

话说治国之道

邹元初 著



昆仑出版社

中國通

治國之道

之道



话说治国之道

邹元初  著



昆仑出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

话说治国之道 / 邹元初著. —北京: 昆仑出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 80239 - 193 - 2

I. ①话… II. ①邹… III. ①国家—行政管理—研究—中国
IV. ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 126113 号

书 名: 话说治国之道

作 者: 邹元初

责任编辑: 闫永春

责任校对: 马 涛

封面设计: 李 戎

出版发行: 昆仑出版社

社 址: 北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编: 100035

电 话: 010 - 66531659 (发行) 66737333 (编辑)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京飞达印刷有限责任公司

开 本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

字 数: 280 千字

印 张: 21

版 次: 2014 年 7 月第 1 版

印 次: 2014 年 7 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80239 - 193 - 2

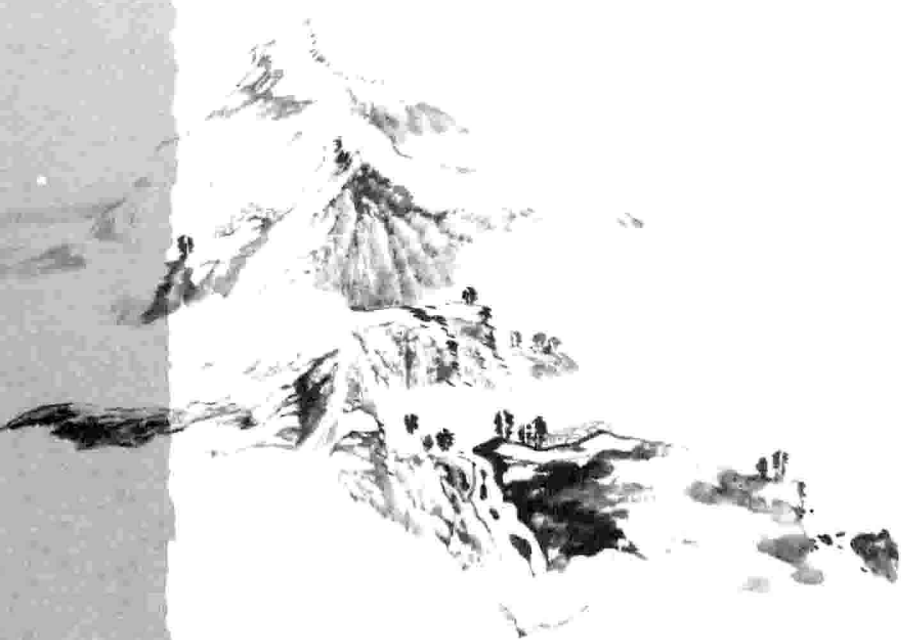
定 价: 42.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

史料丰富

说理充分

见解独到





前 言

纵观古今中外的国家领导者，有的把自己的国家管理得很好，经济不断发展，社会秩序井井有条，人民安居乐业；有的则表现平庸，碌碌无为，国家发展停滞，人民生活没有改善；有的甚至把自己的国家弄得一团糟，经济倒退，社会秩序混乱，人民痛苦不堪。为什么？这既同制度有关，也同领导人的治国理念和治国能力有关。

无数事实说明，治国是一门艺术，其中大有学问，既需要掌政者的高智慧，大魄力，也需要掌政者的一身正气。

高明的政治家会在制度范围内，根据本国情况，高瞻远瞩，制定正确的方针、政策，并找准突破点，排除一切阻力，贯彻到底；在贯彻中，既善于集众人之智于一身，又善于举全国之力于一点，且身体力行，廉洁自律，人们乐而为之。

唐太宗李世民就是这样一个人。他励志图强，发挥高超的治国才能——顺应民心，选贤任能，纳谏如流，赏罚分明。结果，君臣水乳交融，亲如一体，全国上下，齐心协力，仅仅四年，流散者咸归乡里，斗米不过三四钱。东至于海，南极五岭，皆夜不闭户，行不带粮，真正达到了民富兵强，将封建社会推向鼎盛。

当然，当今世界同古代有很大的不同。一是国家



多了，有200多个，而且国家政体没有一个是完全一模一样的。既有资本主义国家，也有社会主义国家，还有实行奴隶制和封建制的国家，以及政教合一的国家，甚至有的地区还停留在原始社会。二是这些国家社会制度都不纯，既没有纯而又纯的资本主义国家，也没有纯而又纯的社会主义国家。在非洲一些国家，落后的部落（有的实行奴隶制）与资本主义并存。在一些先进的资本主义国家，还保留着王室，有的王室还有一定的权力和影响力。这种不同，是由各个国家的历史、文化、宗教的不同而形成的，不是由哪一位智者来决定的。

