

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

东南亚报告

主 编 王士录

2011 ~ 2012

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2011 ~ 2012

东南亚报告

主 编 / 王士录

图书在版编目 (CIP) 数据

2011 ~ 2012 东南亚报告 / 王士录主编. — 昆明:
云南大学出版社, 2012
(云南蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5482 - 1069 - 6

I. ①2… II. ①王… III. ①经济发展—研究报告—
东南亚—2011 ~ 2012②社会发展—研究报告—东南亚—
2011 ~ 2012 IV. ①F133.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 124298 号

· 云南蓝皮书 ·

2011 ~ 2012 东南亚报告

主 编 王士录

组稿编辑 林 艺
责任编辑 林 艺 李 平
封面设计 罗 辉 谢皖霞
出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 21.75
字 数 341 千
版 次 2012 年 7 月第 1 版
印 次 2012 年 7 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5482 - 1069 - 6
定 价 52.00 元

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)
发行电话: 0871 - 5033244 5031071
网 址: <http://www.ynup.com>
E - mail: market@ynup.com

前言

王士录

在刚刚走过的 2011 年，尽管世界舞台风云变幻，尤其是中东北非政局急剧变化，维持政治社会稳定压力增大；美欧债务危机加深，经济发展不确定因素增多，但东南亚地区各国政局仍然保持了相对稳定，经济形势整体向好；安全挑战虽然严峻，但政府积极求变，化解危机措施得当，区域合作仍然稳步推进。

在政治社会发展方面，2011 年是东南亚国家的“大选年”，越南、老挝、缅甸、新加坡、泰国等半数国家都平稳、顺利地举行了大选（或者完成了大选后新政府的组建），实现了权力的平稳交接。长期作为东南亚地区热点的缅甸和泰国，年内都成功实现了转型，向好的方向发展。在缅甸，新政府顺利组成并有效运转后，国内形势发生了明显的积极变化，总体表现是：政治社会矛盾日趋缓和，民族和解曙光再现，民主进程稳步推进，国际环境不断改善。被称为民主化进程中的“烂尾工程”的泰国，在年内也顺利举行了大选并组建了新政府。英拉从一个政治“门外汉”一跃而进入泰国政治舞台的中心，并且逐渐站稳了脚跟，其上台以来泰国动荡不定的政治社会局势逐渐趋于稳定，无疑创造了一个奇迹。尽管英拉上台难以打破泰国政治动荡“恶性循环”的神话，但也给饱经动荡、渴望和平稳定的民众带来了希望。

值得注意的是，尽管政局总体平稳，但民众的社会变革诉求日趋强烈，多数东南亚国家民众已不仅仅满足于“吃饱、穿暖”，对政治社会公平正义的渴望，对贪污腐败、任人唯亲、效率低下、铺张浪费等政治社会弊端的疾恶如仇，常常成为引发民众走

向街头奋起反抗的诱因，社会矛盾逐趋凸显。庆幸的是，各国政府都能积极回应民众诉求，有效化解危机。

在经济方面，尽管面临着持续蔓延的欧债危机，以及严重洪涝灾害的影响，但东南亚经济仍然保持了相对稳定的发展态势，未出现较大波动。年内经济表现较好的是印度尼西亚，以及柬埔寨、老挝、缅甸等东盟新成员国。东盟最大经济体印尼呈现“高增长、低通胀、低失业”的良性发展特征，预计全年经济增长可达 6.4%。

年内，东南亚的区域次区域合作，包括东盟共同体建设、以东盟为主导的“10 + 3”合作、在东盟主导下以“10 + 3”合作为主渠道的东亚合作，以及次区域（也称“小地区”）合作都在不同程度上继续推进。但总体看法是，虽然热热闹闹，实质进展却不大，给人以雷声大，雨点小的感觉。由于复杂因素增多，对东盟共同体能否于 2015 年如期建成的质疑越来越多。有分析家认为，东盟经常提出一些大而又大、难以操作和实现的计划、设想，有可能削弱东盟共同体建设的精力和能力。譬如其目前所主导的东亚合作参与国不断增多，已经有人认为这是“小马拉大车”，不但完全有可能削弱东盟的主导能力，也不利于东盟共同体建设。又如，在年内由印尼提出并已在第 19 届东盟峰会上提升为东盟战略目标的“把东盟合作提升至全球等级”的决定，无疑也有分散东盟建设东盟共同体精力的可能。

