

社会建设

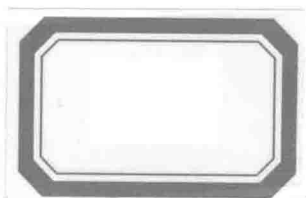
与全面建成小康社会

任 远 著



中国特色社会主义“五大建设”丛书

SHEHUI JIANSHE
YU QUANMIAN JIANCHENG
XIAOKANG SHEHUI



中国特色社会主义五大建设丛书

社会建设

与全面建成小康社会

任 远 著

重庆出版集团  重庆出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会建设与全面建成小康社会 / 任远著. — 重庆: 重庆出版社, 2014.6

(中国特色社会主义“五大建设”丛书)

ISBN 978-7-229-08182-9

I. ①社… II. ①任… III. ①社会发展—研究—中国
②小康建设—研究—中国 IV. ①D668 ②F124.7

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第127954号



社会建设与全面建成小康社会

SHEHUI JIANSHE YU QUANMIAN JIANCHENG XIAOKANG SHEHUI


任远著

出版人: 罗小卫

责任编辑: 曾海龙

责任校对: 何建云

装帧设计: 重庆出版集团艺术设计公司·蒋忠智 黄杨

 重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆长江二路205号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

自贡兴华印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 889mm×1194mm 1/32 印张: 5.375 字数: 116千

2014年6月第1版 2014年6月第1次印刷

ISBN 978-7-229-08182-9

定价: 15.00元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68706683

版权所有 侵权必究

任 远 复旦大学社会发展与公共政策学院教授、博士生导师，教育部新世纪人才。现任复旦大学国家建设研究中心执行主任、人口研究所副所长等职。长期从事人口发展、社会建设、城镇化和可持续发展等领域的研究工作。



中国特色社会主义“五大建设”丛书

理性与梦想：中华腾飞的精神两翼

“中国梦”的文化解析

全球视野下的中国道路

社会建设与全面建成小康社会

穿越问题域：科学发展观重大理论问题探要

社会主义中国在开拓中前进

战略性新兴产业发展的新模式

协商民主：中国的创造与实践

创新转型与可持续发展

核心价值观视野下的社会建设

生态文明：人类历史发展的必然选择

丛书编委会名单



总顾问：朱之文 童世骏

顾 问：刘承功 林尚立

编委会主任：吴晓明

副主任：萧思健 胡华忠 高国希 袁 新 周 晔

编 委：刘 月 金伟甫 罗小卫 陈兴芜 别必亮

吴进科 王晓静

总 序

在全党全国深入学习宣传贯彻党的十八大和十八届三中全会精神之际，由复旦大学马克思主义研究院和党委宣传部组织撰写的《中国特色社会主义“五大建设”丛书》同大家见面了，这是复旦大学以及上海市部分知名学者在马克思主义理论和中国现实研究方面所作出的重要探索。

作为马克思主义中国化的重要理论创新，党的十八大第一次提出了社会主义“五大建设”，即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大部署。并且提出：在经济建设上，必须坚持发展是硬道理的战略思想，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，把我国经济发展活力和竞争力提高到新的水平。在政治建设上，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，继续积极稳妥推进政治体制改革，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。在文化建设上，必须走中国特色社会主义文化发展道路，积极培育和践行社会主义核心价值观，丰富人民精神文化生活，提高国民素质，扎实推进社会主义文化强国建设。在社会建设上，必须加快健全基本公共服务体

系，加强和创新社会管理，以保障和改善民生为重点，多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题。在生态文明建设上，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，实现中华民族的永续发展。这“五大建设”内容丰富、意义深远，不仅需要在实践上扎实推进，而且需要在理论上深入地加以探讨和阐述。

