

论文集

首届全国公安院校 道路交通安全管理学术年会

王军利 主编



中国人民公安大学出版社

首届全国公安院校 道路管理学术年会论文集

王军利 主编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

首届全国公安院校道路交通安全管理学术年会论文集/王军利主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2014. 4

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1717 - 0

I. ①首… II. ①王… III. ①公路运输—交通运输管理—中国—学术会议—文集
IV. ①U491 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 068063 号

首届全国公安院校道路交通安全管理学术年会论文集

王军利 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2014 年 4 月第 1 版

印 次: 2014 年 4 月第 1 次

印 张: 22.5

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 479 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1717 - 0

定 价: 68.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsu.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

论 文 集 主 编：王军利

论文集编委会委员：（按姓氏笔画排序）

丁立民 马 骏 王军利

刘玉增 刘建华 张新海

徐晓慧 蔡 果 管满全

序 言

为促进全国公安院校道路交通管理专业同人之间的学术交流，推进道路交通管理教学、科研学术的共同提升，在中国人民公安大学领导的关怀下，在全国各兄弟院校的积极支持和配合下，由中国人民公安大学交通管理工程系主办的“首届全国公安院校道路交通管理学术年会”于2013年7月19日~21日在中国人民公安大学隆重举行。

本届学术年会以“深化专业建设，培养特色人才”为主题，紧紧围绕道路交通管理教育教学新理念、新方法展开广泛而深入的交流，力求达到活跃学术思想，激励学术创新，实现道路交通管理专业跨越式发展的目的。

围绕本届年会的主题，老师们踊跃撰写论文，经评审，共有来自23所院校和基层实战部门的55篇论文入选论文集。论文从交通管理工程学科建设和人才培养、交通安全、交通管理及执法等方面做了深入探讨，基本反映了当前全国公安院校交通管理工程专业理论和建设的研究水平。学术探索永无止境，希望我们携起手来，共同努力，为我国的公安交通管理事业做出我们更大的贡献。

编者

2014年3月

目 录

第一部分 交通安全

2012 年全国特大道路交通事故案件分析研究

——重庆市防控重特大道路交通事故启示	林 宁 丁久辉 (3)
安为通之先 通为安之本	
——甘肃省高速公路交通拥堵原因及对策研究	赵永臣 杨国光 (11)
城市化对道路交通安全的挑战及对策	陈志杰 (19)
城市化对道路交通安全的挑战及对策	于志青 (24)
城市化对道路交通安全的挑战及对策	
——以赣南苏区为例	毛瑞明 (29)
城镇化对道路交通安全的挑战	韦 佼 赵 龙 (34)
道路交通安全措施评价	
——以成本效益分析法为例	唐 洪 (40)
高速公路隧道交通事故致因分析及应对措施	谢华为 (48)
关于建立全国道路交通安全服务网络平台的应用研究	庆启航 王晨耀 (54)
基于数学模型对甘肃省道路交通事故的预测研究	李 骥 刘益双 (63)
利用互联网平台开展交通安全宣传教育存在的问题分析与建议	李亚军 (70)
浅析城市化对道路交通安全的影响及对策	尹 岩 (75)
新公共管理视域下的城市道路交通安全	魏 琴 (82)
新型城镇化对城市交通安全的影响及对策	郝正君 (89)
夜间追尾相撞道路交通事故的预防研究	富 宏 (94)
云南高速公路重特大交通事故预防对策探讨	杨仕东 (100)
中外道路交通安全对策探究	陶学榆 马 兢 (106)

第二部分 交通管理及执法

试论交通事故中肇事驾驶人身份确定的意义及其方法	孙乃勤 于 力 (113)
-------------------------------	-----------------

