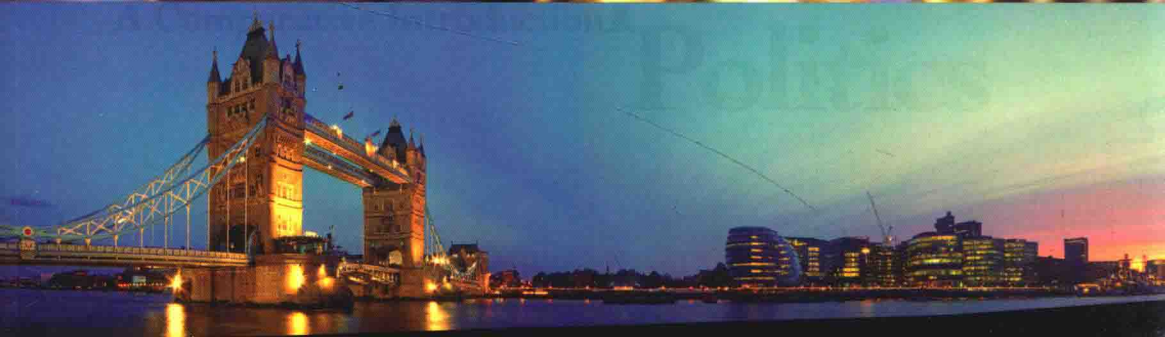




歐洲政府與政治

提姆·貝爾 (Tim Bale) ★ 著

林啟耀、沈子煜、黃俊榮、陳彥蓁
孫健智、陳家玲、黃煜文 ★ 譯

歐洲政府與政治

提姆·貝爾 (Tim Bale) ★ 著

林啟耀、沈子煜、黃俊榮、陳彥秦

孫健智、陳家玲、黃煜文 ★ 譯

European
A Comparative Introduction
European Politics
A Comparative Introduction
Politics

國家圖書館出版品預行編目資料

歐洲政府與政治 / Tim Bale 著；林啟耀等譯。

——初版。——臺北市：五南，2013.01

面；公分

譯自：European politics : a comparative introduction

ISBN 978-957-11-6943-9 (平裝)

1. 比較政府 2. 比較政治 3. 歐洲

574.4

101025634



1PW1

歐洲政府與政治

European Politics: A Comparative Introduction

作 者 — 提姆·貝爾 (Tim Bale)

譯 者 — 林啟耀、沈子煜、黃俊榮、陳彥蓁、孫健智
陳家玲、黃煜文

發行人 — 楊榮川

總編輯 — 王翠華

主 編 — 劉靜芬

責任編輯 — 蔡惠芝

封面設計 — P.Design 視覺企劃

出版者 — 五南圖書出版股份有限公司

地 址：106 台北市大安區和平東路二段 339 號 4 樓

電 話：(02)2705-5066 傳 真：(02)2706-6100

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

劃撥帳號：01068953

戶 名：五南圖書出版股份有限公司

台中市駐區辦公室/台中市中區中山路6號

電 話：(04)2223-0891 傳 真：(04)2223-3549

高雄市駐區辦公室/高雄市新興區中山一路290號

電 話：(07)2358-702 傳 真：(07)2350-236

法律顧問 元貞聯合法律事務所 張澤平律師

出版日期 2013 年 1 月初版一刷

定 價 新臺幣 550 元

© Tim Bale, 2008

First published in English by Palgrave Macmillan, a division of Macmillan Publishers Limited under the title European Politics, 2nd Edition by Tim Bale. This edition has been translated and published under licence from Palgrave Macmillan. The Author has asserted his right to be identified as the author of this work.

Complex Chinese translation rights © 2013 by Wu-Nan Book Inc.

All rights reserved.



