



中国
国际
问题
研究
基金
会

国际形势新变化与 中国外交新局面

曲星 ◆ 主编

中国国际问题研究所

中国国际问题研究基金会

国际形势新变化与 中国外交新局面

曲 星◎主编



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势新变化与中国外交新局面 / 曲星主编. —北京: 世界知识出版社, 2014.4

ISBN 978-7-5012-4633-5

I. ①国… II. ①曲… III. ①国际形势—文集 ②外交—中国—文集 IV. ①D5-53 ②D82-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第060643号

- | | |
|------|--|
| 书 名 | 国际形势新变化与中国外交新局面
Guoji Xingshi Xinbianhua Yu Zhongguo Waijiao Xinjiumian |
| 主 编 | 曲 星 |
| 责任编辑 | 贾如梅 |
| 责任出版 | 赵 玥 |
| 责任校对 | 张 琨 |
| 出版发行 | 世界知识出版社 |
| 地址邮编 | 北京市东城区干面胡同51号 (100010) |
| 网 址 | www.wap1934.com |
| 电 话 | 010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购) |
| 经 销 | 新华书店 |
| 排 版 | 科鑫苑图文设计制作中心 |
| 印 刷 | 北京京科印刷有限公司 |
| 开本印张 | 787 × 1092毫米 1/16 22½印张 |
| 字 数 | 303千字 |
| 版次印次 | 2014年4月第一版 2014年4月第一次印刷 |
| 标准书号 | ISBN 978-7-5012-4633-5 |
| 定 价 | 52.80元 |

版权所有 侵权必究

序 言

2013年11月23—24日，由中国国际问题研究所与中国国际问题研究基金会联合主办的“2013年国际形势与中国外交研讨会”在北京举行，来自全国各地的国际问题专家、涉外中央国家机关及部队机关代表、资深外交官及媒体人士共160余人参加了研讨会。国务委员杨洁篪应邀到会，并发表重要讲话。外交部长王毅向会议发来致辞。外交部政策司司长蔡润出席会议并作形势报告。

2013年，世界经济缓慢复苏，和平与发展仍是大趋势。世界上完成换届的各大国，在国内政治议程和对外政策上，都呈现连续性大于变化性的特点，但若干新情况亦对大国关系产生影响，如：美国对华政策的两面性特征进一步显现；美俄、美欧关系受到斯诺登事件冲击；欧俄关系因对中东欧地区的争夺而更加复杂。在朝鲜半岛、中东等热点地区，虽仍存在不稳定因素和爆发冲突的风险，但积极的管控因素有所增加。在此背景下，新一届中国政府的外交布局迅速形成，气势恢宏、全面均衡地盘活了外交全局并牢牢把握主动，践行“中国特色大国外交”理念，进一步发挥负责任大国的作用。中国外交呈现出开拓创新、奋发有为的良好态势：中俄战略协作伙伴关系进一步巩固；中美新型大国关系取得进展；中欧全面战略伙伴关系呈积极发展的良好态势。随着经略周边系列举措的逐步推进，中国确立的“亲、诚、惠、容”周边外交理念已发挥作用，东海、南海争端以及中印边界局势都得到有效管控。

研讨会围绕国际格局演变与大国关系调整、世界经济格局演变、国际安全形势及热点问题、周边战略环境变化以及中国外交新思路等

议题展开。讨论议题紧扣国际形势变化的核心与焦点，并密切联系中国外交的现实。在当前国际形势复杂多变、各种全球性挑战日益突出的背景下，准确把握国际形势的变化特点和发展趋势，对于最大限度地维护和延长我国战略机遇期，继续恪守维护世界和平、促进共同发展的外交宗旨，坚定不移地走和平发展道路具有重要意义。

与会专家学者多为全国各地国际问题研究界的领军人物，且有外交部和其他部委相关领导亲自与会，发表对当年国际形势和中国外交的权威见解。按照惯例，我们将会议主要成果结集成书，奉献给国内外广大读者，以促进国际问题研究学界的交流。本书的出版离不开诸位作者的大力支持与配合，在此致以衷心感谢。《国际问题研究》编辑部承担了论文集的主要编辑和校对工作，在此一并致谢。

