



贵州民族大学学术文库

贵州省

农民工经济研究

周松柏 著



西南交通大学出版社
<http://press.swjtu.edu.cn>

贵州民族大学学术著作出版基金资助

001446789



贵州民族大学学术文库

贵州省 农民工经济研究

周松柏 著

GUIZHOU SHENG NONGMINGGONG
JINGJI YANJIU



办公室主任：吴有富（兼）

办公室成员：柳远超

贵阳学院图书馆



GYXY1446789

西南交通大学出版社

• 成都 •

987333102

贵州省农民工经济研究 / 周松柏著. — 成都: 西南交通大学出版社, 2012.11

贵州省农民工经济研究



图书在版编目 (C I P) 数据

贵州省农民工经济研究 / 周松柏著. — 成都: 西南交通大学出版社, 2012.11
(贵州民族大学学术文库)
ISBN 978-7-5643-2005-8

I. ①贵… II. ①周… III. ①民工—经济—研究—中国 IV. ①D422.7②F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 237108 号

贵州民族大学学术文库

贵州省农民工经济研究

周松柏 著

责任编辑	祁素玲
特邀编辑	韩琴英
封面设计	墨创文化
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮政编码	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	成都蓉军广告印务有限责任公司
成品尺寸	170 mm × 235 mm
印 张	16.5
字 数	294 千字
版 次	2012 年 11 月第 1 版
印 次	2012 年 11 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-2005-8
定 价	42.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

西南交通大学出版社

· 蜀 蜀 ·

贵州民族大学学术文库

编委会

主任委员：高万能 王凤友

副主任委员：唐建荣 刘黔生 刘雷 杨昌儒

吴晓萍（常务） 范允龙

委 员：肖远平 周相卿 王林 吴有富

杨正万 张艾清 石开忠 夏五四

汪文学 肖唐金 颜春龙 王建山

童红 贺华中 任达森 王建平

龚锐 岑燕坤 田铁 索洪敏

白明政 龙耀宏 张鹏程 张平

何兴发 吕映红 王道铭 杜国景

管兵 莫子刚

办公室主任：吴有富（兼）

办公室成员：柳远超 张琪亚

前言

农民工，是指具有农村户口身份，在城镇或非农领域务工的劳动者。这是中国城乡分割之传统户籍制度下的一种特殊身份标识。

农民工经济，是指我国农民跨地区到经济发达地区甚至境外，通过提供劳务获取报酬的一种经济活动。2009年2月1日，温家宝总理接受英国《金融时报》专访时说：“中国农民工进城务工总计两亿人，跨省流动的1.2亿。”这表明全国的农民工和农民工经济具有相当大的规模。农民工通过提供劳务获取报酬，又把所得报酬在除去必要的生活消费之后剩余的钱，寄回或者带回家乡。因此，对农民工输出地区即劳务输出地来说，就形成劳务产业，农民工经济即成为劳务输出地的劳务产业经济。

对农民工和农民工经济的研究，有多种理论视角或理论基础，诸如世界流行的就业结构变动规律理论、“推力-拉力”理论、二元经济理论、人力资本理论。国内关于城乡劳动力转移的理论研究，有四个方面的成果：一是工业化和经济发展总是伴随着大规模的农村向城市的劳动力流动；二是我国改革开放以来的农村劳动力转移是工业化初期快速扩张的产物；三是劳动力转移有助于提高城市化的质量；四是对农村劳动力“转移能力”的考察，可以从转移源头、转移空间、转移渠道三方面进行解读，从人的因素、制度因素、容量因素等方面进行分析。

本书研究的贵州省农民工经济，起自1987年2月贵州省正安县三百“娘子军”南下广东番禺打工。此后20年，外出打工的贵州农民越来越多，形成了规模性的打工热潮。到2007年，贵州省农村外出务工的农民工已经达到600万人。按农民工该年人均寄回家乡6000元计算，600万农民工共寄回贵州360亿元，对该省经济社会发展具有极大的促进作用。贵州省农民工经济的兴起和发展，对贵州农业、农村、农民“三农”问题的解决，提供了新的思路和视角。2008年下半年尤其是10月以后，在国际金融风暴背景下出现了贵州省农民工失业返乡潮，对研究该省农民工经济提出了新的要求。

