

GUOFANGDAXUEMINGSHILUNTANCONGSHU

国防大学名师论坛丛书

jiangluming

jianggao

zixuanji

国防大学出版社

姜鲁鸣

讲稿
自选集

guofangdaxue ming shi lun tan cong shu

guofangdaxuemingshiluntancongshu

国防大学名师论坛丛书

JIANGLUMINGJIANGGAOZIXUANJI

姜鲁鸣讲稿自选集

国防大学出版社

National Defense University Press

ISBN 978-7-5626-2184-3



9 787562 621843 >

ISBN 978-7-5626-2184-3

定价：42.00元

国防大学名师论坛丛书

姜鲁鸣讲稿自选集

国防大学出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

姜鲁鸣讲稿自选集 / 姜鲁鸣著. —北京: 国防大学出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2184 - 3

I. ①姜… II. ①姜… III. ①军队建设 - 中国 - 文集
IV. ①E20 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 058939 号

姜鲁鸣讲稿自选集

姜鲁鸣 著

出版发行	国防大学出版社
地 址	北京市海淀区红山口甲 3 号
邮 编	100091
电 话	(010) 66769235
责任编辑	黄建国

经 销	新华书店
印 刷	北京朝阳印刷厂有限责任公司
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	19
字 数	290 千字
印 数	1-3000 册
版 次	2014 年 4 月第 1 版第 1 次印刷
定 价	42 元

出版说明

国防大学是我国最高军事学府和战略智库，担负着为国防和军队建设培养输送高素质军事人才，创新发展军事理论，为党中央、中央军委提供决策咨询等任务。近年来，学校党委贯彻党中央、中央军委决策指示，着眼建设符合时代要求、具有世界先进水平和我军特色的综合性联合指挥大学，积极创新发展军事训练方式手段，转变人才生成模式，全面提升教研队伍素质和教学科研水平，逐步形成了以杰出教授为代表、以学科学术带头人为骨干、以优秀中青年教研干部为基础的高素质教研人员群体，涌现出金一南、徐焰、张彬等近百位名师名家，对国防和军队建设转型发展起到了人才支撑和智力支持作用。

为发挥国防大学教学资源优势和名师讲坛辐射效应，推动名师资源共享，我们精心策划了《国防大学名师论坛丛书》。丛书所选内容以作者在校内高中级领导干部培训班以及应邀在国家部委、总部机关授课和学术报告的讲稿为主，大多是首次公开发表。本批推出《金一南讲稿自选集》《徐焰讲稿自选集》《张彬讲稿自选集》《王宝付讲稿自选集》《姜鲁鸣讲稿自选集》《孟祥青讲稿自选集》，今后还将陆续结集出版其他名师讲稿自选集。这些作品紧扣时代主题，涉及内容丰富，论述精辟精彩，立意高远宏阔，风格各具特色，凸显使命担当，在一定程度上反映了各

位名师名家深厚的学术功底、深邃的学术思想以及犀利的学术眼光。

希望这套丛书的出版，能为广大读者学习研究重大战略问题、前沿军事理论提供有力的智力支持，达到资源共享、名师同教、思想快递、精品速读的良好预期。

目 录

统筹安全与发展全局 实现富国与强军统一 / 1

- 一、经济建设与国防建设的基本关系 / 1
- 二、实现富国与强军统一是中华民族复兴的决定性因素 / 6
- 三、统筹国家安全与发展的成就和问题 / 18
- 四、从国家安全与发展全局高度谋求富国强军统一的思考 / 22

积极推进我国军民融合深度发展 / 29

- 一、军民融合是实现富国强军统一的必由之路 / 29
- 二、我国军民融合发展的目标、成就和方位 / 36
- 三、我国军民融合深度发展面临的突出矛盾和问题 / 42
- 四、推进军民融合深度发展的总体思路和基本途径 / 46

紧紧围绕强军目标深化国防和军队改革 / 56

- 一、准确把握强军目标与深化国防和军队改革的关系 / 56
- 二、充分认识深化国防和军队改革的重要性紧迫性 / 57
- 三、进一步明确深化国防和军队改革的主要任务 / 60
- 四、深化国防和军队改革的几点思考 / 65