马克思主义理论研究，无疑具有十分重要的学术向度。我们知道，马克思在进行例如政治经济学批判的研究工作时，曾为自己提出过多么高的学术要求。正是这样的学术要求，使得马克思在哲学和社会科学的几乎每一个领域中，都有自己独到的发现和深刻的见地。列宁曾说过，不研究黑格尔的《逻辑学》，就不能真正读懂《资本论》——马克思主义理论的学术向度，于此可见一斑。在这个意义上应当说，如果没有很高的学术要求，马克思主义的理论研究就不可能真正持立；如果放弃或贬低其学术要求，则无异于理论上的自我打击。更加重要的是，马克思主义理论的全部学术要求，归结到最根本的一点，就是深入并切中当下的社会现实。如果没有这一根本之点，马克思主义的理论研究同样不可能真正持立。但人们往往太过轻易地想象“现实”一词，仿佛达于现实或把握现实是不需要什么理论或学术的，甚至还往往用关注现实来作为拒斥理论和学术的口实。这是一种严重的——甚至是危险的——误解，它把“现实”同一般所谓的“事实”混淆起来了。必须明白，与一般的事实不同，现实不是在知觉中就能直接同我们照面的。用黑格尔的

话来说，所谓现实，乃是实存和本质的统一，是在展开过程中表现为必然性的东西。因此，如果仅仅滞留于“实存”而达不到本质性，达不到在展开过程中的必然性，我们就根本不可能窥见或触到现实。海德格尔曾指出，马克思的历史学之所以优越于其他的历史学，是因为它深入到历史的本质性一度中去了；也就是说，深入到社会现实中去了。

为了真正地把握社会现实，不仅需要坚实彻底的理论，而且需要使这样的理论深入到社会的实体性内容中去，并通过这样的深入而实现其全面的具体化。之所以这么说，是因为现实本身是具有实体性内容的，并因而是具体的。遗忘了这一点，再高明的理论也只能被当做“外部反思”来加以运用，也就是说，被当做某种公式来教条主义地加以运用。所谓外部反思，就是作为忽此忽彼的推理能力，它从来不深入到社会的实体性内容本身之中；但它知道一般原则，而且知道把一般原则抽象地运用到任何内容之上。如果说，我们曾经在“二十八个布尔什维克”那里见到过某种教条主义的马克思主义，那么在今天的社会科学中同样很容易发现那种“仅仅知道把一般原则抽象地运用到任何内容之上”的外部反思。在这种情况下，真正的社会现实不仅没有被把握住，而且实际上早已消失得无影无踪了。因此，黑格尔把外部反思叫做主观思想和现代诡辩论，甚至叫做“浪漫主义及其虚弱本质的病态表现”。同样，对于马克思和恩格斯来说，历史唯物主义的原理决不是可以当做抽象原则而无条件地加以运用的东西；恰恰相反，它们仅仅是一些科学的抽象，这些抽象离开了现实的历史和具体的研究就没有任何价值。如果把它们当做“可以适用于各个历史时代的药方或公式”，

那么，在这里出现的就不是历史唯物主义，而是历史唯物主义的反面。

由于马克思主义学术和理论研究的主旨是把握社会现实，所以，对于今天中国的马克思主义理论研究来说，其根本的任务就在于深入并切中当今中国的社会现实。这一社会现实是以中国自近代以来的历史性实践（特别是改革开放以来的历史性实践）为基础的，并且是在“中国道路”的历史进程中实现其具体化的。不研究中国自近代以来的历史性实践，不研究中国道路在历史进程中的整体具体化，就根本不可能真正理解和把握当今中国的社会现实，因而也就没有真正意义上的当代中国的马克思主义理论研究，或者至多只能有某种疏阔散宕的经院式的研究。对于中国化的马克思主义理论研究来说，没有一项任务比深入地了解中国社会，从而把握其具体的历史进程和实体性内容来得更加紧迫了。因此，复旦大学马克思主义研究院倡导在深入研究马克思主义基本原理的同时，更加切近地探究当今中国的社会现实，以期使马克思主义的基础理论同真正的“中国问题”和“中国经验”结合起来。我们面前的这套《中国特色社会主义“五大建设”丛书》，就是希望在这方面做出某种积极的尝试和有益的探索。

“五大建设”丛书共11种，主要研究改革开放以来，我国在经济、政治、文化、社会和生态等领域的发展变化，以及在新的历史条件下这些领域所面临的问题、挑战和任务。《全球视野下的中国道路》一书，从中国道路对人类文明的历史性贡献、中国道路对发展中国家的示范效应、中国道路对世界社会主义运动的意义三个方面，探讨中国道路的世界