农民工与农民工经济是工业化、城镇化、现代化的重要推动力量。党中央、国务院和各级党政领导对农民工及农民工经济问题十分关注和高度重视。开展农民工与农民工经济研究，为农民工和农民工经济做好服务，对于我们经济学研究者来说，责无旁贷。

调查、研究贵州省农民工与农民工经济,目的是发现农民工和农民工经济存在的问题,并提出解决的对策。解决农民工和农民工经济问题,既是贵州当前的迫切需要,又是长远的战略任务。

针对贵州省农民工经济本身存在的主要问题,农民工经济条件下贵州农村存在的主要问题,国际金融风暴背景下贵州农民工提前返乡带来的主要问题,本书研究并提出了做大做强贵州农民工经济的政策对策建议,实现贵州农村经济质的跃迁之政策对策建议,及时帮扶金融风暴背景下贵州返乡农民工的政策对策建议。研究问题,提出对策,是本书的重点、难点所在。

改革开放以来,贵州农民工经济的出现和发展,已经产生而且仍将继续产生直接且巨大的经济效益,给贵州农村的经济社会发展带来重大的实质性变化。因此,正确地把握这一方兴未艾的经济现象,对农民工经济条件下的贵州农村、农业、农民“三农”问题及其相关问题进行研究,对于缓解贵州农村严峻的“人口—粮食—生态”的历史性恶性循环和巨大压力,对于突破单一种植业超小规模小农经济生产方式,调整农村经济结构,形成农业规模化经营,促进农业产业化、商品化和市场化的形成和发展,以及全面提高农村人口素质,稀释农村人口总量等方面,都有着基础性、实效性、重要而全面的价值和意义。

在充分看到农民工经济作为贵州一个重大产业经济,在经济社会发展中起着越来越重要作用的同时,也必须注意到贵州农民工经济存在着若干值得研究、重视的问题,这些问题极大地阻碍了进一步做大做强该省农民工经济。同时,还要充分正视与农民工经济相伴的“老弱病残镇守山寨”现象,它引发了农村劳动力资源“虚拟化”、农业生产资料“低效化”、农业产业“空洞化”、农村社区治安“空心化”等“四化”问题;充分重视“空巢家庭”、土地抛荒、土地生产力下降、农村经济可持续发展能力有所弱化、农村劳动力老化、农村社区服务和基层组织建设弱化等一系列问题;高度重视2008年下半年出现的国际金融风暴背景下农民工失业而返乡所带来的一系列问题。应当正视并积极采取相应的政策措施,使农民工经济给农村经济社会生活带来的一些负面影响向正面转化,促进农村、农业的可持续发展,同时也为农民工减少“后院之忧”,使农民工经济和农村经济社会在良性互动中相互促进、整体发展。

本书即将出版之时,正值党的十八大于2012年11月8~14日在北京召开。十八大报告提出了到2020年全面建成小康社会的宏伟目标。在此新要求下,贵州省如何确保与全国同步实现全面建成小康社会的宏伟目标,成为外界关注的焦点。

2012年11月9日,出席十八大的贵州省代表团在人民大会堂贵州厅举行

媒体开放日活动,回答记者关于“贵州能否实现全面建成小康社会新目标”的问题。

贵州是我国贫困问题最突出的欠发达省份,小康进程大体上落后西部平均水平 4 年,落后全国平均水平 8 年。作为我国贫困面最大、贫困程度最深的省份,贵州的扶贫工作备受中央关注。2012 年 1 月 12 日,国务院发布二号文件,即《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》,支持贵州省经济社会大发展,将贵州与全国同步建成小康社会上升为国家战略,提出贵州要创建“全国扶贫开发攻坚示范区”。

针对记者关心的问题,十八大代表、贵州省委副书记陈敏尔指出,在全面建成小康社会问题上,贵州省提出了“两步走”的战略,即到 2016 年小康社会实现程度提高到 80%以上,达到西部平均水平,到 2020 年与全国同步实现全面建成小康社会。