“城市化”背景下公安交通管理工作的机遇与挑战 … 王 岩 杨降勇 蔡 果	(120)
城市交通拥堵的分析与对策研究 …………… 张东旭	(125)
对静态交通中停车场规划的一点思考 …………… 王书剑	(131)
公安交通管理综合应用平台在山东省应用状况的调查分析 …… 郭忠银 党文修	(137)
关于“闯黄灯”处罚的探究…………… 初彦龙	(142)
基于 Vissim COM 与 ArcObject 的组件融合研究 …… 邓 博 王景升 武 刚	(147)
基于低非直线系数的公交线路优化设计方法研究 …………… 王 锋	(156)
基于威慑理论的超速执法技术研究综述 …………… 刘 岩	(162)
基于物联网技术的智慧交通系统框架研究 …………… 秦巧智	(168)
交通警察现场执法冲突原因与对策 …………… 刘 进	(175)
平面错位交叉路口直行待行区设置的 DynaCHINA 仿真分析 … 党文修 李树彬	(181)
平面交叉口非机动车停车线提前设置研究 …………… 王竞雄 刘 东 王 陈	(187)
数字道路交通模式在公安交通管理工作中的应用与挑战 …… 马 兢 陶学榆	(193)
小城市交通拥堵问题及对策研究 …………… 杜心全	(197)
中外道路交通安全管理比较研究 …………… 赵 龙 韦 佼	(202)

第三部分 学科建设和人才培养

基于因果关系的交通事故认定案例教学研究 …………… 刘建军	(211)
让“生命线”更畅通	
——关于加强“交通警察在重特大自然灾害条件下对道路交通指挥与 疏导”培训科目的若干建议…………… 王晨耀 庆启航	(221)
“道路交通安全法”课程教学内容与方法改革的理论与实践 …… 刘红英	(228)
道路交通管理工程专业培养方案研究 …………… 王德章	(233)
道路交通控制课程综合仿真教学方法研究 …………… 赵力莹	(238)
道路与交通管理设施教学方法改革研究 …… 金 莉 刘 东 韩凤春 姜文龙	(246)
对公安交通管理学科发展建设的几点思考 …………… 郑红雯	(251)
公安大学交通管理工程专业实践教学相关问题探讨 …………… 姜文龙 阳照烈	(258)
交通管理工程专业综合仿真教学平台的研究与应用 …………… 张新海	(263)
基于三维影像分析技术的教学方法研究	
——以“道路交通事故现场勘查”课程为例…………… 牛学军	(272)
基于实战要求的交通管理专业应用性课程教学模式探索	
——以“道路交通秩序管理”为例…………… 郑才城 毕 华	(279)
建设一支专门化交警队伍之思考	
——关于交通管理工程专业建设之思考…………… 卢 玫	(286)
交通管理方向警务硕士专业学位设置方案研究 …………… 李 蕊 徐志红	(293)
交通管理工程专业课程案例教学研究 …………… 马社强 马 骏 丁立民	(300)

交通管理专业校局合作人才培养模式构建

- 以山西警官高等专科学校为例 张雪梅 (306)
- 交通检测技术课程的教学改革与实践 张文溥 (311)
- 交通系统工程与交通工程辨析 刘广萍 马 骏 (317)
- 明确专业培养目标 突出职业能力培养 打造合格的应用型交通管理人才
..... 李英娟 (323)
- 浅析问题式教学
 - 对大学课堂教学的思考 卢 玫 (328)
- 如何围绕“面向实战、讲究实用、追求实效”切实增强教育训练工作的
针对性和实效性
 - 基于解决实战问题的教育训练模式探讨 孙 雷 (333)
- 试论培养新疆高素质公安交通管理人才的必要性及可行性 于 力 孙书洁 (340)
- 谈谈道路交通管理工程专业实验室的构成 王德章 初彦龙 (346)

第一部分 交通安全

2012 年全国特大道路交通事故案件分析研究

——重庆市防控重特大道路交通事故启示

林 宁* 丁久辉**

随着我国经济的飞速发展,人们的道路交通活动日益频繁,同时道路交通事故的发生率也呈现明显的上升趋势,造成大量的人员伤亡和财产损失,这不仅给无数个家庭带来不幸,而且严重影响着经济发展和社会稳定。为了预防和减少道路交通事故的危害,本文通过收集2012年1~8月发生的一次性死亡5人以上的特大道路交通事故案例,从“人、车、路”等道路交通因素进行分析与研究,旨在找出特大道路交通事故发生的具体诱因,并提出有针对性的应对措施,以期达到预防和遏制特大道路交通事故发生的目的。

一、2012 年我国道路交通发展的基本情况

众所周知,“衣、食、住、行”是人们日常生活最离不开的需求,而其中道路交通又是人们出行和物资运输的最主要方式,因此,道路的发展与百姓生活息息相关。近年来,伴随我国经济的高速增长,道路交通活动中的驾驶人数量、道路通车里程、机动车保有量三个主要参数均呈现快速发展态势。

