



中国国际问题研究基金会丛书

国际问题

纵论文集

2013/2014

GUOJI WENTI ZONGLUN WENJI

主 编 / 刘古昌

执行主编 / 沈国放

副 主 编 / 吴祖荣



世界知识出版社

014043300

D815-53
12
2013-2014

中国国际问题研究基金会丛书

国际问题纵论文集

2013 / 2014

主 编：刘古昌

执行主编：沈国放

副 主 编：吴祖荣



北航

C1731918



世界知识出版社

D815-53

12

2013-2014



北航

C1731918

图书在版编目 (CIP) 数据

国际问题纵论文集 2013~2014 / 刘古昌, 沈国放主编. —北京:

世界知识出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5012-4619-9

I. ①国… II. ①刘… ②沈… III. ①国际问题—文集—2013~2014

IV. ①D815-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第036746号

书 名

国际问题纵论文集 2013/2014

Guoji Wenti Zonglun Wenji 2013/2014

主 编

刘古昌

执行主编

沈国放

副 主 编

吴祖荣

责任编辑

贾如梅

责任出版

赵 玥

责任校对

马莉娜

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

经 销

新华书店

排 版

科鑫苑图文设计制作中心

印 刷

北京楠萍印刷有限公司

开本印张

720 × 1020毫米 1/16 31½印张

字 数

488千字

版次印次

2014年3月第一版 2014年3月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4619-9

定 价

58.80元

版权所有 侵权必究

编委会名单

顾问：张德广

主编：刘古昌

执行主编：沈国放

副主编：吴祖荣

编委会（按姓氏笔画为序）：

于振起 刘古昌 安惠侯 华黎明

李长华 吴正龙 吴祖荣 陈德照

张德广 黄桂芳

序 言

进入新世纪以来，世界上发生了许多新的重大事件。国际形势正经历着深刻而又复杂的变化。维护世界和平，促进共同发展，扩大互利合作，既有有利条件，也出现不少不利因素，挑战和机遇并存。如何从纷繁复杂的世界大势中理出头绪，正确认识国际关系演变的趋势，是人们普遍关注的问题。世界上许多国家的专家、学者纷纷著书立说，予以论述。由于立场各异，视角不一，观点大相径庭。中国是当今世界最为活跃力量之一，在国际问题研究方面理应做出自己的贡献。

中国国际问题研究基金会是以促进我国学术界对重大国际问题进行综合性、前瞻性和战略性研究为宗旨的全国性法人团体。基金会的成员大多为中国前大使、参赞等资深外交官，他们具有外交工作实践经验，现在仍关心世界大势和中国的国际环境，继续追踪并研究国际形势和国际关系的发展趋势。基金会还拥有一批对国际政治、经济、军事、文化等方面进行研究的知名学者和专家。基金会经常就国际形势和重大国际问题举办研讨会，基金会的成员还不时有著作问世，有些经常活跃在电视媒体上，有些经常撰写文章，发表在国内著名报刊上。不能说他们的论点或阐述都很正确或完整，但是这些作者具有以下两个共同的特点：一是写作态度严肃认真；

二是努力学习和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点与方法去观察、分析问题。他们在掌握大量材料的基础上，力求分析问题的本质，指出发展的趋势，所言所写都值得参考。

现在中国关心世界大势的人越来越多，人们希望从中找到正确的答案。中国国际问题研究基金会决定把基金会成员每年撰写的文章精选整理成册，形成国际问题研究丛书，这是一件很有意义的工作。我虽然已从外交工作第一线退了下来，但对国际问题研究仍然十分关注，故乐为之序。

錢其琛

目 录

国际形势

2013 年国际形势的五大特点	刘宝荣	3
当今世界局势中几个症结问题	俞 邃	15
国际金融危机与新一轮科技、产业革命	蔡方柏	26
世界经济形势及其调整与前景	李长久	38
欧洲经济治理初见成效, 有望走出欧债阴霾	张 敏	49
贸易保护主义, 阻碍经济复苏的重要因素	陈德照 庄 芳	59
建设生态文明, 实现可持续发展的基本保障	蒋明君	70
世界能源供需格局“由紧入松”	罗云峰	78

大国动态和大国关系

新型大国关系的理论、战略和政策建构	杨洁勉	87
大国关系新变化与中国的大国外交新思考	陈向阳	99
中美新型大国关系重在落实	陶文钊	110
奥巴马第二任期对华政策走向与中美关系	卞庆祖	118