2011 年是中国—东盟自由贸易区基本建成后的第二年。据此，中国学术界有一种观点认为，中国与东盟的经济合作已经进入“后自由贸易区时代”，自由贸易阶段的任务已经完成，应该向“建立经济共同体”的更高目标和方向迈进。但多数人的观点仍然认为，中国—东盟自由贸易区的整个进程并未完成，四个新成员还处于过渡期，要到 2015 年才正式加入；而且即便加入了，也还有一个不断巩固和磨合的过程。中国—东盟自由贸易区正式启动两年来，在货物贸易、服务贸易、投资尤其是货物贸易方面增长迅速，显示了较强的生命力，当然也出现了一些新的情况和问题，仍然需要磨合。

年内，随着菲律宾等一些东盟成员国与中国之间南海争端的升温，中国与东盟的关系经受了新的考验。菲律宾频频动作，力图将南海争端捆绑到东盟“战车”之上，将其与中国的双边争议

提升为东盟组织与中国之间的争议，形成东盟十国对中国一国的态势。尽管菲律宾尤其是阿基诺三世总统作了种种努力，但多数东盟国家权衡利弊，最终还是不愿意为其分担风险；菲律宾以“多边途径”来抵制中国“与有关当事国寻求双边解决途径”的主张也因未得到东盟国家的广泛支持而未能得逞。南海争端的升温及其东盟各国的不同表现，也说明东南亚地区内部关系的错综复杂和敏感。

展望 2012 年东南亚地区的发展，总的判断是：来自各方面的挑战将进一步加剧，政治社会稳定和经济持续发展的难度将进一步增大，但是前景仍然是光明的。

2012 年 1 月 10 日

目 录

前 言	王士录 (1)
-----------	---------

上篇 东南亚地区发展报告

政局相对稳定, 经济稳中求进, 安全挑战严峻 ——2011 年东南亚地区政治经济发展与展望	王士录 (3)
---	---------

中篇 东南亚各国发展报告

越南: 高层换届平稳过渡, 经济增长与通胀并存	包广将 (43)
老挝: 政治稳定、经济复苏、外交活跃	方 芸 (60)
柬埔寨: 政局保持稳定, 经济逆势上扬, 外交有声有色	王士录 (80)
缅甸: 政改措施迭次出台, 经济发展环境有所改善	扈琮瑶 (111)
泰国: 温和英拉开创和解新局, 洪水肆虐, 经济增长 几陷停滞	余海秋 雷著宁 (127)
马来西亚: 执政党渐失绝对优势, 经济增长势头减缓	赵姝岚 (145)
新加坡: 政治求变露端倪, 经济发展波动大	马腾飞 (164)
印度尼西亚: 矛盾加剧但仍然可控, 经济稳中求进	思 路 (177)
菲律宾: 政治安全新挑战, 经济下滑, 外交面临考验	梁 川 (207)

- 文莱：稳定、安宁与发展是主旋律 和劲松 (220)
东帝汶：挑战严峻，总体向好 张党琼 (235)

下篇 中国（云南省）与东南亚关系发展报告

- 团结、合作、发展继续成为中国—东盟关系主旋律
——2011 年中国与东南亚关系述评 王士录 (249)
云南省与东南亚的经济合作：2011 年的进展与问题
..... 陈铁军 (287)
2011 年云南边境对外经贸合作：发展与思考 屈燕林 (300)

附 录

- 东南亚国家经济统计资料 王士录 编 (313)
中国与东盟国家经贸合作统计资料 王士录 编 (320)
2011 年东南亚大事记 张雪鹏 编 (323)

- 后 记 (334)

Contents

Preface	Wang Shilu (1)
---------------	----------------

First Part: Development Reports on the Region of Southeast Asia

Political situation is relatively stable, economy seeks improvement in stability, severe security challenges ——Prospect and development of the political economy in Southeast Asia, 2011	Wang Shilu (3)
---	----------------

