

蒋俊明 著

利益协调与

社会主义民主政治机制完善

——基于阶层分化的分析

LIYI XIETIAO YU
SHEHUI ZHUYI MINZHU ZHENGZHI JIZHI WANSHAN

利益协调与

社会主义民主政治机制完善

——基于阶层分化的分析

LIVI XIE TIAO YU
SHE HUI ZHU YI MIN ZHU ZHENG ZHI JI ZHI WAN SHAN

蒋俊明 著



江苏大学出版社
JIANGSU UNIVERSITY PRESS
镇江

图书在版编目(CIP)数据

利益协调与社会主义民主政治机制完善:基于阶层分化的分析 / 蒋俊明著. —镇江:江苏大学出版社, 2014.6

ISBN 978-7-81130-770-2

I. ①利… II. ①蒋… III. ①社会主义民主—建设—研究—中国 IV. ①D621

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第132754号



利益协调与社会主义民主政治机制完善:基于阶层分化的分析

著 者/蒋俊明

责任编辑/林 卉

出版发行/江苏大学出版社

地 址/江苏省镇江市梦溪园巷30号(邮编:212003)

电 话/0511-84446464(传真)

网 址/http://press.ujs.edu.cn

排 版/镇江文苑制版印刷有限责任公司

印 刷/句容市排印厂

经 销/江苏省新华书店

开 本/890 mm × 1 240 mm 1/32

印 张/8.375

字 数/240千字

版 次/2014年6月第1版 2014年6月第1次印刷

书 号/ISBN 978-7-81130-770-2

定 价/32.00元

如有印装质量问题请与本社营销部联系(电话:0511-84440882)

目 录

导 论	001
一、研究选题的理由与意义	001
(一) 选题的由来	001
(二) 选题的意义	005
二、国内外研究现状、趋势及分析	009
(一) 阶层分化研究现状分析	010
(二) 利益协调及机制研究现状分析	013
(三) 国外相关研究分析	016
三、研究思路、主要内容、方法、特色及创新之处	019
(一) 研究思路与主要内容	019
(二) 研究方法	021
(三) 研究特色和创新之处	021
第一章 马克思主义相关理论解读及当代意义	023
一、马克思主义阶级理论及当代意义	023
(一) 马克思主义阶级理论的基本思想	024
(二) 马克思主义阶级理论与西方分层理论的比较分析	028
(三) 阶层分化背景下必须坚持和正确运用马克思主义的 阶级分析方法	032
二、马克思主义的社会主义民主观及其当代意义	038
(一) 马克思主义对社会主义民主的价值定位	039
(二) 马克思主义对社会主义民主的制度探索	042
(三) 马克思主义社会主义民主观的当代意义	047

第二章	阶层分化背景下我国社会利益关系及矛盾现状分析	053
一、	当前我国社会阶层结构的新变化	053
二、	阶层分化背景下我国利益关系的特点	060
(一)	利益关系的横向和纵向分化	060
(二)	阶层利益结构的固化倾向	065
三、	阶层分化背景下我国利益矛盾的新态势	068
(一)	阶层利益博弈显现,程度越发激烈	068
(二)	群体性突发事件爆发式增长	070
(三)	政府经常成为社会矛盾指向的焦点	072
第三章	社会主义民主政治机制完善是协调利益关系的必然选择	075
一、	从利益关系视角理解民主是马克思主义的基本方法	075
二、	市场经济条件下民主政治机制的利益关系协调作用	078
三、	社会主义民主政治机制完善是利益关系协调的保障	081
四、	利益关系协调是社会主义民主政治机制完善的着力点	086
第四章	社会主义民主政治机制建设的目标	090
一、	公民权利的有效实现	092
(一)	公民权利的内涵及区分	092
(二)	民主政治发展有利于公民权利的实现和引导	094
二、	强势和弱势阶层政治参与的均衡化	097
(一)	强势和弱势阶层政治参与的有效性比较	098
(二)	不同阶层政治参与均衡化的政治出路	100
三、	党和国家政治权威的合法性认同	101
(一)	政治权威是民主政治发展的前提	101
(二)	民主化政治机制是政治权威合法性获得的基础	105
(三)	政治权威民主化本质上是政治权力立场、获得、运行、 边界的民主化	107