目錄

Contents

導 論	i
為什麼是歐洲政治？	1
為什麼是這本書？	2
溫故知新	3
引領你到何處？	5
從現在開始	7
第一章 歐洲大陸	9
人民進入帝國時期	11
從帝國到民族	12
從民族到國家	13
從國家到聯盟	16
新歐洲	20
歐洲經濟——貧富不均的情形	21
區域性	24
「後工業主義」？	25
轉變期	26
全球化或歐洲化？	28
國家和型態差異	30
「無階級社會」究竟發生了什麼事？	33
女性——有了工作但還未勝利？	37
歐洲的宗教——理論上而非實際上的	40
構成與身分認同：多元種族、多元國家與歐洲？	45

第二章 民族國家的結束？	49
無國家民族	50
比利時——聯邦解決方案或者危險的處境？	52
「不對稱的」聯邦制度——西班牙	56
英國——另一種混合體制	61
法國：不再是那麼地無法分割	65
歐盟與這個主權的終結？	68
初始、擴張與機構	68
由經濟和法律結合	78
一體適用的憲法，但名稱呢？里斯本條約	80
獨立國家的末路？	82
第三章 從政府到治理——管理國家、制定政策和監督憲法	87
將權力下放——地方分權	89
「多一點控制」——中央政府改革	95
政策制定——部門及其風格	102
法國	106
政府迅速發展的第三柱——政治司法化	110
第四章 政府和國會——走向平等是一條漫長的道路	119
國家元首	120
首相、內閣和內閣制政府	122
在多黨制下內閣制政府的變型	125
最小獲勝聯盟	125
少數政府	127
過大或剩餘多數聯盟	130
政府的持續和穩定性	131
分享戰利品——「職位分配」	132
執政	134
國會——一院還是兩院？	139

國會——組成和解散	142
國會和其所制定的法律	142
國會——監督和審查	147
在歐洲層級的國會和政府	149
國會、權力和政黨	151
第五章 政黨——過去如何影響當下與不確定的未來	155
什麼是政黨和政黨的目的？	156
組織	157
政黨體系和政黨家族	160
區域和族群政黨	177
政黨體系的基礎——社會和制度；運氣和技能	179
變化的政黨體系？	181
政黨正在式微？	187
政黨與政黨體系的歐盟化？	192
第六章 選舉、投票及公投——制度、投票率、偏好及不可預測性	197
歐洲各樣的選舉體制	198
投票率——衰退及變遷	209
不穩定的投票	212
偏好——什麼原因造成人們這樣投票？	213
歐洲議會選舉	227
直接民主——有用的工具或危險的萬靈丹	229
第七章 媒體——球員兼記錄員	237
慣例與風格的差異	238
結構與管制	242
國家與公共廣電媒體	248
媒體體系與政治體系之間的關聯	251
變遷中的政治新聞	253

成見及其效應	265
壓力團體與民粹主義者	273
新資訊與通訊科技的衝擊——電子樂觀主義或電子懷疑論？	275
媒體與「歐洲」	279
「海外」新聞	283
第八章 參與以及壓力政治——公民社會、組織化利益與社會運動	287
參與——擴張中但未必另類的技能	290
壓力團體——不同類型、不同機會	296
多元主義、統合主義與政策網絡	298
造反有理？非政府組織與（新）社會運動	309
「逛地盤」與壓力政治的歐洲化	319
第九章 政治介入市場——左翼與右翼長久以來的差別	327
政治真的那麼重要嗎？	329
逐漸向右移動？歐洲的中央偏左翼	331
福利國家的政黨位置——言語和行動	332
私有化	344
彈性勞工市場？	349
歐盟：止力或動力？	351
福利和管理的國家的終結？從宣傳詭計中區分出事實	356
為什麼不同性仍然有意義？	358
沒有簡單的解釋——極右翼的興起	363
第十章 不想要但需要——移民與少數族群	367
移民歐洲——過去與現在	368
歐洲移民——嚴酷的現實與觀感	372
尋求庇護	375
又是波蘭水電工！歐盟擴大後的內部移民	380
新刻板印象——移民與少數族群被當成恐怖份子	382

