



REFERENCE
INFORMATION 1202

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

决策

领导班子建设面对面

四大问题 · 四大意识 · 四大考验 · 四大危险

团结出版社



决策

REFERENCE
INFORMATION 1202

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

决策 1202/连玉明, 武建忠主编

—北京: 团结出版社, 2012.3

978-7-5126-0781-1

I. ①决… II. ①连… ②武… III. ①中国经济—经济决策—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第028686号

书 名: 决策1202

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 230千字

版 次: 2012年3月第1版

印 次: 2012年3月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-0781-1/F.124

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究

研究机构

IDM 领导决策信息

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



IUD 北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 李文华

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军	金 峰	朱颖慧
	李瑞香	石龙学	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯
	李文华	任 波	郭晓燕	张海燕	李 帅	张爱霞
	张国华	丁玉丰	王亚辉	肖 潇	张 洪	周小丽
	陈 华	陈淑琴	周丽华	闫会军	万小燕	韩建萍

信 息 观 察 员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 巍 (北京)
	王兰波 (北京)	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)
	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)	田 富 (张家口)	刘宗国 (枣庄)
	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)	孙晓梅 (西安)
	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)
	余建中 (上海)	詹奕敏 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)
	张元安 (常德)	张光强 (惠州)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)
	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)
	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	沈玲英 (苏州)	花纯勇 (徐州)
	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)	陈思远 (兰州)
	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)	林崇义 (台州)
	罗红霞 (湛江)	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)
	酆宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)
	贾 健 (淮安)	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)	高 映 (济南)
	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)	姜宁燕 (永州)	黄晓媛 (南宁)
	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)	焦晓超 (北京)
	童正琼 (深圳)	董立仁 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)
	翟怀东 (太原)	李 晖 (北京)	张正清 (北京)	

诚恳道歉也是政治文明的表现

2012年，对于海南三亚市委书记姜斯宪和河池市市长何辛幸来说，他们的龙年是从“道歉”开始的。2月1日上午，针对连日来闹得沸沸扬扬的“三亚海鲜饭店宰客”传闻及由此引发的有关海南旅游市场管理失范的讨论，三亚市委市政府正式举行媒体见面会，海南省副省长、三亚市委书记姜斯宪向大家表示歉意，并称，将以此次事件为契机，虚心接受批评，努力向国内外优秀旅游目的地学习，实实在在做好市场监管，真正把三亚打造成高品质的度假家园。同日，广西龙江河镉污染事件发生第16天，河池市举行第一次新闻发布会。河池市市长何辛幸向公众就镉污染事件鞠躬道歉。

道歉，按照百度百科的解释，是最常用的为不适当或有危害的言行承认不是的主要方式，承认使人委屈或对人无礼，同时表示遗憾。以礼节或者行动征得对方的理解和原谅。而道歉方法首要的就是诚心，如同赎罪仪式，平复受害者的心理。当伤害发生时，“道歉，扮演着疗愈人心的作用。”受害者可能遭受物质或身心等层面的伤害，但最需要被平复的是心里的被剥夺感。因此，成功的道歉，关键在于加害者必须将自己转换成受害者，借由两者关系移转的仪式，让受害的一方，感觉到你也真的受到同等程度的伤害。理论如此，现实呢？对于很多领导干部来说，在面对突发事件时真正能够及时道歉、诚恳道歉，似乎并不是一件易事。

回顾这场已升级到3.0版本的三亚危机，从罗迪微博在网上热传之际，三亚当地政府便积极在网上进行回应解释，随后又是调查又是开发布会，甚至连市委书记都出来表示道歉。反应不可谓不快，行动不可谓不及时，但“零投诉”门、“操作失误”



