安全的软肋在哪？谁告诫美国不要痴迷于石油？面对能源资源控制格局朝着有利于资源国的方向发展，国际能源市场重心东移，对石油依赖性过大的局面，美国、欧盟、俄罗斯有哪些能源战略和对策？

014037330

D523.3

08

# 世界主要 国家安全机制 内幕

彭光谦 | 主编



北航

C1725557

江苏人民出版社

D523.3  
08

014034330

### 图书在版编目 (C I P ) 数据

世界主要国家安全机制内幕 / 彭光谦主编. -- 南京：  
江苏人民出版社, 2014. 4  
ISBN 978-7-214-07785-1

I. ①世… II. ①彭… III. ①国家安全—组织机构—  
研究—世界 IV. ①D523. 3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第037063号

---

### 书 名 世界主要国家安全机制内幕

---

主 编 彭光谦  
责 任 编 辑 张延安 康天毅 侯 爽  
出 版 发 行 凤凰出版传媒股份有限公司  
江 苏 人 民 出 版 社  
出 版 社 地 址 南京市湖南路1号A楼，邮编：210009  
出 版 社 网 址 <http://www.jspph.com>  
<http://jspph.taobao.com>  
经 销 凤凰出版传媒股份有限公司  
印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司  
三河市杨庄镇杨庄村，邮编：065200  
开 本 700毫米×1000毫米 1/16  
印 张 32.75  
字 数 453千字  
版 次 2014年4月第1版 2014年4月第1次印刷  
标 准 书 号 ISBN 978-7-214-07785-1  
定 价 59.80元

---

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

凤凰出版传媒集团

# 世界主要国家安全机制内幕

---

主 编：彭光谦

副主编：徐长银

## 作 者

(依姓氏笔画排序，不分先后)

孙光英	刘 强	吕德宏	朱克川	陈家瑛
沈 安	沈孝泉	杨元华	张焕利	周 辉
拱振喜	胡 欣	赵昌会	顾正龙	唐 璐
徐长银	崔建树	盛世良	彭光谦	



# 目 录



Contents

## 前言

## 代序



### 第一章

#### 1. 美国：国家安全委员会体制扫描

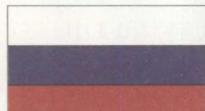
025

美国国家安全委员会虽然帮助美国赢得了某种竞争优势，但这套体制对世界、对美国的消极作用大于积极作用，负面作用大于正面作用。甚至可以这样说，如果美国没有这套体制，世界会更安全，美国也会更安全。作者为什么会得出这样惊世骇俗的结论？

#### 2. 美国：国家安全委员会，总统最高智囊平台

067

为什么说美国国家安全委员会不是“国家”的，而是“总统”的？最初只是为总统服务的幕僚和参谋机构，为什么到尼克松时期，却逐渐变成了实实在在的外交政策决策和执行机构？总统的个性和风格，又如何决定着国家安全委员会的地位及发挥作用的方式呢？



### 第二章

#### 俄罗斯：联邦安全会议，安全决策最高咨询机构

097

面对外国学者对俄罗斯出兵反击格鲁吉亚的质疑，普京反诘道：“人家打俄罗斯维和军人，屠杀无辜平民，怎么，你难道想叫我用铅笔刀、用弹弓反击吗？！我们以牙还牙，我们的反击恰如其分！”“我们俄罗斯在任何时候、在任何问题上，从不乞求任何人！”



### 第三章

#### 法国：“反恐”考验国家安全机制

131

冷战结束后，与邻国开战可能性变得微乎其微，可恐怖主义袭击却日益严峻，法国该如何应对？国防部门与国内安全部门“两张皮”，不走美国之路，另辟蹊径，萨科齐是如何走出一条“法国式道路”的？