贵州属于多民族省份,有 4 000 万各族人民,其中 3 300 万各族农民占 82.5%。贵州要做到在 2020 年与全国同步实现全面建成小康社会,关键在于解决好农村、农民、农业“三农”问题,其中自然离不开解决好 600 万外出务工的农民和新生代农民工市民化的问题。只有如此,贵州省才能大力推进工业化、城镇化、农业现代化等“三化”同步战略的实施,最终实现“城乡经济社会发展一体化”,与全国同步实现全面建成小康社会的宏伟目标。

笔者衷心希望本书的研究成果能为贵州省委、省政府及相关部门提供有益的决策参考,并转化成为相关政策和对策措施,从而达到尽微力于促进贵州省农民工经济发展、推动贵州“三农”问题解决、推进贵州“城乡经济社会发展一体化”之目的。

第 4 章 贵州农民工经济的战略意义	87
4.1 做大做强农民工经济的重要性和紧迫性	87
4.2 贵州农民工经济的重大经济价值	98
4.3 贵州“三农”问题的历史性症结	104
4.4 农民工经济形成的重大历史性新契机	113
4.5 本章小结	118
第 5 章 贵州农民工经济存在的若干问题	120
5.1 农民工经济本身存在的主要问题	120
5.2 农民工经济条件下贵州农村的主要问题	131
5.3 国际金融危机背景下农民工提前返乡带来的主要问题	136
5.4 本章小结	146

目 录

第1章 绪 论	1
1.1 研究的目的和意义	1
1.2 国内外相关研究文献综述	10
1.3 研究内容和研究方法	28
第2章 农民工经济研究的理论基础	31
2.1 就业结构变动规律的理论	31
2.2 “推力-拉力”理论	33
2.3 二元经济理论	35
2.4 人力资本理论	42
2.5 国内相关理论研究	46
2.6 本章小结	48
第3章 贵州农民工经济的兴起	50
3.1 贵州农民工经济的基本动因	50
3.2 贵州农民工经济的现状	59
3.3 贵州农民工经济的主要特征	61
3.4 金融风暴背景下贵州省失业返乡农民工基本情况与趋势预测	64
3.5 本章小结	85
第4章 贵州农民工经济的战略意义	87
4.1 做大做强农民工经济的必要性和紧迫性	87
4.2 贵州农民工经济的重大经济价值	98
4.3 贵州“三农”问题的历史性症结	104
4.4 农民工经济形成的重大历史性转折契机	114
4.5 本章小结	118
第5章 贵州农民工经济存在的若干问题	120
5.1 农民工经济本身存在的主要问题	120
5.2 农民工经济条件下贵州农村的主要问题	131
5.3 国际金融风暴背景下农民工提前返乡带来的主要问题	136
5.4 本章小结	146

第 6 章 做大做强农民工经济的政策对策研究	148
6.1 提高认识	149
6.2 常规时期做大农民工经济的主要政策对策建议	151
6.3 国际金融风暴背景下做大农民工经济的主要政策对策建议	178
6.4 本章小结	187
第 7 章 贵州农村经济实现质的跃迁之政策对策研究	188
7.1 抓住农民工经济形成的重大契机, 推动农村产业结构调整	189
7.2 抓住生态重建的重大历史性机遇, 再造秀美山川	190
7.3 突破超小规模小农经济, 形成适度规模经营	191
7.4 实施劳动力梯级流动模式, 弥补区域劳动力短缺	193
7.5 建立农村合作经济组织	195
7.6 强化实用农业科技开发推广应用	196
7.7 建立健全农村社会保障	196
7.8 建立鼓励优秀人才回乡创业机制	197
7.9 抓住国际金融风暴背景下农民工返乡的机遇, 进行农村产业结构调整	199
7.10 本章小结	204
第 8 章 结论与研究展望	206
8.1 全文总结	206
8.2 创新点	208
8.3 研究展望	209
附录一 农民工经济调查及统计表	215
附录二 贵州省贵阳市花溪区高坡苗族自治乡返乡农民工调查实录	232
附录三 贵州省黔西县返乡农民工调查实录	236
附录四 贵州省部分农村打工人口典型调查	240
附录五 当前大量农民工返乡问题的影响及对策调研	242
参考文献	244
后 记	253