门、“媒体叫板”门等一系列不当言行，却让这场危机公关行动到了完全失败的边缘。尤其是1月31日的情况通报会上，当地政府部门在对此前错误表述的春节“宰客零投诉”致歉的同时又强调：对于恶意损坏三亚旅游形象的个人和单位，将采取法律措施追究其责任。这种“警告”态度过于强硬和傲慢，让公众更无法接受，并产生了更大的抵触和批判的情绪，导致三亚旅游业进入了一场近乎崩盘的危机。有旅游文化学者认为，从消费的角度讲，三亚危机是价格欺诈、价格扭曲、价格歧视；从旅游市场角度讲，地方政府监管低效；从城市管理角度讲，三亚的公共管理水平亟待快速转型和升级。

《学会诚恳道歉》，这是2月2日《第一财经日报》刊发的社论标题。《三亚应该怎样面对批评》，这是同日《北京青年报》社评的标题。两篇评论都不约而同地把矛头指向了地方政府，都在讲地方政府该如何学会道歉。正如评论指出的，做企业也好，在公共部门也罢，人只要做事，孰能无错？做错了事情，哪怕只是出现瑕疵，最好的解决办法，就是先诚恳道歉。道歉是什么？道歉是一种美德，彰显健全人格；道歉是一种积极力量，能够化被动为主动；道歉是一种责任，是对他人做出的一种特殊补偿，也是信用重建的开始。无疑，如果三亚方面能及时道歉，又何至于引来如此强烈的舆论质疑呢？有担当者，在出了事情之后，往往愿意道歉，且态度真诚。真诚方能打动人。而恶言恶语背后，是抵触、敌意的心态，而非承担责任、改进工作的诚意。道歉需要及时，需要主动，而不是被逼到墙角之后的无奈之举。

评论还指出，道歉者更要多一些谦卑的姿态。谦卑是一种向上的力量，能够以柔克刚。有一颗谦卑心，就不愁道歉得不到公众的理解与同情。何况，官员向公众道歉，为自己的过失承担职业道德的责任，更是政治文明的表现，也展现了中国建设责任政府的努力和政治的开明与进步。

对于刚刚到来的2012年来说，可能还有这样那样的“突发”，也难免这样那样的“传闻”，我们的领导干部，不妨从学会和习惯道歉开始！



周德文：为面临困境的中小企业呐喊

他被媒体亲切地称为草根学者，下过海经过商，而今是为中小企业健康发展的呐喊助威者，他跟踪研究温州模式，探讨解决温州经济发展中存在的种种问题，是温州市研究中国民营经济发展暨“温州模式”的专家。他致力于宣传中国民营经济的发展及温州模式，被媒体誉为“温州形象大使”、“温州资本代言人”。

2011年10月4日温家宝总理走访温州后，周德文更加不遗余力地为中小企业所处的困境四处奔波。他认为，此次危机发生的前兆便是一年前温州产业出现空心化。大环境浮躁，忽略了实业，大量温州企业外逃外迁，有名有姓的平均每年就有1000家企业，还不包括小微企业。还有一些企业用实业资产做抵押贷款，却用于经营虚拟领域，造成了资金紧张。

围绕促进浙江中小企业健康发展，周德文提出六项建议：一要重视经济形势的宣传和扶持政策的落实；二要制订中小企业发展的战略规划；三要推进中小企业转型升级发展；四要加大对中小企业创新扶持力度，鼓励支持企业开展技术创新、管理创新、营销模式创新、新产品研发和品牌建设；五要进一步改善中小企业融资环境，政府搭台促进银企对接，促进中小企业信用担保体系健康发展，培育中小金融机构；六要建立健全中小企业服务体系。



苏力自杀：官员进入心理焦虑期

广东省韶关市政府网站发布消息称，2012年2月17日凌晨，韶关市武江区区委书记、区人大常委会主任苏力在其住宅内自缢身亡。据初步分析，苏力主要是受工作上一些困扰，导致思想上产生很大压力，出现悲观厌世情绪，并且没有很好化解而最终选择自杀。

2011年6月，中央党校出版社公开发行了—本名为《领导干部心理问题实例解析、调适与自测》的书，解析党政机关领导干部的心理问题。该书主编徐培基总结，目前公务员中普遍存在12种心理问题，焦虑心理就是其中之一。