### 第四章

#### 英国：国家安全委员会的前世今生

165

英国国家安全委员会就像一台昂贵而耀眼的劳斯莱斯汽车一样，它的主人把时间都用在给它抛光打蜡上了，以至于很少真正坐在驾驶室里。

英国国家安全委员会问题到底出在哪里？

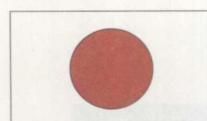


### 第五章

#### 德国：离真正的国家安全委员会有多远

187

有人说建立国家安全委员会，不是面向未来，而是可能将德国带回过去。国家安全委员会虽然可以显著加强政府在安全领域的工作效率和行动能力，但国家安全问题一旦成为少数人主导的领域，将破坏目前德国国内政治生活的基本原则，这无疑将是德国的大倒退。德国该做出怎样的选择呢？



### 第六章

#### 日本：“国安会”剑指中国

207

安倍力推成立“国安会”，旨在尽快落实新《防卫计划大纲》和《中期防卫力量整备计划》；充实、扩展《日美防卫合作指针》；推动修改宪法解释，赋予日本“集体自卫权”；应对中日在钓鱼岛问题上的争端。以上这些无一不在剑指中国。安倍，你究竟想要把日本带向何方？



## 第七章

印度：国家安全委员会，在有形与无形之间

241

印度政治家和文官一直在小心翼翼地警惕并限制军方的作用，世界上没有哪个大国像印度一样，文官政府在制定外交与安全政策时常常会忽略军方的意见。个中缘由究竟是什么？



## 第八章

韩国：“国家安全保障会议”的演变过程

265

万一遭到远程炮击时，居民的避难和防护设施情况如何？首都圈和后方地区一旦遭到恐怖袭击，有何应对措施？网络和GPS受到干扰和攻击后如何应对？爆发战争时物资生产与供应情况如何？如果生活设施遭到破坏，如何解决居民的吃饭问题？

这些都是韩国国安会考虑的问题。



## 第九章

以色列：国家安全委员会在炮火中“异军突起”

293

1948年5月14日，以色列建国，拉开了阿拉伯世界和犹太民族长达半个多世纪生死较量的序幕。以色列与阿拉伯世界力量对比之悬殊，让人感到这个新生的犹太国家不堪一击，但它竟奇迹般地生存了下来，还发展成为中东地区首屈一指的超级强国。以色列是如何应对的？



## 第十章

伊朗：在夹缝中维护国家安全

329

丰富的油气资源既是伊朗的“武器”，也是伊朗的“软肋”。伊朗动用石油“武器”向西方“宣战”，也因西方的石油出口制裁导致经济发展受阻。石油对于伊朗而言是一把锋利的双刃剑。伊朗是如何使用这把双刃剑的？



## 第十一章

叙利亚：正在经受战争考验的国家安全机制

351

2012年2月4日，俄罗斯和中国共同否决了联合国安理会关于叙利亚问题的决议草案，俄领导人多次发表讲话批评美国等西方国家要求改变叙利亚政权的言论。国土面积只有18.5万平方公里的叙利亚为什么会被大国如此看重？



## 第十二章

伊拉克：“伊拉克安全模式”改变了中东安全格局

391

伊拉克国家安全机制建立在如何维持萨达姆政权独裁的基础上，因此，它是萨达姆家族的安全机制。然而具有讽刺意义的是，当由美国统率的大军压境时，那些“无限忠于”萨达姆的国家机器却消失得无影无踪，最终自己也落得个被送上断头台的结局。其中的内幕究竟如何？



## 第十三章

古巴：在抗争中维护独立和安全

417

卡斯特罗在接受媒体采访时说：“我总共逃过了638次暗杀阴谋，其中有些是美国中央情报局直接策划的，其余的则是由中情局献计、安排和予以经济支持的。”卡斯特罗同时幽默地对记者说，“假如（被谋杀）这是奥运会上的项目，我肯定夺得金牌。”古巴安保部门是如何成功做到的？



## 第十四章

巴西：完善国家安全部新机制

443

巴西亚马逊地区是巴西国家安全最敏感的问题，领土主权安全和经济安全是重中之重。动植物种子和基因在遭到大量偷盗时，巴西政府是如何应对的？动植物基因战是如何上升到巴西国家安全战略层面上的？