第五章 社会主义民主政治机制建设的原则	109
一、利益关系协调与生产力发展相适应	109
二、坚持党的领导与保证不同阶层人民当家做主相统一	112
(一) 阶层利益关系的协调离不开党的主导作用	112
(二) 坚持和加强党的领导必须“让民做主”	114
三、反腐倡廉推进和民主政治机制建设相结合	115
(一) 决策腐败应当成为当前我国腐败治理的重点	116
(二) 权力机制运行民主化是腐败治理的根本出路	119
四、扩大政治参与和政治稳定相兼顾	120
(一) 在有序扩大政治参与中寻求政治稳定	120
(二) 辩证对待维权和维稳的关系	121
第六章 社会主义民主政治机制建设的基本路向	123
一、在政治体制改革中实现权力结构优化	123
(一) 权力结构优化是政治体制改革的核心任务	123
(二) 权力结构优化与加强和改善党的领导	127
(三) 权力结构优化与塑造有限且有效的政府	130
二、构建制度化的民主政治机制	135
(一) 政治制度对民主的意义	136
(二) 组织化政治机制向制度化政治机制转变	138
(三) 政治制度建设与现代政治文化培育共同推进	140
三、畅通利益表达渠道与完善利益整合机制	143
(一) 政治系统理论视域下的利益表达与整合	143
(二) 当前我国利益表达、利益整合的困境与出路	146
四、竞争性民主和协商性民主两种方式协同发展	148
(一) 竞争性民主和协商性民主的含义及特征	149
(二) 竞争性民主和协商性民主的优劣	150
(三) 我国竞争性民主和协商性民主协同发展的思考	152

第七章	利益关系协调视域下的国家民主机制建设	156
	一、我国社会主义民主政治机制的三种基本形式	156
	二、人民代表大会民主政治机制的完善	159
	（一）人民代表大会的利益关系协调功能	160
	（二）人民代表大会民主政治机制完善的思考	166
	三、人民政治协商会议民主政治机制的完善	173
	（一）人民政治协商会议的利益关系协调功能	173
	（二）人民政治协商会议民主政治机制完善的思考	178
第八章	利益关系协调视域下的政府民主机制建设	184
	一、民主行政的理念和机制	184
	（一）民主行政的价值理念	186
	（二）民主行政机制的基本构架	190
	二、我国行政民主化必须处理好两个方面的关系	194
	（一）正确处理民主和集中的关系	194
	（二）正确处理民主和分权的关系	196
	三、建立开放性的政府公共政策机制	199
	（一）公共政策的利益协调功能	199
	（二）公众参与型公共政策决策机制的改进	202
	（三）公众参与型公共政策执行机制完善	208
第九章	利益协调视域下的社会民主机制完善	215
	一、社会民主的理论渊源及内涵界定	215
	二、农村利益关系协调中的村民自治机制完善	219
	（一）农村阶层等差结构及利益矛盾	219
	（二）村民自治民主机制的完善	222
	三、劳资纠纷化解中的工会民主机制完善	227
	（一）力量平衡是化解劳资纠纷的关键	228
	（二）劳方弱势弥补和平衡的途径	231

(三) 工会民主机制完善的对策	233
四、城市社区利益冲突中的社区自治机制完善	235
(一) 阶层分化视角下的社区利益关系分析	236
(二) 社区自治中利益协调的现实困境	237
(三) 社区自治民主机制的完善	240
 结 语	 246
 参考文献	 249