政治回應——民粹主義、煽動與「進退兩難的局面」	383
融合與保護移民及少數族群	393
政策回應——走向「歐洲堡壘」？	397
羅姆人——歐洲最古老的少數民族	403
第十一章 保護與促進——歐洲的國際政治	407
安全與防禦——背景介紹	408
「老」歐洲和「新」歐洲	410
仍舊是「德國問題」	415
俄羅斯——（前？）歐亞強權	418
歐洲的地中海「鄰居們」	423
朝向一支歐洲軍隊？	426
對外政策	429
歐洲在發展中國家	436
歐洲和全球環境	440
歐洲作為全球貿易者	442
擔心我們忘記——國際政治的擴展和馴化	446
參考文獻	451



導論

Introduction

有一句諷刺的話是這麼說的：要得到一本能清楚介紹歐洲政治與政府的書，是超乎想像地困難。當我在紐西蘭教歐洲政治這段期間（1998-2003），我從未對所使用的課本表示滿意。基本上，這些課本可以分為兩種。第一種是以國家介紹為取向。對學生來說，這種安排的優點在於能夠大量介紹幾個重要的國家。但是，縱使是這類型書中最好的那幾本，有時候仍然讓你對於歐洲各國的政治運作只是一知半解。這種取向讓比較政治難以進行，因為它不得不強調個別的獨特性。第二種類型的課本，不是國家取向而是主題取向，就因為能夠明確地比較而克服上述問題。但是，這也會讓你覺得內容過於龐大但卻有點與現實生活脫離，於是開始出現認識歐洲最好減少這種國家間抽象式比較的聲音。

我認為所需要的課本，應該是能夠結合上述兩種途徑的優點，既不會見樹不見林或見林不見樹，內容也兼具普遍性與多樣性。我想這也是時候，將歐盟（European Union, EU）與中東歐國家（Central and Eastern Europe, CEE）視為歐洲整體的一部分，而不再將它們與西歐國家刻意地區隔開來。本書就是在這種批評與想法中的產物。

為什麼是歐洲政治？

本書打算成為一本方便一般讀者閱讀的書，不過主要針對的對象仍然是大學主修政治或政治相關科系的學生。他們需要展現他們對政治有足夠的知識、了解各政治系統間的差異、政治的本質與其中權力的分配方式，還有政治運作的社會、經濟、歷史與文化情境及它們彼此間的關係（QAA, 2000）。修讀歐洲政治就是其中一個做到上述事項的方法。歐洲也提供我們一些政治制度、過程與議題方面的比較題材，而這些也是任何對政治本身感興趣的人所渴望探索的事務。縱使你本來只是對自己的國家感興趣，你仍然難以避免地會作比較，即使這些比較不太明顯。政治學本身就存在比較性，因為它本來就需要建構與檢驗跨時性與跨

空間的理論；甚至當它把焦點放在獨特性上時，它仍然嘗試取得通則化和可比較的解釋。

不過，學習歐洲政治的基本理由遠超過智力上的要求。舉例來說，可能是實踐上的需求：有些讀者即使現在不在歐洲生活或工作，但他們將來還是可能會。至少，他們可能從事與歐洲企業甚至歐洲政府或歐盟有接觸的工作。了解歐洲政治的過去，以及接觸歐洲所存在的社會與經濟議題，在文化上或實際上都有一定幫助，而我們也不需要去貶低情感上的原因。在歐洲以外的地方生活及教學五年後，我和任何人一樣會注意到越來越多的人是在祖國以外的地方出生或長大的。如果那是個歐洲國家，學習歐洲政治有助於培養對祖國的了解。這明顯可套用在那些來自所謂「移民社會」（例如美國、加拿大、澳洲、紐西蘭、以色列和南非）的學生。更簡單的例子就是，好比說你是出生或成長在一個歐洲國家，而你的家族則來自或仍居住在另一個歐洲國家。

學習其他國家的政治也具有民主上，或者說是政治上的目的。不管我們住在哪裡，我們一般相信政治家所說的我們國家內事務運作的方法與其他地方一樣順暢，甚至比其他地方來得好，但如果我們拓展自己的視野後，就會迅速發現幾件事。第一，不一定要用這樣的方法，其他政府所用的方法與我們國家不一樣的時候，不代表他們是不對的。第二，許多所面對的挑戰及你投票支持的政治人物所提供的解決方法與歐洲其他國家所面對和所提出的方法都很相似。還有第三，不管你身在何處，由媒體所勾勒的歐洲或歐盟大多是片面的。