意义。《“中国梦”的文化解析》从“中国梦”新时代的新概念、“中国梦”的演进轨迹、“中国梦”的当下使命、文化为“中国梦”立基等几个方面，从文化的根底处解析“中国梦”。《理性与梦想：中华腾飞的精神两翼》一书，阐述了理性与梦想在中国发展取得举世瞩目成就、实现中华民族伟大复兴历史进程中的重要意义，指出理性平和与追逐梦想缺一不可、相互支持。《创新转型与可持续发展》一书，以“经济发展方式”作为研究问题的核心范畴，着重讨论了“中国奇迹”的时代特点、中国社会生活各领域深刻变革以及当前经济发展阶段新特点等问题。《协商民主：中国的创造与实践》一书，从协商在中国民主中的意义、协商民主与中国政治建设、政治协商与协商民主、社会协商与社会建设、公民协商与基层民主发展几个方面，深刻解读我国的协商民主制度。《穿越问题域：科学发展观重大理论问题探要》一书，围绕发展、改革与稳定，经济、政治与文化，市场、资本与权力，公正、效率与持续，自然、个人与社会等五个方面，理解并阐释科学发展观蕴含的整个问题域，以辩证的方法理解我们在经济社会的建设中必定会遭遇到的各种错综复杂的关系。《生态文明：人类历史发展的必然选择》从生态学视角观察人类文明形态的进化史，在阐述人类对人与自然关系的各种认知、思考和探索的同时，对十八大报告中有关生态文明建设论述作出深入解读。《战略性新兴产业发展的新模式》一书，厘清了战略性新兴产业的历史背景与现实意义，阐释战略性新兴产业的内涵与特性，并借鉴欧美发达国家的战略和政策，为我国目前战略性新兴产业的发展提出了新的模式和政策设计。《社会建设与全面建成小康社

会》一书，从社会建设的定位和布局、社会建设的挑战和任务、社会建设的改革和突破等方面，集中探讨了社会建设和国家发展中的有关问题。《核心价值观视野下的社会建设》一书，以社会建设为对象，从理论、历史、现实的重重维度，对社会主义核心价值观与社会建设相互融合进行了解读和阐释。《社会主义中国在开拓中前进》一书，围绕中国特色社会主义的本土根据与阶段特征、坚持和发展中国特色社会主义、建设与时俱进的社会主义意识形态、促进社会主义更健康地发展几个部分，来阐释中国特色社会主义包含的丰富理论内容。

这套丛书是一个积极的尝试，其主旨是在密切关注当代中国发展之历史进程的同时，推进马克思主义的理论研究。如果说，关注并切中社会现实乃是马克思主义研究的题中应有之义，那么，我们完全有理由期待在这样的领域中会迎来理论研究新的繁花盛开。我们希望有更多的学者能参与到这样的研究中来。是为序。

吴晓明

2014年1月

前 言

十多年来，随着提出建设社会主义和谐社会，以及强调重视民生福利建设、强调加强和创新社会管理，我国已经进入全面推进社会建设的新历史时期。

作为中国特色社会主义总体布局的五大建设的组成部分，加强社会建设对于全面建成小康社会非常迫切和必要：

第一，社会建设所包含的教育、公共卫生、文化体育、社区发展、社会保障、社会安全等等，都和民生福利和人民生活幸福息息相关，因此是更加全面发展的、有质量的小康社会的重要内容。

第二，随着经济市场化和社会转型深化，当前中国的社会阶层分化、社会利益分化、社会不平衡发展加深、社会不平等的情况加深、社会矛盾冲突加剧、社会稳定运行的风险恶化，需要重视社会发展的利益协调和构建稳定发展的体制机制。

第三，通过社会建设作为动力平台，能够更好地推动经济创新和发展活力，能够推动民主政治的进步，推动民生福利的增强，推动文化的繁荣发展，推动生态环境治理体制的完善，使社会建设不仅是中国特色社会主义五大建设的组成

部分，同时也构成了未来国家发展的动力平台。

第四，随着社会力量的成长，需要加强社会组织建设，强化社会运行的机制，应对和创新性地解决社会问题，加强社会公众的参与，增强社会的能力和活力，并形成积极有序的社会运行体制。

