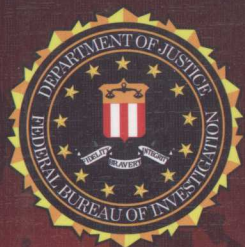


事实真相比好莱坞电影更精彩

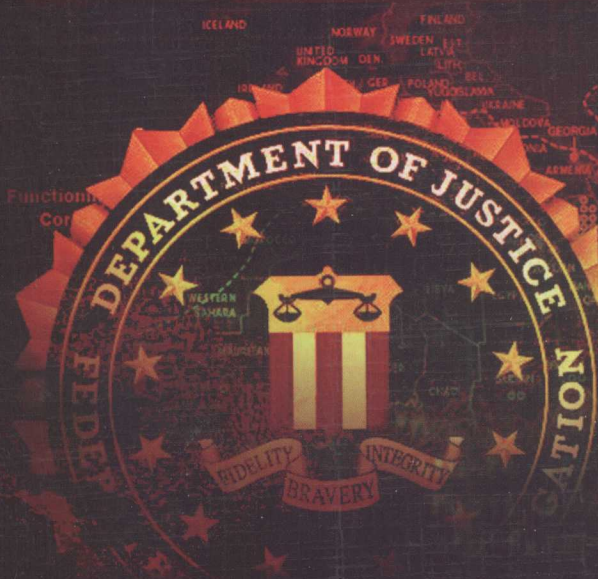


美国联邦调查局秘史

THE INSIDE STORY OF FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION

隋岩◎著

书写间谍、情报与权力的极致艺术



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

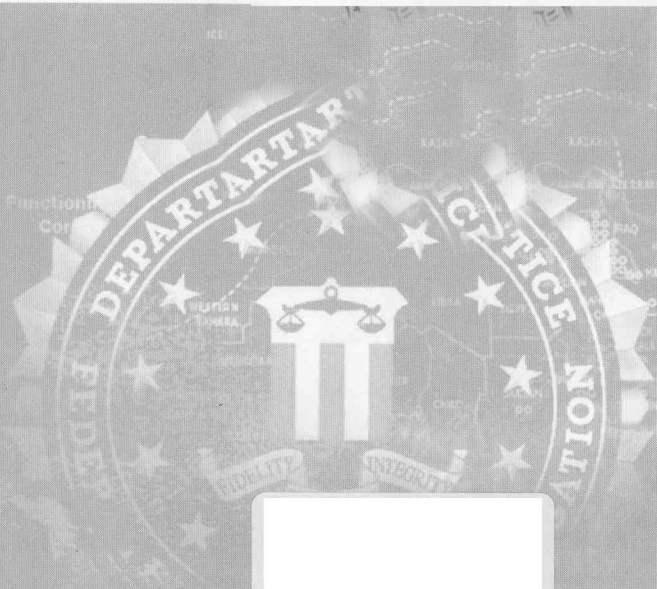
事实真相比好莱坞电影更精彩

美国联邦调查局秘史

THE INSIDE STORY OF FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION

隋岩◎著

书写间谍、情报与权力的极致艺术



D771.236
83

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

美国联邦调查局秘史/隋岩著. —北京:

中国法制出版社, 2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5093 - 5231 - 1

I. ①美… II. ①隋… III. ①联邦调查局 (美国) - 史料

IV. ①D771. 236

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 038736 号

策划编辑: 刘 峰 (52jm.cn@163.com)

责任编辑: 王 玥

封面设计: 周黎明

美国联邦调查局秘史

MEIGUO LIANBANG DIAOCHAJU MISHI

著者/隋岩

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/710 毫米 × 1000 毫米 16

版次/2014 年 4 月第 1 版

印张/16 字数/222 千

2014 年 4 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 5231 - 1

定价: 36.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

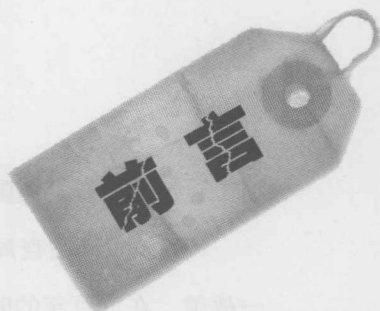
编辑部电话: 66078191

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

——顾问委员会——

孙啸海	朱桂梅	李红军	兰祁蓉	李井杰
朱 玲	段然琪	师晨晖	赵金辉	王亚雄
谢欣原	孔马兰	鲁 俊	周家全	崔 潇
刘璐薇	杨 攀	谢 琴	崔慧辉	李艳萍
杨 驰	王涑雯	刘 博	李 想	孟 龙
郝红敏	宋亚丽	陈庆峰	陈国栋	孙风兰
刘 敏	陈涛涛	鲁 芳	隋 岩	董 斌
史文建	杨珊珊	李娟娟	王星星	常振兴