中国国际问题研究所所长 曲星
2014年1月于北京台基厂头条3号

目 录

序 言	曲 星	5
-----------	-----	---

总 论

在纷繁复杂的国际形势中开创中国外交新局面	杨洁篪	3
2013年国际形势特点及中国外交创新	曲 星	10
新时期中国外交辉煌开局	尹承德	20

世界经济与区域一体化

新兴经济体面临的困境与挑战	丁一凡	35
美国经济温和复苏	周世俭	42
对TPP不必谈虎变色	陈德照	48
从参与制定国际规则的角度看RCEP的问题与对策	赵龙跃	57
TTIP对中国的三重影响	王义桅	68
国际金融整合与系统重要性金融机构	刘 明	81
美国实力发展与中美关系前景	李长久	91
美国“页岩气革命”的现状与前景	龚 婷	104

国 际 安 全

2013年国际安全形势总体评估	杨 毅	125
应对乱局、打破悖论、创新思路	江凌飞	129
2013年国际海洋安全形势特点	李 静	135
美国亚洲再平衡战略及美韩同盟在其中的作用	张景全	148
奥巴马新任期的亚太“再平衡”战略		
与美国的意识形态输出	房广顺 马 强	163
美国“先发制人”网络打击政策探析	徐龙第	176
美国对海权的再认识	赵青海	189
中美“防空识别区”规则之比较	曹 群	201

地区形势新变化

对当前拉美形势的看法	江时学	227
阿拉伯国家转型艰难 美国主导中东能力衰减	安惠侯	240
埃及乱局短期难平静	刘宝莱	258
南亚地区形势的特点及其走向	马加力	267
构建中美新型大国关系：朝核问题的机遇与挑战	刘俊波	276

中 国 外 交

习近平主席访问非洲与中非关系新趋势	刘鸿武	285
中法关系的过去、现在与未来	邢 骅	304
中印中巴关系平衡发展造福南亚	郑瑞祥	316

中俄美关系特点与走向	万玲英	324
“丝绸之路经济带”开创中亚地缘政治新局面	潘志平	336
中国与缅甸合作项目面临不确定因素	苏晓晖	343

总 论

在纷繁复杂的国际形势中 开创中国外交新局面^①

国务委员 杨洁篪

2013年，国际形势在总体平稳中继续发生深刻复杂变化，推动国际格局加速演变。以习近平同志为总书记的党中央准确把握世界格局变化和中国发展大势，审时度势，开拓进取，密集开展一系列重大对外行动，积极推进外交理论和实践创新，实现外交良好开局，谋划全面布局，不断开创新局，为党和国家工作全面推进创造了良好有利的外部条件。

一、2013年国际形势主要特点

2013年，国际形势保持总体稳定与局部动荡的基本态势，同时国际和地区格局复杂演进，呈现出一些突出动向和变化，将对今后一个时期国际形势发展走向产生重要影响。

大国加速内外政策调整。美国奥巴马政府第二任期保持内政优先、外交求稳的总体态势，进一步调整对外战略。俄罗斯继续推进强国战略，加大与新兴大国合作。欧洲逐步消化欧债危机影响，继续推进一

^① 本文系国务委员杨洁篪于中国国际问题研究所和中国国际问题研究基金会联合主办的“2013年国际形势与中国外交研讨会”上所作重要讲话的发言稿。

体化建设，总体处于新的战略调适期。新兴市场国家和发展中国家整体实力增强，金砖国家合作机制、上海合作组织等蓬勃发展，国际影响进一步上升。

世界经济保持缓慢复苏。世界经济仍处于深度调整期，既有复苏迹象，也面临基础不稳、动力不足、速度不均等问题。主要发达经济体复苏势头增强，但结构性问题远未解决。新兴经济体增速放缓，外部风险和挑战增加。各国加快转变经济发展方式、调整经济结构，积极推进大数据、新能源、新型制造、生物工程等战略性新兴产业，谋求增强内生增长动力。

亚太地缘战略重要性凸显。亚太继续成为推动世界经济增长的主要引擎。国际地缘政治重心向亚太转移趋势进一步加强，各主要力量均加大对亚太的战略投入。地区安全形势总体平稳，但不稳定、不确定因素增多。亚太格局面临深刻变动，总体朝着更加稳定、均衡的方向发展。

地区热点问题总体趋于缓和。叙利亚问题进入化武核销和政治对话的新阶段。伊朗核问题接触对话势头上升并取得重要突破，但道路依然坎坷。巴以正式重启对话，直谈频度加大。阿富汗、伊拉克、中非、马里等国安全和反恐形势依然严峻。

国际体系和规则之争激烈。随着国际格局加速调整和全球性挑战不断增多，国际体系变革是大势所趋。圣彼得堡二十国集团峰会以“促增长”为主题，为加强主要经济体宏观经济政策协调发挥关键作用。金砖国家同意成立外汇应急储备库和开发银行，新兴市场国家和发展中国家在全球经济治理中的话语权上升。国际社会围绕网络、外空、极地等战略新疆域合作与竞争日益深入。