近年来，我国官员自杀事件频现。2009年有13名官员非正常死亡，2010年大约也有7起，2011年更是明显，而且大多被指有心理问题。例如，2011年11月10日农业部乡镇企业局副局长卢永军从办公大楼跳楼身亡，据称卢永军有严重神经衰弱。2011年4月28日，洛阳市公安局纪委书记张广生在23楼家中跳楼，据查张广生呈现抑郁症状。2011年8月27日，湖北省公安县纪委干部谢业新被发现在办公室自杀身亡。因用极其残忍的“11刀”结束生命方式，一度引发舆论对“自杀说”的质疑。

那些人 PEOPLE



林书豪登《时代》亚洲版封面

据台湾《联合报》报道，《纽约时报》专访林书豪的祖母和伯父后，美国《时代》杂志和《运动画刊》也不约而同地选择林书豪为封面人物。报道称，即将于2012年2月27日出版的《时代》周刊（亚洲版）封面标题就是“林来疯”（Linsanity），夸赞林书豪照亮整个NBA。据报道称，NBA“哈佛小子”、华裔球员林书豪风靡全球；不仅如此，自从1976年以来，没有任何新秀前七场总得分高于林书豪，包括乔丹和詹姆斯两位篮球大帝。而《运动画刊》封面是林书豪出战洛杉矶湖人队时，单刀切入禁区，湖人五虎将严阵以待的照片。封面标题《Against All Odds》说明了林书豪如何克服各种阻碍，骤然崛起的历程。

《人民日报》2012年2月23日发表相关评论认为，也许我们不能复制林书豪的成功，但是他的努力、他的梦想却是每个人都可以复制的。对于当下的中国，林书豪的成功则更显意味深长。

恪尽职守、锐意进取、攻坚克难、决不懈怠，交出一份人民满意的答卷。

——3月5日，温家宝总理在第十一届全国人民代表大会第五次会议作政府工作报告时说，政府工作仍存在一些缺点和不足，节能减排、物价调控目标没有完成；征地拆迁、安全生产、食品药品安全、收入分配等方面问题还很突出，群众反映强烈；政府管理和服务水平有待提高，廉政建设亟须加强。

在新的历史条件下弘扬雷锋精神，就要学习雷锋爱党爱国的坚定信念，激励人们成为中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者；就要学习雷锋助人为乐的宝贵品格，激励人们成为社会主义道德规范的模范践行者；就要学习雷锋敬业奉献的高尚情操，激励人们成为社会主义现代化事业的优秀建设者；就要学习雷锋锐意创新的进取精神，激励人们成为建设创新型国家的自觉推动者；就要学习雷锋艰苦奋斗的优良作风，激励人们成为全面建设小康社会的积极创业者。

——3月2日，中央精神文明建设指导委员会在北京召开深入开展学雷锋活动座谈会。李长春出席座谈会并讲话。

中国改革现在最需要的不是第二次“南巡讲话”，而是大力度的“顶层设计”。

——全国政协经济委员会副主任厉以宁认为，现在和20年前

邓小平南巡讲话时已经不一样了，现在需要“由上至下”的通盘考量。

翻译大比拼

休假式治疗
vacation-style treatment
vacation-style therapy
holiday-style medical treatment
taking "therapeutic" leave

维修性拆除
maintainability demolition

钓鱼执法
entrapment

轻度追尾
rear-end collision

打酱油
I don't give a damn,
I'm just here to buy soy sauce.



那些话 WORDS

王立军事件发生后，一些媒体进行了报道，这些报道都是“拼图式”的，由于资料并不全面，缺的地方就靠想象绘制了，因此这些“拼图”都是不准确的，甚至是荒唐的。

——3月2日15时，全国政协十一届五次次会议新闻发言人赵启正回答记者提问时表示，王立军已经请假，不出席这次会议。

四十五年来公务经验是我的资产，但也是包袱，有时会令自己有盲点，只相信自己一套，而忽视了时代转变后，公众期望也跟着改变，对公职人员有更高的要求。

——香港特区政府行政长官曾荫权3月1日就有关他接受款待的连串事件郑重向公众致歉。

工作时间保证开机，认真处理每一个来电、来信。

——张家界市委常委、纪委书记汪业元2月24日在腾讯微博发帖，将自己的手机号、办公室具体房号、邮箱等公开。网友惊呼其信息公布“太彻底”。

只要学不死，就往死里学。

——头顶“学习到死”的励志标语，坐在“面朝大海，春暖花开”的教室里苦读，这就是他们高三生活。在2012高考倒计时100天的特别日子里，重庆晚报记者在重庆11中看到这样的场景。