第1章 绪论

1.1 研究的目的是意义

1.1.1 选题背景

1.1.1.1 改革开放以来全国和贵州省农民工经济的兴起

所谓农民工,是指具有农村户口身份,在城镇或非农领域务工的劳动者。这是中国城乡分割之传统户籍制度下的一种特殊身份标识。^①农民工是我国工业化、城市化、现代化进程中出现的一种独特的社会现象,是其他国家工业化、城市化、现代化过程中未曾出现和存在过的。在我国,农民具有几个特点:首先,他们来自农村,属于农业户口。其次,他们的社会身份虽然是农民,但他们的主要时间是在从事非农业生产活动。再次,他们的非农活动不限于作为第二产业的工业领域,还包括商业、服务业等第三产业领域。

农民工现象产生于我国二元结构的制度安排,硬性的制度约束和软性的市场约束交互调控,造就了我国农民工这样一个庞大而特殊的群体。^②2007年,全国约有两亿农民工外出就业。^③

农民工经济,是指我国农民跨地区到经济发达地区甚至境外,通过提供劳务获取报酬的一种经济活动。2009年2月1日,温家宝总理接受英国《金

① 工人日报记者. 重视农民工与农民工问题是国家重大使命[EB/OL]. http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-11/22/content_5360242.htm, 2008-10-26.

② 刘芳. 近年来关于城市农民工问题的研究综述[J]. 西北师范大学学报:社会科学版, 2005(1): 120.

③ 樊平. 2007年中国农民发展报告:新发展,新问题,新挑战[EB/OL]. <http://219.141.235.75/shxw/shgz/shgz41/P020080115323636257941>, 2008-07-22.

融时报》专访时说：“中国农民工进城务工总计两亿人，跨省流动的 1.2 亿。”^① 这表明全国的农民工和农民工经济具有相当大的规模。由于是通过提供劳务获取报酬，农民工又把所得报酬在除去必要的生活消费之后剩余的钱，寄回或者带回家乡，因此，对农民工输出省区即劳务输出地来说，就形成劳务产业。农民工经济也就成为农民工输出省区的劳务产业经济。

可以预见，随着我国农村户籍制度改革，到全国统一按照居住地登记户口，不再区分农业、非农业户籍之时，所谓农民工、农民工经济，都将不复存在。^②因此，无论农民工还是农民工经济，都只能是短期历史阶段的概念。

本书研究的贵州省农民工经济，起自 1987 年 2 月，贵州省正安县三百“娘子军”南下广东番禺打工。^③此后 20 年，外出打工的贵州农民越来越多，形成了规模性“打工”的热潮。到 2007 年，贵州省农村外出务工的农民工，已经达到 600 万人。^④按农民工该年人均寄回家乡 6 000 元计算，600 万农民工共寄回贵州 360 亿元，对该省经济社会发展具有极大促进作用。贵州省农民工经济的兴起和发展，对该省农业、农村、农民“三农”问题的解决，提供了新的思路和视角。2008 年下半年尤其是 10 月以后，出现了国际金融危机背景下的贵州省农民工失业返乡潮，对研究该省农民工经济提出了新的要求。

1.1.1.2 国家提出的在农村劳动力转移中开发人力资本的战略

始于 1978 年的以农村联产承包责任制为先导的改革开放，在农村土地利用率和农民劳动积极性释放逐步达到极致后，农村土地少、人口多、劳动力剩余的状况由隐性逐渐凸显。一方面，农村剩余劳动力不断增加；另一方面，人地矛盾日益突出，农村乡镇企业的发展趋于饱和，对劳动力的吸纳能力逐

① 新华网伦敦电。温家宝总理接受英国《金融时报》专访[EB/OL]. http://www.china.com.cn/international/txt/2009-02/02/content_17213547.htm, 2009-02-02.

② 韩央迪. 守卫抑或僭越：“伯克利观察法”视角下的中国二元户籍制度改革[J]. 兰州学刊, 2008 (6): 74-76.