Second Part: National Development Reports for States of Southeast Asia

Vietnam: smooth transition of senior political level, simultaneous existence of economic growth and inflation	Bao Guangjiang (43)
Laos: the political situation remained stable, the economy recovered, and the diplomacy showed actively	Fang Yun (60)
Cambodia: maintain political stability, economy raised up from the adversity, diplomacy was full of sound and color	Wang Shilu (80)
Myanmar: political reform repeatedly introduced, the environment of economic development has been improved	Hu Qiongyao (111)
Thailand: moderate Yingluck created the new bureau of reconciliation, economic growth was in stagnant due to serious flooding	Yu Haiqiu & Lei Zhuning (127)

Malaysia: the ruling party losing the absolute advantage, the momentum of economic growth slowed	Zhao Shulan (145)
Singapore: political change emerged, economic development fluctuated largely	Ma Tengfei (164)
Indonesia: contradiction aggravated but still controlled, economy development steadily	Si Lu (177)
Philippines: new challenges of political security, economic downturn, test for diplomacy	Liang Chuan (207)
Brunei: stability, peace and development is the main theme	He Jinsong (220)
East Timor: overall was good with some severe challenges	Zhang Dangqiong (235)

The Third Part: Development Reports on Relationship between China (Yunnan Province) and Southeast Asia

Solidarity, cooperation, development continue to be the main melody between China - ASEAN relations ——2011 review of the relationship between China and Southeast Asia	Wang Shilu (249)
The economic cooperation between Yunnan and Southeast Asia: problems and progress in 2011	Cheng Tiejun (287)
2011 Foreign trade and economic cooperation in border areas of Yunnan: development and thinking	Qu Yanlin (300)

Appendix

Economic statistics of states in Southeast Asian	Wang Shilu recorded (313)
Statistics of economic and trade cooperation between Yunnan and ASEAN countries	Wang Shilu recorded (320)
2010 memorabilia of Southeast Asia	Zhang Xuepeng recorded (323)
Postscript	(334)

上 篇

东南亚地区发展报告

政局相对稳定，经济稳中求进， 安全挑战严峻

——2011 年东南亚地区政治经济发展与展望

王士录

在刚刚走过的 2011 年，尽管世界舞台风云变幻，尤其是中东、北非政局急剧变化，维持政治社会稳定压力增大，美欧债务危机加深，经济发展不确定因素增多，但东南亚国家政局仍然保持了相对稳定，经济形势整体向好；安全挑战虽然严峻，但政府积极求变，化解危机措施得当，区域合作仍然稳步推进。

一、政治与社会发展：压力增大但仍然保持稳定

2011 年，由于以美国为首的西方推行“大中东计划”，极力渗透美国式民主，宣扬“互联网自由”，利用社交网络煽风点火，甚至不断加大直接进行武力干涉的力度，中东、北非局势动荡加剧。自 2010 年起，发端于突尼斯的动荡席卷了整个西亚、北非地区，突尼斯和素有“中东领头羊”之称的埃及政府相继垮台，利比亚政局动荡引来法、英、美直接的军事打击并导致卡扎菲及其政权覆灭。也门和叙利亚先后陷入内战泥潭，巴林、约旦、阿尔及利亚、沙特、伊朗等国则发生不同程度的社会动荡。西方一些大国的煽风点火，搅得世界不得安宁。

西亚、北非持续的战乱和政治社会动荡，对东南亚地区国家

尤其是伊斯兰教国家政局的稳定产生了很大冲击，马来西亚和印度尼西亚等伊斯兰教国家都不同程度地爆发了反政府示威；而舆论对缅甸、柬埔寨、越南等国是否将迎来“阿拉伯之春”的关注度也陡增。在柬埔寨，流亡海外的反对党领袖桑兰西借机对洪森首相发难，声称阿拉伯国家爆发的“茉莉花革命行动”是柬埔寨未来最好的模范；声称“柬埔寨人民正在模仿突尼斯、埃及和利比亚人民革命的行动，准备打破威权专制即将 30 年的洪森政权”。^①