200多个国家，由于情况各不相同，因之他们的治国理念、治国方法也不尽相同。纵观古今中外，从来没有一个放之四海而皆准的治国模式。如果一个国家企图在另一个国家强力推行自己国家的那一套制度，只能是缘木求鱼，白费工夫，有时甚至适得其反。

实践是检验标准。请看：美国人在阿富汗、伊拉克不惜成本，大力推行自以为现今最好的美国式的民主制度，不是失败了吗！可美国人不接受教训，又在埃及、利比亚等国推行。我认为，由于水土不服，也是一定要失败的。

各国的治国理念、治国方法各有所长，各有所短。因此，要互相尊重，互相学习，取人之长以补己之短。这样，世界一定会和谐，一定会进步。

本书主要从我国的情况出发，也联系到世界各国，来研究治国之道。治国之道既有个性，也有共性。本书主要谈共性。

治国之道是一个很大的问题，对我来讲似乎是有点自不量力，因为我只是一个一般干部，没有这方面的实践。但我从古今中外著作中看到，很多政治家、军事家、科学家虽然没有这方面的实践经验，但却有所发现、有所发明、有所创造，甚至写出流传千古的名著。

影响世界十大名著之一的《君王论》（也称《君主论》、《霸



术》)，是意大利马基雅维里所著。他不是君王，而是一般官员。他之所以能写出来，用他的话说就是：“这是我对当代事务的长期体验和古代事迹的不懈钻研的结果。”

《孙子兵法》是中国古代最著名的兵书，也是世界上现存最古老的军事理论著作，为世界所有军事家和将领们所重视。美国把《孙子兵法》列为“国家战略”课程，上自高级将领，下至普通军官都要学习。而作者孙武在著书之前，既没有打过仗，也没有带过兵。那么，为什么他能写出如此惊世之作？关键是他潜心研究过前人的作战经验，并加以高度概括和提高。

其实在科学界也是如此。丹麦天文学家第谷·布拉赫（1546—1601）用了近30年时间观察行星运动，积累了极其丰富的资料，但未能上升为理论，而他的助手青年开普勒却利用这些资料发现了行星运动三定律，成为近代天体力学的真正奠基者。

我虽然没有领导国家的经验，但上述人物的事迹给我以启发，给我以勇气。在他们的鼓舞下，我阅读了大量的史料，特别是中国史料；20多年来，我还非常关注世界各国国情的变化，收集了很多资料，并从中找出他们的治国经验和教训，因而斗胆写下了这本书。

由于知识有限，理论水平有限，本书论述还不全面，有的还不准确，算不上一家之言，只能算我一人之言，但愿能抛砖引玉。

在此，我要感谢万成铠先生。他通读并校对了书稿，还提出了一些很好的修改意见。

目 录

CONTENTS

上 篇

无论是从中外历史，还是从当今世界治国情况来看，治国之道虽各不相同，但总的原则是基本相同的。上篇主要从中国历朝历代和近代世界各国治国的经验中，介绍治国之道的产生和发展，探讨治国的一般原则，并适当联系我国目前的情况加以论述。

治国之道的产生和发展

/ 2

治国之道的产生和发展经过一个漫长的历史过程，在中国从夏朝算起，大概也有四千多年的历史。其实在原始部落也有一个管理问题，它是治国的萌芽。其发展规律，总体上讲，是从野蛮到文明，从局部到全面，从零乱到系统，从不规范到规范，从治民到民治。

民心是试金石

/ 12

纵观中国和世界历史，朝代更替和国家兴亡无不与民心有关。其规律是“得民心者得天下，失民心者失天下”。古往今来，凡剥削阶级的统治者，为了维持自己的统治，总是被迫顺应民意，只有真正的共产党人才会真心实意地为人民服务。

政权建设是治国的先决条件

/ 25

政权机构是国家存在的首要条件。无组织的人群是一盘散沙，是干不成任何事情的。一个强有力的政权管理机构，是保持社会稳定、政权巩固、经济发展的基本条件。春秋时之齐国，强化中央政



府权力，完善地方组织结构，一跃而成为霸主。政权机构是随着社会的发展而不断充实、不断深化、不断丰富、不断完善的。

决策是治国的前提

/ 45

没有决策就谈不上治国。正确的决策基于准确的情况，而准确的情况来于调查，“没有调查就没有发言权”。调查来的情况，也不一定全面准确，眼见不一定为实，因而必须“将各种材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思索……构成判断，定下决心”。即使所掌握的情况很准确，但要做到正确决策还是很难的。只有正确执行民主集中制的原则，杜绝个人决断，才有可能减少决策错误。决策的原则，应建立在国家的整体利益和人民的长远利益之上，同时适当的兼顾人民的眼前利益。