③ 吴承旺, 邓祖善. “黔军”出山——贵州劳务输出的回顾与展望[M]. 贵阳: 贵州民族出版社, 2000: 24-27.

④ 贵州省人力资源开发促进会提供的资料显示, 2007 年贵州在外务工的农民工人数为 603.3 万人。参见娄辰. 贵州 13 万余名农民工回乡创业[EB/OL]. http://www.agri.gov.cn/gndt/t20081103_1165418.htm, 2008-11-03.

贵州省扶贫办提供的数据则为 650 万人。参见肖克, 刘久锋. 贵州积极应对百万农民工回流问题[EB/OL]. http://www.agri.gov.cn/gndt/t20081124_1177692.htm, 2008-11-24. 本书以 600 万人为准。

步减弱。农村发展经济和致富的强烈愿望，却在不断增强。这些因素都对剩余劳动力产生了巨大的推力。

在城镇，尽管劳动力也存在着过剩，但是随着改革开放的深入，城市建设加速，特别是北京、上海、广东及其周边地区第二、第三产业的迅速成长，城市对劳动力的需求大大增加。城市平均收入水平高于农村，又有一定的劳动力市场，这些都对农村剩余劳动力产生较强的吸引力，即形成拉力。

另外，随着中国改革开放的不断深入和物质资料的逐渐丰富，存在于城乡之间的粮油供应等严格限制性制度的废除，户籍管理制度及劳动用工等制度的松动，农村劳动力向城镇转移成为可能。

在以上因素和背景下，大量的农村剩余劳动力由农村涌向城镇，流向他们并不熟悉的行业或职业，这便形成了中国独具特色的农村劳动力向城镇第二、第三产业转移的“民工潮”。

到20世纪末21世纪初，伴随着中国工业化进程的加速，农村剩余劳动力转移的势能大大超过之前的任何一个时期。同时，伴随着中国工业化的发展，人口、经济、社会发展与资源环境之间的矛盾日渐凸显。改变原有的粗放式、外延型的生产格局，实行集约经营、技术密集、内涵式扩大再生产和提高资本有机构成的经济增长方式，开始提上议事日程。这就要求中国的生产和生活方式，逐步向集约经济、循环经济、和谐社会和可持续发展转变。

首先，农业现代化的实施和乡镇企业的集约化经营，降低了农业和乡镇企业对农村劳动力的吸纳能力，压缩了农业和乡镇企业原有的就业市场。

其次，城镇第二、第三产业由低端向中、高端升级，对劳动力素质和人力资本水平的要求逐步提高。城镇中农民工劳动力市场正发生着巨大变化，在农村剩余劳动力向城镇转移以及向第二、第三产业转移的进程中遇到了制度、环境、文化和自身因素的种种阻力，使得转移势能不能顺利转化为动能，从而影响着中国当前和未来经济社会的持续、稳定发展，影响着和谐社会和小康社会的建设。

因此，分析农村剩余劳动力转移势能大但阻力也大的原因，寻找解决这一矛盾的途径与方法，是有关劳动力转移研究的战略背景所在。

当前影响农村劳动力转移的人力资本因素，即大量农村劳动力受教育水平偏低、未经过职业培训以及缺乏一定的劳动技能等。农村劳动力素质状况决定了劳动力转移机会的多寡、转移层次的高低和转移区域的宽窄。劳动力流动与其文化素质密不可分。一方面，流动和高收入机会需要拥有较高人力资本的劳动者；另一方面，拥有较高人力资本的劳动者能够更主动地对潜在

的、不确定的流动机会做出反应。若将劳动力流动看作是一种资源的区域配置,那么较高的文化素质就意味着较强的区域配置能力。因此,通过教育和培训,全面提高农村劳动力素质,可以使农民增强获得新就业机会的能力,促进农村劳动力的流动和农村人力资本存量的开发。

正是在此背景下,中央要求各级政府加大对农村劳动力转移的投入,按照2008年中央1号文件要求,安排专项资金用于农民的职业技能培训,确保培训工作的开展,并建立严格的目标责任制,逐级分解任务指标。同时,加强对农村劳动力转移工作的监督和检查,确保农村劳动力转移工作落到实处。^①

