

中国廉政管理丛书



董英豪 著

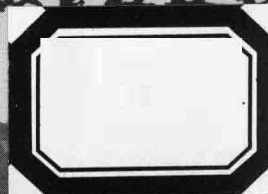
# 民间反腐与防腐

## ——国情调研的系统化思维



中国水利水电出版社  
www.waterpub.com.cn

中國廉政管理叢書



董英豪 著

# 民間反腐與防腐

## ——國情調研的系統化思維



中國水利電力出版社  
www.waterpub.com.cn

## 内 容 提 要

本书从我国的实际情况出发,通过大量的调研资料,站在国情调研系统化思维角度,对网络环境下我国民间反腐与政府反腐的发展现状和存在问题进行了深入的探讨,并着重从网民的反腐热情、网络反腐功能设计、专业反腐机构网站建设以及网络反腐与防腐模式的运用、民间网站的反腐成本以及公民网络监督的合法性等方面进行了阐述,认为民间反腐与防腐正在成为公众参与腐败治理的一支新兴的体制外社会力量。同时,本书还从网站的影响力及有效性两方面对我国民间反腐网站与官方反腐网站的反腐行为进行比较,指出了当前我国民间反腐与防腐系统化网络之所以得以存在并发展的合理性,以官民互动模式为蓝本探讨民间网络反腐的制度化之路。

## 图书在版编目(CIP)数据

民间反腐与防腐:国情调研的系统化思维 / 董英豪  
著. — 北京:中国水利水电出版社, 2014. 10

(中国廉政管理丛书)

ISBN 978-7-5170-2589-4

I. ①民… II. ①董… III. ①反腐倡廉—研究—中国  
IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第229326号

书 名	中国廉政管理丛书 <b>民间反腐与防腐——国情调研的系统化思维</b>
作 者	董英豪 著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn
经 售	电话: (010) 68367658 (发行部) 北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	北京双子山峰文化传媒有限公司
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 25印张 380千字
版 次	2014年10月第1版 2014年10月第1次印刷
印 数	0001—2000册
定 价	48.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换  
版权所有·侵权必究

# 中国廉政管理丛书

## 编辑委员会

### 顾问

- 顾秀莲 全国人大常委会原副委员长，全国妇联原主席，中国关心下一代工作委员会主任
- 蒋正华 全国人大常委会原副委员长，农工民主党中央原主席
- 李成瑞 著名经济学家，统计学家，国家统计局原局长，原国家主席李先念秘书
- 王梦奎 经济学家，中共中央办公厅研究室原主任
- 高尚全 原国家体制改革委员会主任
- 李连仲 中共中央政策研究室经济局局长
- 谢恒达 中央纪律检查委员会信访局原副局长
- 宋树友 农业部原副部长
- 张文范 原全国老龄委员会主任
- 周天勇 中共中央党校国际战略研究所副所长，教授，博士生导师
- 陈文玲 国务院研究室综合司司长
- 袁宝华 原中顾委委员、中国企业联合会名誉会长
- 邹东涛 中国社会科学院研究生院原常务副院长
- 白津夫 中共中央政策研究室经济局副局长
- 李洪波 经济日报社副社长