为何总有地方政府试图摇动楼市调控的底线？一个很表面化的原因是，这些勇闯“雷区”的地方政府为当地做了一场免费广告，大大提高了知名度，更像是完成了一种行为艺术。

——尽管中央再三强调楼市调控“不动摇”，但地方政府不断变着花样“摇动”。时寒冰在《上海证券报》的评论中这样表述。



那些事 EVENTS

政协一号提案聚焦夯实实体经济根基

由民建中央、农工党中央、全国工商联联名提交的《关于强本固基维护实体经济坚实基础的建议》已经被列为全国政协十一届五次会议一号提案。与以往均是一个民主党派提交的一号提案相比，今年首次由三个党派联名。提案建议，要更加重视民间资本投资渠道的拓展，特别要加快垄断行业改革和引导民间资本进入战略性新兴产业，拓宽实体企业的发展空间。要努力减少投机暴利，限制投机暴富，挤压“炒”经济的空间，营造让勤劳做实业能富，创新做实业大富的市场环境，高度重视产业链上游过度垄断和下游过度竞争造成的两极分化。要使民间金融从“地下”野蛮成长转向“地上”理性发展，实现实体经济与金融体制的良性互动，让金融回归为实体经济服务的本位。

广东乌坎村实现首次民选

3月3日，全国两会召开之际，广东乌坎村举行历史性的一人一票村民委员会选举，选出主任、副主任和委员在内，7人组成的领导班子。乌坎村党总支书记林祖銮原本是唯一自荐参选村委会主任的人选，不过根据选委会发出的名单，还有一人与他竞争。而角逐副主任和委员自荐人有21位。乌坎2011年9月底爆发严重的抗争事件，导火线是土地问题，村民指责原村委领导班子多年来卖地贪污，没有给予村民应有的补偿。现在，实现了真正的选举，对于“乌坎村是一件特大的喜讯”。

一辆自行车，能否捍卫城市尊严

一名日本骑车环球旅行者2月17日在武汉“弄丢”了自行车，武汉警方经过3天侦查，于20晚将该案侦破，并于21日凌晨将被盗自行车连夜“完璧归赵”。但这一事件却引起了网民更多的质疑，认为武汉警方内外有别，有“选择性执法”嫌疑。2012年2月22日出版的《人民日报》发表评论文章称，同样情况下，普通国人却难以享受到这种“警方迅速侦破”的待遇。文章指出，一个城市和国家是否体面，不在它拥有多少高楼大厦、创造了多少经济奇迹，也不在于其精英人群生活得多么风光，而在于它如何对待最弱势、最无助的普通劳动者。当中国的“张源”、“李源”们也都能获得如此“捍卫”时，我们的城市和国家，才拥有真正的体面。

“新工荒”调查报告

新华社记者对中南、西南、华东、东北、华北和西北六大区域农民工就业市场调查结果显示：在流向上，农民工已由“单向输出”转变为“多向流动”；在范围上，招工难正从东南沿海向中西部蔓延；在持续性上，区域性、结构性工荒已经常态化。值得关注的是“新工荒”背后所暴露出的矛盾：企业利润无法满足农民工刚性增长的工资需求之间的矛盾，城市“新二元”结构阻碍农民工“融城”梦想实现之间的矛盾。同时，区域经济发展带来的中西部民工回流产生叠加效应也加剧了工荒。

户籍管理制度改革大幕开启

中国政府网2012年2月23日全文刊登《国务院办公厅关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的通知》。

