

——“三严三实”重要论述学习读本——

「作风建设」 永远在路上

本书课题组

严以修身 严以用权 严以律己
谋事要实 创业要实 做人要实

大力弘扬**焦裕禄**精神

坚决反对“四风”等不良风气



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

「作风建设」 永远在路上

本书课题组



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

作风建设永远在路上——“三严三实”重要论述
学习读本/《作风建设永远在路上——“三严三实”
重要论述学习读本》课题组. —北京: 中共中央党校
出版社, 2014. 5

ISBN 978-7-5035-5359-2

I. 作… II. 作… III. 中国共产党—党的作风—
学习参考资料 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 081450 号

作风建设永远在路上——“三严三实”重要论述学习读本

责任编辑 王 君 蔡锐华
版式设计 尉红民
责任校对 王明明
责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

字 数 183 千字

版 次 2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 14

定 价 35.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

目
录

第一章 党的十八大以来作风建设的新成效

- 一、我们党始终把作风建设作为关系党的事业兴衰成败的重大课题来抓 /1
- 二、新一届中央领导集体以作风建设开局成效显著 /6

第二章 作风建设不会一劳永逸要常抓不懈

- 一、作风建设贯穿于党的奋斗过程 /15
- 二、实现中国梦必须进一步加强作风建设 /18
- 三、新一届中央领导集体高度重视作风建设 /24

第三章 当前加强作风建设的总体要求

- 一、抓作风建设要增强时代感 /32
- 二、抓作风建设要体现问题导向 /36
- 三、抓作风建设要坚持正确原则 /38
- 四、抓作风建设要借鉴历史经验 /41
- 五、抓作风建设要坚持系统思维 /45

六、抓作风建设要坚持从严要求 /48

第四章 深入贯彻中央八项规定精神

- 一、深入贯彻八项规定精神必须保持力度 /51
- 二、贯彻八项规定精神要踏石留印、抓铁有痕 /58
- 三、贯彻八项规定精神要从小事抓起 /65

第五章 坚决反对“四风”等不良风气

- 一、“四风”及其表现 /67
- 二、克服“四风”要扎实开展群众路线教育实践活动 /70
- 三、用好批评和自我批评的武器提高领导班子解决自身问题能力 /78
- 四、努力克服不良文风 /82

第六章 切实做到严以修身

- 一、加强党性修养 /89
- 二、坚定理想信念 /95
- 三、提升道德境界、追求高尚情操 /98

第七章 切实做到严以用权

- 一、坚持用权为民 /103
- 二、按规则、按制度行使权力 /108

- 三、把权力关进制度的笼子里 /111
- 四、任何时候都不搞特权、不以权谋私 /114

第八章 切实做到严以律己

- 一、心存敬畏、手握戒尺 /117
- 二、慎独慎微、勤于自省 /122
- 三、遵守党纪国法，做到为政清廉 /124

第九章 切实做到谋事要实

- 一、从实际出发谋划事业和工作 /126
- 二、符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，
不好高骛远，不脱离实际 /133

第十章 切实做到创业要实

- 一、脚踏实地、真抓实干 /142
- 二、敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题 /149
- 三、创造经得起实践、人民、历史检验的实绩 /153

第十一章 切实做到做人要实

- 一、对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，
做老实人、说老实话、干老实事 /156
- 二、襟怀坦白，公道正派 /160

第十二章 大力学习弘扬焦裕禄精神

- 一、教育实践活动的主题与焦裕禄精神是高度契合的 /162
- 二、把焦裕禄精神作为一面镜子 /170
- 三、做焦裕禄式的好党员、好干部 /181

第十三章 以钉钉子精神深入推进作风建设

- 一、善始善终、善作善成 /183
- 二、领导干部要成为作风建设的表率 /185
- 三、增强对作风建设的信心 /192

附录 作风建设论述大事记 /195

后 记 /213

第一章 党的十八大以来作风建设的成效

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央狠抓作风建设，力度大，效果好，取得显著成效，赢得人民群众广泛称赞，成为新一届领导集体治国理政的一个突出亮点。