（一）当前政局发展：机遇与挑战并存

2011 年是东南亚国家的“大选年”，越南、老挝、缅甸、新加坡、泰国等半数国家都平稳、顺利举行了大选（或者完成了大选后新政府的组建），实现了权力的平稳交接。

1. 越南顺利实现党和国家领导人的新老交替

1 月 12~19 日，越共十一大顺利召开，主题是“继续提高党的领导能力和战斗力，发挥全民族力量全面推进革新事业，为到 2020 年越南成为现代化的工业国家奠定基础”。主要议程是：讨论越共第十届中央委员会的政治报告；讨论并通过经补充和修改完善的“社会主义过渡时期国家建设纲领”，即 2011 年纲领；通过 2011~2020 年经济社会发展战略；补充和修改党章；选举越共新一届中央领导集体。农德孟、阮明哲、阮晋勇等越共领导人在会议主席台前排就座，代表着越南全国 360 多万名党员的 1 377 名代表出席了会议。会议在选举产生了新一届中央领导集体后，于 1 月 19 日闭幕。新一届越共中央委员会共有委员 175 人，候补委员 25 人。新一届越共中央政治局委员 14 人，分别是张晋创、冯光青、阮晋勇、阮生雄、黎鸿英、黎青海、苏辉若、阮富仲、范光毅、陈大光、从氏放、吴文裕、丁世兄、阮春福。原国会主席阮富仲当选越共中央总书记。原越共总书记农德孟，政治局委员、国家主席阮明哲等人则因年龄原因未入选。

7 月 21 日~8 月 6 日，越南顺利召开了第十三届国会一次会议，先后选举产生了新一届国会和政府领导人。原常务副总理阮生雄当选为新一届国会主席；从氏放、阮氏金银、汪周流、黄玉

^① 沈良西：《官民对立，革命是早晚之事》，载柬埔寨《星洲日报》，2011 年 3 月 25 日。

山等4人当选为副主席。越共中央书记处原常务书记张晋创当选为第九任国家主席；阮氏缘连任国家副主席。阮晋勇再次当选为政府总理；阮春福、黄中海、阮善仁、武文宁4人当选为副总理。

越南党和国家领导人平稳交接班，为国家政治社会的持续稳定提供了重要保障。

2. 老挝成功召开党的“九大”和第七届国会，选举产生新一届党和国家领导集体

3月17~21日，老挝人民革命党第九次全国代表大会在万象召开。大会总结评价了老党（即老挝人民革命党）八大决议的总体执行情况，对老挝人民革命党章程进行了修改、补充和完善，通过了朱马利总书记的政治报告和未来五年的经济社会发展规划，选举产生了新一届党的中央领导集体。会议批准了老党中央思想理论和文化工作领导小组组长沙曼·维雅吉和老挝建国阵线主席西沙瓦·乔本潘两位中央政治局委员的离退休申请；选举产生了包括通辛·坦玛冯、本扬·沃拉吉在内的中央政治局委员11名，中央委员61名。朱马利·赛雅颂再次当选老党总书记。

6月24日~7月4日，为期10天的老挝七届国会一次会议在万象召开。会议选举产生了新一届老挝国家领导人，审议通过了老挝经济社会发展第七个五年规划，并对老挝的政府机构作出新的调整。会议将老挝的政府部门调整为18个部和3个部级单位，选举出包括18位部长及3位部级官员在内的新一届内阁。会议选举老党总书记朱马利·赛雅颂为国家主席，选举巴妮·亚陶都（女）为第七届国会主席，选举通邢·塔马冯为政府总理。

新一届老挝党和国家领导人是在平稳、和谐的气氛下通过选举产生的，体现了老挝政治社会稳定，人民安居乐业，也为未来其政治社会的稳定提供了保障。

3. 缅甸大选后顺利组建新政府，成功实现政治转型

缅甸在2010年11月7日顺利举行全国大选后，于2011年1月31日在内比都召开联邦议会，选举原军政权三号领导人、国家和平与发展委员会成员吴瑞曼为人民院议长，原文化部部长吴钦昂敏为民族院议长。根据新宪法，联邦议会议长则由吴钦昂敏和吴瑞曼轮流兼任，任期各为两年半。

2月4日下午，缅甸联邦议会选举缅甸现任总理、联邦巩固

与发展党主席吴登盛为总统；选举吴丁昂敏乌和赛貌坎为副总统，前者为现任缅甸“和发委”第一秘书长，后者来自缅甸掸邦，曾经营一家私人诊所，他们均为联邦巩固与发展党当选议员。2月11日，新国会一致通过吴登盛总统指定的所有30名内阁部长提名人选，组建新政府的步伐进一步加快。

3月30日，丹瑞签署并命令撤销从中央到地方的国家和平与发展委员会办公室，同时将权力移交给新当选的政府。同一天，缅甸新政府宣誓就职。

成功举行大选和新政府顺利组成并有效运转后，缅甸的国内形势发生了明显的积极变化，总体表现是：政治社会矛盾日趋缓和，民族和解曙光再现，民主进程稳步推进，国际环境不断改善。