通知要求，今后出台有关就业、义务教育、技能培训等政策措施，不要与户口性质挂钩。继续探索建立城乡统一的户口登记制度，逐步实行暂住人口居住证制度。

2.5

2012年财政支农将
超2.5万亿。

——以农业科技创新为主题的中央一号文件将带动新一轮中央与地方财政的支农“热潮”。据发改委、农业部等多部委内部人士预计，2012年中央财政用在“三农”方面的预算投入将稳超1万亿元，如果再加上地方各级财政对“三农”的支出，预计2012年全国财政支农将超2.5万亿。

10.77 由于各种原因，2011年土地供应计划落实不足七成，而2012年全国住房土地供应量将缩减两成。2012年全国住房用地供应，计划总量原则上应不低于过去5年年均实际供应量，其中保障性住房、棚户区改造住房和中小套型普通商品住房用地不低于总量的70%。据此推算，2012年，住房供地计划量将在10.77万公顷左右，该数值比2011年实际供地量下降20.75%。

——在国土资源部2012年2月21日召开的“2011年房地产用地管理调控等情况”新闻发布会上，国土部官员透露。

7.6 根据REICO工作室的初步估算，1995-2010年间，全国小产权房建筑面积累计约7.6亿平方米，相当于同期城镇住宅竣工面积总量的8%。从不同年份看，1999年、2003年、2004年、2009年、2010年，小产权房竣工面积，分别为6679万平方米、5448万平方米、5680万平方米、6538万平方



那些数 DATA

2011年住房用地情况



保障房用地落实情况

资料来源：《新京报》

米、8345万平方米，明显高于其他年份。

——2012年2月22日，国土部表示，今年将选择小产权房问题突出的城市开展试点清理，试点城市方案正在研究，已购的小产权房按国家相关要求不得确权发证。

50 1980年前出生的农民工每份工作平均持续4.2年，1980年后出生的只有1.5年。新生代农民工更倾向于选择较体面、较安全和有发展前景的工作，超60%的农民工曾因不满用工条件而主动辞职。在未来打算上，接近50%的新生代农民工有在城市定居打算，但收入太低和住房问题成为主要障碍。

——《中国人口与劳动问题报告（2011）》、《农民工短工化就业趋势研究报告》提供了上述数据。

1100 民间借贷规模在1100亿元上下，占民间资本总量（超过6000亿元）1/6左右，相当于温州全市银行贷款的1/5。

——2011年以来，温州企业融资成本持续上升。另据公安经侦部门统计，1-8月份温州市公安部门立案的涉嫌非法集资案件17起，案件数比2010年同期增加3起，涉案金额5.5亿多元；其中8月份发生了3起，涉案金额7339万元。1-8月份，温州市民间借贷因担保、纠纷引发的违法案件共71件，同比上升16.39%。

Content

目录

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

主题报告

+001 四大问题·四大意识·四大考验·四大危险

002 领导干部队伍政治思想建设新思路
012 地方“一把手”对领导班子建设的新要求
017 增强意识、经受考验和防止危险的对策
023 用创先争优的实际成果化解考验和危险
032 创先争优,保持党的纯洁性
034 “三万”引路,湖北扎实开展创先争优活动

专题报告

+039 2011-2012四级党委换届的经验和启示
+065 新形势下群众工作的新维度
+099 深入推进学习型党组织建设
+123 推进网络时代党建科学化新步伐
+139 推进“两新”组织党建走向全覆盖