一、我们党始终把作风建设作为关系党的事业兴衰成败的重大课题来抓

中国共产党在革命、建设和改革的各个历史时期，总是抓住党的建设这个法宝，坚持党要管党、从严治党的方针，通过制定正确的路线方针政策，为实现人民的根本利益而不懈奋斗。回望 90 多年来的历程，在每一个重大历史关头，我们党都是通过加强作风建设锻造自己，从而始终站在了时代的潮头。

作风是人们在生活、工作中即认识和实践活动中，表现出来的一贯态度和行为。作风是人们实践活动的结果，反过来又可以对人的实践和认识活动施加影响。人的世界观和价值观通过实践活动表现出来就形成作风。作风就其主体而言，可分为个人作风、集团（组织、团体、党派、军队、阶级等）作风和社会风气。无产阶级政党的党风是无产阶级政党的内在精神、整体素质、政治倾向、纪律规范的体现和反映，是党的组织和党员个人的无产阶级世界观在实践中的外在表现，是党的各级组织和党员个人在

社会生活中的一贯态度和行为，它包括党的思想、政治、组织、工作、生活等方面的作风。作风如何可以清楚显示出党的路线纲领方针政策实行的情况，人民也往往据此对党做出评价和鉴定。党的作风是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。

当前，对党风概念的界定并不完全一致，大体有以下几种：一是从简单的字面上定义：党风是一个政党内通过一定数量的组织和成员的活动反映出来的，相对稳定、具有一定倾向性和影响的行为方式。二是从具体的表现加以定义：党风是政党及其成员思想作风、工作作风、生活作风的总称。党风既作为党员个人思想、行为的风格而存在，又体现为党组织及整个政党的风貌和形象，具体表现于政治、思想、工作、生活诸方面。三是从其本质、特征上加以概括：党风是指某政党的各级组织和党员在思想、政治、组织、工作、生活等方面表现出来的态度和行为，是党的性质、宗旨、纲领、路线及思维方式和精神状态的外在体现，是党的社会形象的集中展示。因而把学风、文风都包容于党风概念之内，从而深刻地揭示了党风与党性、党风与民风的内在联系。四是从与其他政党的区别加以阐释，党风是党的面貌的反映，包括党的各级组织以及广大党员在党的生活各个方面所表现出来的态度和行为，是党的世界观和根本宗旨在党的组织和广大党员行动中的表现，是共产党区别于其他任何政党的显著标志。五是从包含的内容角度解释，认为党风至少包括三个方面，世界观、人生观、价值观以及权力观、地位观、利益观；党的性质、宗旨、纲领、路线；党的整体素质、纪律规范、政治倾向、政治本色。六是从重要性上加以阐述：党的作风是指党的各级组织和广大党员在实践中形成的比较稳定的反映党的特征和品格的整体精神风貌，其实质是党的实践观和党的性质的综合体现，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。

毛泽东同志指出，“只要我们党的作风完全正派了，全国人民就会跟我们学。”我们认为，作风是一个人理想信念、思想境界、道德情操的综合反映，是世界观的外在表现。领导干部的作风，主要体现在思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风等方面。作风是无形的力量，能够发挥出难以估量的巨大社会作用。党的作风，主要包含五个方面内容：一是理论联系实际的作风。强调理论联系实际是马克思主义的学风，一切从实际出发，按照实际情况决定工作方针，没有调查研究就没有发言权，具体情况具体分析。二是密切联系群众的作风。强调人民是创造历史的动力，坚持群众路线，虚心向群众学习，一切为了群众，全心全意为人民服务。三是批评与自我批评的作风。强调批评与自我批评是共产党人坚强的标志，善于从错误中学习，批评要光明正大和实事求是，防止主观武断和批评庸俗化，对犯错误的人要实行“惩前毖后，治病救人”、“团结—批评—团结”的方针。四是谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风。强调骄傲自大就会走向失败和灭亡，艰苦奋斗是共产党人的政治本色。五是民主集中制的作风。强调民主集中制是党内生活的基本准则，充分发扬民主，调动广大党员和群众的积极性，维护党的团结统一，反对一切派别组织和派别活动。党的作风建设的核心是保持党与人民群众的血肉联系。好的作风，能够密切党同人民群众的关系，能够使科学理论同实际结合，推动党的事业健康发展。