展望未来几年，国际力量消长变化、国际规则调整重塑、国际体系改革演变的趋势将持续发展。同时，中国加速发展振兴的趋势也将持续发展。我们要牢牢把握国际形势演变的大趋势，不断加强战略谋划和主动塑造，推动外交工作实现新发展、新跨越。

二、以习近平同志为总书记的党中央积极推进外交理论与实践创新，开创中国外交新局面

2013年是以习近平同志为总书记的党中央的外交开局之年，也是确定今后5到10年我国外交总体布局的关键之年。面对国际形势的深刻演变和中国与世界关系的历史性变化，以习近平同志为总书记的党中央发扬我们党理论联系实际的优良作风，在保持外交政策连续性和稳定性的同时，勇于探索，开拓创新，坚持内政和外交有机统一、中国特色与时代特征融为一体，在外交理论与实践创新方面取得重要阶段性成果，开创了中国外交的崭新局面。

（一）提出中国梦的奋斗目标并赋予其深刻的世界意义，增进国际社会对我国和平发展战略的理解与支持

习近平总书记提出实现中华民族伟大复兴的中国梦的奋斗目标，极大激励了中国人民实现中华民族伟大复兴的决心和信心，成为凝聚13亿中国人民团结奋进的强大精神动力，也为新时期中国外交指明了方向。

习总书记利用出访和接待外宾等机会深入阐述中国梦的丰富内涵和国际意义。他强调，中国梦是中国各族人民的梦，也是每个中国百姓的梦；中国梦的实现需要和平稳定的国际和周边环境，中国将坚持通过和平发展方式实现中国梦；中国梦和世界各国人民的梦想息息相通，中国将与各国更多分享发展机遇，同各国人民携手共圆世界梦。

中国梦重要思想进一步增进了国际社会对中国和平发展战略的理解和认同，显著提升了中国的国际影响力、道义感召力和文化亲和力，有力挫败了某些国际势力歪曲与诋毁中国梦的图谋。很多国家领导人主动表示，中国梦与他们国家和人民的美好愿景是相通的，中国梦的

实现必将造福亚太乃至世界。

（二）强调坚决捍卫国家主权、安全、发展利益，维护和平稳定的国际环境

习近平总书记指出，我们坚定不移地走和平发展道路，但决不能放弃我们的正当利益，绝不能牺牲国家核心利益。任何国家不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国核心利益的苦果。

以习近平同志为总书记的党中央以强烈的历史责任感和使命感，以对人民和历史高度负责的精神，妥善处理涉我主权、安全和发展利益的诸多重大问题，既坚定维护了我国的核心利益和二战后国际秩序，也维护了和平稳定的国际地区环境。与印度签署边防合作协议，确保中印边境地区和平与安宁。坚持朝鲜半岛无核化的立场，积极推动重启朝核问题六方会谈，维护半岛和平稳定。在钓鱼岛、黄岩岛等问题上坚定维护我国主权权益，坚决遏制有关国家的侵权行径。坚持“主权属我、搁置争议、共同开发”的方针，积极推动落实《南海各方行为宣言》，稳步推进“南海行为准则”磋商进程，大力推进海上合作，取得了重要进展。

（三）倡导构建中美新型大国关系，推动形成合作共赢的大国关系格局

习近平总书记首次出访将俄罗斯作为第一站，并在二十国集团圣彼得堡峰会、亚太经合组织领导人巴厘岛非正式会议期间与普京总统两次会晤。中俄全面战略协作伙伴关系始终在高位运行，政治互信和务实合作不断加强。

习近平总书记应邀赴加利福尼亚州安纳伯格庄园，与美国总统奥巴马举行会晤。双方就构建中美新型大国关系达成重要共识，为两国关系发展指明了方向。习总书记将中美新型大国关系内涵精辟概括为

不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。中美两国元首还在二十国集团圣彼得堡峰会期间成功会晤，再次确认共同构建中美新型大国关系。中美战略与经济对话、人文交流高层磋商取得重要积极成果。

李克强总理成功访欧，加强中德务实合作，规划双方未来合作方向和重点，并推动中国和瑞士自贸谈判取得突破。我们还成功接待法国总统奥朗德、欧洲理事会主席范龙佩和欧盟委员会主席巴罗佐等欧洲领导人访华，举行第十六次中欧领导人会晤，制定《中欧合作2020战略规划》，为中欧关系注入新活力。

