



完善和发展中国特色社会主义制度

推进国家治理体系 和治理能力现代化

党员干部读本



◎本书编写组

坚定制度自信

治大国如烹小鲜

完善国家治理体系

提高党的执政能力

坚守核心价值观

提高国家机构履职能力

治国犹如栽树，本根不摇则枝叶茂荣

提高制度执行能力

红旗出版社



完善和发展中国特色社会主义制度

推进国家治理体系 和治理能力现代化

党员干部读本



◎本书编写组

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

完善和发展中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化
党员干部读本 /《完善和发展中国特色社会主义制度推进国家治理体系和
治理能力现代化党员干部读本》编写组编.

—北京:红旗出版社,2014.2

ISBN 978-7-5051-2986-3

I. ①完… II. ①完… III. ①中国特色社会主义—干部教育—学习参考
资料②国家行政机关—行政管理—中国—干部教育—学习参考资料

IV. ① D616 ② D630.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第033377号

书 名	完善和发展中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化党员干部读本		
编 者	本书编写组		
出 品 人	高海浩	责任编辑	廖晓文
总 监 制	徐永新	封面设计	红汇·一品
出版发行	红旗出版社	地 址	北京市沙滩北街2号
邮政编码	100727	编 辑 部	010-51631925
E-mail	hongqi1608@126.com		
发 行 部	010-64024637		
印 刷	北京市昌平开拓印刷厂		
开 本	787毫米×1092毫米 1/16		
字 数	250千字	印 张	14
版 次	2014年3月北京第1版	2014年3月北京第1次印刷	
ISBN 978-7-5051-2986-3	定 价 32.00元		

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话:010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神
全面深化改革专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

完善和发展中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化

李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席开班式 刘云山主持开班式

本报北京2月17日电 省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班17日在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他强调，必须适应国家现代化总进程，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、王岐山、张高丽出席开班式。中共中央政治局常委刘云山主持开班式。

习近平指出，党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标，就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是实现社会主义现代化的应有之义。

习近平强调，改革开放以来，我们党开始以全新的角度思考国家治理体系问题，强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，



在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

习近平指出，国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是有独特优势的，是适应我国国情和发展要求的。同时，我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方，在提高国家治理能力上需要下更大气力。只有以提高党的执政能力为重点，尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来，尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来，国家治理体系才能更加有效运转。

习近平指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须完整理解和把握全面深化改革的总目标，这是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们的方向就是中国特色社会主义道路。

习近平强调，一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。我国今天的国家治理体系，是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力。中华民族是一个兼容并蓄、海纳百川的民族，在漫长历史进程中，不断学习他人的好东西，把他人的好东西化成我们自己的东西，这才形成我们的民族特色。没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义制度更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。

习近平指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，要大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观，加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。坚守我们的价值体系，坚守我们的核心价值观，必须发

挥文化的作用。民族文化是一个民族区别于其他民族的独特标识。要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发，努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展，把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界，我们的民族就永远充满希望。

习近平强调，制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件。我们在学习宣传全会精神上还要下细功夫、苦功夫、深功夫，夯实全面深化改革的思想认识基础。在学习理解上，要防止一知半解、断章取义、生搬硬套，要弄清楚整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策环节的关系、政策顶层设计与政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系，既不能以局部代替整体、又不能以整体代替局部，既不能以灵活性损害原则性、又不能以原则性束缚灵活性。在贯彻落实上，要防止徒陈空文、等待观望、急功近利，必须有时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识抓实、再抓实。改革是循序渐进的工作，既要敢于突破，又要一步一个脚印、稳扎稳打向前走，确保实现改革的目标任务。全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，要注意避免合意则取、不合意则舍的倾向，破除妨碍改革发展的那些思维定势。对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移改，这才是对历史负责、对人民负责、对国家和民族负责。

刘云山在主持开班式时指出，习近平总书记重要讲话从历史与现实、理论与实践结合上，深入阐释了全面深化改革总目标的历史背景、现实根据、科学内涵，深刻回答了坚持改革总目标必须解决好制度模式选择、价值体系建设等重大问题，并对进一步学习贯彻十八届三中全会精神提出明确要求。讲话视野广阔、思想深刻，政治性、理论性、指导性很强，是对全面深化改革的再一次有力动员。要认真学习、深刻领会，把讲话精神体现到中国特色社会主义伟大



实践之中，贯彻到全面深化改革各项工作之中。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，全国政协有关领导同志出席开班式。