导 论

一、研究选题的理由与意义

(一) 选题的由来

阶层分化背景下,社会利益多元化在我国已经并将长期存在,阶层之间的利益矛盾正成为社会矛盾的主要表现形态,这是我国改革和发展必须面对的社会生态环境,这既对现有政治体系的利益协调能力提出了挑战,又为其发展和优化提供了动力。阶层分化的实质是经济利益关系的变动,经济决定政治,政治又对经济产生不可替代的能动反作用,能否在阶层分化过程中实现社会和谐,将很大程度上取决于政治体系的承受能力和对阶层利益关系的把握与调控能力,而这种能力的提升将取决于政治体系的民主发展程度。因此,致力于利益协调的民主政治机制完善是社会主义民主政治发展的重要内容,又是我国政治体系优化的重要突破口。

在阶层不断分化的历史背景下,利益协调可以从两个方面来理解:一方面是指社会不同阶层(利益主体)之间恰当的利益关系格局,是一种静态的理想状态,这是社会发展想要有的,或者不断追求的目标;另一方面是指社会中的不同阶层(利益主体)利益关系调整的过程,具体包括利益行为的规范和引导、利益分配的公共政策安排、利益矛盾的调解和利益冲突的化解等动态过程。显然,对一个社会而言,只有通过利益协调过程,才能达到协调的利益关系状态,而利益协调是通过一定的机制进行的。利益协调的机制是指在承认利益矛盾大量出现,但又对其做出非对抗性(人民内部矛盾)性质判断的前提下,构建起来的不同利益主体之间进行利益协调的方式和模式,并

以制度为依据而形成的一定的关系网络。本书研究虽然必须以界定“恰当利益关系状态”为论证条件,以体现社会主义公平正义原则的“利益关系状态”结果实现为价值取向,但重点却是探讨以民主方式进行利益协调的过程问题,即:立足于社会和谐视角,以我国当前正在发生的阶层分化为背景,用马克思主义政治学以及政治社会学相关理论,特别以科学发展观为方法论原则,从中国社会主义民主政治发展的角度,研究“如何通过社会主义政治系统的完善和制度创新,形成能有效协调不同阶层之间利益关系的民主政治机制”的问题。

政治机制^①是一国政治制度运行的具体方式。具体而言,政治制度是一国政体的制度化体系,通过宪法等法律规范规定了政治权力和民主权利的关系结构,确定了不同政治主体之间的根本关系和政治交往的基本原则,决定了民主政治的发展方向。政治机制则是不同政治主体之间进行政治交往,发生政治联系,从而达成(包括调整)各自政治目的的政治结构网络,表明了政治权力运行的具体形式和政治权利实现的具体途径。民主政治机制优化的目的在于提升民主制度实际运转的效率和效果。政治制度具有稳定性,一种政治制度确定以后,其宏观的制度体系基本上不会变,而政治机制是一种动态的调适过程,必须根据时代的发展,特别是社会阶层结构以及民众政治心态的变化而不断完善。从一定意义上说,我国民主政治发展的基本问题,就是立足于社会的变迁,通过民主政治机制的完善和创新保证社会主义民主政治制度的落实。虽然政治机制有其自身的自

① 施九青认为,“政治运行机制是政治主体的权力配置及其运行过程”,“政治运行机制的构成包括两个方面:一是政治主体及其权力配置,二是政治主体的运行过程”。文晓明、王立新认为:“政治机制是指一定政治系统内各构成要素之间相互联系和相互作用的制约关系及其功能。由于政治机制是在政治系统的运行中发挥功能的,因而又可称为政治运行机制。”李景鹏认为:“研究政治机制就是要研究在政治过程中政治现象的各个侧面和层次的整体性的功能及其运行规律,包括其运行所依据的原理和原则,运行过程的状态即运行中各个侧面或部分之间的交互作用以及和政治系统之外的其他系统之间的交互作用等等。”上述论述更多侧重于政治机制内在原理和运行规则的分析,这为阶层分化背景下利益协调的民主政治机制研究提供了理论基础和分析工具。参见文晓明,王立新:《社会主义民主政治运行机制研究》,人民出版社,2004年,第34、35页。