### 主任

- 田淑兰 国家教育部党风廉政建设领导小组副组长，中共中央纪律检查委员会驻教育部纪检组组长
- 朱朝英 国家民政部监察局局长，党风廉政建设领导小组办公室副主任

## 副主任

霍建国 国家商务部研究院院长

张佑才 全国人大常委会财政经济委员会原副主任委员，财政部原副部长

## 执行主任

董英豪 中国地方政府管理研究所国际交流中心主任

陈玉荣 《中国信息报》副主编

## 委员

任兴洲 国务院发展研究中心市场所所长

向欣 国家商务部流通业发展司司长

董俊山 中共中央宣传部宣教局副局长

刘福垣 国家发展和改革委员会宏观经济研究院原副院长

贾康 国家财政部财政科学研究所所长

靳东升 国家税务总局税收科学研究所副所长

陈忠 中国地方政府管理研究所副所长

陈乃醒 中国社会科学院中小企业中心主任

章政 北京大学经济学院副院长，信用研究中心主任

吴晶妹 中国人民大学财政金融学院教授，博士生导师

何炼成 西北大学经济管理学院教授，博士生导师

林钧跃 中国市场学会信用工作委员会副主任

张滋生 中国犯罪学研究会常务理事，预防犯罪专业委员会秘书长

何传启 中国科学院中国现代化研究中心主任，中国现代化战略研究课题组组长

福瑞特 美国克里夫兰市肯特州立大学信息传播学院与大众传播系主任，教授

大卫·法林顿 著名国际犯罪学专家，剑桥大学博士

罗伯特·蒙代尔 诺贝尔经济学奖得主，哥伦比亚大学经济学教授



## 总序言

### ZONGXUYAN

---

现代化是中华民族几代人的奋斗目标，无数中华民族的优秀儿女为此前赴后继、浴血拼搏。记得毛泽东同志在研究中国民主革命问题的时候，曾经在《中国革命战争的战略问题》一文中有过这样一段极为精彩的话语，他老人家指出：“战争的规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题；革命战争的规律——这是任何指导革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题；中国革命战争的规律——这是任何指导中国革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。”

现在，中国正在进行伟大的“第二次革命”——中国社会主义现代化建设。无论从深度和广度，还是从艰巨性和复杂性而言，都是绝不亚于中国民主革命的那场第一次革命的。中国民主革命的胜利，正如毛泽东同志所说是新的“万里长征第一步”，现在我们正在这场新的万里长征。如何夺取这场新的革命长征的最后胜利？上述毛泽东同志的话，正是对我们的谆谆教导。我们不妨类比地写道：“现代化规律——这是任何指导现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；社会主义现代化的规律——这是任何指导社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；中国社会主义现代化的规律——这是任何指导中国社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题。”

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛”。新中国成立以来，特别是改革开放30多年来，我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的巨大成就，从经济规则到道德规范，从民主政治到社会管理，从社会保障到文化建设，从局部突破到顶层设计，都发生了翻天覆地的变化，国际影响力显著增强，已经从2002年的经济总量排名世界第六位跃居为2012年的世界第二位的历史性跨越，负责任的大国形象逐渐确立。但是，我们的经济基础还很薄



弱，我国人均产值还很落后，比起发达的资本主义国家，我国的科学技术水平还有差距。社会主义初级阶段还要经历相当长的时期。随着党的十八大的召开和新的中央领导集体的形成，一个现代化历程的新时代将展现在国人的面前。英国前首相布朗在贺函中说，中共十八大即将做出的决策不仅对中国人民意义重大，也将对世界其他国家产生重要影响。我坚信，党的十八大将为中国继续坚持和平发展道路、保持经济可持续增长、建设高效的现代化国家和实现更大程度社会公平与公正奠定基础。

正如习近平总书记在党的十八大会议上指出：“中国在改革开放和现代化建设过程中，在不断总结自身经验教训的同时，也注意借鉴其他国家的经验教训。经过改革开放 30 多年来的努力，中国取得了不小的发展成就。在这个过程中，中国人民享受了前所未有的开放和自由，中国的人权事业取得了举世瞩目的成就，这其中的关键就在于找到了一条适合中国国情的发展道路。中国将坚定不移地沿着这条道路走下去。”

鉴古而知今，读史以明志。我国近现代历史已经昭示，只有中国共产党才能救中国，只有中国特色社会主义，才能发展中国，才能把中国带向光明的未来。中国特色社会主义事业，是一项前所未有的伟大事业。这项事业，就是全面建设小康社会，实现社会主义现代化，并通过社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴。完成中国特色社会主义事业宏伟大业，这是当代中国共产党人的历史责任。在这伟大事业的进程中，我们必须坚持解放思想，研究新情况，解决新问题，不断深化对中国特色社会主义的认识，进而实现理论创新、体制创新和科技创新；我们必须坚持改革开放，通过改革开放，不断解放和发展生产力，为中国特色社会主义奠定雄厚的物质基础；我们必须坚持科学发展，社会和谐，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，建设资源节约型、环境友好型社会，在经济发展的基础上，注重社会公平，实现人与人、人与社会、人与自然的和谐，实现经济社会又好又快地发展；我们必须坚持全面建设小康社会，通过全党和全国人民坚持不懈努力，到 2020 年实现全面建设小康社会的目标，把我国的社会主义现代化建设不断推向前进。