美国新的战略机遇和选择

- 兼论中美建立新型大国关系可能性 王嵎生 131

互惠互利 合作共赢

- 中美经贸合作 35 年回顾与展望 周世俭 139

- 中俄美关系特点与走向 尹承德 144

- 斯诺登事件后的美俄关系走向 钱文荣 154

陷入政治漩涡之中的英国

- 英国与美国、欧盟、中国的关系 杨成绪 164

- 法国“亚洲新战略”背景下的中法关系 沈孝泉 175

- 中国和法国关系的过去、现在与未来 邢 骅 183

- 2013 年欧洲形势与中欧关系的主要特点 张林初 193

- 客观认识德国在欧洲和中欧关系中的地位 梅兆荣 205

- 俄罗斯：难忘的 2013 年 盛世良 212

- 2013 年俄罗斯政治形势的几个特点 王宪举 223

- 新形势下中印关系的特点、问题和前景 周 刚 231

- 澳大利亚对华关系六年回顾与未来展望 王震宇 242

- 美国财政悬崖的真相 吴祖荣 252

市场、产业、移民和城市化

- 美国城市化之镜鉴 陈宝森 260

周边动态

- 美国亚太政策新动向 倪 峰 275

- 东盟向着共同体目标迈进 刘新生 285

加速“区域全面经济伙伴关系协定”谈判

促进亚太区域一体化	徐长文	292
东盟的“区域全面经济伙伴关系协定”倡议研究	王玉主	304
南海问题中的美国因素及其影响	黄桂芳	318
日本重返东南亚	张铁根	327
日本政治右倾化与中日钓鱼岛争端		
..... 中国国际问题研究基金会海洋研究中心		336
任凭风浪起 稳坐钓鱼船		
——试析南海风波的由来和走向	张九桓	342
当前中越关系	李家忠	349
印尼油气格局与中国企业的印尼战略	刘贵洲	356
后阿富汗战争局势的发展及其影响	郑瑞祥	367
2014年美军撤离后阿富汗局势分析	吴宏伟	377
2014年后的阿富汗与中亚走势	傅全章	383
深化中国与中亚国家友好合作的思路创新与战略布局	赵常庆	390
关于推进“丝绸之路经济带”建设的思考	王海运	401

发展中国家现状和前景

2013年中东形势及中国应对政策	杨福昌	411
阿拉伯国家转型艰难 美国主导中东能力衰减	安惠侯	423
奥巴马中东政策的调整和困境	姚匡乙	435
中东乱局掣肘美国战略重心东移	唐继赞	445
毛泽东对非洲的卓越贡献	陆苗耕	453

用公共外交推动“中国梦”与“非洲梦”的对接	贺文萍	460
肯尼亚恐怖袭击事件与非洲反恐新形势	郭崇立	469
中拉关系：新挑战和新机遇	沈 安	474
巴西大规模街头抗议活动的原因及其影响	吴国平	485

后 记		492
-----------	--	-----

国际形势



2013年国际形势的五大特点

刘宝莱^①

2013年,国际形势总体平稳,局部动荡,国际力量对比渐趋均势,呈现如下五大特点:

西方国家主宰世界能力减弱

2013年东西方差距在缩小,从而加速了国际政治多极化、经济全球化的步伐。在经历五年金融危机后,世界经济正在缓慢复苏。虽然“发达经济体刚出现一些好转迹象,新兴经济体又面临较大下行压力”,^②但总体来看,并未改变南高北低的增长态势,西方“仍处于悬崖之上”。^③欧债危机远未结束,法国已深陷经济失速泥潭,自身难保。据红十字会与红新月会国际联合会的报告显示,4300万欧洲人买不起食物,1.2亿欧洲人受到贫困威胁。自2009年至2012年,22个欧洲国家中接受救济组织食物施舍的人增加了75%。该会秘书长格莱塔说:“欧洲面临60年来最严重的人道主义危机。”^④此外,历时五年的二十国集团取代了八国集团,成为国际合作

^① 作者系中国人民外交学会前副会长,中国国际问题研究基金会理事。

^② 李克强:《以改革创新驱动中国经济长期持续健康发展》,新华社大连,2013年9月11日。

^③ 阿尔费雷多·托罗·阿迪(委内瑞拉学者):《发达经济体和新兴经济体:在斜坡和悬崖之间》,西班牙《中国政策观察》网站,2013年8月26日。

^④ 德国《明镜》周刊网站,2013年10月10日。

的“首要平台”，既是发达国家与发展中国家加强沟通、增进信任的有效渠道，又是推动国际金融体系改革、完善全球经济治理的重要途径。联合国正发挥日益重要的作用，各成员国强烈要求国际政治民主化，坚持多边主义，反对单边主义。西方的一些提案被联合国安理会否决，发展中国家的话语权在增加。金砖国家日益活跃，依然是世界经济发展的重要引擎。