(一) 驾驶人数量

公安部数据显示,近5年我国驾驶人数量年均增加1986万人,2012年全年增加2647万人。目前,机动车驾驶人数量超过2.6亿人。其中,驾龄不满1年的新驾驶人占11.09%;女性驾驶人占18.96%,比2011年提高了1.37个百分点。

(二) 道路通车里程

2012年年底,全国公路总里程达410万公里,比上年末增加9.82万公里。全国公路密度为42.77公里/百平方公里,比上年末提高1.02公里/百平方公里。全国等级公

* 林宁,男,重庆警察学院治安管理系教授,从事刑事技术、侦查、道路交通管理方向研究。

** 丁久辉,男,重庆警察学院治安管理系讲师,研究生,从事道路交通管理和公安情报方面研究。

路里程 345.36 万公里,比上年末增加 14.89 万公里。等级公路占公路总里程的 84.2%,比上年末提高 1.7 个百分点。其中,二级及以上公路里程 47.36 万公里,比上年末增加 2.63 万公里,占公路总里程的 11.5%,比上年末提高 0.4 个百分点。

(三) 机动车保有量

我国机动车保有量,呈现逐年增长的态势。国家统计局发布 2012 年国民经济和社会发展统计公报显示,截至 2012 年年底,我国机动车保有量已达 2.4 亿辆,比 2011 年增加 1510 万辆,其中汽车保有量达到 1.2 亿辆(包括三轮汽车和低速货车 1228 万辆),比上年末增长 16.4%;私人汽车保有量 7872 万辆,增长 20.4%;私人轿车保有量 4322 万辆,增长 25.5%。由此可见,轿车进入家庭成为人们日常的交通工具这一势头发展迅猛,有关部门甚至预计,“十二五”期间全国新增汽车将达到 1 亿辆。

二、2012 年全国特大道路交通事故基本情况

人们交通活动的日益频繁,机动车保有量、道路通车里程、驾驶人数量的急剧增加,必然带来交通事故总量的增加。据不完全统计,仅 2012 年 1~8 月,我国就发生 82 起特大道路交通事故,死亡人数达 642 人,具体事故统计情况如下表。

2012 年 1~8 月全国特大道路交通事故基本情况表					
序号	时间	地点	事故经过	死亡人数	受伤人数
1	2012. 1. 2	甘肃省白银市靖远县	小型轿车与大货车相撞后起火	5	/
2	2012. 1. 2	云南省怒江州泸水县	中型客车和小型客车侧面刮擦后坠入怒江中	5	/
3	2012. 1. 3	安徽省合肥市	越野车与重型普通半挂车迎面相撞	5	1
4	2012. 1. 3	沪昆高速湖南怀新段	大客车与半挂车相撞	13	41
5	2012. 1. 4	贵州省黔南州贵定县	大型普通客车翻下道路的路坎	18	39
6	2012. 1. 4	云南省曲靖市	大型卧铺客车与重型仓栅式货车相撞	8	28
7	2012. 1. 6	四川省攀枝花盐边县	越野小客车翻车	5	1
8	2012. 1. 8	河南省许平	重型平板车与大型卧铺客车相撞	7	32
9	2012. 1. 11	广东省东莞市	小客车与水泥防撞栏碰撞后起火燃烧	6	/
10	2012. 1. 11	湖北省十堰市	小型轿车与重型半挂牵引车相撞	5	/
11	2012. 1. 14	云南省红河州弥勒县	大货车与相向驶来小型普通客车相撞	6	2
12	2012. 1. 14	云南省昆明市禄劝县	越野客车与重型自卸货车会车时相撞	7	/
13	2012. 1. 14	安徽省南陵县	大型客车与重型集装箱半挂车相撞	7	21
14	2012. 1. 14	安徽省芜湖市	大型普通客车与重型半挂牵引车相撞	7	5