但是，改革开放必将贯彻整个现代化进程，只有改革开放才能走出一条中国特色社会主义道路，才能使我们的经济和社会发生更大的变化，给

人民带来更多的实惠，我们的民族才能在世界民族之林昂起头来，坚强不倒。随着改革开放和社会主义市场经济的不断发展，党风廉政建设面临着许多新情况、新问题，要使党风廉政建设和反腐败斗争取得新的更大成效，我们就必须在坚持与时俱进，探索新路子，总结新经验的同时，善于借鉴历史留给我们的经验教训。

目前中国正处在改革开放和社会主义现代化建设承前启后、继往开来的关键时刻，多重转型的叠加和各种矛盾的累积，特别是不平衡、不协调、不可持续问题需认真加以解决，我们面临的挑战和困难不少，使我国的社会主义现代化建设的体制转轨和制度重建时具有前所未有的复杂性，不会有简单的办法解决转型中的所有问题，也不可能一夜之间解决所有问题。为此，我们在讨论、制定改革和发展战略的时候，需要警惕那种乌托邦式的思维方式，需要充分考虑中国问题的长期性和系统性。这个历史性命题尤其显得重要，显得紧迫。至于说为什么是现代化历程的关键跨越呢？我认为至少有下面几重含义。

一、新起点、新阶段要有新的目标和新的要求。改革开放 30 多年来，我国经过全国人民的共同努力和艰苦奋斗，已经站在了一个新的起点上，促进我国新的发展是全国人民的共同心愿。面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战，中国经济能不能在新时期的竞争中实现“十二五”规划的经济发展目标，能不能实施正确而有力的宏观调控，充分发挥我国社会主义制度的政治优势，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，使国家面貌发生新的历史性变化，现在正是打下基础的关键时刻。

二、中国的社会主义改革，中国社会主义现代化事业，经过 30 多年来百折不挠的努力和持续渐进的推行，现在已经到了质的飞跃的关键时刻。能否完成这一质的飞跃，将决定中国社会主义现代化事业的成败。

三、在中国社会主义改革和现代化建设取得辉煌成就的同时，也出现和积累了许多问题，现在也已到了非要解决这些问题的关键时刻了。如果不能顺利解决这些问题，就可能成为中国社会主义现代化事业前进的羁绊，根本无法实现中国现代化历程的关键跨越。

这不是被动的策略性选择，而是对新情况新问题的主动应对，是发展观嬗变之路上的重大突破。准确把握国情世情，深刻认识发展规律，理论



意义与实践意义相得益彰。在“为谁发展”上高扬人本旗帜，在“怎样发展”上坚持科学要求，经济发展和社会发展相辅相成。保持中国现代化建设的连续性，增加人类发展道路的丰富性，历史意义与创新意义相互辉映。科学发展观树立起中国特色社会主义理论的又一座里程碑，呈现出当代共产党人对于发展规律的深刻思考。

正是在这样的关键时刻，青年学者董英豪、陈玉荣两位作者共同合作，撰写了中国廉政管理丛书。丛书全面总结和展示了党的十一届三中全会以来全国廉政管理系统取得的理论成果、制度成果和实践成果，具有很强的思想性、理论性、指导性，对于丰富新时期反腐倡廉理论，进一步加强廉政管理系统建设，弘扬社会主义先进文化具有重要意义，不仅是中华民族的优秀文化传统，也是中国社会主义民主的崭新体现。