第五，社会建设不仅仅是一个由下到上的社会过程，而是通过将社会建设纳入国家建设的整体格局，实现社会建设和国家建设构成良好协同，使社会建设成为现代国家的有效治理力量。在这种重构国家治理格局的过程中，实现加强党的领导和执政的能力，实现政府职能的转型，实现社会主义法制的完善，实现社会主义市场经济体制的完善，从而使社会建设能够成为不断推动和深化改革，成为建设社会主义现代化国家的核心动力。

因此，我认为在改革开放深化的当前时期，社会建设是推动继续改革开放的钥匙，在五大建设中具有着根本性的意义和作用，是全面建成小康社会的关键力量，更是推动中国特色社会主义道路和建设社会主义现代化国家的根本力量。

围绕着上述基本想法，这本小书主要讨论三个方面的问题：一是“社会建设的定位和布局”，我将说明五大建设和社会建设的关系，社会建设和全面建成小康社会的关系，说明社会建设的历史发展的逻辑，说明社会建设内涵的深化，并从社会转型的历史背景下理解中国的社会建设。二是“社会建设的挑战和任务”，我将说明社会建设四个方面的挑战，说明在社会分化、网络社会、人口老龄化、城市化过程中的社会建设挑战，以及说明在改革开放深化期的当下社会建设遇到的尤其突出的困难。三是“社会建设的改革和突破”，

我将说明如何来加强民生福利建设，包括如何增强社会保障体系建设。我将说明如何来协调社会利益实现社会整合，这里包括推动城乡结构调整、推动户籍改革、缩小贫富差距、加强制度建设和应对社会不平等的挑战。我也将说明如何来实现社会有效运行和激发社会活力，如何来加强和创新社会管理。同时我也将讨论如何将社会建设纳入国家建设的整体格局，通过政府职能建设、社会主义法制建设和加强党的建设来推动社会建设和国家发展。

本书是我最近几年关于社会建设和国家发展有关问题的思考的汇集，本书中的部分内容，也得到复旦大学“985工程”三期研究项目“户籍制度改革与中国城镇化发展道路研究”（2011RWSKQN010）的研究支持。我希望以这本小书作为一个知识理论工作者对国家未来发展的一些思考，和大家共同交流探讨。

任 远

2013年5月19日于复旦大学



目 录

◇ 总 序 /1

◇ 前 言 /1

◇ 第一章

社会建设的定位和布局 /1

- 一、五大建设和全面建成小康社会 /3
- 二、社会建设是全面建成小康社会的推动力量 /8
- 三、社会转型和社会建设的方向 /13
- 四、国家社会建设的探索和推进 /17
- 五、社会建设的三个层次 /23

◇ 第二章

社会建设的挑战 and 任务 /29

- 一、社会建设领域存在的不足 /31
- 二、金融危机凸显加强社会建设的必要性 /39
- 三、社会分化和形成多元化的利益表达机制 /44
- 四、网络社会的民意表达和网络社会管理 /48
- 五、改善民生福利和加强社会建设面临的挑战 /54
- 六、加强人口老龄化过程中的社会建设 /57



七、快速老龄化比老龄化程度本身更加严峻 /63

八、城市化和统筹城乡发展面临三个基本问题 /69

◇ 第三章

社会建设的改革和突破 /75

一、增强民生福利和实现科学发展 /77

二、实现城乡社会保障一体化的路径 /86

三、适应人口流动性，完善社会保障体系建设 /90

四、统筹协调和实现社会均衡协调发展 /96

五、确保城乡结构弹性松动和渐进融合 /99

六、中国户籍制度改革的路线图 /103

七、缩小收入差距应消除制度壁垒 /111

八、制度建设与社会平等 /115

九、社会有效运行和激发社会活力 /123

十、在新兴社会空间中加强和创新社会管理 /126

十一、深化国家建设和发挥社会力量的作用 /130

十二、加强政府公共服务职能建设 /135

十三、完善社会主义法制和社会建设 /141

十四、在社会转型过程中加强党的建设 /145