案例报告

+165 12项重大人才工程撑起人才强国梦
+183 京沪鄂人才特区建设有特色

图 表

图表 1 :部分省区党委书记在党代会报告中关于思想政治建设的要求	015
图表 2 :《人民日报》广泛深入开展创先争优活动系列评论	023
图表 3 :中央领导关于开展创先争优活动的讲话	027
图表 4 :2012 年基层组织建设年的主要任务	032
图表 5 :湖北“三万”活动三级工作组及四个阶段安排	035
图表 6 :湖北省“三万”活动主要目标	036
图表 7 :中央领导关于换届选举的重要部署和调研活动	041
图表 8 :保证换届风清气正须做到“五要、五不要”	042
图表 9 :《通知》提出的“5 个严禁、17 个不准”	043
图表 10 :部分省区党委书记年龄和学历一览	046
图表 11 :江苏公推票决省辖市市委书记程序	048
图表 12 :广东市县换届“六个坚持与六个注重”	052
图表 13 :辽宁省换届工作的“四条硬杠杠”	054
图表 14 :奉新“四公开三推荐两票决”	057
图表 15 :乡镇换届中带有普遍性、苗头性的 4 个问题	059
图表 16 :中国共产党四代领导人对群众工作的重要论述	069
图表 17 :中央领导就做好新形势下的群众工作的重要论述	073
图表 18 :袁纯清住村调研主要行程	084
图表 19 :王君住村调研关注的主要问题	086
图表 20 :山西领导干部下基层“六个一”“五个不准”	087
图表 21 :罗志军住村调研关注点	087
图表 22 :李学勇住村调研关注点	088
图表 23 :安徽、河北、江苏和广东四省关于群众工作的最新文件	088
图表 24 :四省关于群众权益保障机制方面的部署	089
图表 25 :广东省 7 项措施畅通群众依法表达诉求的渠道	091
图表 26 :河北省“两大中心、一站一室”建设	091
图表 27 :中共中央政治局第三十二次集体学习关于就业政策的四点要求	103
图表 28 :2010—2012 年以来中共中央政治局集体学习情况	104
图表 29 :领导干部推荐的书籍类别比较图	110
图表 30 :中央领导荐书 :大视野、深思考	110
图表 31 :中央领导推荐书目	110

图表 32 :省委书记、省长荐书 :目标明确、针对性强 (部分).....	111
图表 33 :中宣部、中组部联合推荐五批图书名录 :学理论、掌国情、明党史.....	112
图表 34 :其他部委领导推荐著作	112
图表 35 :市委书记市长荐书 :重实践、强能力(部分).....	113
图表 36 :地方“一把手”触网声音	131
图表 37 :部分地区非公经济组织党员数量(截至 2010 年底)	144
图表 38 :全国企业党组织情况(截至 2010 年底)	145
图表 39 :部分地区企业党组织情况(截至 2010 年底)	146
图表 40 :全国社会团体、民办非企业单位党组织情况(截至 2010 年底)	146
图表 41 :红豆集团党建特色	151
图表 42 :昭信集团党委“三个坚持”	153
图表 43 :“四大管理、限时报告”管理模式	157
图表 44 :12 项重大人才工程及至 2020 年发展目标	166
图表 45 :部分地区创新人才推进计划部署情况	168
图表 46 :青年英才开发计划 3 个子计划	169
图表 47 :吉林省青年人才培养计划	170
图表 48 :3 个专项培养计划	171
图表 49 :部分地区企业经营管理人员素质提升工程部署情况	171
图表 50 :京鲁两地高素质教育人才培养工程部署情况	172
图表 51 :京鄂两地文化名家工程规划目标	173
图表 52 :部分地区健康卫生人才保障计划部署情况	174
图表 53 :部分地区海外高层次人才引进计划	175
图表 54 :4 项人才培养培训项目及其目标	176
图表 55 :部分地区专业技术人才知识更新工程部署情况	176
图表 56 :国家高技能人才振兴计划 3 个子项目	177
图表 57 :蒙鄂两地高技能人才振兴规划部署情况	177
图表 58 :鄂鲁两地现代农业人才支撑计划部署情况	178
图表 59 :5 专项具体实施方案	179
图表 60 :粤甘两省“三区”人才支持计划	180
图表 61 :部分地区高校毕业生基层培养计划一览	181
图表 62 :中关村建设人才特区“两步走”	184
图表 63 :中关村人才特区 6 项重点工作	185
图表 64 :武汉市重点引进和培养的高层次人才	190