对于未来的信心，东西方出现明显反差。12月9日，英国《金融时报》网站发表的该报专栏作家吉迪恩·拉赫曼题为《西方正在对自己的未来失去信心》的文章称，据皮尤研究中心2013年春对39个国家就贵国的孩子是否比其父母过得好这一问题作了民意调查，“只有33%的美国人认为自己的孩子会过得比自己好，多达62%的美国人认为孩子们会过得更遭。欧洲人更加悲观，只有28%的德国人、17%的英国人、14%的意大利人和9%的法国人认为孩子会比上一代过得好。而82%的中国人、59%的印度人和65%的尼日利亚人则认为孩子们会迎来更加繁荣的未来。”

当前发达和新兴两大经济体支撑世界，缺一不可。离开新兴市场国家，西方已难办成大事。鉴此，西方国家一手遮天、一家说了算的时代已一去不复返了。

大国博弈激烈 纵横捭阖

世界大国之间相互制衡力增强，既未发生冷战，更无热战。各国角逐趋于政治化、多元化、区域化，并呈现四大特点：

（一）重视联合国安理会的重要作用。包括西方国家在内的各大国，对国际热点等重大问题的处理，更加看重通过联合国安理会机制和程序，尤其涉及对主权国家实施军事干预上，西方国家更需要安理会的授权，以应对国内民意和国际舆论压力。在处理叙利亚危机问题上，西方国家迄今未拿到安理会对叙动武的“尚方宝剑”，故未能如愿以偿，甚至连美国也不敢冒天下之大不韪，再绕开联合国，像2003年打伊拉克那样，出兵叙利亚。9月24日，奥巴马在联大发言中，呼吁联合国安理会通过迫使叙利

亚放弃化武的决议。^①

（二）争站国际道义制高点。对于气候变化、自然灾害、贩毒、贩卖人口、恐怖主义、化武、核武等涉及人类生死存亡的全球治理，各大国争相参与，阐明立场，提出方案，积极争取国际话语权。尽管各国对上述问题，看法不一，举措也不尽相同，但总体采取合作态度，以体现国际责任感和人道主义。比如，最近召开的华沙气候变化大会，虽未解决实质性问题，但还是达成三项主要共识，其一德班增强行动平台基本体现“共同但有区别的原则”；其二发达国家再次承认应出资支持发展中国家应对气候变化；其三就损失损害补偿机制问题达成初步协议，同意开启有关谈判。中国代表团团长、国家发改委副主任解振华认为，本轮会谈结果“不满意但能接受”。^②由此表明与会各国都不愿承担大会失败的责任。

（三）文斗武备。各大国互存疑虑，互有戒备，发展军力，予以牵制。外交活跃，你来我往，磋商频繁，时而唇枪舌剑，时而握手言欢。当前，亚太地区成为世界热点。美国加快战略东移，重返亚太，实施“再平衡战略”。其双管齐下，步伐强劲，一方面，加强对该地区军事部署，投放60%的海、空军力，又在日本冲绳追加部署了12架新型“鱼鹰”运输机，提升远程投运和机动打击能力；同日本、韩国、澳大利亚强化军事同盟，打造小型亚洲北约，并常拿东海、南海等问题说事，为菲律宾、越南撑腰打气，甚至怂恿其挑衅中国。美国不时对中国捍卫领土主权和海洋权益正当行动指手画脚、说三道四，并同日、韩、菲分别举行海上联合军演，搞得中国周边不宁。另一方面，美国在同中国构建新型大国关系的同时，又大搞跨太平洋战略经济伙伴协定，拉拢日本等国入伙，图谋主导地区安全和经济事务，遏制中国崛起，夯实其霸主地位。日本积极配合。安倍执政后，首访美国，强化全面合作，否认日本二战侵略，政治右倾化日增，扬言派公务员上钓鱼岛，叫嚷欲攻击中国在该岛屿上空正常巡航的无人机，气焰十分嚣张。菲律宾借机发难，扩军备战，就黄岩岛问题同中国

① 刘莉、樊宇（新华社记者）：《奥巴马在联大阐述中东政策》，《解放日报》，2013年9月25日。

② 张正富等三人（新华社驻华沙记者）：《加时18小时，华沙气候大会达成三项共识》，《解放日报》，2013年11月25日。

军事对峙。事关捍卫国家领土主权,中国不畏强暴,顶风而上,勇于应对,以展海空雄风;同时,主张和平解决有关争端并同美国建立新型大国关系。俄罗斯亦重视亚太,调整军事部署,实施远东开发战略,积极参与朝核问题的解决,坚决反对日本否定二战侵略的言行,敢于对美说不。