提起 CIA，人们会想到特工、秘密武器、不可告人的秘密行动；提到 FBI，印象中似乎只有一个画面：半夜时分，夜深人静，突然间，房门被“咚咚咚”地敲响，当你睡眠惺忪又略带不耐烦地打开门，正准备骂人时，看见一个金刚怒目的壮汉站在门口，手里拿着证件，用粗犷的声音吼着：“FBI！你被捕了！你有权保持沉默。你所说的一切将被作为呈堂证供……”

在《犯罪心理》、《识骨寻踪》等美剧风靡之前，最为中国人所熟知的 FBI 探员形象大概是《X 档案》(The X-Files) 中的穆德——一位对太空计划痴迷的牛津心理系高材生，入职 FBI 后，因为特立独行被调到了地下办公室，调查尘封已久的“X 档案”，从此以后，他开始全心全意地探索地球上的超自然现象。

实际上，FBI 根本不存在什么“X 档案”或者“Y 档案”，只有一个名叫 Cold Case 的档案室，负责存档那些调查不出结果或者受人冷落的案子。而 FBI 的探员形象呢？除了高大威猛、身手矫健的特勤人员之外，也有计算机怪人、语言专家、法学博士、赛车高手和身材火辣的美女特工。

作为美国最大的执法调查机构之一，“FBI”这个名号向来很拉风，FBI 的实力也不容小觑，它不仅负责打击国内的犯罪，打击恐怖主义，还配合 CIA 完成情报、反情报工作。司法部长是 FBI 局长的顶头上司，



FBI 局长却更像是美国总统的超级警察。

FBI（联邦调查局）的名称确立于 1935 年，但它的前身则要追溯到一战前。在近百年的时间里，FBI 和美国社会、世界历史一起发展，在国内，破获了“头号公敌”、“绿河杀手”等大案，在肯尼迪遇刺、水门事件、“911”事件中也扮演了重要的角色。在 FBI 内部，胡佛成为 48 年里唯一的局长，他奠定了 FBI 今天的地位，成为一个权威不可侵犯的局长，同时也成为历届美国总统心头的一根刺——别人知道的事情他知道，别人不知道的事情他也知道，为此，所有人在他面前都哑口无言。

FBI 辉煌过，也有过令人诟病的失误。以非人道的方式对待艺术大师、科学家；错失阻止“911”事件发生的重大机会，却也能在连环杀人案沉寂 20 年后将真凶绳之以法。一个人的是非尚且不可简单以对错好坏定论，何况一个庞大的执法机构，《美国联邦调查局秘史》这本书，会让你看到 FBI 的前世今生，也会让你看到一个更多面、更立体的 FBI。