為什麼是這本書？

除了說明歐洲政治值得研讀外，本書也解說其具備實用性的理由，是因為它擷取有效的課堂經驗，而後才編纂出這本不僅在深度與廣度之間取得平衡，並且深入淺出、概括論述的著作。換句話說，本書不只是提供你獲取需要的知識，也引導你去發掘自己更多的想法。書，往往傳達了作者的熱情，但卻無法保證你開始接觸後，就隨即能以輕鬆的態度去品讀。你可以仔細理解書中內容，但避免被它遊說。書應避免不必要的專業術語，但不是因此不能使用，而是要解釋這些專有名詞（清楚標示於文章裡或註釋中）。雖然我們無法否認過於簡化或小巧的書可能淪於失敗，但是書應該是容易理解的。本書採用實際最新的歐洲政治作為範例，藉此鼓勵你將自己在課堂上或圖書館裡所獲取的知識，與你看到、聽到或讀

到的新聞彼此做連結。此外，它幫助你更加理解和使用你收到的資訊，教育做為一種越來越昂貴的商品，如果一本書不能達到以上的目的，那就毫無意義可言。

當然，大眾媒體所具備優於學術著作的一個優勢，就是因為它的內容更加簡化且單一面向，不需要花費太多時間或被時間局限就能理解。它不會灌輸過多我們需要的資訊，即使有時資訊會因此淪為不足，但它主要是強調視覺型態，希望以精緻外觀的呈現，讓一般人用更直觀的方式選擇要或不要這些資訊。但弔詭的是，這樣的大眾媒體卻握有很大的影響力：它能由我們所買進的任何政治信念，建立我們的常識——先假設我們有屬於自己的政治信念的話。本書並非辯護找尋問題是屬於常識的一部分。它的部分觀點不會跟你宣揚獨特的世界觀，而更像是去質問一些原來普為人們接受的假設（公設）。無論關心的主題為何，這些成見必然或多或少的也存在你的心中，包括對於對不公正性的看法，對全球化效應的想法，對大眾媒體左右選舉力量的觀感，或是對於那些只為實現個人自我利益政客的印象。

你或許會對本書產生不認同，但每個人都會如此，而這也是本書所包含的部分。確實有些議題在某些章節中，只是以新的爭論方式呈現，但至少，藉此能使你再一次思考同樣問題，即使你的想法不變，卻能藉此更穩固自己的信念。或許——確實，也有可能——你能證明我是錯的。否則，之後的時間也會去證明一切。因為一本同時擁有對政治的迷戀和失望的書，未必能經得起考驗，因此才需要持續地改版，讓作者得以對過去的想法做出修正。譬如說，近來政治參與已日漸普遍，因此我加強了第八章的內容，而其他章節也按照新的研究作些修訂。

溫故知新

本書運用很多圖表，希望藉此幫助你掌握內容。雖然每一章節中都提到所有種類的國家，但若著重目前我想關注的相關議題，我決定利用圖表只專心探討其中的九個國家，先從北邊的瑞典開始依序介紹英國、荷蘭、法國、西班牙，然後經過義大利、德國後，再往東介紹捷克共和國和波蘭。這些國家都擁有自己的歷史輪廓，還有經濟與社會上、治理上及外交政策上，當代所需面臨的難題，隨著更深入的閱讀，你可以從這些資訊中，剖析一個國家的自我形象，甚至有些資訊是來自於國歌。此外，書裡也提供了一些統計資料，把容易查詢到的像是地區、人口和GDP這樣的個體數值，把它統整，計算出各數值在歐盟組織中所占的比