用人是治国的关键

/ 59

纵观古今中外，凡是有所作为的领导者，一是虚心纳谏，二是善于用人，两者中用人又是关键。毛泽东在总结历史经验时指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”选才靠什么？不能靠个人，而要靠制度，靠科学的用人制度。

治国必须治贪

/ 71

数千年来的历史经验一再证明：治国就是治吏，治吏重在治贪。治贪好，政治就清明，人民就高兴，社会就稳定，经济就发展；否则，人民就不满，社会就动荡，经济就停滞。治贪是一项系统工程，既要靠教育，以达到自身的约束，也要靠监督——舆论监督、群众监督，尤为重要的是要靠制度，以达到官员想贪不敢贪，想贪贪不成。

法治、德治是治国的保证

/ 81

经过几千年的争论和实践，人们终于认识到，不但德治



和法治两者不可偏废，而且两手都要硬。就德治而言，首先要树立公认的道德标准，然后通过教育和社会舆论的力量，使人们具有善与恶、荣与耻、是与非的观念，并逐渐形成一定的习惯和传统。法治首先也是要制定全面的法律规定，而关键在于落实，落实的关键又在于公平公正，法律面前人人平等。法治与德治，不同之处在于前者的强制性，相同之处在于都为治理国家服务，所包含的内容都不是永恒的，而是不断发展变化的。

民族政策是治国的重要内容

/ 98

所谓民族政策，在中国主要是汉族对待少数民族的政策。两千多年来，历朝历代总体上都是善待少数民族的。新中国成立以来，中国政府更是如此。它继承并发展了历代处理民族问题的好经验，同时也借鉴了世界其他国家的有益做法，牢牢地把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，确立并实施了以民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣为基本内容的民族政策，既反对大汉族主义，也反对地方民族主义，特别要反对各类破坏民族团结的行为。

经济政策是治国基础

/ 107

经济是人类社会存在和发展的基础，也是上层建筑赖以建立的基础。中国古代重农轻商是片面的，但屯田之策是中国一个创造，轻徭薄税、兴修水利也是对的。新中国成立后，经济在一条弯弯曲曲、坎坷不平的路上走了几十年，终于走上了改革开放之路。科学发展观使中国走上了高速路。但高速路不是平安路，还得小心驾驶，否则还得出车祸。

统一战线是克敌制胜的法宝

/ 130

统一战线始于战国合纵连横之策。它是集团、民族、国家



为了自己的利益，而实施的一种策略——或团结多数，孤立、打击主要敌人；或分化瓦解，各个击破。中国共产党继承并大大地发展了合纵连横之策，名之曰统一战线，毛泽东是中外历史上运用这一策略的高手。统一战线的运用，有正义与非正义之分，正义者可以用，非正义者也可以用。

文化思想是维护国家统一的纽带

/ 149

一个先进的主流文化思想是保持国家稳定和统一的纽带。中国几千年来的主流文化思想是儒家思想。它虽屡经磨难——焚书坑儒、文字狱、“打倒孔家店”，不但没有倒下，相反更加发扬光大。当然儒家思想也有糟粕。随着时代的前进，应去其糟粕，留其精华，大胆地吸收其他先进文化，不断丰富自己。

治国必须治军

/ 172

强国必须强军，否则，一定会被人欺凌，任人宰割。国富是强军的经济基础，因此必须重视经济建设，以最先进的武器装备部队；同时还要重视军队本身的建设，诸如选好将领、严格训练、严明纪律。中国人民解放军是古今中外最好的军队。

外交是治国的重要方面

/ 198

与国家产生的同时产生了外交。外交服务于内政，是保证国家安全、经济发展、人民安居乐业的重要条件。弱国无外交，内政是外交的基础，是治国的主要方向，但外交也很重要。新中国成立后，中国政府坚持和平共处的政策，在与邻国关系上，坚持与邻为善、以邻为伴和睦邻、安邻、富邻的方针。

下 篇

当今世界在有关民主、人权、模式、公平正义、人口等问题上争论不休。就民主、人权而言，美国人的嗓门最高，常以



救世主自居，自认为他们的制度是最好的，是世界的样板。谁不听，谁就是异类，就整谁，甚至开打。无数事实说明，美国人常以非民主方式推行他们的所谓民主，结果适得其反，不但民主没有推成，反而越推越乱，百姓越死越多。