看一个党是个什么样的党，一是看它的性质，二是看它的宗旨，三是看它的作风。“性质”表明它“是什么”，宗旨表明它“为什么”，作风表明它“做什么”。中国共产党的根本性质，在于它是中国工人阶级的先锋队。中国共产党的根本宗旨，是全心全意为人民服务。作风建设体现了党的性质和宗旨。这三者是统一不可分的。我们党历来高度重视作风建设，在长期革命、建设、改革的实践中，形成并坚持发扬了一整套优良作风，在广大人民群众中树立了光辉形象，得到广大人民群众的衷心爱戴，为我

们的事业不断从胜利走向胜利提供了重要保证。

在革命战争年代，我们党形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评三大作风，成为克敌制胜的力量源泉和有效法宝，是我们党执政的宝贵精神财富。新中国成立以后，党处在执政地位，获得了更好地为人民服务的条件，同时一些党员干部沾染不良风气、脱离群众的危险也大大增加。1950年5月，党中央发出指示，在全党范围进行大规模的整风运动，克服上级机关的官僚主义、居功自傲情绪和“革命到头”思想。1951年开始的整党，着重解决党内思想不纯和组织不纯等问题。1956年党的八大以后到“文化大革命”前，尽管我国的建设事业经历曲折，但全党的精神风貌是好的。在国内发生严重经济困难、外部受到战争威胁和巨大压力的情况下，党和人民坚持独立自主，自力更生，不怕挫折，顶住压力，团结一致，艰苦奋斗，依然以无比的英雄气概和高昂的热情投身建设事业。在那个激情燃烧的年代，广大党员干部中涌现出大量可歌可泣的优秀典型和先进人物。

改革开放以后，我们党充分认识到在长期执政条件下、在改革开放和发展社会主义市场经济的环境中，党的作风方面的问题、脱离群众的问题会比以往凸显出来，因而高度重视党的作风建设，坚持不懈地采取一系列措施防止和纠正不正之风。从1983年开始，用三年半的时间对党的作风和组织进行了整顿。1990年3月，党的十三届六中全会通过《关于加强党同人民群众联系的决定》。2001年9月召开的党的十五届六中全会作出《关于加强党的作风建设的决定》，提出“八个坚持、八个反对”的作风建设新要求。党的十六大以来，党中央大力倡导弘扬优良传统作风，带头树立为民、务实、清廉形象；各级党委在解决思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面存在的突出问题方面做了大量工作，取得了重要成效。实践证明，执政党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。以密切党同人民群众的血肉联系为重点加强党的作风建设，

是长期执政条件下党的建设一项重大而长期的任务。

高度重视作风建设是我们党的优良传统和政治优势，在革命、建设、改革的长期实践中，我们党之所以能够战胜各种困难，实现一个又一个奋斗目标，就是因为我们党始终以优良作风赢得了最广大人民群众的支持。我们党要长期执政，人心向背是根本，群众工作是基础，优良作风是保障。丢掉了优良作风，就会丧失民心支持，就会动摇执政根基。