以军民融合促战斗力生成模式转变的思考 / 70

- 一、加快转变战斗力生成模式必须走军民融合之路 / 70
- 二、牢固确立以“融合”促“转变”的战略支点 / 76

国防建设对当代经济社会发展的重要作用 / 88

- 一、挑战亘古不变的命题 / 88
- 二、促进经济增长 / 90



三、刺激区域经济 / 92

四、牵引技术发展 / 96

五、助力产业升级 / 99

六、有益社会就业 / 102

七、产生教育效应 / 103

八、参加社会公益活动 / 106

世界国防费的变动趋势与我国国防费的战略选择 / 109

一、当今世界新军事革命中的国防费变动趋势 / 109

二、我国国防费运行中的主要问题 / 119

三、对我国国防费发展战略的几点思考 / 122

军费管理革命启示录 / 128

一、对基数配置方式的革命 / 128

二、新军事革命的基石 / 129

三、欲强军必先确立军费管理改革理念 / 132

四、当前提高军费效益宜采用过渡性办法 / 135

我国国防预算制度改革创新的基本问题 / 137

一、研究国防预算制度改革的缘由 / 137

二、国防预算制度的主要功能 / 141

三、国防预算制度类型及PPBS制的产生 / 145

四、我国国防预算制度类型研判 / 150

五、选择新预算制度模式的基本原则 / 152

六、PPBS制度及其在中国的适用性 / 156

七、在中国建立PPBS制度必须进行二次制度创新 / 159

八、未尽之语 / 168

漫谈军人收入与军队人才 / 170

经济全球化条件下的国家经济安全 / 178

一、国家经济安全的含义、形式和类型 / 178

二、当前发展中国家经济安全面临的突出问题

及其原因 / 181

三、发展中国家捍卫自身经济安全的对策 / 184

四、关于当前中国的经济安全	/ 187
现代经济战中的经济制裁问题	/ 191
一、经济制裁及其制约因素	/ 191
二、我国反经济制裁能力评估	/ 194
三、加强我国未来反经济制裁能力的思考	/ 197
国防经济学的若干问题	/ 201
一、学习国防经济学的重要性	/ 201
二、解读现代国防经济学	/ 203
三、中国国防经济学及其转型	/ 208
四、中国国防经济学转型和发展中的特殊问题	/ 213
五、中国国防经济学发展展望	/ 216
谈谈企业军事化管理	/ 221
一、企业军事化管理的时代背景	/ 221
二、企业军事化管理的基本功效	/ 230
三、企业军事化管理的组织性	/ 238
四、企业军事化管理与我国企业管理改革	/ 243
在现代企业文化构建中融入军事管理的思考	/ 251
一、打败对手，保存自己：目标性与企业管理	/ 251
二、“1+1=?”：系统性与企业管理	/ 253
三、庙算得胜，少算不胜：预测性与企业管理	/ 255
四、运筹帷幄，决胜千里：运筹与企业管理	/ 257
五、天下大事，必作于细：精细化与企业管理	/ 258
六、以服从为天职：组织行为原则与企业管理	/ 261
七、商场不是战场：企业军事化管理的适用性问题	/ 263
对当代西方国家发展的几点认识	/ 266
一、当代西方国家发展及其原因	/ 267
二、当代资本主义发展的历史趋势	/ 280
三、认识和处理社会主义与资本主义关系的几个问题	/ 288
后 记	/ 293

统筹安全与发展全局 实现富国与强军统一

本课着重从国家战略全局高度研究富国强军统一的问题。我们知道，实现富国和强军的统一是党的十七大以来我们党制定的一项重大战略。要实现这一宏大战略，就要全面认识安全与发展的关系，以此为基础准确把握中华民族复兴的历史方位、制约因素以及富国强军统一的深刻内涵，深入思考当前我国统筹安全与发展面临的突出问题，理清实现富国强军统一的大思路。