组织性和独立性,但任何政治现象都必然随着整个社会环境的变化特别是阶级、阶层关系的变化而做出一定程度的调整,并且满足社会稳定和发展的需要,才能保证其合法性的持久存在。因此,相对于政治制度视角,政治机制研究具有整体性的特点。正是如此,立足于中国生态政治环境的变化以及这种变化对政治机制安排及其运行规则提出的新要求,研究政治机制建设的新对策成为当前政治理论必须要回答的问题。正如李景鹏所说:“应把政治现象的研究最后落脚到机制上来,力求整体上和运行中来把握政治现象的机能和特性。”^①

“人民的统治”是民主的本真价值,社会主义国家制度的建立意味着“人民民主专政”民主政治制度的建立。人民代表大会的根本政治制度、中国共产党领导的多党合作与政治协商制度、民族区域自治制度、基层民主自治制度一起构成了我国社会主义民主政治制度的基本框架。这些从根本上保证了广大人民群众是国家和社会的主人,享有不同形式的对生产资料的所有权和支配权,依据宪法和法律规定享有直接或间接管理国家,管理经济、文化和社会事务的权利,也决定了中国社会主义民主制度具有比资本主义民主更符合民主的本真追求,具有更加广泛的发展空间的优越性,从而为社会利益关系和谐提供了根本的政治保证。但是制度的优越性并不代表现实的优越性,只有通过民主制度实现的具体方式选择和微观制度的设计,使各种制度能够更加有效地运行起来,即社会主义民主政治机制得以完善,才能把这种制度的优越性转化为现实的优越性,这正是中国特色社会主义民主政治走向成熟的必要环节。显然这种完善离不开当前中国正在发生的巨大的阶层分化以及与之相伴的利益关系变化,正是这种社会变迁为民主政治制度的有效运行提供了动力,只有从当下的社会现实出发构建起来的社会主义民主政治机制,才具有强大的生命力,才能充分发挥社会主义民主政治制度的优越性。反过来说,我国利益关系在变迁中能否实现社会稳定与各个阶层之间的和谐也离不开社会主义民主政治机制的完善。也正是从这个意义上

① 李景鹏:《权力政治学》,北京大学出版社,2008年,第159页。

说,民主是社会主义的生命,民主政治机制完善是社会主义发展的政治保证。具体来说,从社会阶层分化的角度,研究利益协调与民主政治机制建设主要有七个方面的考虑。

第一,阶层分化过程中所形成的阶层利益矛盾已经成为我国社会矛盾的主要表现,尤其是21世纪以来贫富差距拉大和阶层固化趋势日益成为整个社会关注的热点问题,协调阶层利益关系,化解社会利益矛盾也成为我国和谐社会建设的最大挑战。

第二,当前,我国利益关系协调机制主要有两个:一个是通过不同利益主体的经济行为,借助于市场经济的价值规律而进行利益协调,即市场经济机制;另一个是通过不同利益主体的政治参与行为,借助于政治制度、政治决策和基层社会民主发展而进行利益调整和协商,即社会主义民主政治机制。本书认为,市场经济机制的作用虽然不可替代,但也需要民主政治机制的规范、纠正、补充作用,即:保证市场竞争的公平性、化解市场竞争所形成的利益冲突、控制市场竞争所带来的两极分化趋势。更为重要的是完善的民主政治机制能够提供不同阶层利益要求表达、整合及利益矛盾调解的有效方式,这恰恰是市场所不能具备的能力,从而也凸显了利益关系协调的民主政治机制构建的重要性。