第一章
横空出世

- 在“西进运动”中诞生 /3
出入一战前线 /6
与黑道大亨的较量 /10

第二章
成长中的
考验

- 生死悬于 1933 年 /19
成为总统的私家侦探 /22
令罗斯福尴尬的窃听风波 /28

第三章
刑事侦
缉录

- “头号公敌”约翰·迪林格 /35
谁绑架了林白之子 /40
G-MAN 之由来 /45

第四章

一代传奇局长

胡佛：一个危险的人物 /53

不被杜鲁门待见 /62

和中情局抢饭碗 /69

与艾森豪威尔的惺惺相惜 /75

第五章

谁杀了肯尼迪

胡佛叫板肯尼迪 /83

诡异的遇刺过程 /89

肯尼迪惹恼了谁 /94

FBI 到底查到了什么 /99

第六章

水门事件始末

胡佛与尼克松成盟友 /107

政治丑闻又来了 /112

CIA 与 FBI 互掐 /117

“深喉”让尼克松倒台 /123

第七章
路易斯·弗里掌舵时期

号称“胡佛第二”的局长 /131

李文和案 /136

霍巴塔事件 /143

潜伏多年的大鼯鼠 /148

第八章
令人头疼的总统

“胡佛第二”与克林顿 /157

陷入性丑闻的总统 /161

无人能阻止的调查 /168

第九章
联邦调查局大案录

绿河杀手 /175

谢伟思的悲剧 /180

是替罪羊还是叛国者 /183

温莎公爵的爱情童话 /191

驱逐卓别林 /198

性感尤物的毁灭 /203

调查爱因斯坦 /209

马丁·路德·金之死 /215

俄罗斯间谍事件 /225

让 FBI 蒙羞的恐怖袭击 /230

新世纪使命 /235

附录：FBI 的组织构成





第一章 横空出世

THE INSIDE STORY OF
FEDERAL BUREAU OF
INVESTIGATION

在“西进运动”中诞生

美剧迷一定对 FBI 探员的办公场景印象深刻：宽敞的办公室被分成复式两层，探员们分布在办公室的各个角落，所有人都西装革履，工作时，办公室里传来电话铃声、打印机运作的声音和鼎沸的人声，所有人紧张而有条不紊地忙碌着。联邦探员工作起来的样子，和普通公司和政府部门的人员没有什么不同。这样的场景不禁让人觉得，联邦调查局的员工不过是一个普通的政府部门的工作人员，就像华尔街的上班族一样。

当然，这只是联邦调查局的表象而已。在普通的装饰、平常的装扮之下，联邦探员执行的却是打击犯罪、维护国土安全的重要任务，而且，他们还广泛参与美国境内外的情报案件、调查恐怖活动。而 FBI (Federal Bureau of Investigation) 这三个字母，正是所有探员的代表：忠诚 (Fidelity)、勇敢 (Bravery) 和正直 (Integrity)。

如今，联邦调查局已经成为司法部赫赫有名的调查机关，在情报工作方面，可以和以色列的摩萨德、俄罗斯的克格勃相提并论，在美国国内，也只有中央情报局可以和它争锋。联邦调查局的宗旨便是调查犯罪、维护法律、保护国家安全，所有行动都是正义行为。今天的联邦调查局威风八面，不过，它的出身却不怎么地道。

追溯联邦调查局的历史，还要从美国发展史上最重要的“西进运动”说起。美国建国后，只有康涅狄格、纽约、新泽西、宾夕法尼亚等13个州属于美国领土，在广大的西部地区，则是印第安人的领地和其他西方国家的殖民地，随着人口的增长和经济发展，美国人逐渐向西部进军，越过阿拉巴契亚山，在广阔的西部土地寻找新生活。

1787年，美国政府颁布新的法令，任何一个“准州地区”只要达到6000个男性公民，就可以成立州政府，享有和其他原有13个州一样的权利。这项法令的推出，使得更多人涌入了西部地区。这些英国殖民者的后裔在西部大肆屠杀印第安人，掠夺他们的土地。投机者和非法商人利用政府的土地法令，在西部大肆炒作土地，从中谋取暴利。到了1908年，情况已经非常严重，于是，联邦政府决定采取措施，对其进行干涉。

实际上，美国司法部早已知晓非法商人、投机者们在西部的勾当，由于其中牵扯的关系非常复杂，连一些国会议员都是他们的合伙人或者幕后老板，根本没有人愿意去碰这个烂摊子。职责所在的政府官员，能躲就躲，个个都是睁一只眼闭一只眼。即使这些人被总统西奥多·罗斯福逼上了绝境，也试图用冗长的会议、无穷无尽的讨论拖延时间。

在一次长达六个小时的会议上，罗斯福提出了“成立一个特工队来对付土地买卖中的非法商人”的议案，结果遭到很多议员的反对——可以想见，这些人都是出于维护自己利益的目的，不过，他们提出的反对理由非常充分。当时，美国政府已经有很多特工机构了，比如财政部和邮政部，再设立一个特工队，无异于增加政府的开支，而且，新的部门未必就能发挥预想的功能，如果监管不力，还可能成为非法买卖土地的帮凶。

幸好，罗斯福并没有被议员们的反对声吓倒，最后，他将权力交给

了当时的司法部部长查尔斯·约瑟夫·波拿巴，旨在在司法部成立一个特工机构，负责调查西部大开发中非法商人的犯罪活动。接到任务后，波拿巴很快就采取了行动，成立了一个小型的侦探机构，谁也没想到，这个机构后来得以保留下来，并且成为代表美国司法调查能力的重要部门——联邦调查局。

一开始，这个部门叫作“调查局”(The Bureau of Investigation, 简称 BOI)，后来改名叫“联邦调查局”；到了 1932 年，时任局长的埃德加·胡佛将其更名为“美国调查局”；直到 1935 年，富兰克林·罗斯福担任总统时，美国国会将其正式命名为“联邦调查局”(Federal Bureau of Investigation, 简称 FBI)，这个称呼一直沿用至今。

成立初期，调查局的办公环境特别艰苦，没有正式的机构名称，也没有配备相应的工作人员，包括探员、会计和民权调查员在内仅有 34 名调查员，其中大多数还是从其他部门借调过来的。到 1909 年，时任局长史丹利·芬奇将调查局的人员规模扩大到 64 人，稳定了最初的局面。如今，联邦调查局拥有近 3 万名员工，触角遍布全世界。