我不敢说他们所提问题都十分准确，观点都绝对正确。但是，万事开头难。即使先行者的错误，也会是后继者正确的先导。因此，我敢说，这是一项有重大价值的工程，是一切关心中国社会主义现代化事业的人值得认真关心的事业。而本书的两位作者所提出的建立中国现代化转型时期关键跨越的创造性思维，是供人们进一步思考的阶梯，应当引起学界与社会的关注。这种研究当然要求高度的专业训练与技术能力，但人文知识分子的学术良心与社会正义感更是不可或缺的。中国社会主义现代化的问题和规律，无法也不可能依靠别人来解决，只有脚踏实地地站在中国大地上为中国社会主义现代化卧薪尝胆地耕耘的人们，才可能真正认识、透彻了解和认真解决它。历史已经显示，并将越来越证明，2013年是中国命运的关键一年。让我们在以习近平同志为总书记的党中央的坚强领导下，在国际国内局面错综复杂的情势下，深刻把握国际国内两个大局，抓住战略机遇期这个关键，走出一条举世瞩目的中国道路，并一定能够把中国现代化历程更辉煌的历史写在未来的。

李成瑞

2013年2月6日

于北京

(作者系国家统计局原局长，原国家主席李先念秘书)



## 序言

### XUYAN

腐败是一个严重危害中国社会的毒瘤，它不仅给国家和人民造成直接的经济损失，还加剧了社会不公，降低政府的权威和公信力，甚至对国家政权的稳定造成很大的威胁。往深层次说，腐败是旧的政治体制与新的市场经济体制之间矛盾的产物，是这种矛盾的集中反映，是监督和制约机制长期缺失的结果。往现实的层面说，腐败对当今的社会造成了罄竹难书的危害，是当今很多问题和矛盾的根源。当然，有腐败，就要坚决进行反腐败斗争。反腐败成为今天中国社会的一项严肃且浩大的系统工程。近年来，反腐的法网越织越密。不论是相关制度建设方面，还是在强化反腐力度方面，都可圈可点。

在反腐的多种努力中，有两个方面值得一提：一是将反腐关口前移，加强预防腐败的措施；二是从腐败源头入手，加强约束权力。当然，反腐方面还有很多事情要做。比如官员财产申报与公开制度进展迟缓，“将权力关进制度的笼子里”的工作还任重道远。在上述种种的反腐努力之外，还有一支反腐力量不容小视，那就是来自民间组织反腐的力量值得关注。

随着自媒体的日益普及，五花八门的“非主流反腐”正在借助网络的推力迅速崛起，以至有舆论称之为“反腐义和团”。但在一波接一波的“非主流反腐”事件过后，人们的脑海中又不能不出现这样一些问号，一些本该早就被“拿下”的腐败官员为何在“非主流反腐”中才翻身落马？一些本想秘密举报的当事人为何冒险选择最容易“打草惊蛇”的叫板方式？这种既可能扳倒腐败官员又可能伤及无辜的“曝光反腐”到底能走多远？“非主流反腐”的活跃应当给“主流反腐”机制的完善带来哪些启示？党的十八大之后，中央关于“‘老虎’‘苍蝇’一起打”的坚定决心以及中纪委扩大腐败线索搜集渠道、整合反腐败信息资源、调整反腐败工作布局等一系列举措，引发公众的热切期待。期待当中，还包括“主流反腐”与“非主流反腐”的汇流。

毋庸讳言，人民群众的不满意之处往往与“主流反腐”渠道的通畅性有关，因为一部分腐败官员是在舆论的倒逼之下才受到官方查处的；也往往与腐败官员落马的偶然性有关，因为一部分腐败官员是被公众舆论监督的“机关枪”甚至被自己踢出的“乌龙球”击中的。鉴于近年来公众围观的反腐事件常带有某种偶然性、戏剧性，有网友编出一套顺口溜：一靠情妇反目，二靠丑闻夺目，三靠房多不住，四靠不慎露富，五靠盗贼入户，六靠酒醉无度……

