

A Report for Monitoring and Assessment
of the Socio-economic Impacts
of China's Key Forestry Programs

国家林业重点工程社会经济效益

监测报告

2013

国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司



国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会经济效益 **2013**
监测报告

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013国家林业重点工程社会经济效益监测报告 / 国家林业局经济发展研究中心,
国家林业局发展规划与资金管理司编. —北京: 中国林业出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5038-7363-8

I. ①2… II. ①国… ②国… III. ①林业经济—经济效益—研究报告—中国—
2013 IV. ①F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第015003号

中国林业出版社·自然保护图书出版中心

责任编辑: 李 敏

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德胜门内大街刘海胡同7号)

E-mail: lmbj@163.com 电话: (010) 83280498

网 址: <http://lycb.forestry.gov.cn>

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2014年3月第1版

印 次: 2014年3月第1次

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 16

字 数: 341千字

印 数: 1~1900册

定 价: 136.00元

前 言

1 总报告

生态林业与民生林业协调发展成效、经验及展望

——林业重点工程社会经济效益监测10年回顾

10

2 天然林资源保护工程

天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告

40

专题 吉林省国有森工企业职工家庭生计调查

61

天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告

67

3 退耕还林工程

退耕还林工程社会经济效益监测报告

94

专题 退耕还林工程实施效果的农户调研报告

118

4 京津风沙源治理工程

京津风沙源治理工程社会经济效益监测报告

138

5 野生动植物保护及自然保护区建设工程

野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测
报告

160

6 调查员报告

天然林资源保护工程调查报告——湖北省谷城县

184

退耕还林工程调查报告——山西省平陆县

189

退耕还林工程调查报告——湖北省年秭归县

192

退耕还林工程调查报告——甘肃省天祝藏族自治县	196
退耕还林工程调查报告——甘肃省定西市安定区	199
退耕还林工程调查报告——甘肃省会宁县	204
退耕还林工程调查报告——甘肃省泾川县	208
退耕还林工程调查报告——甘肃省康县	212
退耕还林工程调查报告——云南省会泽县	216
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区达茂旗	218
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区丰镇市	220
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区化德县	223
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——湖南省莽山国家级自然保护区	226
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——云南省西双版纳国家级自然保护区	235

7 附 录

附 表	244
-----	-----

后 记

国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会经济效益 **2013** 监测报告

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013国家林业重点工程社会经济效益监测报告 / 国家林业局经济发展研究中心,
国家林业局发展规划与资金管理司编. —北京: 中国林业出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5038-7363-8

I. ①2… II. ①国… ②国… III. ①林业经济—经济效益—研究报告—中国—
2013 IV. ①F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第015003号

中国林业出版社·自然保护图书出版中心

责任编辑: 李 敏

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德胜门内大街刘海胡同7号)

E-mail: lmbj@163.com 电话: (010) 83280498

网 址: <http://lycb.forestry.gov.cn>

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2014年3月第1版

印 次: 2014年3月第1次

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 16

字 数: 341千字

印 数: 1~1900册

定 价: 136.00元

国家林业重点工程社会经济效益监测报告
编辑委员会

组 长:	赵树丛								
副组长:	刘东生	封加平							
成 员:	赵鸣骥	高俊才	褚利明	吴晓松	刘克勇	王心同	董 妍	张鸿文	
	刘永范	王祝雄	郝燕湘	张希武	严 旬	张 蕾	高玉英	彭有冬	
	孙国吉	周鸿升	刘 拓	王焕良	周少舟	王海洋	李永林	高锡林	
	曹 元	张德新	蔡炳华	傅 兵	楼国华	程中才	陈家东	阎钢军	
	刘建武	刘有富	王海涛	邓三龙	张育文	陈秋华	关进平	吴 亚	
	王 平	金小麒	陈玉侯	李三原	高清和	党晓勇	赵永清	张学勤	
	尼加提·马合木提		魏殿生	单增庆					

组 长：戴广翠 孙 建
副组长：谢 晨 刘建杰 沈和定

天然林资源保护工程重点森工企业组：张 升
天然林资源保护工程县组：王月华
退耕还林工程组：谢 晨
京津风沙源治理工程组：赵金成
野生动植物保护及自然保护区建设工程组：夏郁芳
数据统计审核组：刘建杰
测报办及网报系统管理：彭 伟