第三,在民主政治历史条件下,随着阶层分化和社会自身成熟,政府不再是利益协调的唯一主体,提供一定的政治渠道不断容纳社会利益主体尤其是阶层组织化参与利益协调是民主政治发展的必要选项。但现实中强势阶层对国家利益分配的影响要远远大于弱势阶层,这也是阶层分化不合理和阶层利益矛盾不断加剧的重要原因,因此,如何实现阶层政治参与的均衡和政府在社会利益分配中的公共性成为我国民主政治发展必须解决的问题。

第四,从民主政治发展本身来说,阶层分化前所未有地动员了民众参与政治的热情,形成民主政治发展的动力,而致力于利益协调的民主机制无疑是吸引民众政治参与和有效培养民众民主实践能力的最好舞台。由此可以说明,利益协调视域民主机制的构建是中国民主政治发展的重要工程,唯有完成这一工程,中国民主政治才能顺利

推进。

第五,从利益关系协调及机制研究的现状来看,虽然研究成果很多,但利益关系协调机制研究选题重复或相近的很多,有理论深度和研究视角创新的较少,往往不能抓住问题的实质,找不到解决问题的根本途径。目前几乎没有立足于阶层分化研究利益关系协调与民主机制的论文(包括博士论文和硕士论文)和专著,这一现状既说明了本课题研究的难度,也表明了这一选题的学术和实践意义。

第六,从民主政治研究的趋势来看,民主政治机制研究应当成为学术研究的重点。正如有学者所说:“总体来看,西方学术界对于民主问题的研究已经达成基本共识,即较少关注民主制度问题,将大量学术资源‘集中于既定政治制度下的各种中观的和微观的制度安排之间的互动与政治行为’,从而推动民主机制的完善和创新。而中国学术界尚未达成上述共识,一方面针对基本定型的宏观制度问题的研究大量重复出现,另一方面亟待解决的民主机制发展不完善问题却无人问津,不仅浪费了大量学术资源,而且不利于中国民主政治的进一步拓展。因此,本文呼吁:民主问题的研究重点应该转向现实、具体、中观或微观的民主机制问题,以政治学研究重点的转移助力中国民主机制的发展和完善。”^①

第七,从作者个人的研究兴趣和基础来看,立足于马克思主义政治学基本原理,对于阶层分化和民主政治发展,特别是两者之间的关系一直是作者比较感兴趣的研究领域,并积累了大量相关资料。同时,作者一直从事马克思主义基本原理、社会主义民主政治理论与实践以及比较政治学等课程的教学工作,参与相关课题多项,发表相关文章 10 余篇。这些为课题研究的展开奠定了基础。

(二) 选题的意义

政治产生于社会,社会决定了政治的内容和发展方向,而政治作为上层建筑必然服务于特定社会,为社会稳定和进步提供必要的政

^① 郑慧:《民主制度与民主机制之辨》,《社会科学战线》,2012 年第 2 期。

治秩序和动力。对于中国而言,改革开放以来,随着经济体制改革的推进和市场经济的建立与完善,利益获得方式和分配方式发生了重大的调整,社会阶层出现了前所未有的分化,社会结构变得越发复杂,社会矛盾尤其是根源于利益不平等关系而形成的阶层矛盾不断凸显。这一方面使人们逐渐转变观念,改变过去对政治的理解,政治的阶级性、神秘性在人们心目中日趋淡化,无论是一般民众,还是政府官员,或是学者专家,现在都更多地把政治实践理解为一种社会资源的分配和协调机制。政治观念的世俗化使民众为争取自身利益而参与政治,试图影响政治决策的积极性达到了前所未有的程度。而另一方面,政治所应当承担的使命在中国也发生了重大改变,政治统治和专政作用由主要职能变为必要但非重点职能,更多的任务是引领中国经济和社会科学发展,正确处理各种社会冲突,协调各种社会矛盾,达到社会发展与和谐稳定双赢的效果。而要实现这一任务,现有的政治体制必须不断提高自己的容纳和协调能力,加快社会主义民主政治发展步伐,提供不同利益要求阶层充分利益表达和博弈的政治制度平台,完善利益协调的民主机制,由此,阶层和谐乃至整个社会和谐才有可能。因此,在阶层分化背景下,利益协调的民主机制研究越来越凸显出其重要的理论和实践意义。

