

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

B 陕西蓝皮书[®]

LUE BOOK OF SHAANXI

陕西省社会科学院 / 编

陕西社会发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON SOCIETY OF SHAANXI (2014)

主 编 / 任宗哲 石 英 牛 昉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

陕西蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHAANXI



陕西省社会科学院/编

陕西社会发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON SOCIETY OF SHAANXI
(2014)

主 编 / 任宗哲 石 英 牛 昉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

陕西社会发展报告. 2014/任宗哲, 石英, 牛昉主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 2

(陕西蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5566 - 2

I. ①陕… II. ①任… ②石… ③牛… III. ①社会发展 - 研究
报告 - 陕西省 - 2014 IV. ①D674. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 012603 号

陕西蓝皮书

陕西社会发展报告 (2014)

主 编 / 任宗哲 石 英 牛 昉

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 高振华

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 高振华

责任校对 / 邓晓春

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 2 月第 1 版

印 次 / 2014 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5566 - 2

定 价 / 65.00 元

印 张 / 22.25

字 数 / 361 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

陕西蓝皮书编委会

主 任 任宗哲

副 主 任 石 英 刘卫民 白宽犁 杨 辽

委 员 (按姓氏笔画排列)

于宁锴 王长寿 王建康 牛 昉 刘 源
李继武 吴敏霞 何炳武 谷孟宾 郭兴全
裴成荣

主 编 任宗哲 石 英 牛 昉

本书执行主编 牛 昉

摘 要

《陕西社会发展报告（2014）》由陕西省社会科学院社会学研究所组织院内外科研院所、高等院校和政府相关部门的研究人员共同撰写完成。全书以陕西社会建设为主题，对值得关注的重要领域和议题进行了梳理和综合分析，全面真实地反映了陕西社会发展的状况。

本书基本延续了往年的板块设计和主题内容。分为“总报告”、“年度热点”、“民意调查”、“专题报告”、“区域报告”和“大事记”六大板块，紧扣十八大及十八届三中全会关于社会领域发展的重大改革举措和战略部署，围绕社会热点议题，结合“三个陕西”建设的现状、区域优势与特色对陕西社会发展、社会建设等的基本状况、存在问题、面临挑战，以及应对策略等进行了系统阐述。其中，“年度热点”对2013年群众路线、新型城镇化、大学生就业、环境保护，以及民间公益组织等多个领域进行了专题研究与深入探讨。

“民意调查”四篇报告以陕西公众对“中国梦”的认知与评价、社会热点焦点事件、网络舆情，以及城市居民社区生活感受等为主题，获取陕西公众对年度社会热点的看法和感知，从多个侧面反映了陕西公众对党和政府重大决策的态度与回应；“专题报告”主要围绕陕西社会管理以及保障性住房、社会救助、失地农民生活、防灾减灾、流动人口发展、儿童社会政策等民生话题，对陕西社会建设的诸多领域进行分析，并提出相关对策建议。

“区域报告”分别对关中农村宗教信仰、陕北生态环境治理、陕南扶贫开发，以及西安基础教育综合改革的实践进行了深入调查研究。“大事记”呈现了近三年陕西社会建设和社会发展中的重大事件。这些调查和研究为进一步思考和把握2014年陕西社会发展前景、政策指向和工作策略等提供参考蓝本。



党的十八届三中全会吹响全面深化改革的号角，也对我国社会建设的诸多领域做出了新部署。在此背景下出版的《陕西社会发展报告（2014）》，既总结和回顾了过往一年中陕西社会建设取得的成绩，以增强我们建设陕西、发展陕西的决心和信心；也分析和梳理了社会发展存在的问题与困难，探求有效、有力的应对之策；同时，更试图能够反映公众对国家政治、经济、文化、社会、生态关注取向变化与演进的趋势。

Abstract

Annual Report on Society of Shaanxi (2014) is organized by Institute of Sociology, Shaanxi Academy of Social Sciences (SXASS), which involved experts and scholars from SXASS, other universities and related institutes. Focusing on the social construction of Shaanxi province, scholars analyze and research on key events in different important fields of society, in order to supply an overview of society in Shaanxi province comprehensively.

The Report consists of six sections: General Report, Annual Hot Spots, and Survey on Public Opinion, Special Reports, Regional Reports and Chronicle. Drawing on the reform measures and strategy policies introduced during the 18th CPC National Congress and 3rd Plenary Session of 18th CPC Central Committee, based on the status quo of Shaanxi social development, the report provides systematic the interpretation of social hotspot, local features and construction, current problems, challenges and countermeasures, under the topics of mass line, new urbanization, college graduate employment, environmental protection, NGOs, and other related issues.