于百川	马 萍	王月华	王亚明	王佳男	王 波	王 栋	王 宣	王 哲
王恩奇	王绥荣	王维胜	仇 剑	王彩云	付 丽	白建华	曲贵来	朱惊毅
刘永红	刘建杰	刘湘云	刘德望	闫 峰	安丽丹	许 凯	孙玉成	苏文学
李永良	李 扬	李芳芳	李 忠	李洪君	李爱华	李清伟	吴永君	吴华荣
吴景才	佟晓静	余 涛	谷振宾	张小燕	张云毅	张 升	张 坤	张晓东
张晓峰	张爱仙	张 毓	张德辉	陈 瑱	武明录	林 川	尚辛亥	周和平
宗 炜	赵金成	赵锦勇	赵新振	胡 弦	胡孟华	俞肖剑	施明乐	姜喜麟
姚志刚	秦国伟	耿德江	贾喜波	夏郁芳	顾振东	徐 瑛	徐 蕾	高 瓚
郭 伟	唐志贤	唐肖彬	凌 敏	黄志强	黄拥华	黄治国	黄昭明	菅宁红
梅莲香	崔文杰	梁丽霞	彭 伟	董燕彪	蒋柱檀	韩世刚	韩宝峰	谢 晨
潘轶梅								

监测点调查员（按姓氏笔画排序）

于吉英	马英花	马金锁	马 原	马晓玲	王仁申	王文远
王邓杰	王玉珍	王玉亭	王玉霞	王巧燕	王平静	王立波
王丽春	王丽娜	王 岩	王洪海	王洪宽	王 莉	王晓天
王菊芳	王彩梅	王焕义	王琼英	王 辉	王 颖	王新婷
牛晓敏	文 媛	尹 莉	邓正群	甘拥军	艾小慧	石青梅
石 金	卢 伟	卢善德	史小锋	史荣耀	白光丽	包云贺
冯金凤	冯 艳	冯淑华	朱以城	朱继红	向启波	庄欣喆
刘久波	刘小云	刘小平	刘长青	刘 安	刘志升	刘志远
刘国光	刘忠良	刘俊平	刘海龙	刘菊莲	安必宁	安永涛
孙玉华	孙加富	孙红燕	孙宝红	孙建青	孙妮妮	孙崇英
严光聪	杨九军	杨小平	杨东林	杨东林	杨永娟	杨邦兰
杨光华	杨 芳	杨佳超	杨树起	杨 洁	杨 振	杨 浩
杨智广	李凤霞	李可如	李东文	李业学	李守清	李松韩
李忠玉	李建军	李 栋	李艳霞	李 健	李 萍	李梅英
李雅慧	李瑞平	李 蓓	李慧英	李聪霞	李墨娟	肖 杰
吴从志	吴安康	吴秀英	吴晓红	吴晓敏	吴 敏	邱利君
何汝恣	何 均	何武梅	何晓光	余兆波	余 莎	邹世静
汪成明	汪春云	汪 敏	宋成林	宋泽华	宋建刚	初和海
张子锐	张立杰	张 宁	张伟明	张 军	张丽娟	张 林
张明友	张金荣	张 泉	张波英	张春萍	张春雷	张显松
张俊容	张美珠	张 娜	张艳秋	张 莉	张栓利	张振华
张 凌	张梦媛	张彩霞	张 蓉	张献忠	张 璠	张赞昌
阿吾提江	· 吾斯曼	阿曼古	· 卡哈尔	陈广法	陈克斌	陈春莲
陈 政	陈 亮	陈莉萍	陈 涛	武雅星	范永霞	范珍梅
范强军	范新奎	林广旋	林宝庆	林春喜	尚爱民	罗立坤
罗在贵	罗阳富	罗位坤	罗俊荣	和文琳	和玲莉	周天华
周先明	周艳冰	周爱梅	周海明	周照骊	郑发辉	郑常山
单 凯	官运峰	赵少英	赵 芳	赵 萍	赵 晶	赵德旺
胡双林	段吉平	段军让	段英芬	段懿芳	保新丽	费兰春
姚 远	姚 松	贺建锋	骆荣君	秦 勇	袁 政	袁 琼
聂宏善	贾茂金	顾启英	柴永峰	钱菊秀	徐向东	徐应辉
徐明山	高 平	郭天清	郭 光	郭岗虎	郭 强	唐 浩
黄谷丰	黄 良	黄 胜	黄艳华	黄 惠	黄 斌	曹瑞芳
龚自立	符亚锋	彭远超	蒋丽君	韩红林	韩启虎	覃 琨
喻克刚	程建军	曾园园	谢 青	谢 强	蒲 畅	雷友福
蔺成阁	谭甫辉	熊良荣	熊剑平	潘 燕	燕贲恭	薛俊刚
薛艳丽	薛瑞杰	霍建光	魏小河	魏长安	魏业勤	魏桂平