首先,社会主义政治学作为一门为社会主义政治文明发展服务的学科,必须随着社会主义改革实践的发展而丰富自身内容,必须对变化了的社会现实做出自己的判断,并为社会主义事业提供及时指导。

改革前,我国阶级阶层关系比较简单,同时又必须正面应对发达资本主义的严重威胁,因此,社会主义政治学研究重点是社会主义民主政治的本质及其原则,从理论上探讨社会主义政体的优越性。但改革后,社会关系不断复杂化,原先建立在简单阶级阶层关系基础上的政治体制似乎已越来越不能满足不同利益主体进行利益矛盾调适的要求,由阶层分化和利益调整引发的社会冲突成为社会主义政治制度能否坚持的最大威胁。能否在坚持社会主义性质和方向的前提下,构建适应时代发展变化并有效协调利益关系的民主政治机制,实

现社会主义社会和谐,也成为当前社会主义政治文明建设的重点。

由此,社会主义政治学不仅要从理论上界定社会主义政治的本质,更应当把研究重点放在具体政治制度、政治体制和政治机制的研究上,在总结人类民主政治发展和社会矛盾政治解决规律的基础上,探讨适合我国国情,能够解决各种阶层矛盾的政治策略,从而使社会主义政治本质转化为一种制度和机制设计,让社会主义优越性得以充分展现。而作为各种社会矛盾解决重要途径的民主机制设置及运行研究显然是其中的重要内容。现代政治生活是在政治与社会变迁不断互动、相互适应中所形成的有序状态和政治实践,学术研究必须从整体的、联系的空间维度与变化和发展的时间维度来把握和认识我们的社会与政治问题。立足于阶层分化视野,将政治体制放到阶层分化的社会背景下加以勘察,将阶层交往放在中国民主政治文明建设的视野下加以审视,探讨利益协调实现的具体政治对策,将有利于在新的历史条件下,挖掘马克思主义的阶级理论、政体理论以及人民民主理论的当代意义和应用价值,进一步完善和丰富社会主义政治学的理论体系,从而推动社会主义政治学在社会和谐领域研究的系统化。

其次,从社会主义革命和建设的一个重要经验看,认真分析中国社会阶级阶层结构关系、充分认识各阶级阶层在社会发展中的地位和作用,并确定恰当的政治措施,是执政党协调、调整好社会利益关系,制定正确路线、方针和政策的基础。

中国共产党历代领导集体都十分重视这一问题的研究和分析。早在民主革命时期,以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体通过对当时社会各阶级经济地位及其革命态度的正确分析,解决了“依靠谁、团结谁、打击谁”这个根本问题,制定了符合中国国情和革命特点的基本路线、方针、政策,取得了新民主主义革命的胜利。新中国成立后,根据我国阶级关系所发生的变化,确定了人民代表大会和人民政治协商等政治制度,形成了我国民主政治的基本框架,为不同阶级参与国家政治,从而表达和实现自己的利益提供了制度平台,为实现社会和谐提供了扎实的政治基础。但改革开放以来,随着市场经