1.1.1.3 把加大农村剩余劳动力转移作为实现贵州省经济又好又快发展的战略重点之一

剩余劳动力转移是传统农业向现代农业转化的必然,是农村土地资源合理利用和农民人均收入不断提高的关键。贵州人口总量多,人均土地少,在全省总人口中,农村人口比重大,农民人均收入低下。农村剩余劳动力向第二、第三产业转移,对贵州经济发展十分重要,是该省经济发展的重大战略问题之一。

首先,农村剩余劳动力转移,是贵州农村脱贫致富的重要途径之一。农村剩余劳动力,无论是省内转移还是转移到省外,对贵州农村而言,都会绝对地减少劳动人口数量,增加人均经济收入。同时,输出的劳动力还会将收入的一大部分反哺家人和家乡,促进贵州经济社会发展。

其次,农村剩余劳动力转移,是提高贵州劳动者素质的重要手段。贵州农村剩余劳动力转移后,通过在外务工,都会不同程度地增长知识,提高劳动技能和技巧。不仅在外务工者的素质得到提高,而且有一部分在外务工者返回家乡后,成为当地发展经济和带头致富的能手,影响与带动周围一大批群众,使其素质得到提高。

再次,农村剩余劳动力转移,会促进贵州进一步开发与开放。输出的劳动者中,有一部分人通过勤劳致富,积累了资本,创办了企业,成为资本所有者或者企业主。作为成功者的他们,出于对家乡的感情和了解,或是带来资本投资建设家乡,或是从家乡吸收资源和劳动力,都会对贵州的进一步开发和开放贡献力量。^②

① 王文利,王金营,王春蕊.论农村劳动力转移中的人力资本投资——兼论劳务经济的作用[J].河北学刊,2008(3):146-150.

② 陈扬.贵州经济发展[M].贵阳:贵州人民出版社,2007:8-12.

1.1.1.4 本人读博期间对贵州省农民工和农民工经济的关注

从2005年9月开始攻读武汉理工大学经济学院产业经济学专业在职博士研究生至今,本人从事了一些与贵州省农民工经济有关的研究,发表了一些论文。本人对农民工与农民工经济的关注,自然而然地成为本书的选题背景之一。

本人以第一作者或独著方式公开发表的十一篇文章,涉及以下与贵州省农民工经济有关的内容:

- 农民工经济对贵州省农村产业结构调整的意义。^①
- 贵州省少数民族农业移民需要通过培训转向第二、第三产业的特殊需求。^②
- 全面促进贵州省农民工经济可持续发展的对策。^③
- 促进农民工经济发展的政府作用。^④
- 农民工经济是促进贵州省农民增收的主要途径。^⑤
- 贵州省少数民族农业移民的教育和培训存在的问题与对策。^⑥
- 需要对水电、矿产等资源开发中的贵州省失地农民进行转向第二、第三产业的培训,以便柔性处理与软化群体性事件。^⑦
- 贵州省多民族地区农民工经济特色与特殊意义的探讨。^⑧
- 培训对于做大做强贵州省农民工经济的重要性。^⑨
- 农民工经济有利于促进“农民工统筹”的城市发展理念和管理模式。^⑩
- 通过对包括贵州省在内的中国西部水电库区各族移民进行转向第二、第三产业的培训,有利于缓解或消除各族移民对水电库区土地产权的争夺,

① 周松柏,胡晓登.农民工经济对我省农村产业结构调整的重大意义[J].黔西南州行政学院学报,2006(1):26-31.

② 周松柏,胡晓登.西部水电库区少数民族农业移民特殊需求与对策[J].求实,2006(S1):196-197.

③ 周松柏,胡晓登.全面促进我省农民工经济可持续发展对策研究[J].黔南民族师范学院学报,2006(2):39-44.

④ 周松柏,胡晓登.试论促进农民工经济发展的政府作用[J].贵州社会主义学院学报,2006(2):51-54.