显然，作为一种情绪化表达，顺口溜当中那个“靠”字的调侃意味不言而喻，但是我们必须承认，在扳倒某些腐败官员的过程中，有时确实是偶然性因素起到了直接的催化作用。这就在一定程度上要求我们不妨从国情调研的系统化思维角度来看待我国民间反腐组织和反腐网站的蓬勃生发、尴尬处境和规范路径问题，通过不断规范反腐倡廉国情调查的内容体系和技术方法整合。目前我国反腐倡廉的民间组织资源，进一步推动我国反腐倡廉工作的科学化、有序化发展。

马克思主义哲学告诉我们：“世界上的一切事物都处在普遍联系之中，世界是一个普遍联系的有机整体。”普遍联系的有机整体就是用系统思维来把握的。那么究竟什么是系统化思维呢？根据我的粗浅看法，所谓系统化思维就是一种逻辑抽象能力，也可以称为整体观、全局观，是把想要达到的结果、实现该结果的过程、过程优化以及对未来的影响等一系列问题作为一个整体系统进行研究的。因此，它对于我们的反腐败工作，是极为重要的。正如人手是劳动的器官，一旦将手从人体中砍下来，那时它将不再是劳动的器官了一样。系统论的基本思想方法就是把所研究和处理的对象当作一个系统，分析系统的结构和功能，研究系统、要素、环境三者的相互关系和变动的规律性，并优化系统观点看问题。世界上任何事物都可以看成是一个系统，系统是普遍存在的。大至渺茫的宇宙，小至微观的原子，一粒种子、一群蜜蜂、一台机器、一个工厂、一个学会团体……都是系统，整个世界就是系统的集合。系统是多种多样的，可以根据不同的原则和情况来划分系统的类型。按人类干预的情况可划分自然系统、人工系统；按学科领域可分成自然系统、社会系统和思维系统；按范围划分则有宏观系统、微观系统；按与环境的关系统划分有开放系统、封闭系统、孤立系统；按状态划分有平衡系统、非平衡系统、近平衡系统、远平衡系统等。此外还有大系统、小系统的相对区别。系统论

的任务不仅在于认识系统的特点和规律，更重要地还在于利用这些特点和规律去控制、管理、改造或创造一系统，使它的存在与发展合乎人的目的需要。也就是说，研究系统的目的在于调整系统结构，直辖各要素关系，使系统达到优化目标。系统论的出现使人类的思维方式发生了深刻的变化，提出了新的思维方法，即系统思维。系统论、控制论、信息论等其他横断科学一起所提供的新思路和新方法，为人类的思维开拓新思路，它们作为现代科学的新潮流，促进着各门科学的发展。

董英豪博士撰写的《民间反腐与防腐——国情调研的系统化思维》一书，站在国情调研系统化思维的角度，正是针对我国国情、民情、党情以及民间反腐与防腐的发展现状所进行的调查研究，运用政府失灵理论、公民社会理论、避免搭便车效应理论以及文献研究法、理论联系实际分析法、观察比较法、学科交叉分析法、实证分析法、统计调查法、定量研究法等，列举了国内外民间组织参与反腐败的理论和反腐败的做法及典型案例，探究了网络环境下我国民间反腐和政府反腐的发展现状和存在的问题，从而探索一条有利于我国反腐败道路的可持续发展的“官民互动”反腐新模式路径选择。该书的撰写不仅拓展了我国网络反腐研究的广度和深度，进一步推进了民间反腐研究走向科学化、系统化和理论化，为我国反腐败进程提供了理论依据，而且也填补了我国在民间反腐与防腐方面缺乏学术专著空白，对我国研究反腐败问题具有极为深远的理论指导作用。

《民间反腐与防腐——国情调研的系统化思维》一书从“民间反腐”出发，详细探讨了网络环境下民间反腐所释放出的反腐正能量，同时也指出了“民间反腐是一把双刃剑，反腐部门只有充分认识到这点，才能用好民间反腐力量”。正如该书所谈到的，当下我国民间反腐的“成功”，更多带有一种“墙外扔砖，砸到谁算谁倒霉”的色彩，一些深层次的腐败问题，如重大决策权行使上的腐败、隐蔽的商业贿赂等，往往是民间反腐难以触及的盲点。