各省、自治区、直辖市，中央和国家机关有关部门的主要负责同志，解放军及武警部队有关负责同志参加开班式。有关方面负责同志列席开班式。

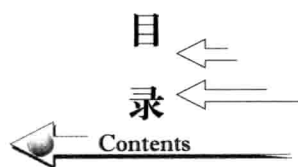
（《人民日报》2014年2月18日）

敬 启

在选编本书的过程中为了避免遗珠之憾，我们尽最大可能在最广的范围内收录相关领导干部和专家学者文章论述的精华。唯有如此，才能够接近完整的为广大党员干部奉献一本谈完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的好书。但是，这样一来，由于山水遥远，或联系方式的局限，未能跟上述某些作者或著作版权代理人一一取得联系，在此先行致谢之外，更致以真挚的歉意。望其见书后，能与我们取得联系，我们将按照国家规定寄奉稿酬并赠送样书。

联系人：杨女士

联系方式：xdf2003@vip.163.com



完善和发展中国特色社会主义制度
推进国家治理体系和治理能力现代化 / 1

上 篇

坚定制度自信： 完善和发展中国特色社会主义制度

为什么说社会主义制度是中国的必然选择 / 2

如何认识中国特色社会主义制度 / 6

中国特色社会主义制度的力量源泉 / 10

中国特色社会主义制度是
中国发展进步的根本制度保障 / 13

论坚持中国特色社会主义制度 / 17

制度何以自信 / 19

论坚定中国特色社会主义制度自信之源 / 22



- 对我国制度自信基础的认识 / 26
- 制度自信的力量 / 33
- 不断增强中国特色社会主义自信 / 38
- 完善和发展中国特色社会主义制度 / 42
- 在制度完善中增强制度自信 / 46
- 关于中国特色社会主义制度体系的若干思考 / 48
- 中国特色社会主义的理论创新实践创新制度创新 / 51
- 在彰显特色中坚持和发展中国特色社会主义 / 56

中 篇

国家治理现代化： 推进国家治理体系和治理能力现代化

- 准确把握全面深化改革的总目标 / 62
- 为了国家长治久安 / 64
- 科学把握“国家治理”的含义 / 70
- 以现代化为旨向识解国家治理 / 75
- 如何认识推进国家治理体系和治理能力现代化？ / 78
- 治理现代化的实质是制度现代化 / 82
- 国家治理体系现代化的核心是法治化 / 85
- 国家治理体系现代化是全面深化改革的必然要求 / 89
- 加快发展民主是国家治理体系现代化的应有之义 / 91

国家治理现代化的时代意蕴 / 95
国家治理体系应包括五大基本内容 / 100
中国特色现代国家治理体系的建构 / 103
推进国家治理能力现代化 / 109
提升国家治理能力须用好新媒体 / 112
推进国家治理体系和治理能力现代化 / 114
深化行政体制改革
推进国家治理体系和治理能力现代化 / 122
推进政府治理能力现代化的关键 / 128
有好作风才有好的治理能力 / 131
以社会治理体制改革促国家治理体系建设 / 132
加快向现代社会治理转变 / 135
执政能力建设视野下的基层治理创新 / 139
以治理现代化助推中国梦实现 / 143

下 篇

坚守核心价值观：大力培育和弘扬 社会主义核心价值体系和核心价值观

积极培育和践行社会主义核心价值观
推进国家治理体系现代化 / 146
将核心价值观贯穿于经济发展社会治理 / 151
凝聚全党全社会价值共识的重要纲领 / 153



- 社会主义核心价值观的时代诉求 / 159
- 充分认识培育和践行社会主义核心价值观的重大意义 / 163
- 中国共产党积极培育和践行
- 社会主义核心价值观的发展历程 / 166
- 社会主义核心价值观的科学表述 / 170
- 培育和践行核心价值观需注重方法和途径创新 / 173
- 社会主义核心价值观的生命力在于实践性 / 177
- 实现中国梦的价值引领 / 180
- 以文化之力助推社会主义核心价值观培育 / 185
- 引领中国特色社会主义的发展方向 / 187
- 增强社会主义核心价值观宣传教育的实效性 / 192
- 推进社会主义核心价值观体系生活化 / 196
- 如何坚持社会主义核心价值观体系 / 198
- 文化建设的价值维度 / 202
- 文化软实力硬 中国梦才实现 / 206