⑤ 周松柏,胡晓登.贵州省农民增收的主要途径——农民工经济透视[J].贵州民族学院学报,2006(3):135-137.

⑥ 周松柏,胡晓登.大西南少数民族农业移民的教育和培训存在的问题与对策[J].贵州民族研究,2006(3):126-132.

⑦ 周松柏,胡晓登.失地农民群体性事件的柔性处理方针与软化机制[J].求实,2006(S3).

⑧ 周松柏,胡晓登.贵州多民族地区农民工经济研究[M]//贵州世居民族研究:第3卷.贵阳:贵州民族出版社,2006:176-190.

⑨ 周松柏,胡晓登.培训对于做大做强我省农民工经济的意义[J].贵州社会主义学院学报,2007(1):18-20.

⑩ 周松柏,胡晓登.试论“农民工统筹”的城市发展理念和管理模式[J].毕节学院学报,2007(1):73-76.

从而促进库区环境保护与和谐社会构建。^①

本人主持的国家级、省部级课题,涉及以下与贵州省农民工经济有关的内容:

一是“大西南资源开发中少数民族边缘化问题研究”,教育部人文社会科学研究“十五”规划第一批立项课题,批准号:01JA850001。起讫时间:2001年12月至2006年12月。最终成果为22万字调研报告。本人为课题组负责人。

该课题成果涉及贵州省水电资源开发中的少数民族农业移民,部分移民由于缺乏一技之长,外出打工时难以维持生活。贵州是多民族省份,辖3个自治州、11个自治县,民族自治地方面积占全省总面积的55.5%,少数民族人口占全省总人口的39.0%。贵州水电库区农业移民中,相当部分是少数民族移民。课题组对贵州省普定县普定电站夜郎湖库区石桥包包移民“新村”的苗族、布依族移民的生产、生活现状的调查,反映了贵州农民工的一种特殊性——对少数民族农民工进行教育和培训刻不容缓。

二是“社会转型时期的群体性事件研究——以西部重大群体性事件为重点”,国家社会科学基金2005年度项目,批准号:05XSH005。起讫时间:2005年6月至2008年6月。最终成果为24万字调研报告:《社会转型时期的群体性事件研究——以预防和解消西部重大群体性事件为重点》。本人为课题组负责人。^②

该课题成果:资源开发中,包括贵州省在内的西部各个省区,土地被低价征用的各族失地农民,在基层反映和上访反映得不到回答,虑及生产生活前景,感到走投无路时,往往酿成重大群体性事件;而如果将他们之中通过一定培训就能转入第二、第三产业的人及时安排培训,让他们看到新的就业希望,群体性事件就能解消于未萌之时。这一点,反映了贵州省农民工培训的特殊性,可以为各级政府做培训计划提供决策参考。

三是“西部少数民族贫困地区资源补偿还原机制研究”,2008年度国家民

① 周松柏.西部水电库区土地产权博弈的问题与对策[M]//欠发达地区经济发展研究(一),北京:中国经济出版社,2008:224-232。该文为2007年7月在贵阳举办的“贫困地区发展与和谐社会构建”国际学术研讨会发论文。

② 全国哲学社会科学规划办公室在《2008年6月成果鉴定等级公告》中,确定该成果为“优秀”等级。全国哲学社会科学规划办公室在《2008年6月国家社会科学基金项目成果验收情况报告》中,对该调研报告的评价是:这项成果由贵州民族学院周松柏教授主持完成,属社会学西部项目,共24万字。该成果在大量实地调查的基础上,对预防和解消西部重大群体性事件进行了深入、全面、系统的研究,提出了具有广泛应用价值的思路和可操作性对策。这项研究“把社会科学研究与社会重大问题紧密联系,并力图找到切实可行的解决方法,充分表现出研究者高度的社会责任感”。2010年2月,该成果荣获贵州省第八次哲学社会科学优秀成果调研报告类一等奖。