Under the topics of “Survey on Subjective Index System of Public in Shaanxi on China Dream”, on Public Opinion Poll of Hotspots and Focus Events”, etc. , four Surveys on Public Opinion Analysis Report represent the public attitude and response to hotspots and policies from CPC and government in different perspectives, on the issues of social assistance system, landless peasants conditions, development of migration population, disaster prevention and mitigation, pension policies etc.

Regional Reports provide the research on the status quo of religious faith in central Shaanxi, eco-environment management and poverty alleviation in southern Shaanxi and comprehensive reformation of elementary education in Xi'an, while chronicle systematically concludes the essential events occurred in social construction and development of Shaanxi, all of which provide developing forecast, policy orientation, and work strategy and blueprint of social development in 2014.



In the social context of 3rd Plenary Session of 18th CPC Central Committee, this report not only provides a review and conclusion of the result in last year of social construction in Shaanxi, enhancing the social construction of Shaanxi, but also points out the challenges and problems in different social fields, in order to provide sufficient countermeasures, as well as reflecting the transforming tendency from public attitude orientated from politic, economic, culture, society to the whole system of social ecology.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2013~2014 年陕西社会发展报告 陕西省社会科学院课题组 / 001
- 一 2013 年陕西社会发展的基本状况 / 002
- 二 陕西社会发展面临的问题 / 006
- 三 2014 年陕西社会发展的对策建议 / 009

Ⅱ II 年度热点

- Ⅱ.2 群众路线教育背景下陕西社会管理创新实践报告 张燕玲 / 012
- Ⅱ.3 陕西新型城镇化进程研究报告 田丽丽 / 025
- Ⅱ.4 陕西财经类大学生就业困境与对策 任维哲 王艳格 / 035
- Ⅱ.5 2013 年陕西环境保护现状与 2014 年展望 鱼小辉 / 044
- Ⅱ.6 陕西省民间公益组织的现状、问题及建议 吴菲霞 / 054

Ⅱ III 民意调查

- Ⅱ.7 陕西公众对“中国梦”的认知与评价调查报告
..... 陕西省社会科学院课题组 / 066



- Ⅲ.8 2013 年社会热点、焦点事件：陕西公众问卷调查
分析报告 陕西省社会科学院课题组 / 079
- Ⅲ.9 2013 年陕西网络舆情发展报告 张春华 刘东鸿 / 091
- Ⅲ.10 陕西城市居民社区生活感受调研报告 尹小俊 / 102

ⅢⅣ 专题报告

- Ⅲ.11 陕西廉政风险防控机制实践研究报告 郭兴全 / 119
- Ⅲ.12 陕西公民政治参与发展状况研究报告 胡映雪 / 132
- Ⅲ.13 陕西和谐劳动关系保障事业发展报告 刘 源 / 146
- Ⅲ.14 陕西省保障性住房建设研究报告 段丽娜 / 157
- Ⅲ.15 陕西进城务工青年思想现状及对策研究 薛金慧 / 165
- Ⅲ.16 陕西司法创新机制服务经济社会发展
调研报告 韩 伟 王琪轩 / 178
- Ⅲ.17 陕西省社会救助制度现状与对策研究 张芙蓉 / 191
- Ⅲ.18 陕西城镇化进程中失地农民生存状况的调研报告 王旭瑞 / 204
- Ⅲ.19 陕西社会组织参与社会服务与管理
调研报告 陕西省决策咨询委员会课题组 / 216
- Ⅲ.20 陕西防灾减灾现状、问题与对策建议 高 萍 / 227
- Ⅲ.21 陕西流动人口发展状况研究 李 巾 / 237
- Ⅲ.22 陕西实施知识产权战略推动创新驱动发展研究 陈 波 / 249
- Ⅲ.23 陕西省民办学校儿童享受社会政策的
调研报告 余晓艳 王国琪 / 262

ⅢⅤ 区域报告

- Ⅲ.24 关中农村妇女佛教信仰的调查报告 周玉茹 / 270

Ⅱ.25 陕北能源开采区生态环境治理与发展研究报告 康喜平 / 286

Ⅱ.26 陕南灾后重建与扶贫开发调查报告
..... 陕西省社会科学院、省扶贫办公室课题组 / 297

Ⅱ.27 西安市基础教育综合改革的实践与思考
..... 杜雁平 杨 晖 尹小俊 / 308

Ⅱ VI 大事记

Ⅱ.28 陕西社会发展大事记（2010 ~ 2013） 史晓筠 / 320

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Report on Shaanxi Social Development in 2013-2014

Project research group of SXASS / 001

1. Basic Social Development in Shaanxi in 2013 / 002

2. Challenges of Social Development in Shaanxi / 006

3. Suggestions for Social Improvement in Shaanxi in 2014 / 009

Ⅱ II Annual Hot Spots

Ⅱ.2 Report on Social Practice of Management Innovation in Shaanxi within the Social Context of Mass Line Campaign