党的十八大提出，在中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会，在新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。党的十八大之后，党中央又提出实现中华民族伟大复兴的中国梦。实现党的十八大确定的奋斗目标和中国梦，要求全党同志必须有优良作风。随着改革不断深入和对外开放不断扩大，党必将面临前所未有的风险和挑战，党的作风建设始终是摆在我们面前的一项重大而紧迫的任务，抓作风建设一丝都不能放松、一刻都不能停顿。改革开放初期，邓小平同志就强调：“在目前的历史转变时期，问题堆积成山，工作百端待举，加强党的领导，端正党的作风，具有决定的意义。”以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央都高度重视作风建设，这些年来先后开展了整党、“三讲”教育、保持共产党员先进性教育、深入学习实践科学发展观活动等。我们党始终强调，执政党的党风关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家生死存亡；加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系；马克思主义执政党的最大危险就是脱离群众。回过头来看，党的十一届三中全会以来，由于我们党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，始终高度重视抓作风建设，始终高度重视保持党同人民群众的血肉联系，全党精神面貌和作风状况焕然一新，为改革开放和社会主义现代化建设顺利推进提供了重要保障。

作风建设的核心问题是保持和人民群众的联系。历史和现实都告诉我

们，密切联系群众，是党的性质和宗旨的体现，是中国共产党区别于其他政党的显著标志，也是党发展壮大的重要原因；能否保持党同人民群众的血肉联系，决定着党的事业的成败。我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民拥护和支持，党的事业和工作就无从谈起。党要继续经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，就必须始终密切联系群众。在任何时候任何情况下，与人民同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢，始终坚持立党为公、执政为民。现在，我们要实现党的十八大确定的奋斗目标和中国梦，必须紧紧依靠人民，充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。加强作风建设，就是要使全党同志牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨，以优良作风把人民紧紧凝聚在一起，为实现党的十八大确定的目标任务和中国梦而努力奋斗。

二、新一届中央领导集体以作风建设开局成效显著

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体接过历史的接力棒，开启了团结带领全国各族人民共同创造美好未来的新征程。以习近平为总书记的新一届中央领导集体的产生，是我们党和国家历史上的一件大事。新一届中央领导集体富有作为，充满朝气，推出了一系列治党治国治军的新举措，在全党全国产生了巨大反响。新一届中央领导集体狠抓作风建设，力度之大，前所未有。

新一届中央领导集体是以学习贯彻十八大精神开局的，也是以作风建设开局的。

2012年12月4日，中共中央政治局会议审议中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。会议强调，领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。抓作风建设，首

先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，真正赢得群众信任和拥护。要下大决心改进作风，切实解决群众反映强烈的问题，始终保持同人民群众的血肉联系。

会议一致同意关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。规定要求，中央政治局全体同志要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

会议强调，制定这方面的规定，指导思想就是从严要求，体现从严治

党。改进工作作风、密切联系群众，关系党和人民事业成败。各级党政机关和领导干部要坚持以人为本、执政为民，带头改进工作作风，带头深入基层调查研究，带头密切联系群众，带头解决实际问题。各地区各部门要严格按照本规定，结合实际情况，制定贯彻落实办法，狠抓落实，切实抓出成效。各地区各部门要严格执行本规定，每年年底对执行情况进行专项检查，中央办公厅、国务院办公厅要定期督促检查，每年年底通报执行情况，并向中央政治局常委会议、中央政治局会议汇报执行情况，对违反规定的要进行处理。各级纪检监察机关要把监督执行本规定作为改进党风政风的一项经常性工作来抓。审计部门每年要对各地区各部门会议活动等经费使用情况进行审查。

与此同时，新一届中央领导集体围绕作风建设还采取了其他许多举措。比如，2013年年初，习近平总书记作出批示，要求厉行节约、反对浪费。习近平总书记是在新华社一份《网民呼吁遏制餐饮环节“舌尖上的浪费”》的材料上作出批示的。批示指出，从文章反映的情况看，餐饮环节上的浪费现象触目惊心。广大干部群众对餐饮浪费等各种浪费行为特别是公款浪费行为反映强烈。联想到我国还有为数众多的困难群众，各种浪费现象的严重存在令人十分痛心。浪费之风务必狠刹！要加大宣传引导力度，大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。各级党政军机关、事业单位，各人民团体、国有企业，各级领导干部，都要率先垂范，严格执行公务接待制度，严格落实各项节约措施，坚决杜绝公款浪费现象。要采取针对性、操作性、指导性强的举措，加强监督检查，鼓励节约，整治浪费。