根据美国法典第 28 条第 533 款，授权司法部长“委任官员侦测反美国的罪行”，另外，其他的联邦法令也赋予联邦调查局权力和职责用来调查特定的罪行。联邦调查局的局长由总统任命，并经参议院批准，任期 10 年，联邦调查局第一任局长是埃德加·胡佛。目前，联邦调查局的工作人员已经近 3 万人，其中 8600 多人是外勤人员，每年的财政预算在 23 亿美元左右。

1908 年后，联邦调查局的活动范围并不大，只在华盛顿和印第安人保留地和其他一些属于联邦政府管辖的地区；1910 年，美国国会通过了“禁止州与州之间贩卖妇女”的曼恩法案，联邦调查局借此扩大了活动范

围，在许多州和大城市派驻了特工人员。不过，这时候的联邦调查局还只能处理一般的民事、刑事案件。

如今，在保护国家安全、调查来自于外国的情报和恐怖活动的名义下，联邦调查局已经可以调查超过 200 种联邦罪行，尤其在反暴行、毒品、有组织犯罪、外国间谍活动、暴力犯罪和白领阶层犯罪等方面享有最高优先权。此时，它已经不是一个普通的执法机构，而是肩负起对付恐怖主义的重大责任，继续在保护国家安全上担任重要角色。

出入一战前线

从 1908 年到 1913 年，联邦调查局一直关注国家银行业、破产、归化、反垄断、劳工和土地欺诈等方面。那时，调查局的特工人员不多，且都是未经过专业训练的人员，只要之前有一点执法背景，就可以加入。到一战前夕，调查局的人员扩大到 300 多人，并且开始到各地设立办事处，每一个办事处都有人负责，将调查情况向华盛顿汇报。

1914 年，随着一战的开始，联邦调查局也随之行动起来。虽然美国政府对外宣称中立，并且开始在国内调整关税，进行反垄断方面的改革，似乎对欧洲的战事并不在意。实际上，美国的好战派早已经跃跃欲试，希望借此机会扩充军队。主张中立的威尔逊总统也不能不在乎好战派的想法，一旦战火烧到美国，而军队准备不及时，他将背上千古骂名，这可不是他想在总统任期内留下的成绩。

在这一背景下，联邦调查局开始大规模地招兵买马。司法部从各地征调了许多特工，这些人或者是军人，或者是政府其他部门的职员，接受了一段时间的训练后，被派往欧洲各国，目的是监视各国的局势，为



华盛顿提供及时的情报，以保证美国不会受到战争的突袭。

联邦调查局不仅负责国外的情报事务，国内的动向也在他们的掌控之内，逃避兵役的成年男子、在美国本土搞军事侦察活动的人员，都是联邦调查局的调查对象。整个一战期间，联邦调查局收集了大量的信息，不管是农业、商业，还是政治、军事情报，都被特工们大量地收集起来，以供华盛顿依据这些情报做出决策。其中，一些非军事上的信息在战争期间没有起到重要作用，却在战后美国制定经济政策时立了大功。

和国外的情报工作相比，调查局在美国本土的行动影响力更大，更具有威慑力。为了提高联邦调查局的知名度，提升其在美国人心目中的位置，联邦调查局开始大肆地宣传造势，而突破口就是德裔美国人。作为侵略国家之一，德国在欧洲到处挑衅，受到了英、法、俄三国的攻击，于是，身在美国的德国人就有了重大嫌疑，联邦调查局逮捕了大量的德国人，声称他们是德国派来的间谍，一时间人心惶惶，所有的德裔移民都变成了“国际间谍”。当然，这根本就是不可能的，联邦调查局之所以会这样做，完全是出于宣传的目的。

在紧张恐怖的氛围中，华盛顿也感受到了潜藏在国内的危机，于是，白宫发出了一条严苛的命令：美国境内所有年满14岁的人，只要没有获得美国国籍或者其他同盟国的国籍，就会被认定是敌对国的侨民。联邦调查局有权力命令他们迁居或者逮捕，此外，他们还必须到政府部门去登记，且不能随意携带枪支。

在联邦调查局系列的宣传造势下，白宫也变得谨慎起来，即使实际情况并没有威尔逊想象得那么可怕。不过，这一命令给了联邦调查局更多的机会，为了能够有效地控制德裔移民，调查局不仅需要扩大人员队伍，还需要很多特权，以保证联邦探员可以在美国本土自由调查。联