我们不断加强与金砖国家的团结合作，在国际体系改革、国际与地区热点问题上努力凝聚共识，形成共同立场。同时，进一步夯实与发展中大国和地区大国的友好合作关系，不断深化利益融合与战略互信。

（四）提出新形势下经略周边的重要战略思想，筑牢我国发展的周边战略依托

我们成功召开新中国历史上首次周边外交工作座谈会。习总书记发表重要讲话，强调周边对我国具有极为重要的战略意义，辩证分析周边环境的变化，系统阐述新形势下周边外交的战略目标、基本方针和总体布局，提出对周边国家的亲、诚、惠、容理念，指出要着力维护周边和平稳定大局，深化互利共赢格局，推进区域安全合作，巩固和扩大同周边国家关系长远发展的社会和民意基础。

一年来，我国针对周边各个战略方向，有侧重、有重点地积极开展工作，提出建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路、亚洲基础设施投资银行、中巴经济走廊和中印孟缅经济走廊等一系列重大合作倡议和构想，提升我国与相关国家的战略合作水平，使我国发展更多惠及周边国家。这些战略举措进一步增进了我国同周边国家的战略互信和务实合作，为我国发展争取了良好的周边环境。

（五）坚持贯彻正确义利观，加强与发展中国家的友好合作

习近平总书记针对我国与发展中国家和周边国家关系面临的新形势新任务，强调在同这些国家发展关系时要树立正确义利观，政治上要坚持正义、秉持公道、道义为先，经济上要坚持互利共赢、共同发展。对那些对我国长期友好而自身发展任务艰巨的周边和发展中国家，要更多地考虑到对方利益，开展合作时要注意多予少取、早予晚取，绝不搞损人利己、以邻为壑。

习总书记等党和国家领导人遍访亚非拉发展中国家，支持和帮助发展中国家探索符合本国国情的发展道路、促进经济社会发展，充分展现了我国加强与亚非拉各国团结合作的诚意，促进了双方的相互理解和务实合作，使我国与广大发展中国家关系基础更加稳固、合作更加深入。

（六）加强外交工作的顶层设计、策略运筹和底线思维，牢牢掌握外交工作主动权

习近平总书记指出，外交外事工作要立体思维，立体操作，加强顶层设计，做好策略运筹，落实底线思维。要站在战略高度和全局角度分析和处理问题，观大势、谋大事，从顶层设计角度加强对外工作的战略谋划。要重视策略运筹，讲求方法，因时而变，顺势而为，趁势而上，将中央战略意图和大政方针落到实处。要树立底线思维，不回避矛盾和问题，妥善处理同有关国家的分歧和摩擦，既要朝好的方向努力，也要做最坏打算，做到未雨绸缪、有备无患。在周边外交工作座谈会上，习总书记再次强调，政策和策略是党的生命，也是外交工作的生命，要加强外交战略策略运用，最大限度发挥外交资源效用。

2013年，中国外交充分体现了以习近平同志为总书记的党中央的外交智慧。在中央领导下，我们将大国、周边、发展中国家、多边等方面工作密切结合，综合施策，达到了外交工作开好头、起好步、布

好局的目标。

（七）加强外交外事工作的统筹协调，形成对外工作一盘棋局面

习近平总书记从统筹国内国际两个大局出发，高度重视加强外交外事工作的统筹协调，强调必须做到内外兼顾、通盘筹划、统一指挥、统筹实施，要求中央和地方、政府和民间、涉外各部门牢固树立外交一盘棋意识，既发挥各方面的积极性和创造力，又从国家利益的高度作好集中调度，保障中央对对外工作的领导、决策、管理、处突等各项功能顺利实施。

2013年，中央召开周边外交工作座谈会等一系列重要外事会议，出台一系列外事管理重要文件，逐步理顺体制机制，加强与规范外事和外事管理工作，取得良好效果。

三、2014年主要外交工作

2014年，国际形势将继续发生深刻复杂变化，世界经济将进一步深度调整转型，国际安全形势将更加错综复杂。我国外交工作将从良好开局、谋篇布局进入到全面展开、深入推进阶段。我们要全面贯彻党的十八届三中全会精神，深入学习、领会和落实中央外交理论和实践创新成果，落实周边外交工作座谈会精神和部署，进一步加强顶层设计、策略运筹和底线思维。我们要发挥峰会外交的引领作用，运筹大国关系和周边外交，提升同发展中国家合作，参与全球治理，服务国内改革发展稳定大局，强化对外工作的统筹协调，为今后5到10年对外工作打下扎实基础，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴争取有利外部条件。