习近平同志的这一重要批示，是深入贯彻落实党的十八大精神和中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众八项规定的新要求，反映了广大干部群众的呼声和愿望，表明了中央厉行勤俭节约、反对铺张浪费的鲜明

态度和坚定决心，体现了中央关心群众生活、注重改善民生的为民情怀。各地区各部门要充分认识狠刹浪费之风的重要性和迫切性，采取有力措施落实好习近平同志重要批示。

2013年10月29日，中共中央政治局召开会议，审议并同意印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》。会议指出，艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，是我们党的优良作风。中央历来强调，各级党政机关要大兴艰苦奋斗之风，带头厉行勤俭节约、反对铺张浪费。近年来，一些党政机关讲排场、比阔气、大手大脚、奢侈浪费现象时有发生，广大干部群众对此反映强烈。制定《党政机关厉行节约反对浪费条例》，就是要以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制公务支出和公款消费中的各种违纪违规违法现象。条例对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范，对宣传教育、监督检查、责任追究等工作提出明确要求，是党的群众路线教育实践活动的重要成果，对推进厉行节约反对浪费工作制度化、规范化、程序化，从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义。会议强调，各地区各部门要结合开展党的群众路线教育实践活动，抓好条例学习宣传贯彻，坚决执行条例提出的各项要求。要加强组织领导，建立健全工作机制，党政主要负责同志亲自抓，各有关部门各司其职、密切配合，确保厉行节约反对浪费工作落到实处。要紧密结合本地区本部门工作实际和职责任务，坚持从严从紧原则，抓紧制定实施细则和配套制度，尽快形成立体式、全方位的厉行节约反对浪费制度体系。要坚持深化改革、标本兼治，着力推进相关改革，条件成熟的要尽快推出，需要研究探索的要积极创造条件加以推进。要加强督促检查，加大惩戒问责力度，对铺张浪费行为要发现一起、查处一起，坚决维护制度的刚性约束力。要加强宣传教育，引导各级党政机关和广大党员干部增强节约意识，在全党全社会进一步营造节约光荣、浪费可耻的浓厚氛围。

党的十八大以来，中央政治局把加强作风建设作为工作开局的重要切入点，制定实施八项规定、部署开展党的群众路线教育实践活动，带头转变工作作风，加强督促检查，有力促进了党风政风转变，提高了党在人民群众中的威信，在党内外、国内外产生了积极影响。

习近平总书记围绕加强作风建设，还提出了许多重要观点，下面简要进行列举。

——关于“空谈误国，实干兴邦”。实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。成功缘于实干，祸患始于空谈。实干精神是我们党的优良传统，注重落实是共产党人的政治本色。“不干，半点马克思主义都没有”。我国改革开放30多年的实践充分证明了这个真理。面向未来，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。这个道理，我们都要牢记在心。各级领导干部要做到讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果。时代呼唤只争朝夕、真抓实干的行动者。只会纸上谈兵而不知行合一，热衷虚谈废务而不求真务实，追求形式主义而不脚踏实地，结果只能是大政方针落空、政策措施变味。今天，我们离民族复兴的梦想前所未有的接近，道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。以苦干续写中国辉煌，用实干托起中国梦想，民族复兴的壮阔历程一定会在我们这一代人手里，行进到一个全新的境界。

——关于“踏石留印、抓铁有痕”。任何一项方针政策，任何一项工作部署，都有一个落实的问题。再好的政策，再重要的工作，如果不能落到实处，不能与实际情况对接，不能在“终端”上看到成效，抓而不实，落而无声，都难免流于纸上谈兵，中看不中用。作风问题具有顽固性和反复性，抓一抓有好转，松一松就反弹。能不能打消干部群众对改作风的疑问，能不能使各级干部的作风有一个深刻转变，关键就看有没有真抓的劲头。改进作风，不能抓而不紧，不能抓而不实，更不能抓抓停停、一阵