例。

之所以選擇這些國家是因為它們各具有其代表性，當然，它們並無法完全代表歐洲各國，但若是讓我在萃取菁華和各方涉獵的兩種方式中做出權衡，我會選擇前者。雖然我深知這樣的作法，必然會使期待我能寫出他們想了解的國家的讀者們失望，或是已經決定（或被要求）寫論文或研究報告的人失望。但並非每個希望增進對歐洲之了解的人都會面臨如此的選擇。不過，這七個國家的貨幣促成了歐洲的單一貨幣，讓歐元變成彼此的橋樑。這樣的橋樑就像本書一開始所強調在歐洲各國之間形成的聯繫，以及與全世界的連結。這種對於貨幣橋樑的推動跳脫了單純想像的層次，並且在實行過程中對於那些抱持觀望的國家更像是扮演著一種激勵而非懲罰的運作型態。另一方面，他們並未面臨可能有的混亂，以近乎平順的方式，完成如此劃時代的計畫，將各國貨幣轉換到歐元，這也是本書想去探討的部分。

最後要介紹，這本書有很多專欄，它們並非作為區隔正文之用，即使確有這個作用，但主要功用是為了加強內容，希望讓你在段落中能靠著這些簡單的描述，給你生動的例子做參考，所以如果你沒興趣的話，你不一定要閱讀這些內容。但若能閱讀它們，不只增加你很多的樂趣，還能讓你更能理解與加強曾閱讀過的記憶，或許還能讓你在考試時，從那些堆疊的各式文本中，抓住你的目光。這些專欄如同網頁中的超連結，你可以選擇不要點閱它，但往往值得你去做，就算點閱後發現不合你期望，你還是可以按上一頁回到原來頁面，或是乾脆翻到下一頁。

這些專欄跟書中的圖表一樣，都經過了改版。當然，為了能持續更新資訊，是可以再透過網路或是其他電子和印刷媒體去取得。所以，本書提供一個網址 www.palgrave.com/politics/bale，裡面提供了具選擇性的下載工具，以及可以前往其他網址的功能，像是有些屬於學術性的，就讓我訝於自己怎浪費這麼多時間在搜尋引擎上，因為在這就能快速瀏覽政治期刊的電子網頁內容（大部分的圖書館就能免費下載文章）讓我們儘速獲得所需（而且更能做到品質管理）。現在很多大學圖書館都有電子訂閱，所以在參考文獻中所列出的期刊可藉由網路輕易取得。你可以經由圖書館電子訂閱的資料庫裡挖掘，或是上Google的學術網去搜尋，利用這些途徑，你隨時能搜尋期刊作為引證，而且直接看到你想要的資料，只要使用pdf檔就能把它列印或抄寫出來。

當然，大部分的網站是由我們熟知的媒體組織來經營，提供了很多可以搜尋的檔案，像是英國廣播公司（BBC）就是一個很好的例子。但事實上，其他網站會限制對熱門資料的使用。所以如果你正就讀大專院校，你可能發現學校的圖書館就能讓你免費使用他人必須付費的內容。而且，運用資料庫（LexisNexis數據庫是一個，但還有其他的）你也可以節省很多時間，就可以搜尋到許多報刊雜誌。即使你還沒上大專院校，無法享受到學生們所擁有的特惠價好處，但你可能透過某些新聞雜誌所提供的試用版，像是《經濟學人》（*The Economist*），儘管有時主題尖銳（或許有些文章你不予苟同），但它的確是關於歐洲（而且深入全球）政治發展最好的簡易資源（而且確實寫得最好）。訂閱也能提供你從網路上蒐集有用資料的管道。《時代雜誌》（*Time Magazine*）也是一個很好的資源，能給予關於歐洲社會和政治的深入文章，並同樣擁有可搜查的線上檔案。也就是說，訂閱（或校園管道）都能提供幫助。因此，你能從這些免費的網址，像是 europeunie.com、euractiv.com 以及 openDemocracy.net 中得到新聞與評論。當然我也該提到毀譽參半的維基百科，基本上，我是屬於讚賞的那一方，因為它在政治的情況、角色及歷史還有很多其他的部分，的確擁有龐大資源。讓我確實想對維基百科表達謝意，因為有它的協助，我才能了解各國國歌的背景。

引領你到何處？

闡述過本書的基礎，並建議你能從哪裡補充書中的內容後，也趁機讓你大略知道本書的組織並解釋如此編定的理由。因為想進入書中，需要的就是一個路線圖、基本原理和一個鑑定者。