《民间反腐与防腐——国情调研的系统化思维》一书将马克思主义系统化思维理论应用于反腐败理论研究，认识到腐败是社会管理失序的普遍现象，是劳动异化的一种表现形式，是私有制条件下人性异化的必然结果。在私有制存在的情况下，腐败将始终与人类社会为伴。因此，反腐败将是人类社会发展的一个重要课题。

《民间反腐与防腐——国情调研的系统化思维》一书指出，反腐败的任务就是要将腐败抑制在可控的范围，以使社会冲突保持在“秩序”的范围内。而要将腐败抑制在可控的范围，就必须实施预防腐败的战略，走“官民互动”的反腐败路径，即通过抑制贪欲、平衡利益、制衡公权、健全法治，使在公权力配置资源中实现正当利益最大化和不正当利益最小化。

《民间反腐与防腐——国情调研的系统化思维》一书是董英豪博士在实践的基础上对反腐败问题进行的理论探索。现推荐给大家，望更多的有识之士对反腐败问题进行有益的探索。

袁宝华

2014年9月16日

(作者系原中顾委委员、中国企业联合会名誉会长)



## 前言

### QIANYAN

公民政治参与一直被视为政治发展的核心目标。近年来，随着互联网的快速发展，“民间反腐”这个新名词越来越引起了社会的关注。他们是从我们熟悉的纪检、监察、审计等体制内监督框架之外，生长出的一支力量，向腐败等危害公共利益的行为发起了猛烈的攻击。特别是党的十八大之后，借力中央高层惩治打击腐败的决心，中国“民间网络反腐”真可谓此起彼伏，到处开花，继“表叔”“房叔”“雷人”等一批违纪腐败官员因网络举报落马后，近期又有人士通过微博实名举报地方高层官员，引发一波又一波网络围观热潮。

在这个过程中，最值得高度关注的是互联网对大众话题的议题设置功能日益强化。网络媒体所具备的多元化的传播主体、开放的传播渠道、复合式的传播形态都冲击着传统媒体设置公众话题的效果。林林总总的民间反腐网站上，都有一些创办者的自我介绍。从中可以看出，有过传统媒体从业经历的记者、律师、曾经维权或上访过的普通人等，是民间反腐力量的主力军。一些传统媒体的资深人士认为，这样进行舆论监督的操作手法，与传统媒体有许多类似之处，只不过是传播信息的载体变成了网络，信息发布也更加自由。不过，民间网络反腐是一把双刃剑，一方面民间反腐网站的出现，既方便了群众的举报，又能为有关部门提供办案线索，更有利于形成全民反腐、全民参与的格局形成，对腐败分子也能够起到一种极大的威慑作用。另一方面民间反腐网站的出现，也存在着许多弊端和负面影响，更缺乏相应法律规范，其合法性受到质疑，一旦发生纠纷也难以处理。网民可以自我设置话题，网站可以掌握话题设置的主动权，这或许是民间网络反腐网站频频出现的深层次原因之一。那么，民间网络反腐为什么会异军突起，且来势越来越猛呢？

国际社会普遍认为，腐败现象的有效遏制需要公共机构、私人机构及公



民之间的通力合作，当前中国民间反腐网络的出现为公民参与反腐提供了平台。但是，无论是国际，还是国内，似乎都普遍认为，民间反腐与民间打假、民间反扒一样，是惩治邪恶的利剑，但它也是一把双刃剑，用之不当，国家、社会、个人都会受其害。在群体心理中，有一种表现社会正义感的心理需求，对这种心理需求应该用辩证的眼光看待，因为如果这种正义感超出适当的范围，就容易失去理性，成为一种精神层面的群体暴力行为，构成对社会的伤害。同时民间力量反腐缺乏相应的法律规范，其合法性受到质疑，一旦发生纠纷也难以处理。民间力量过分介入打击腐败犯罪这类专属于公权力的事务，容易引起社会的无序与混乱。特别是这种民间资源如果被别有用心的人所掌握，就会引发更恶劣的社会事件。如前几年媒体曾披露过一个“地下组织部长”的黑幕，该地下组织部长就是利用搜集到的一些政府官员的腐败线索进行敲诈犯罪，就是民间网络反腐的典型案列。民间反腐也存在较难监督与管理，容易造成信息失实，甚至为某些人打击、陷害、报复提供便利等问题。