济的不断发展和经济体制改革、政治体制改革的不断推进,当代中国社会正从原先的“两个阶级,一个阶层”分化成多元化的阶级和阶层结构。阶层分化中利益关系重新调整,社会出现了很多新情况、新问题、新变化,阶层利益矛盾成为社会矛盾的主要表现形态。在改革处于攻坚阶段、发展处于关键时期、社会结构处于嬗变过程的社会转型期,阶层利益矛盾虽然仍属于人民内部矛盾,虽然现有的政治制度在根本上仍具有强大生命力,但其运行的具体方式却不能很好适应当前社会发展的变化,从而缺少社会矛盾有效解决的具体机制。如果越发激烈的社会利益矛盾不能及时而有效地得到化解,必将对整个社会主义事业产生致命的威胁。因此,当前必须搞清楚各阶级、阶层、利益群体、利益集团在现代化进程中的地位和作用以及它们之间的相互关系,分析它们的现状及发展变化趋势,通过构建有效的具有可操作性的民主政治机制来实现最广泛的人民当家做主,提供协调和化解各不同利益群体之间利益矛盾和冲突的政治手段,如此才能保证社会的和谐,为社会主义的发展提供良好的政治基础。

再次,在阶层分化和利益主体多元化的历史条件下,判定一个国家的成熟不应停留在有没有利益差别和利益冲突这一层面上,而应关注这个国家是否具有完善的利益关系协调机制并能将这种利益差别和冲突控制在合理“秩序”范围之内,因此,利益关系协调机制建设是国家建设的重要内容。

构建和谐社会的前提是承认利益的差别,由此社会才能有活力,而利益差别必然产生利益矛盾,在生产力并不足够发达的条件下,社会差异及由此引发的各种利益矛盾已经并且将在很长时间内成为不同国家普遍存在的特征。不同国家之间的区别不在于有没有利益差别和矛盾,而在于有没有良性的利益协调机制,从而能很好地解决这些矛盾。那么,什么才是良性的利益协调机制呢?在差异性社会条件下,必然是能够确保民众政治权利充分享有,不同阶层政治资源均衡获得,不同利益主体充分表达自己利益要求并按照公平正义的原则解决利益矛盾的民主机制。如此,才能最大限度地减少体制外的利益表达行为,才能有效限制某些既得利益集团或阶层对利益分配

产生决定性的影响,也才能建立社会稳定的减压阀和控制阀,使社会矛盾不至于演化为社会分裂甚至动荡,从而使现有政体和政治体系获得民众足够的合法性认同,这样的国家才是成熟的国家。

最后,市场经济的建立和完善不仅导致了阶层分化与社会结构变迁,也为社会自身的成长提供了基础性条件,基于不同阶层利益差别的行业性组织或代表一定阶层利益的中介组织等不断产生和发展,并开始在利益表达及整合、调节等领域发挥作用,从而成为民主政治发展的一种动力因素。

当代民主政治建设必须要考虑到社会力量体系所发生的变化,尽量以制度的方式引导这些社会性因素有序进入民主政治的运行机制,发挥其应有的社会功能,为社会主义民主服务,成为社会主义民主政治发展的有利因素,最终使这些民主发展的动力因素转化为民主政治发展的现实。更为重要的是,利益代表和利益表达是社会中介组织的核心任务,立足于利益协调的政治活动对它们更具有积极参与的吸引力,从这个角度看,利益协调民主机制的建设将成为引导不同阶层组织化政治参与的重要平台,从而成为民主政治发展的重要突破口。但必须指出的是,这些社会力量进入政治系统并不意味着简单服从和被动接受现行的政治体系,而是要对政治运行的实体即权力结构产生实质性的影响,以利益表达、不同程度参与政治决策及监督和制约政治权力的形式参与政治过程,在国家权力基本框架之外对政治权力运行产生实际作用,实现政治资源的制度均衡和力量牵制。政治体制的这种变化不是简单的量变,而是一种质变,这种质变为整个社会政治和谐提供了根本保证。因此,如何通过政治文明建设,实现各种社会力量资源的机制整合,是我国民主政治发展必须面对的重大历史课题。

二、国内外研究现状、趋势及分析

在“CNKI 中国期刊全文数据库”中输入“阶层利益协调”检索(模糊状态)篇名,时间是 1999 年至 2012 年,仅查到了 14 篇(一篇重