本書並非先介紹關於歐洲歷史的知識，而是先給予一個有系統的概念，企圖幫助初學者和那些需要填補知識空白的人，去理解今天我們身在何處又如何到達。本書也提供讀者掌握當代歐洲在經濟上、人口上和社會上的重要資訊。

本書以特殊的方式引你進入政治。很多教科書採取民主的甚至過於理想化的編排，先從公民開始，再帶讀者依序了解團體、政黨、選舉、議會、政府，一直到頂端——組成國家。然而本書以最上端作為開頭，畢竟公民能擁有選舉權、參與團體、票選政黨，以及這些政黨能坐在議會中審核政府預算之前，是因為先有國家存在。雖然依照邏輯，國家在歷史中並非優先於其他的民主制度，但是確為本書開始的要點。而且我們會發掘那些引人疑慮的問題，並探討上述所說的及之

後談論之關於歐盟的概況。在全書中，我們會先介紹貫穿各章主軸的歐洲政治、關於它的制度和影響性，並談到歐洲化（europeanization）是一種支配一切且持續的概念。

歐洲化是近來在政治社會中備受爭論的領域，有關其定義與範圍的討論也持續進行（近期的回顧見Graziano and Vink, 2006）。與以上提供的定義一致，接下來的章節並非立意於整合分歧的「歐洲化」概念，雖然我們確實已經找到幾組重要的變異可資我們進行國家間的有意義比較。相反的，我們的目的旨在於尋找證據（甚至於是去解釋）一個逐步積累與交互作用的過程，如何的可能受到各國間獨特的變異所中和，這些變異包括政治經濟（第一章和第九章）、公共政策（第三章），當然還有官僚政治（第三章）、議會政治（第四章）、政黨政治（第五章）、媒體中介政治（第七章）、參與和壓力團體政治（第八章）或國際政治（第十一章）。其中有兩個章節相互影響，同樣關注於特殊議題：第九章主要關注西歐與東歐已逐漸類化，讓政治面不再緊要；另外的第十章則著重目前媒體所關心的歐洲政治所面臨的最大議題——移民。

政治家在處理這些問題時，所創制的制度往往涉及了權力轉移的問題，意即所謂的多層次治理（multilevel governance）。如同歐洲化，這也是本書中一直探討的主題。多層次治理的想法來自於學術上的歐洲區域整合（見Hooghe and Marks, 2001），它結合兩種概念。首先，它結合了兩個工作，首先，過去要嘛將整合視為自利政府間談判議價下的產物，要嘛將歐盟制度角色單獨探討，這兩種處理方式在這裡取得了妥協。其次，也兼顧了過去習慣式的從主權國家角度探討問題的研究視野。如同歐洲，多層次治理是採混合的方式，而非競爭模式，以一個可以幫助我們去解釋的議論式描述，讓我們了解這樣的事實是藉由地方分權及歐盟的影響而成立。不像歐洲化，或許有很多範圍是根據討論後的制度及議題去做修訂（確切來說，今日對歐

歐洲化是一個顯著不斷前進的競爭過程，或多或少是自發性的，但並非是必然或是一致性地發生，藉由歐洲化，歐盟或是其他歐洲國家的政策、制度、規範、目標對其他歐洲鄰國產生重大影響；也就是這些政策、制度、規範、目標和參與者「被上載」到歐洲，然後這些資訊再從歐洲「被下載」到其他國家使用。

多層次治理是指在資源分配、服務提供與法律與政策制定過程中出現的權力離散與擴散現象，權威與政策權限間之交乘（偶而是重疊），當然也意指過去相互孤立的各層級政府間的協力與爭執。