完善和发展中国特色社会主义制度

推进国家治理体系和治理能力现代化

| 上篇 |

坚定制度自信： 完善和发展中国特色社会主义制度

没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革，是要使中国特色社会主义制度更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。



为什么说社会主义制度是中国的必然选择*

中国走社会主义道路，选择社会主义制度符合中国近代历史发展的内在规律，也是中国民众在历史发展进程中的必然选择。选择社会主义制度不是由少数人的意志来决定的，而是社会客观发展的历史必然取向。在党的十七大报告中，胡锦涛指出，改革开放以来取得的一切成绩和进步归结起来最根本的原因就是开辟了中国特色社会主义道路。历史发展的实践也证明，只有社会主义制度才可以救中国和发展中国。

社会主义制度是中国近代历史的必然选择

近代中国所处的历史时期正好是世界资本主义文明大发展的时期；在资本主义大发展的同时，社会主义思潮也开始萌芽和兴起。对此鸦片战争之后，对于“中国要走什么样的道路，建设一个什么样的中国？”这个问题，中国社会各个阶层进行了积极的实践和探索。“中国选择社会主义，不是由人们的主观愿望所决定的。归根结底，是由中国的国情决定的。”近代以来，随着资本主义文明的发展，中国的自然经济受到了严重的打击，中国已经不能再继续维持自给自足的自然经济，清朝的统治地位已不可能继续维持，太平天国起义和义和团运动向清王朝发动了强有力的挑战，尽管均告失败，但是太平天国起义和义和团运动的失败正好也证明了中国是不可能继续走过去的封建道路的。

封建统治者也从社会发展和民意上看到了变法图存的必要性，虽然中国的新兴资产阶级推动变法和改良的想法是真诚的，但历史和当时的现实都没能让中国实现君主立宪制，因为中国缺乏实行君主立宪的各种客观条件。中国的封建经济基础过于稳定，小农生产模式的强大阻隔了中国资本主义的发展，没有同世界的资本主义共同进步。虽然说帝国主义用坚船利炮打开了中国的国门，

* 易彪：《为什么说社会主义制度是中国的必然选择》，《人民论坛》2012年第20期。

将资本主义带入到了中国，客观上刺激了中国新式资本主义的兴起，但这种资本主义并不是经过健康发展和优胜劣汰的竞争后成长起来的资本主义，是一种外来的软弱的资本主义，所以在发展过程中必然会有着极大的局限性。这也导致了中国资产阶级性质的变法和革命基本都是因为经济基础薄弱和阶级基础不牢固而失败流产。中国新兴资产阶级发现通过改良是无法实现推翻封建帝制和创建资产阶级的民主共和之后，转而采用了暴力性的革命手段。孙中山先生领导和发起了一系列艰苦卓绝的革命斗争，最终推翻了清王朝的统治，结束了中国几千年的封建帝制，但是从本质上来讲，孙中山先生的革命运动并没有彻底完成反帝反封建的任务。不管是康有为领导的戊戌变法，还是孙中山倡导的民主共和都最终失败了，这样的结果充分说明了中国是不可能照搬西方国家的资本主义制度的。

经过多年的军阀混战割据之后，南京国民政府建立，南京国民政府坚持国民党一党专政，坚持蒋介石一人独裁制，形式上实行五院制，但本质上实行“训政”。南京国民政府根本就没能对中国农村封建地主土地所有制有所触动，没有做到彻底推翻帝国主义，表面暂时的统一距离中国的民族独立和国富民强还有很大的距离。之所以会给国民政府这样的评价，主要原因是新掌权者代表的仍然是大地主大资产阶级的利益，不可能实行多党制，不可能实行资产阶级民主共和制，不可能消除封建土地制来解放农民。中国不管是走变革和改良之路，还是走革命之路，最终的结果是不但没有化解中国的各种危机，反而使得各种危机日益加深。

十月革命的成功使马克思主义传入到了中国，苏俄革命提出的社会主义共同富裕思想给中国带来了挡不住的诱惑，毛泽东从苏俄革命运动中看到了中国的希望，认为中国只有走俄国的道路，通过新民主主义革命来建立社会主义制度，才能拯救中国，才是中国历史发展的必然选择。可以说“新民主主义理论是在马克思主义理论指导下形成的，是马克思主义与中国社会实际，与中国革命实际相结合的产物”。毛泽东在1940年写了《新民主主义论》，然后又在1949年写了《论人民民主专政》，对中国革命必须分为两步走的必然性进行了论述，指