首先，军人集团形象明显改善。新政府组成后，丹瑞、貌埃等元老级将军“退休”，温和的吴登盛等一批将军脱去军装进入政界，一批思想较为开放的年轻将领接管军队，军人集团内部的关系得到调整，形象得到改善，其控制力进一步增强。

其次，民主进程稳步推进，政治和解实现新突破。吴登盛上台后，大力度推进政治和解，成效显著。主要表现是：在互有需求的背景下，登盛政府与政治反对派民盟尤其是昂山素季实现了实质性和解，表示愿与政府合作推进民主。8月中旬在内比都与吴登盛会面后，昂山素季针对中东北非的政治社会动荡公开指出，“阿拉伯式的起义，并不能解决缅甸的问题”。她还对登盛政府推进民主改革的“诚意”予以了肯定。作为回报，登盛政府恢复了昂山素季领导的全国民主联盟的合法地位，为其通过参加补选进入议会打开了绿灯。^①在登盛政府的宽容政策下，政治反对派民盟日趋活跃，昂山素季在国家政治舞台上的作用大大增强。与昂山素季和解、特赦政治犯、在政治经济上显示“民主”等等，使得民众对登盛政府的认可度直线上升。

再次，民族和解在曲折中稳步推进。2009年8月，政府军对少数民族地方武装的强行整编，打破了双方之间维持了20年的和平共处局面，缅甸的民族矛盾再次激化。佤邦联合军、克钦独立军等实力较强的民族地方武装厉兵秣马，予以抵抗；克钦独立

^① Economist Intelligence Unit, *Outlook for 2012~13—political outlook—political stability*, “Country Report: Myanmar (Burma)”, November 2011, p. 5.

军和掸邦军与政府军的流血冲突时有发生。但年内新政府成立后，一改强硬态度，呼吁各方努力实现民族和解。9月初，政府特使与佤联军和掸东同盟军和谈成功，双方一致同意维持现状，恢复往来，支持发展，不谈整编。11月，缅政府又与多个少数民族群在缅泰边界地区举行和谈。12月2日，缅政府与南掸邦军达成停火协议。据称，目前仍有多名协调人正设法与克伦民族联盟、克钦独立军、钦人民族阵线等达成和平协定。上述举措，使持续紧张的民族矛盾有所缓和。

最后，与西方关系进一步缓和，国际环境不断改善。登盛政府上台后，为结束长期的西方制裁，努力向西方尤其是美国示好，西方尤其是美国为利用缅甸，态度也开始发生变化，由过去的打压加制裁转而进行接触和拉拢。11月中旬的第19届东盟峰会缅甸民主化进程的加快予以了肯定和鼓励，并正式决定2014年的东盟轮值主席由缅甸担任；12月初，国务卿希拉里受奥巴马总统委派成功访问缅甸，分别与吴登盛总统和昂山素季举行会谈；联合国秘书长、日本首相也相继宣布将于近期访问缅甸。一时间，缅甸成为国际外交的热门话题。缅美关系的改善不但有利于改善缅甸的国际环境，而且也有利于促进缅甸国内的政治和解和民族和解，促进缅甸的政治社会稳定。

总体上看，虽然当前缅甸正处于政治社会经济的转型期，不确定因素仍然很多，昂山素季在缅甸政治生活中的作用不断增强，将来爬上国家权力顶峰的可能性不能排除，但不可否认的是，缅甸所面临的国内国际环境在不断改善，政治社会日益稳定。

4. 新加坡大选虽显露政局发展新动向，但持续稳定仍然有保障

5月7日，新加坡举行了举世瞩目的全国议会选举，执政的人民行动党最终以60.14%的得票率取得了议会87席中的81席，再次获得执政资格。5月18日，由李显龙继续担任总理的新加坡新一届政府正式成立，内阁由原来的21个部门减少到15个，其中14个部门的部长都进行了重新换血。

除了在大选中失利的原外交部长杨荣文和总理公署部长陈惠华离开内阁以外，原副总理兼国家安全统筹部长黄根成、原国家发展部部长马宝山以及原交通部兼外交部第二部长林双吉也都卸