专 栏

专栏 1 :创先争优活动的先进基层党组织的条件	029
专栏 2 :创先争优活动的先进基层党组织的“五个好”标准	030
专栏 3 :“万名干部进万村入万户”活动成果	036
专栏 4 :“三万”活动的宝贵启示(节选)	038
专栏 5 :罗志军讲话要点	047
专栏 6 :江苏公推票决市委书记的专家评价	049
专栏 7 :《南方日报》:考察官德要避免在干部中考察干部、在官员中了解官员现象	053
专栏 8 :山西公布纪委书记、组织部长电话邮箱 欢迎各方反映换届问题	055
专栏 9 :朱明国谈乌坎:群众被激怒起来了 你才知道什么叫力量	082
专栏 10 :袁纯清给山西省领导干部的一封信	085
专栏 11 :中央对推进学习型党组织建设进行全面部署和安排	102
专栏 12 :海南省委中心组学习讲求“三实”	106
专栏 13 :2010、2011 各地省委中心组学习八大主题	107
专栏 14 :湖南常德:“四化一考”党建创学模式	115
专栏 15 :中国网民规模与普及率	125
专栏 16 :“两新”组织	141
专栏 17 :2011 年中关村人才特区 468 高层次岗位全国招聘	186
专栏 18 :浦东“1116 计划”	187

主题报告

ZHUTIBAOGAO

四大问题·四大意识·四大考验·四大危险

2012年1月9日，胡锦涛总书记在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第七次全体会议上强调，只有不断保持纯洁性，才能提高在群众中的威信，才能赢得人民信赖和拥护，才能不断巩固执政基础，才能实现党和国家兴旺发达、长治久安。如何保持党的纯洁性，习近平同志在2011年12月18日召开的全国组织部长会议上，就如何对待“四个问题”、增强“四个意识”、经受“四个考验”、防止“四个危险”提出了新的要求，这为加强党的领导班子思想政治建设指明了方向。

- ◇ 领导干部队伍政治思想建设新思路
- ◇ 地方“一把手”对领导班子建设的新要求
- ◇ 增强意识、经受考验和防止危险的对策
- ◇ 用创先争优的实际成果化解考验和危险
- ◇ 创先争优，保持党的纯洁性
- ◇ “三万”引路，湖北扎实开展创先争优活动

思想政治建设是领导班子建设的灵魂。从 2011 年到 2012 年上半年,全国四级党委进行集中换届。截至 2011 年末,已有 14 个省区市党委完成换届。2012 年,17 个省区市进行换届,地方人大、政府、政协换届工作也将全面展开。届时,一大批干部特别是年轻干部要走上新的领导岗位,形成新的领导集体。显然,加强领导班子思想政治建设,已经成为当前一项重要而紧迫的任务。针对这种情况,习近平同志在 2011 年 12 月 18 日召开的全国组织部长会议上,提出必须正确对待“四个问题”:是与非、公与私、真与假、实与虚;增强“四个意识”:政治意识、大局意识、责任意识、忧患意识;经受“四个考验”:执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验;防止“四个危险”:精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险。这为加强新的领导班子的思想政治建设指明了方向。

领导干部队伍政治思想建设新思路

加强和改进领导班子思想政治建设是提高领导班子和领导干部素质的根本途径,是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性的必然要求。面对世情、国情、党情正在发生的深刻变化,领导班子思想政治建设遇到了许多新的情况和新的问题,这要求党的领导班子的思想政治建设也要有新的理念和新的思路。

解决“四个问题”、增强“四个意识”、经受“四个考验”和防止“四个危险”,与我们党一贯倡导的政治工作思路是一脉相承的。其中,“四个考验”和“四个危险”是胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话中提出的对全体党员干部的警示。“四个意识”是习近平对我党经常倡导的几种意识的综合,是在新形势下对领导班子政治思想建设理念的创新,形成了新领导班子的思想政治建设新思路。而“四个问题”是领导干部思想政治修养方面最亟待解决的问题,是中央关于干部官德考核中最为关心的领域。

思想政治建设“四个问题”的根源和表现

在习近平的讲话发表后,《人民日报》发表系列评论加以阐述,引发舆论广泛关注。人无德不立,官无德不为。一个领导干部是否有政德,看的是他对党的理论路线方针政