前言

2013年，全国林业系统深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，实施了《推进生态文明建设规划纲要》，明确了生态建设格局和重点，划定了森林、湿地、沙区植被、物种4条生态保护红线，认真实施十大生态修复工程，加快构筑十大生态安全屏障，大力发展十大绿色富民产业，生态林业和民生林业建设取得了明显成效，为促进经济社会发展做出了重要贡献。

2013年，林业重点工程社会效益监测工作已经开展了10年。10年来，监测范围不断扩大、监测网络不断扩展、监测手段不断改进、监测技术不断完善、监测结果影响不断扩大。截止2013年，监测范围已包括了天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设4项工程，监测点扩展到全国27个省（自治区、直辖市）的171个县37个森工企业40个保护区79个林场278个村1656户农户。

10年的监测，记录了我国生态林业的建设步伐，描绘了民生林业的发展轨迹，见证了林业改革与发展的历史进程。改革开放以来，我国林业建设经历了以经济建设为主向生态优先转变，再到生态经济并重的螺旋式发展过程。在这个螺旋式发展的过程中，我国以林业重点工程带动生态建设大发展，走出了一条具有中国特色的林业生态保护与恢复道路。监测结果表明，各工程实现了预期建设目标，森林资源稳步增长，森林、荒漠、湿地生态系统和生物多样性得到有效保护，生态状况明显改善，工程建设对民生改善的贡献日益显现。与2000年相比，2012年全部样本县（企业、保护区）的森林面积增长16.40%，森林蓄积量增长27.44%，森林覆盖率提高4.57个百分点。天保样本森工企业木材产量已累计调减77.91%，样本企业基本养老、基本医疗参保率分别达到85.18%和92.27%，失业、工伤、生育保险基本实现全覆盖；天保样本县75.11%林业用地

已纳入管护范围；退耕样本县累计完成退耕地还林107.38万公顷，使占样本县耕地面积19.90%的陡坡和严重沙化耕地进行了森林生态修复，退耕监测农户户均累计获退耕还林补助2.04万元，贫困发生率从退耕前1998年的36.14%下降到2011年的6.56%；京津工程样本县水土流失面积和土壤侵蚀面积分别减少了13.34%和1.81%，样本户家庭退耕地产出销售收入已经占家庭林业收入的42.63%；40个样本保护区完成保护站、野生动物救助站等602处，栖息地改良3.25万公顷的建设任务，野生动植物种类增加，规模扩大，保护区相关经济活动年均提供就业岗位3.04万个。

党的十八届三中全会提出了加快生态文明制度建设等一系列重大生态建设部署，其中包括划定生态保护红线，完善生态修复制度，建立国家公园体制，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制，稳定和扩大退耕还林范围等，这些重要举措与目前正在实施的林业重点生态建设工程密切相关。希望林业重点工程监测工作在10年监测成果的基础上，根据三中全会对林业生态建设的新任务、新要求，进一步完善监测指标体系，改进监测方法，在完成工程社会监测效益的同时，利用深入基层、布点广泛的特点，开展创新性、超前性深度调查研究，为更好地发挥林业在生态文明建设中的重要作用提供有力的支撑。

今后一段时期，全国林业系统将全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，坚持以建设生态文明为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，以全面深化林业改革为总动力，紧紧围绕建设美丽中国，认真实施《推进生态文明建设规划纲要》，创新林业体制机制，完善生态文明制度，推进国家林业治理体系和治理能力现代化，增强生态林业民生林业发展内生动力，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦创造更好的生态条件。