话说民主

/ 207

所谓民主，是以民为主，即以人民的利益为主。人民利益各不相同，只要公平处理就行。公平不是绝对平均。人们利益既有眼前利益，也有长远利益；既有局部利益，也有整体利益，执政者必须两者兼顾。民主的形式是多种多样的，不论采取何种形式，只要以人民的利益为主，就是好的民主。

人权和主权

/ 218

人权的提出，是人类社会的一大进步，其核心内容是人应该享有自己的权利，要有尊严地生活。但人权范围是相对的，不是绝对的，只有合理的权利才能得到尊重。人权重要，国家主权更重要，没有主权，就没有人权。

国家领袖的产生

/ 225

国家领袖应具有优秀的品德、过人的智慧和卓越的才能。国家领袖的产生无非有三种方式：一是世袭，二是选举，三是通过实践和斗争。历史已证明，无论是古代的世袭制度，还是当今的选举制度，很难出现一个卓越的政治领袖。真理来源于实践，卓越领袖产生于实践，中国共产党采取早发现早培养的政策，是一种好的制度，也是切实可行的。

正确评价重要历史人物

/ 236

对有重要影响的历史人物的正确评价，不仅仅是对其个人的评价，而是决定着国家的走向。德国由于彻底清算了希特勒的罪行，走上了健康的发展道路，而日本对犯有严重战争罪行



的甲级战犯视为英雄，顶礼膜拜，无疑是要走军国主义老路。在我国，对毛泽东的评价也是决定着未来走向的大问题，不可不重视。

国家模式种种

/ 258

当今世界国家模式多种多样，没有完全一模一样的，只是美国模式、中国模式和北欧模式更具有典型性。这三种模式各有所长，各有所短。其鉴别标准——谁能使国家富强、人民富裕就是好的模式。美国完备的法制、自由的学风，瑞典政府的廉洁、透明，都值得学习。但从整体上看，中国模式更好一点。

人口管控

/ 289

人口管控是一个大问题。人口受制于国家资源，过少了不行，过多了更不行。人口数量、质量和结构影响着社会的发展。中国两千多年来，就是一个人口大国，目前人口还是多了，应该逐步减少。符合国情的计划生育政策就是好的政策。目前“一胎”政策是一个没有办法的政策，但又是不得不实行的政策。

教育为本

/ 297

教育是立国之本、强国之本、富民之本。教育要德、智、体全面发展。在智的方面，既要注重学习知识，更要注重开发智力。中国文化历来重视经验科学，重视应用，在研究方法上主要采用传统的典籍整理、经验总结，而缺少实验，对事物发展规律的探索不够。这是教育制度带来的问题。

公平公正

/ 303

公平公正是社会和谐的基本条件。所谓公平公正，即按同一原则和标准，或者说按照同样的法律、同样的政策来处理人和事。要做到绝对公平不可能，但做到相对公平还是可能的。



诚信问题

/ 313

“人无信不立”，个人要讲诚信，国家更应讲诚信。治国者只有取信于民，才能令行天下。无法可依不行，有法不依也不行。一旦成法，就必须说到做到。

语言要统一

/ 318

汉文字早已统一，但“言语异声”没有解决。口头语言比书面语言更重要。由于不同的方言，不利于交流，不利于团结，因而必须坚决推广普通话。

结束语

/ 321



上 篇

无论是从中外历史，还是从当今世界治国情况来看，治国之道虽各不相同，但总的原则是基本相同的。上篇主要从中国历朝历代和近代世界各国治国的经验中，介绍治国之道的产生和发展，探讨治国的一般原则，并适当联系我国目前的情况加以论述。



治国之道的产生和发展

治国之道有一个从原始到成熟的过程。其实在国家出现之前，人类就有一个如何管理自己的问题，当然此时的管理方法是原始的、粗糙的，但它是治国之道的萌芽。

原始社会始于人类的产生，终于奴隶社会的形成，就全世界而言，大概延续 300 万年之久。原始社会生产力极为低下，靠采集天然食物和猎取现成动物以维持生存。为了生产的需要，原始社会也是有组织的群居，一般一群数十人。其组织是松散的，群与群之间没有联系，也没有利益冲突。随着一夫一妻制的形成而产生按血缘关系建立起来的氏族公社（父权制取代母权制），之后形成部落、部落联盟。氏族公社虽不是国家，但也要管理。其管理方式由氏族公社全体成员共同管理，其酋长由全体成员选举产生，其管理方法原始、简单。

奴隶社会产生了国家。根据马克思主义的观点，国家特点有：其一，它是一个历史范畴，不是与人类的诞生和发展同步的，而是阶级不可调和的产物，是一个阶级压迫另一个阶级的工具。其二，它的产生不是突然的，而是经过一个漫长的历史过程，几百年，甚