一、经济建设与国防建设的基本关系

人类历史已有数百万年之久，其中有文字记载的历史也已有数千年，其间弥漫着绵延不断的烽火硝烟。可以说，自从有了人类，就有了冲突；有了国家，有了国家的战争行为和战争准备，也就有了经济与国防的关系。当历史时针指向 21 世纪之际，也未能改变这一历史逻辑。今天，国防与经济的关系依然是制约国家安全与发展全局的战略基石，国防资源配置和使用问题仍然是各国国防建设的本源性、基础性的问题。正因为如此，进入新军事变革时代以来，如何统筹经济建设与国防建设的关系，探索信息化时代的富国强军之路，是最吸引军事家和战略家眼球的重大



问题。

国防建设与经济建设的关系，实际上是一个国家生存与发展的关系。无论从哪个角度看，这都是一个涉及国家兴衰存亡的重大关系。

从时间的纵向角度看，这是一对国家产生以后就一直就存在着的古老的矛盾。据瑞士计算中心公布的资料，从公元前 3200 年到 20 世纪 90 年代，在这 5200 年里，世界上共发生 14513 次规模较大的战争，平均每年有三场较大规模的战争降临人类。这说明，这对矛盾是伴随着国家的产生而产生，将来恐怕也只能随着国家的消亡而消亡。

从空间的横向角度看，协调国防与经济的关系又是一个世界性的难题。美国兰德公司在其领受的美国陆军副参谋长办公室的《评估那些有可能成为美国势均力敌对手的国家能力》课题中这样写道：“国家实力最终是两个因素互动的产物：一个国家在某一特定时期主导经济创新周期的能力；它利用主导成果创造有效的军事能力，反过来加强了现有经济优势，造就了稳定的政治秩序，既维持着自身的战略优势，同时也有利于总体的国际体系。”这实际上是协调国防与经济关系的“美式表述”。这说明，尽管各国政治制度和社会意识形态存在着很大的差别，但统筹协调这一基本关系却是各国面临的共同问题。

从根基上认识国防与经济的关系，有两个观察点。

观察点之一：经济是国防的基础。国防活动所有的资源支撑，归根结底均来源于国民经济各个部门创造的国民收入。国家经济实力是国防强大的决定性因素。只有经济得到充分发展，国家才可能有支持国防费的强大财政能力。同时，国民经济的产品结构、产业结构、技术结构在很大程度上决定着国防部门的消费构成，国民经济体制对国防和军队体制也会发生重要影响。可见，国民经济发展的总体状况，决定了满足国防需求的供给状况，决定了可以用于支持国防建设的资源边界。

历史逻辑与理论逻辑本质上是一致的。中国历史上的汉唐雄风，无不建筑于雄厚发达的经济基础之上。反之，如果物质基础薄弱，那就只能是“有想法而没办法”。西汉初年为什么会有长达 70 年与北方匈奴政权的“和亲政策”？为什么西汉政权为免于与匈奴政权发生军事对抗，而不得不忍气吞声地将一些公主（当然未必都是皇帝的女儿）“屈嫁”于

匈奴单于，最重要的原因就是遭受秦末战争打击和巨大消耗之后，汉初的国家政权实在无力来支撑耗费巨大的战争。也只有在经历“文景之治”的经济复苏后，才有汉武帝的富国强兵时代。今天，我们提出实现富国强军的统一，也是在经历了长达半个多世纪的调整、发展和繁荣后，才初步筑就了富国强军的物质技术基础。