编著者

2013年12月21日

前 言

1 总报告

生态林业与民生林业协调发展成效、经验及展望

——林业重点工程社会经济效益监测10年回顾

10

2 天然林资源保护工程

天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告

40

专题 吉林省国有森工企业职工家庭生计调查

61

天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告

67

3 退耕还林工程

退耕还林工程社会经济效益监测报告

94

专题 退耕还林工程实施效果的农户调研报告

118

4 京津风沙源治理工程

京津风沙源治理工程社会经济效益监测报告

138

5 野生动植物保护及自然保护区建设工程

野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测
报告

160

6 调查员报告

天然林资源保护工程调查报告——湖北省谷城县

184

退耕还林工程调查报告——山西省平陆县

189

退耕还林工程调查报告——湖北省年秭归县

192

退耕还林工程调查报告——甘肃省天祝藏族自治县	196
退耕还林工程调查报告——甘肃省定西市安定区	199
退耕还林工程调查报告——甘肃省会宁县	204
退耕还林工程调查报告——甘肃省泾川县	208
退耕还林工程调查报告——甘肃省康县	212
退耕还林工程调查报告——云南省会泽县	216
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区达茂旗	218
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区丰镇市	220
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区化德县	223
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——湖南省莽山国家级自然保护区	226
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——云南省西双版纳国家级自然保护区	235

7 附 录	
附 表	244
后 记	



总报告



生态林业与民生林业协调发展的 成效、经验及展望

——林业重点工程社会经济效益监测10年回顾

1998年，我国长江流域和松花江流域发生了特大洪灾。灾害过后，为从根本上改变我国生态恶化的状况，改善中华民族的生存条件，我国先后启动了举世瞩目的天然林资源保护、退耕还林（草）和京津风沙源治理等一系列重点生态建设工程，充分发挥林业在修复和改善生态系统、维护国土生态安全和保障社会经济可持续发展方面的重要作用。十余年来，林业生态建设的规模不断扩大、建设内容不断丰富、影响不断深入、成果日益显著。

为推动林业重点工程的顺利实施，掌握工程进展和政策落实情况，及时发现工程执行中遇到的问题，提高决策的科学性，2003年，国家林业局启动了林业重点工程社会经济效益监测工作（以下简称“重点工程效益监测”），以天然林资源保护工程、退耕还林工程和京津风沙源治理工程为对象，在先行试点的基础上，逐步扩大监测对象和监测范围。到2013年，监测工作已连续开展了10年，监测范围包括天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设4项工程，监测点已扩展到全国27个省（自治区、直辖市）的171个县、37个森工企业、40个保护区、79个林场、278个村和1656户农户（职工）。监测结果客观系统地反映了各工程建设成效，存在的问题，成为决策部门重要的参考依据，产生广泛的社会和学术影响。

10年监测实践，记录了我国生态林业的建设步伐，描绘了民生林业的发展轨迹，见证了林业改革与发展的历史进程。10年监测结果表明：各工程实现了预期建设目标，森林资源稳步增长，森林、荒漠、湿地生态系统和生物多样性得到有效保

护,生态状况明显改善,国土生态安全格局初步形成。林业重点工程的实施,促进了就业,增加了林区职工和农民收入,优化了产业结构,维护了粮食和能源安全,促进了农业和农村经济的发展。实践充分证明,党中央、国务院确立以生态建设为主的林业发展战略,符合我国国情林情,使我国在短期内迅速扭转了生态恶化的被动局面,为全面建成小康社会,建设社会主义生态文明奠定了牢固基础,也赢得了国际社会的普遍赞誉。

一 10年监测:真实记录重点生态工程建设的历史轨迹

(一) 真实反映工程建设成效

1. 天然林资源保护

2000年,我国正式启动了天然林资源保护工程(以下简称天保工程),工程建设目标:一是在长江上游、黄河上中游地区,全面禁止天然林商品性采伐,切实保护好6120万公顷森林;每年调减商品材产量1239万立方米,森林资源消耗量减少6108万立方米;通过公益林建设,新增森林面积866.67万公顷,工程区内森林覆盖率增加3.72个百分点;分流安置25.6万名富余职工。二是在东北、内蒙古等重点国有林区,每年调减木材产量751.5万立方米,有效管护3300万公顷森林,分流安置48.4万名富余职工,实现森工企业的战略性转移和产业结构的合理调整。2011年天保工程二期启动,将丹江口库区11个县(区、市)纳入工程实施范围;长江上游、黄河上中游工程区,继续禁止天然林商品性采伐,增加国有中幼龄林抚育466万公顷;东北、内蒙古重点国有林区,木材产量在“十二五”的前3年从1094.1万立方米调减到402.5万立方米,抚育中幼龄林1293.33万公顷,培育后备森林资源326万公顷。