Zhang Yanling / 012

Ⅱ.3 Progress Report on New Urbanization Construction in Shaanxi

Tian Lili / 025

Ⅱ.4 Dilemma and Solutions for College Graduate Employment in Shaanxi

Ren Weizhe, Wang Yang / 035

Ⅱ.5 Status Quo and Prospect of Environment Protection in Shaanxi in 2013

Yu Xiaohui / 044

Ⅱ.6 Present Aspect and Suggestions of Civil Commonwealth Organizations of Shaanxi

Wu Feixia / 054

III Survey on Public Opinion

- B.7 Understanding China Dream: Analysis Survey from Questionnaire
 of Public in Shaanxi *Project research group of SXASS / 066*
- B.8 Analysis Report from Questionnaire on Hot Spots and Key Events
 in 2013 from Public in Shaanxi *Project research group of SXASS / 079*
- B.9 Development Report on Internet Public Sentiment
 in Shaanxi in 2013 *Zhang Chunhua, Liu Donghong / 091*
- B.10 Research Report on Everyday Experiences and Feelings of Urban
 Residents in Shaanxi *Yin Xiaojun / 102*

IV Special Reports

- B.11 Research Report on Practice of Preventive and Control Mechanism
 on Incorruption Risk in Shaanxi *Guo Xingquan / 119*
- B.12 Research Report on Public's Political Participation
 in Shaanxi *Hu Yingxue / 132*
- B.13 Report on Development of Harmonious Labor Relation's
 and Social Security System in Shaanxi *Liu Yuan / 146*
- B.14 Research Report of Affordable Housing
 Construction in Shaanxi *Duan Lina / 157*
- B.15 Research on Current Ideological Situation and Countermeasures
 of Young Migrant Worker *Xue Jinhui / 165*
- B.16 Research Report on Economic and Social Development from Judicial
 Innovalive System *Han Wei, Wang Qixuan / 178*
- B.17 Research and Countermeasure on Status Quo of Social
 Assistance System in Shaanxi *Zhang Furong / 191*
- B.18 Research Report on Living Condition of Landless Peasants
 in the Process of Urbanization of Shaanxi *Wang Xurui / 204*



- Ⅲ.19 Research Report on Social Organizations Involved in Social Services and Management of Shaanxi
Project research group of Shaanxi Policy Advisory Consulting Committee / 216
- Ⅲ.20 Research Report on Status Quo and Policies for Disaster Prevention and Mitigation in Shaanxi
Gao Ping / 227
- Ⅲ.21 Research on Development of Migrant Population in Shaanxi
Li Jin / 237
- Ⅲ.22 Research on Innovative Development Driven by the Strategy of Promoting Intellectual Property Right in Shaanxi
Chen Bo / 249
- Ⅲ.23 Research Report on Social Welfare of Children in Private Schools in Shaanxi
Yu Xiaoyan, Wang Guoqi / 262

Ⅲ V Regional Reports

- Ⅲ.24 Survey Report on Buddhist Belief among Females in Rural Area of Central Shaanxi
Zhou Yuru / 270
- Ⅲ.25 Research Report on Ecological Environment Improvement and Development of Energy Industry District in Northern Shaanxi
Kang Xiping / 286
- Ⅲ.26 Research Report on Post-Disaster Reconstruction and Poverty Alleviation in Southern Shaanxi
Project research group of SXASS and Shaanxi Provincial Bureau of Poverty Alleviation / 297
- Ⅲ.27 Theoretical and Practice Research on Reformation of Elementary Education in Xi'an
Du Yanping, Yang Hui and Yin Xiaojun / 308

Ⅲ VI Chronicle

- Ⅲ.28 Chronicle of Major Events in Social Development in Shaanxi (2010-2013)
Shi Xiaoyun / 320

总 报 告



General Report

B . 1

2013 ~ 2014 年陕西社会发展报告*

陕西省社会科学院课题组**

摘 要:

2013 年, 陕西贯彻党的十八大全面建设小康社会精神, 将“三个陕西”作为引领和指导陕西今后相当长一个时期的战略部署, 全面建设“经济强、科教强、文化强、百姓富、生态美”的西部强省, 人民生活水平进一步提高, 城乡一体化全面推进, 教育、就业、社会保障等社会事业持续发展, 社会管理不断创新。但面对人民群众民生改善需求和社会治理要求, 挑战和困难依然存在。需要进一步改革社会治理体制, 以民生为本, 促进社会健康有序发展。

关键词:

社会发展 公共服务均等化 制度建设 社会治理评价指标

* 本文为 2012 年陕西省社会科学院重大课题“陕西社会建设面临的突出问题及对策研究”(12ZDR05) 成果; 本文的相关数据均来自于统计局和各职能部门。

** 课题组组长: 杨红娟, 陕西省社会科学院社会学研究所副研究员; 尹小俊, 陕西省社会科学院社会学研究所副研究员; 王旭瑞, 陕西省社会科学院社会学研究所助理研究员。



2013 年,陕西贯彻党的十八大全面建设小康社会精神,将“三个陕西”作为引领和指导陕西今后相当长一个时期的战略部署,社会建设成就卓著,人民生活持续改善,城乡一体化全面推进,基本公共服务均等化持续推进,社会政策和社会服务体系更加完善,社会持续稳定发展,为“三个陕西”的实现打下坚实基础。

一 2013 年陕西社会发展的基本状况

(一) 城乡居民收入持续增长,人民生活水平进一步提高

收入是民生的核心问题。2013 年,陕西继续健全城乡居民收入增长机制。在初次收入分配的改革中,建立和完善工资正常的增长机制,依据 2013 年度企业工资调控目标,确定企业工资指导线,企业职工工资增长基准线为 13%,增长上限为 19%,下限为 6%。按照相关规定,普通职工如不涨薪,经营管理层也不得涨薪。最低工资收入调整是其中的重要组成部分,从 2013 年 1 月 1 日开始执行的陕西四类工资区全日制最低工资标准分别达到 1150 元/月、1050 元/月、950 元/月、870 元/月,与前一次最低工资的 1000 ~ 790 元/月标准相比,提高了 150 ~ 80 元,保障了低收入职工的基本生活。2013 年,依据《陕西省农民工工资支付保障规定(试行)》,严厉打击拖欠农民工工资的行为,开展农民工工资案件专查工作,建立农民工工资支付情况监察常态化机制,保障农民工的合法权益。这一系列措施的有力执行,保障了城乡居民收入的较快增长。统计数据显示,前三季度,全省城镇居民人均可支配收入为 17160 元,同比增加 1557 元,名义增长 10%,居全国第 16 位,增速居全国第 10 位;城镇居民人均可支配收入达到全国平均水平的 85%。农村居民人均现金收入为 6175 元,同比增加 716 元,名义增长 13.1%,居全国第 23 位,增速居全国第 12 位;农村居民人均现金收入达到全国平均水平的 81%,农村居民收入增幅快于城镇。同时,城乡居民收入结构的不断优化、工资性收入的稳步提高、财产性收入的快速增长成为居民增收新亮点。据统计,前三季度陕西省城镇居民财产性收入增长 19.6%,在四项收入中处于领涨第一位。城镇居民经营性收

人和转移性收入占比也均有所提高,其中,财产性收入和经营性收入增速高于全国平均水平。在陕西省居民收入稳定增长的同时,全省城乡居民消费也同步增长。前三季度,全省城镇居民人均生活消费支出 12180 元,增长 8.3%;农村居民人均生活消费支出 4206 元,增长 14.3%;居民消费的八大类均呈增长态势。其中,居民家用汽车拥有量快速增加,人均交通和通信支出增长迅猛,增速居八大类消费之首。

(二) 财政保障民生力度持续加强,城乡一体化全面推进

实现公共服务均等化是现代政府追求的目标。为使“发展成果更多更公平惠及全体人民”,2013 年,陕西省在财政收入继续增长的情况下,优化财政支持结构,将新增财力的 80% 投向民生领域。上半年,加大了就业、教育、医疗、卫生、保障性住房、移民搬迁等的支持力度,统计数据显示,1~6 月份,全省财政支出 1726.83 亿元,民生支出合计完成 1382.23 亿元,占到财政支出的 80.04%,比上年同期增长 13.26%,其中教育和社会保障的支出量最大。统筹城乡发展是破解二元结构、缩小城乡差距的根本途径。2013 年,陕西在教育、医疗、就业以及社会保障等方面全面推进服务均等化,各地城乡一体化试点不断积累经验。移民搬迁管理更加精细化,将入住率纳入考核体系,多方筹措资金,城镇人口规模大幅增加,城镇化安置率较上年提高了 2 个百分点;同步配套产业,为搬迁户增收奠定基础,把移民搬迁同城镇化、工业化、农业产业化结合起来,确保了搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。落实中央一号文件“要把推进人口城镇化特别是农民工在城镇落户作为城镇化的重要任务”,2013 年,陕西继续完善配套政策,初步建立起农民进城落户的政策体系,保证进城新市民“进得来、留得住、过得好”,农民进城落户得到积极响应,1~7 月份,全省共有 72.37 万名农村居民办理进城落户手续成为新市民,完成全年目标任务的 80.41%,至此,陕西进城落户的农村居民累计达到 358 万人。

(三) 学前教育和义务教育均衡发展,公益普惠的教育体系逐渐形成

公益普惠的教育公共服务体系不断完善。学前教育方面,在城乡幼儿园基