委科研项目,2007年12月立项,预计2010年12月结题。本人为课题组负责人。

该课题的调研涉及包括贵州省在内的西部少数民族贫困地区各族农民,为西部大开发、为国家的经济建设,贡献出世代居住和赖以生存的土地与自然资源。国家和受益的企业,以及受益的东部地区,对当地的补偿应当还原为少数民族利益补偿,包括对少数民族农民的教育和培训,为他们转入第二、三产业创造有利条件;而不是增加西部资源开发垄断行业利润和地方政府财政收入。这也体现了贵州省农民工培训的特殊性。

四是参加“当前大量农民工返乡问题的影响及对策研究”课题组2008年年底的调研。

2008年下半年,尤其是10月以后,在国际金融风暴背景下,珠三角、长三角地区实体经济受到严重冲击,一些企业出现停产、半停产、破产、倒闭现象,导致大量农民工失业而提前返乡。贵州省面临返乡农民工需要再就业和创业的严峻形势。

作为专职科研单位的贵州省社会科学院,特此设立重大招标项目——“当前大量农民工返乡问题的影响及对策研究”,对贵州省失业农民工返乡的影响和对策进行深入探讨。本人虽为高校教师,但因为近些年对贵州省农民工问题有所思考、探索,所以有幸成为该重大招标项目课题组成员。

2008年12月3日,课题组对贵州省贵阳市花溪区高坡苗族自治乡返乡农民工情况进行实地调查,本人参加了此次调查,并撰写了《贵州省贵阳市花溪区高坡苗族自治乡返乡农民工调查实录》。^①

2008年12月9日,课题组对贵州省劳务输出大县——毕节地区黔西县进行实地调查,本人也参加了此次调查,并撰写《贵州省黔西县返乡农民工调查实录》。^②

1.1.2 研究目的

1.1.2.1 理论目的

参照英国经济学家、1979年诺贝尔经济学奖获得者威廉·阿瑟·刘易斯(William Arthur Lewis, 1954)创立的关于城乡劳动力流动的二元经济理论,从理论上探讨贵州省农民工经济的现状、前景、结局。

^① 见本书末附录二。

^② 见本书末附录三。

参照美国经济学家、1979 年与刘易斯一起获得诺贝尔经济学奖的西奥多·W. 舒尔茨 (Theodore W. Schultz, 1960) 构建的人力资本理论, 从理论上探索通过教育和培训, 增大贵州省农民工人力资本存量, 提升农民工人力资源质量的路径。

运用两种计量经济模型, 从理论上对贵州省失业农民工返乡的趋势进行预测, 对失业农民工返乡的经济社会影响进行分析。

1.1.1.2 应用目的

衷心希望本书能为贵州省委、省政府及相关部门提供贵州农村农民工经济的全面情况、发展趋势、主要问题及相关政策对策建议, 提供科学、全面、系统的决策参考和科学依据, 对贵州农村农民工经济的跨越式可持续发展, 对农民工统筹和贵州“三农”问题的有效解决, 对解决国际金融危机背景下贵州省农民工失业返乡的问题, 提供可决策性、可操作性的系统政策对策措施。争取本书研究成果能够以各种行之有效的形式和途径, 进入贵州省委、省政府主要决策层及相关职能部门, 并转化成为一系列重要决策、政策和对策措施。从而, 达到尽微力于促使贵州省农民工经济发展、推动贵州“三农”问题解决、促进贵州城乡经济社会发展一体化之目的。

1.1.3 研究意义

1.1.3.1 理论意义

第一, 在城市管理体制和经营城市方面, 本书从理论上提出城镇化发展中的“农民工统筹”概念和战略内涵, 以及树立一种全新的城镇管理和发展理念, 建立与农民工经济发展相适应的城镇管理体制。

第二, 本书第一次从理论上提出贵州农民工经济条件下的农村人力资源“虚拟化”、农业生产资料“低效化”、农业产业“空洞化”、农村社区治安“空心化”等“四化”概念。

第三, 论文探索了形成大规模农民工经济条件下农村经济实现质的跃迁和内涵式发展的理论模式。

第四, 首次对贵州省因受金融危机影响而失业返乡的农民工在返乡农民工总数中所占比例进行了分析, 运用两种计量经济模型对贵州省失业农民工返乡的趋势进行了预测, 对失业农民工返乡的经济社会影响进行了探讨。