洲政治的了解，很多時候是從你認為歐盟重要或者不重要的想法中衍伸而來），我們可以看到多層次治理已幾乎涵蓋所有我們探討的地區。

從現在開始

每個章節自成一氣，但又彼此關聯，都有觸及到歐洲化和多層次治理這兩方面，而且延續了原有邏輯性的方式，並接續其他章節的內容，所以你能再次進行書中隱含的連結，從中了解（或透過例子）每段的內容。換句話說，你應該要仔細閱讀這本書，而不是用無效的方式去理解。如果你或你的講師、指導者、助教就像我一樣，那麼你必能創造出適合自己的條理，或是屬於你自己的方針。利用書中的目錄、名詞解釋、表格、圖片、補充框格，還有副標題、重點和一開始的摘要，以及每個章節最後為讀者做的重點歸納。此外，在學習資源處也提供了每個章節的論點。你也可以搜尋那些書後參考文獻中的引用來源，不過大部分並不知道作者是誰（雖然在學術資料上包含學生文章及編寫論文時，來源是很重要的），但我認為還是值得去搜尋，因為網路雖然方便，卻不能給你專家寄託於文字上（即使印刷也已電子化）深入的意涵。而且我引用的大部分是以親近的字眼呈現。

所以，如果你擁有這本書，它會試著一次解決你的疑問，並提供你一個途徑，能更了解並精通於歐洲的政治，而且你也可以利用這本書自學，甚至將它作為設計課程中的一部分。如果是這樣，它期望能給你清楚的概念，讓你可以在小組課程的討論及圖書館閱讀授課時，正確地給你需要的補充。希望它能給你所需，甚至是你喜歡的內容，若你有想反駁的地方，你也可以選擇不認同，但是如此一來，不管是你付出的時間或者我投入的時間都將是有價值的，包括這幾年來我為了這些工作所投注的巨大熱情也能得到充分慰藉。

任何一本教科書的作者總會依賴「陌生人的好意」，就像田納西·威廉斯劇中的白蘭琪，在此過程中，許多人給予了我極大的幫助，請容我一點名。特別要感謝幫助我熟悉國家檔案的人、薩塞克斯的同事和學生、近乎傳奇的Stephen Kennedy和他在Palgrave Macmillan出版社的助手Stephen Wenham，當然還有我最重要的家人。這次的第二版，同樣再一次獻給他們。

歐洲大陸

大約一千萬平方公里或不到四百萬平方英里的面積，歐洲是世界七大洲中第二小的洲。但是，它的人口數卻是排名第三：超過七億兩千五百萬人口住在這，雖然有一小部分分布在寒冷偏遠的北方或酷熱偏遠的南方，但是主要人口仍集中在鄉鎮或城市中。這樣的人口密度，加上國際貿易的時代，以及事實上它本來就是工業革命的發源地，使歐洲成為全球最富有及最有實力的一部分。在過去，它也是個充滿暴力的地方。它動盪的歷史中包括20世紀兩次世界大戰，然後則進入近五十年的冷戰時期，並分裂成資本的西方與共產的東方。隨著後者的崩潰，歐洲成為各大洲中最多成熟民主國家的地方。

不過，歐洲就如同大多數洲一樣，不只是個地方，或歐洲各國的地理位置，它也是一個概念及一種身分（見Pagden, 2002）。更因為如此，它實際上很難被定義為一個地方。我們對於它從何處開始到何處結束的概念是模糊的：隨時可以根據研究目的而調整。本書所要討論的歐洲與傳統定義相差不大。舉例來說，本書所要討論的歐洲並不包括像：俄羅斯、烏克蘭、喬治亞，甚至是土耳其，儘管事實上這些國家都出現在報紙與雜誌的歐洲版，儘管事實上它們可以申請加入歐盟，真正成為歐洲的一份子。這裡所涵蓋的歐洲基本上包括位於地中海以北、北極圈以南、大西洋以東、烏拉山脈及裏海以西的國家。我們主要的焦點在於組成歐盟的二十七個國家，還有長久以來都不願加入的國家，例如：挪威與瑞士。這也代表本書較少關注巴爾幹半島幾個前南斯拉夫國家，儘管如同我們在接下來將看到的，這些國家在歐洲歷史中扮演重要的角色，以及提供我們當多個民族或種族被強制居住在同一個國家時一些極端的例子。

無論如何，本章的第一個目標，是要提供上述內容的歷史背景。這是希望不僅說明現在歐洲的情形，也希望說明過去發生的事情如何建構現在的歐洲。這也是本章主要的焦點所在，探討歐洲目前的形貌以及它的改變，尤其是在經濟、人