在当代，国民经济和国家财政对国防建设需求的约束作用越来越明显。这种约束趋紧的态势，很大程度上导源于日益攀升的高技术武器系统成本。恩格斯在《反杜林论》中写道：“事情成了这样：再没有谁像‘暴力’即国家那样感到苦恼的了，国家现在建造一艘军舰要花费像以前建立一整个小舰队那样多的金钱；而且它还不能不亲自看到，这种贵重的军舰甚至还在下水以前就已经过时，因而贬值了。”事情的确如此。美国总审计局（1973）曾经作过一项研究。研究者在比较了许多武器系统的跨代和每代内的武器成本上升之后发现，“军品的升级”比率为每年4.5%^①。根据这项成果，1975年的美国国防预算，到2054年将只能购买一艘军舰、一辆坦克和一架飞机。这并非夸大之词。今天，一架F-22战斗机的购买价格约为1.35亿美元，一架B-2型轰炸机的平均造价为21.4亿美元，“福特级”航母价格高达140亿美元。从战争消耗的价值量看，第二次世界大战，美军平均日消耗费用为1.94亿美元；越南战争时，约为2.3亿美元；第四次中东战争日消耗约5.5亿美元；马岛战争日消耗约0.8亿美元；海湾战争美军一方的日消耗就达14亿美元以上。2003年3月发动的伊拉克战争中，美英联军发射了750枚“战斧”式巡航导弹和近1.5万枚精确制导炸弹，战争耗费已远远超过了海湾战争。1991年的海湾战争历时42天，约耗资610亿美元。据美国国会报告称伊拉克战争高达6480亿美元。显然，日益上涨的武器系统成本和战争耗费，更加增强了国民经济对国防的决定作用。

观察点之二：国防是经济社会发展的根本保障。亚当·斯密认为，国家的首要职责，是保卫社会免受其他独立社会的暴力或侵略，这只能

^① US General Accounting Office (GAO), Cost Growth in Major Weapon Systems (US General Accounting Office, Washington, DC), 1973.



用军事手段去完成。但是，和平时期军事力量的准备和战争时期军事力量的使用所需要的开支在不同的国家、在不同的时期是不一样的。从特定的意义上说，国防建设投入是国家为经济发展支付的“保险费”。这笔巨大的“保险费”体现为整个国家经济发展成本的一部分。马克思将人类为应付不幸事故和自然灾害等所需要的后备资金或保险基金视为必要的扣除范畴。一个国家为安全支出的所有资源也属于这一范畴。国防力量的基本职能是：在和平时期为一个国家的经济社会的生存和正常运行提供保障，避免或减少由于外部政治、经济、军事环境变化给经济社会发展带来的风险和不确定性，同时对经济发展、国家经济利益的扩展服务；在发生战争的时期，则捍卫国家和民族的生存与发展，保证国民经济的基本运行和人民生活的需要。

由此观之，国防与经济是对立统一的关系。在现实生活中，二者的矛盾或者对立是以下述两种具体形式展开的。

一是国民经济的负重性与国防经济的消耗性之间的矛盾。发展国防力量必然消耗大量资源，而这种资源消耗总体上是非生产性消耗，不可避免地要给国民经济带来一定的负担。同时，这种耗费又是国家安全所必需的。

二是国防力量建设的周期性与战争的突发性之间的矛盾。国防力量的增强是一个漫长的过程。新型武器装备的研发和现代军事人力资本的生成都需要较长的周期。比如，一种新型导弹和战机，从设计、定型、生产到装备部队并形成战斗力，往往需要20年以上的时间。而战争的爆发通常没有预告期，从面临战争威胁到战争爆发，往往是骤然发生的事。战争的突发性与国防力量发展的周期性之间的矛盾，决定了国防力量发展必须有较大的提前量，要求国民经济体系在平时就要为国防系统提供相对稳定和符合军事技术结构要求的资源投入。在危机逼近之前，还应大幅增加国防费支出，将足量质优的经济力适时转化为军事力。

面对国防与经济的内在矛盾，统筹和协调经济建设与国防建设关系的最大难点在于：如何根据国家所确定的总体战略将资源合理配置于安全与发展两大战略目标？如何使分别投入于国防部门和社会经济部门中的资源能够产生效益上的“合力”，从而实现国家总体战略目标效应最大

化？实现了这一目标，实际上就达到了二者良性互动的境界。

从历史上看，能否形成这一良性互动至关重要。在冷战时期，美苏两国同样是保持高额军事投入，但结果却是一个衰弱、一个上升。为什么会出现两种截然不同的历史结局？其中很重要的一个原因，就是两个国家采取了截然不同的协调方式。可见，国防与经济的关系事实上连着国家总体战略目标的两端：一端连着经济社会发展，另一端连着国家安全；只有把这个重大关系协调好了，使之产生良性互动，国家才会进入安全与发展相互促进的良性循环；反之，就有可能给整个社会的生存与发展带来严重的负面影响。