(四) 合作大于争斗。“国际政治不再是零和博弈,而是一个多元舞台。人们期待世界各国领导人在把威胁转化机遇方面发挥带头作用。”^① 当前,各大国都在齐唱合作曲,且形式多样,名目繁多,既有全球性的,诸如二十国集团、八国集团机制,又有区域性的,如欧亚经合组织、东亚峰会、东盟地区论坛、海湾合作委员会、伊斯兰合作组织、不结盟国家会议、拉美经合组织等;既有双边的如“战略合作关系”、“战略协作伙伴关系”、“建设性战略伙伴关系”、“战略伙伴关系”、“新型大国关系”,又有围绕某一事件的组合,如“上海合作组织”、“朝核六方会谈”、“中俄印三国外长会晤机制”、“美日印澳四国战略对话机制”、“美日+1”、“金砖国家合作机制”等。中国提出的和平共处、同舟共济、加强合作、互利共赢的主张日益被大国接受。俄美达成销毁叙利亚化武的框架协议;美伊(朗)两国元首实现了中断34年的首次通话,伊核日内瓦谈判取得突破;美国领导人愈发意识到中美建立新型大国关系的重要性。9月20日,中国外长王毅在美国布鲁金斯学会发表题为《如何构建中美新型大国关系》的演讲中强调,两国“应该从亚太开始。中国尊重美国在亚太的传统影响和现实利益,愿意看到美国为维护亚太和平稳定发挥建设性作用。同时,……美方也应尊重中国在这一地区的利益和关切。中美还应共同努力,争取在解决亚太地区热点问题上取得实质性成果。”^② 12月7日,世界贸易组织第九届部长级会议达成了该组织成立18年来首份多边贸易协议,致使多哈回合谈判12年僵局获得历史性突破。“对处于脆弱复苏的世界经济而言,这无疑是一重大利好。”当然,各大国在合作中常伴有斗争和争夺,但大都注意适可而止,留有余地,斗而不破。

① 哈桑·鲁哈尼(伊朗总统):《为何伊朗寻求建设性接触?》,美国《华盛顿邮报》,2013年9月20日。

② 王毅(中国外长):《如何构建中美新型大国关系》,《北京日报》,2013年9月22日。

美国霸气有所收敛 俄罗斯影响上升

美国“领导力下降”，^①老大地位“今不如昔”，指挥棒有些失灵了。在联合国、二十国集团、八国集团峰会上，美国的声音不再那么响亮，附和者渐少，反对者增多。美国“最高统治权正面临终结”，^②也很难单独主导联合国体系了。^③奥巴马总统坚持做世界老大，但又说：“美国不是世界警察，没办法铲除世界上的一切邪恶。”^④10月11日，西班牙《国家报》网站发表题为《华盛顿，有人在吗？》的署名文章称：“一个在解决国内问题方面遭遇诸多困难的超级大国将很难充当世界的灯塔。”^⑤“过去十年，美国的力量和声望受到的最大的两个打击，分别是伊拉克战争和2008年金融危机。”^⑥对于欧债危机，美国未出一个美元救助，引发了欧盟多数国家的不满。它们认为，美国作为盟友在“隔岸观火，见死不救，落井下石”。美中情局前雇员斯诺登爆料美网络监视项目，暴露了美一贯标榜的“民主、自由、人权”的虚伪性，遭到全世界人民的责难，甚至欧盟的报复。巴西总统罗塞芙在2013年联大上，猛批美监听行为。她说，此事激起了“全世界方方面面的怒火和批驳”。^⑦奥巴马的中东政策是典型的实用主义，美国国务院前中东问题谈判代表米勒形容为“反常、矛盾、混乱和伪善比比皆是。比如，美国军事介入利比亚并支持反对派，但却不这样对

① 汤浅博（日本《产经新闻》东京特派员）：《奥巴马政府的软弱》，日本《产经新闻》，2013年9月25日。

② 戴维·斯托克曼（美国白宫行政管理和预算局前局长）：《美国最高统治权终于结束》，美国《新闻周刊》网站，2013年9月3日。

③ 郑永年（新加坡国立大学东亚所所长）：《世界秩序危机及其未来》，新加坡《联合早报》网站，2013年9月24日。

④ 汤浅博（日本《产经新闻》东京特派员）：《奥巴马政府的软弱》，日本《产经新闻》，2013年9月25日。

⑤ 巴斯特拉：《华盛顿，有人在吗？》，西班牙《国家报》网站，2013年10月11日。

⑥ 拉赫曼（该报专栏作家）：《仅靠巡航导弹不能确保信誉》，英国《金融时报》网站，2013年9月16日。

⑦ 法新社联合国，2013年9月24日。