出了中国第一步必须是新民主主义，然后第二步才是真正意义上的社会主义，并且指出新民主主义的发展历程会是相当长的。事实上，新中国成立后很长一段时间，中国的社会主义道路在很大程度上是前苏联模式的照搬，实行的是高度集中的计划经济模式。多年的实践证明，这样的发展模式在中国是走不通的，中国必须积极探索有自己特色的发展道路。

“文化大革命”的十年，“左”的思想泛滥，严重阻碍了中国的社会主义制度建设，也对人民的生活带来了很大冲击。直到1978年党的十一届三中全会的召开，在总结了历史失败教训的基础上开启了以改革开放为显著特色的有中国特色社会主义制度的新探索，这样的探索正是毛泽东同志所积极探索的中国特色社会主义道路。任何将中国特色社会主义歪曲成民主社会主义，任何想利用各种歪曲理论来否定毛泽东建立的社会主义基本制度的行为都是漏洞百出的，都是站不住脚的。必须清醒地认识到，改革正是对中国社会主义制度的完善和发展，必须从历史的发展轨迹中明确，资本主义制度在中国是无法走通的，机械照搬前苏联的社会主义制度也是行不通的，历史决定了中国必须走一条有自己特色的社会主义道路。

社会主义制度是中国民众的必然选择

从中国近代历史的发展来看，不屈不挠的中国人民从来就没有停止过对民族独立的争取，没有停止过为了中华的振兴而斗争。不管是抵御外来入侵的义和团运动，还是反封建的太平天国运动，甚至到后来的反帝反封建的五四爱国运动都表现出了民众的极大热情。中国广大民众不甘于长期遭受欺凌和压迫，为了能积极改善中国积弱积贫的现状，改善劳苦大众的贫困生活处境，中国的民众都表现出了强烈的愿望。不同阶级和阶层的民众在不同的历史时期做出了各种各样的尝试。

在历次的民众运动中，农民阶级因为自身的局限性没有将革命领导成功，资产阶级的改良运动也没有逃脱掉失败的命运，就连经历了多少风雨磨难的资产阶级革命也没有能真正地推翻封建王朝，最后的胜利果实也被反动派篡夺。中国爱国民众为了拯救民族，敢于赴汤蹈火的精神是可敬的，但无数次的失败

经验告诉我们资本主义制度在中国是行不通的。“实际上，在关于中国社会制度选择的交锋中，资本主义理想从来就没有成为主体思潮，更不用说形成一股强大的政治力量。”同时，历史的经验也告诉我们，哪种制度更能顺应民心 and 民意，哪种制度就一定能受到广大民众的拥护。

革命的再三失败使得中国的先进分子都非常迷茫，直到1917年十月革命的胜利才又激发了中国民众的热情和希望。随后五四运动爆发拉开了新民主主义革命的序幕，1921年创立的中国共产党更是创造性地将马克思主义同中国的具体革命实践结合起来。抗日战争胜利以后，中国的前途和命运如何定夺的问题又趋于白热化，国民党和共产党都各自掌握有军队，有控制的地域，有可以利用的资财，并且国民党的装备要远远优于共产党。但最终，中国的民众还是决定拥护共产党。深究这里的原因，我们会发现还是民心向背的问题。虽然中国国民党也有过光荣的传统，也曾经备受民众爱戴，但是国民党后来脱离了人民群众，腐败严重，渐渐失去了民心。而共产党却在慢慢受到民众的拥护，解放区的民众自愿出人和出粮支持人民解放军，在历经多年的斗争后取得了中国新民主主义革命的胜利，最终在中国建立起了社会主义制度。所以说，中国新民主主义革命的胜利及新中国社会主义制度的建立并不是历史的偶发事件，是民心问题决定了历史的最终走向，是人民选择了历史发展的道路，是人民选择了必然会将中国推向社会主义发展道路的中国共产党。

从1953年开始，中国开始了有计划地建设社会主义，社会主义改造的胜利给中国全面进行社会主义建设提供了保障，开辟了前进的道路。中国共产党创造性地实现了从新民主主义到社会主义的过渡。后来的改革开放更是取得了社会主义建设的伟大胜利，中国共产党在党的十三大上提出了社会主义现代化建设“三步走”的战略部署，然后又在十六大中明确指出要全面建设小康社会。中国在共产党的英明领导下，在亿万民众共同的努力下走上了中华民族的复兴之路。