从东北、内蒙古等重点国有林区37个监测样本森工企业监测结果看,从1998年试点到2012年底,样本企业累计营造公益林183.25万公顷(图1-1);森林管护面积达到1206.84万公顷(图1-2),占2012年林业用地面积的98.45%。与工程实施前相比,样本企业施业区森林覆盖率达到58.67%,提高了2.55个百分点。2012年,样本企业木材产量比1997年减少了581.48万立方米,年均调减率为10.59%(图1-3)。工程实施期间,样本森工企业在册职工人数持续减少,在岗职工主要分流安置到森林管护、公益林建设和森林抚育等岗位,职工在岗率保持上升趋势(图1-4);到2010年天保工程一期结束时,35个样本森工企业^①累计一次性安置职工15.14万人,占工程实施前在册职工总数的46.29%,占天保工程一期在册职工减少总数的89.90%。自工程启动以来,工程区林业职工社会保障体系不断完善,2012年,样本企业参加基本养老保险、基本医疗、失业、工伤、生育保险的人数占应参保总人数的比例分别达到了85.18%、92.27%、100%、98.85%和98.55%。

^① 2010年之前森工企业监测样本为35个,工程二期不再安排一次性安置。

图1-1 37个样本森工企业公益林建设完成情况

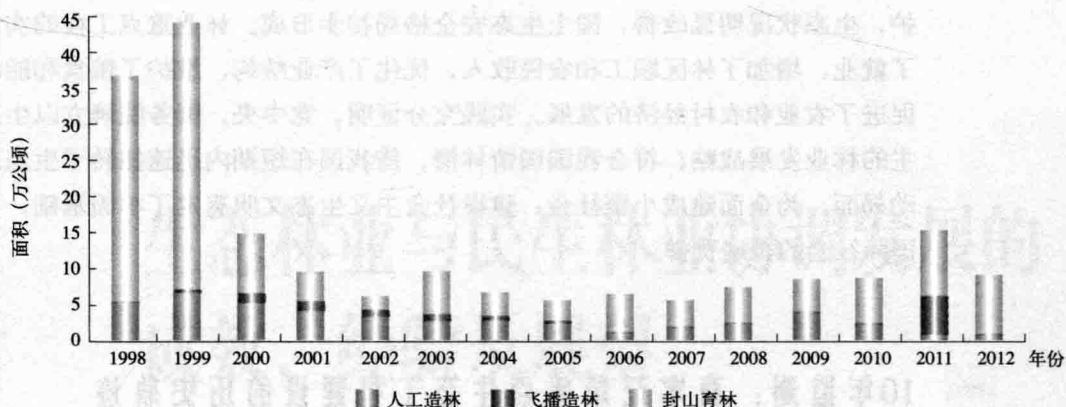


图1-2 37个样本森工企业森林管护情况

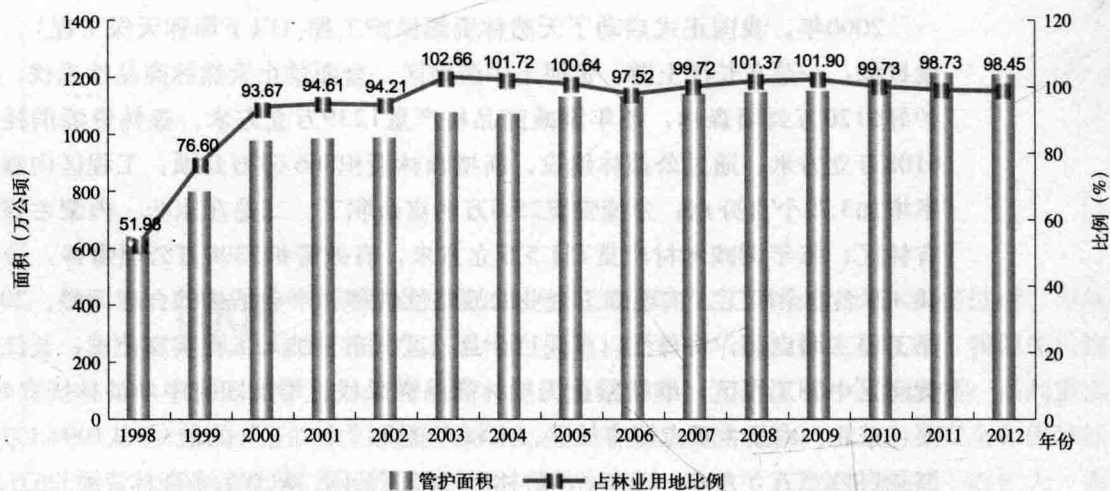


图1-3 37个样本森工企业木材产量