总之，“犁”与“剑”的关系，理性认识似乎容易，但如何在实践中统筹协调则难乎其难。和平时期人们或化剑为犁，战争骤起人们又铸犁为剑，倘若处理好二者的关系，犁与剑可成为统筹两大建设的枢纽；处理不好，则会变为阻碍经济社会发展的死结。其间所蕴含的道理，确实令人深思。

与之相关，在当今世界，国防建设与经济建设的协调方式，主要有两种模式：一为传统的“板块”模式，二为现代的“融合”模式。前者是国防建设与经济建设两大体系相对封闭、互不相通的模式。在这种方式中，国防投入一经形成便会进入军事消费领域，从总体上就不再进入社会再生产过程，不再直接参与社会财富的价值增值过程。由于国防建设投入被作为一种非生产性的资源消耗使用，由此形成了国防投入与经济建设投入在资源上的竞争性关系，即二者之间在资源配置上形成“此少彼多”的零和博弈关系。所以，在这种模式中，国防建设的机会成本很高。而“融合”模式则完全不同。在这种模式中，国防领域与民用领域的技术成果、人才、资金、商品、信息等资源要素，呈现双向扩散、交流和融合的态势。它能够更好地节省资源，形成国防与经济的良性互动。由此，二者之间争夺资源而显现出来的竞争性关系开始弱化，“共生共长”的互惠使二者之间产生了一种正合博弈关系，国防建设的机会成本由此大大降低。

总体上看，安全与发展是国家两大基本战略目标，是体现国家根本利益的“一块整钢”。历史证明：在国家战略全局中，二者不是主次从属

的关系，也不是轻重先后的关系，而是共生共亡、枯荣与共的关系，相互支撑、相互促进的关系。

二、实现富国与强军统一是中华民族复兴的决定性因素

在当代中国，要深刻认识统筹安全与发展、实现富国强军统一的极端重要性，必须把它放到民族复兴的历史进程中考察。

（一）在民族复兴进程中谋求富国强军统一是我们不懈的历史追求

在民族复兴进程中实现富国和强军的统一，是中国近代以来无数仁人志士孜孜以求的理想。为实现这一战略目标，新中国成立以来，中国共产党长期探索实践，付出了巨大的智慧和心血。

公元1949年，中国终于结束了长达百余年的动荡、分裂和战乱，终结了长期遭受列强欺辱的历史，进入了一个崭新的时代。新中国成立后，面对当时极其复杂的安全形势和急迫的发展需求，如何协调经济建设与国防建设的关系、实现富国强军，摆在了中国共产党人的面前。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体进行了深入的探索。在1956年4月发表的《论十大关系》，是这一探索和认识的集中体现。毛泽东同志强调指出，要正确处理经济建设和国防建设的关系，要军民兼顾。1964年8月，毛泽东生动地把国防建设与经济建设的关系比作“拳头”与“屁股”的关系，他说，“屁股”坐稳了，打出去的“拳头”才有力量。总体上看，党的第一代中央领导集体的探索和实践，主要受两大因素的制约。一是受当时国民经济基础比较薄弱的制约，一旦发生战事，军费开支所占比重往往很高，给两大建设的协调带来困难。1950年，我国经济总量只有美国的二十九分之一，因而在抗美援朝时期乃至整个“一五”时期，我国军费开支占整个国家预算的比重高达30%左右。此后，除了1958~1960年期间因“大跃进”建设而将军费开支所占比重一度调整为不到10%之外，此后的十几年期间，这一比重一直高居20%左右。二是安全形势一直比较紧张。在此期间，我国先后经历了抗美援朝战争、对印自卫反击战、中苏边界局部冲突等重大事件，台海局势持续紧张，美国和苏联持续施压并形成战略包围，等等。受此影响，在两大建设协调发展的实践中，更加注重国防建设成为必然选择。当然，在这方面，我