因此，官方资源要始终占据反腐的主导地位，对民间反腐力量要正确引导，既不要捧上天，也不要打倒在地。应该对民间反腐力量予以正面肯定，因为这是民主与法治的要求，是历史发展的必然。但必须加以正确引导和规范，假如有人利用这种新形式来诬告、抹黑，政府部门就要进行调查确认，还被诬告者以清白。对以反腐为名义进行敲诈勒索等犯罪行为的，则要依法进行严肃查处。总之要大力增加反腐的力度和透明度，加强有关民间反腐的制度建设，正确引导民间资源向良性方向发展。反腐败从来就离不开民间力量的参与和支持，无数事实已经证明，人民群众是反腐败斗争的力量源泉。作为官方资源直接反腐败的各级纪检和检察机关，无疑为中国的反腐事业作出了巨大贡献，然而在成绩背后，也存在着效率不高、资源浪费等问题。因此，在进一步整合官方反腐资源的同时，也应高度重视对民间反腐资源的整合和利用，努力形成民间资源与官方资源在反腐领域的良性互动机制，不断地把反腐倡廉建设推向新的境界，理应成为深入研究的一个新课题。

有鉴于我国民间反腐与防腐正处于萌芽状态，本书从我国的实际情况出发，通过大量的调研资料出发，站在国情调研系统化思维角度，对我国民间反腐与防腐的信息化系统建设的现状和存在问题进行深入的研究，并着重从网民的反腐热情、网络反腐防腐功能设计、专业反腐机构网站建设以及网络

反腐防腐模式的运用、民间网站的反腐成本以及公民网络监督的合法性等方面进行了阐述，认为民间反腐与防腐正在成为公众参与腐败治理的一支新兴的体制外社会力量。同时，本书还从网站的影响力及有效性两方面对我国民间反腐网站与官方反腐网站的反腐行为进行比较，指出了当前我国民间反腐防腐系统化网络之所以得以存在并发展的合理性，以官民合作的模式为蓝本探讨民间网络反腐的制度化之路。

人民群众参与反腐败主要是通过监督实现的。拓宽社会参与反腐败渠道，完善社会参与反腐败的方式、方法、运行机制和模式，保护反腐败人的合法权益，将民间反腐倡廉行为纳入到政党主导、司法执行的反腐败体系之中，与之有机结合并形成合力，是当今中国反腐倡廉体系的重要组成部分，是反腐倡廉的主要途径；使相关权力部门对社会反腐败方面的质询、揭露、检举、控告给予认真负责的回应、答复，是国家反腐倡廉的重要内容。这样反腐倡廉才能落到实处，才能取信于民并形成习惯和规则；这样的反腐倡廉才具有社会意义和震慑作用，才有社会教化价值和政治意义；这样的反腐倡廉才真正体现国家的人民性和社会性。

董英豪

2014年9月3日

于北京



# 目 录

MULU

---

总序言

序言

前言

## 第一章 导论 / 1

第一节 问题的提出 / 2

第二节 研究目的和意义 / 30

第三节 国内外研究现状 / 35

第四节 研究思路、方法和可能的创新 / 45

第五节 研究结构与逻辑框架 / 49

## 第二章 民间反腐、网络反腐及国情调研系统化思维理论综述 / 51

第一节 后现代公共行政话语理论视角下的公民政治参与 / 51

第二节 新政治系统理论框架下的公民网络政治参与 / 76

第三节 对委托代理理论的新认识 / 93

第四节 对回应型政府理论中国化的理解 / 99

第五节 对国情调研系统化思维的认识 / 106