姜鲁鸣

讲稿自选集

们也有因战略判断失误而导致的深刻教训。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，是在“文化大革命”后经济处于崩溃边缘和国防投入长期居高不下而需要调整的历史条件下进行探索的。邓小平同志着眼和平与发展这一时代主题和国防建设指导思想的战略性转变，对如何正确处理经济建设和国防建设关系，作出了新的探索和回答，强调国防和军队建设要服从国家经济建设大局，同时要在经济建设发展的基础上不断提高国防和军队现代化建设水平。当时，作出军队要“忍耐”这一重要决策，是适应世界经济发展潮流的必然选择，也是没有选择的选择，是唯一正确的选择。设想一下，当时如果没有这种选择，就不会有国民经济持续30年的快速发展，也不会有综合国力和人民生活水平的大幅提高。在1978年后近20年的时期内，我国国防费占国家预算开支的比重迅速由20%降低至10%的平均水平，占GDP（国内生产总值）的比重更是降到1.5%以下。结合当时历史条件分析，这一较低的军费开支比重也是经济建设和国防建设协调发展的体现。总体上看，邓小平同志在处理“富国与强军”关系的实践中，更加强调集中力量发展经济，强调在经济建设发展的基础上不断提高国防和军队现代化建设水平。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，是在世界新军事变革突飞猛进，我国国防和军队建设严重落后于世界先进水平，同时国民经济已经能够在一定程度上支持国防建设的条件下进行探索的。为此，江泽民同志提出了国防建设与经济建设要“两头兼顾、相互促进”的重要思想。他指出：“把经济建设搞上去和建立强大的国防，是我国现代化建设的两大战略任务。从根本上说，这两大战略任务是统一的”^①。20世纪90年代以后，世界范围的新军事变革加速推进，江泽民同志深刻洞悉这一历史潮流，提出“实现国防和军队现代化，是全党全国人民十分关心的一件大事”。为切实推进国防现代化建设，我国加大了对载人航天工程等重大项目的投资力度，对国防科技企业进行改制重组，开始大力发

^① 《江泽民论有中国特色社会主义》（专题摘编），中央文献出版社2002年版，第478页。



展军民结合产业。

以胡锦涛同志为总书记的党中央，在我们党已有认识的基础上又有新的拓展。党的十六大以来，我们党把经济建设和国防建设协调的手段与目标有机地结合起来，把协调发展的一般要求与新世纪新阶段我国协调发展面临的特殊历史任务紧密地结合起来，把两大建设的融合发展、良性互动与综合国力提升的大趋势密切地结合起来。在党的十七大上，我们党明确提出，要站在国家安全和发展战略全局的高度，统筹经济建设和国防建设，在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一，走出一条中国特色军民融合式发展路子，特别强调要把国防和军队建设融入现代化建设全局之中，推动经济建设和国防建设在更高层次更广范围更深程度上协调发展。十六大以来，经济年平均增长水平达到 10.6%，同期国防建设也获得了长足的发展，国防投入实现了年均 10% 以上的增长率，较好地实现了两大建设的协调发展。

党的十八大以后，中国特色社会主义现代化建设深入发展，我国进入全面建成小康社会关键阶段，对统筹国家安全与发展全局提出了新的要求。以习近平同志为总书记的党中央，坚持以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国所有问题的关键，提出建设与我们国际地位相称、与国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队的重要思想。根据现阶段新形势新要求，习近平同志鲜明地把实现富国强军的统一与实现中华民族伟大复兴紧密联系在一起，指出：“实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。可以说，这个梦想是强国梦，对军队来说，也是强军梦。我们要实现中华民族伟大复兴，必须坚持富国和强军相统一。”这一科学论断，标志着我们党对国防建设与经济发展有机协调规律有了更加深刻的认识和把握，为统筹经济建设和国防建设，加强战略规划、体制机制建设、法规建设提供了战略指引，为全面实施富国强军战略奠定了坚实的基础。

“一桥飞架南北，天堑变通途。”这个通途，就是站在国家安全和发展战略全局高度上谋求富国强军统一之路，就是经济建设与国防建设协调发展和良性互动之路，就是中国特色军民融合式发展之路。这个认识来之不易。在付出高昂的探索成本之后，我们终于在这个事关国家前途