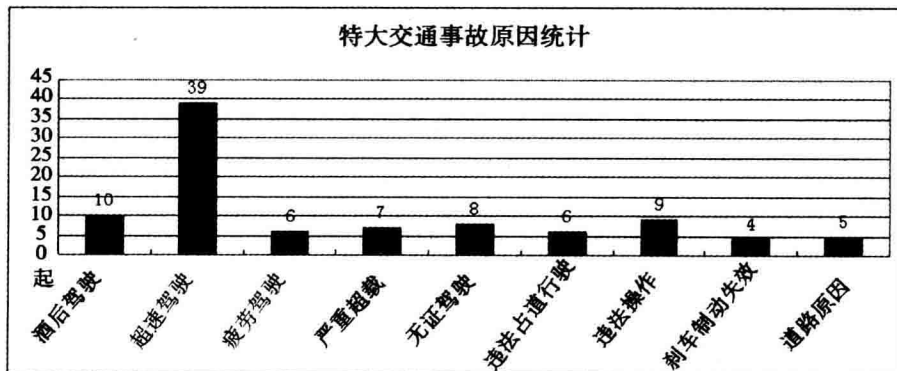
续表

序号	时间	地点	事故经过	死亡人数	受伤人数
15	2012. 1. 15	陕西省西安市绕城高速	大客车与本田小型普通客车发生追尾事故	5	1
16	2012. 1. 16	安徽省宣城市	小型普通客车与重型半挂牵引车发生追尾事故	7	/
17	2012. 1. 16	新疆维吾尔自治区哈密市	现代轿车与前方停驶大货车发生追尾事故	5	/
18	2012. 1. 16	云南省昭通市巧家县	微型车翻车至悬崖下	7	2
19	2012. 1. 17	新疆维吾尔自治区哈密市	轿车与重型特殊结构货车行驶时发生碰撞	5	4
20	2012. 1. 19	湖北省荆门市	小轿车与客车相撞	5	1
...	...			...	...
82	2012. 8. 31	河南省连霍高速	大型普通客车冲出道路坠入边沟侧翻	11	14

三、2012 年特大道路交通事故分析

(一) 现场分析

经对 82 起道路交通事故发生现场进行分析研究发现, 这些特大道路交通事故发生的原因, 主要集中在酒后驾驶、超速驾驶、疲劳驾驶、违法操作、无证驾驶、刹车制动失效等因素方面。其中大部分事故的发生, 均由于主观原因所致, 如酒后驾驶、超速驾驶。同时, 道路积雪、雨水过重、大雾等客观原因, 也会诱发特大道路交通事故的发生, 但其比重较之于主观因素略低。由此看来, 驾驶人在行车过程中遵章守纪、规范驾驶对预防道路交通事故至关重要。



(二) 道路分析

道路是交通运输的基础设施, 是影响道路交通安全的重要因素之一。从 2012 年

1~8月发生的特大道路交通事故来看,路面状况对道路交通安全影响也较大。一是道路等级搭配不科学,路网密度不足,导致道路交通流分布不均衡,个别道路或路段交通负荷过大,道路交通安全性差;二是道路建设方面缺乏有效的交通影响分析,缺乏足量配套的措施,比如道路交通适时管理措施、停车设施等,容易形成道路交通的安全隐患;三是由于我国道路基础设施建设的速度低于道路交通需求的发展速度,有的道路设计要求与实际运行状况极不协调;四是各地区间道路线形、道路结构、道路设施标准不统一,客观上给过境车辆的驾驶人适应道路交通环境带来难度;五是道路标志标线设置不科学、数量不足、设置不连续;六是道路周边的环境建设和配套设施建设,没有与道路交通安全合为一体,设计标准和实际不协调。所有这些问题,特定情况下往往会成为道路交通事故多发的诱因。

(三) 驾驶人分析

在道路交通事故中,人的因素起着决定性作用。人是道路交通活动的主体,包括所有道路使用者,如机动车驾驶人、乘车人、骑自行车人、行人等。道路交通事故的发生,其中有的是因机动车驾驶人的疏忽大意、违法行驶、操作失误;有的是因行人、非机动车驾驶人 not 遵守交通规则所致。最为突出的是机动车驾驶人引发的事故,危害程度最大,直接影响到我国的道路交通安全。因此,抓好道路交通事故预防,就必须抓住对人的教育和管理。

(四) 机动车分析

机动车是现代道路交通活动中的主要元素,影响机动车安全行驶的主要因素来自转向、制动、行驶和电气四个部分。我国机动车种类多,动力性能差别大,安全性能低,管理难度大。机动车在长期使用过程中,处于各种各样的环境,承受着各种应力,如外部环境应力、内部功能应力和运动应力的影响,机件易损伤而出现故障;或者在道路条件、气候状况、使用强度等因素的影响下,机动车性能参数劣化,导致性能不佳、机件失灵或零部件损坏,如不及时维修会直接导致事故的发生。

近年来,我国机动车(包括各种汽车、农运三轮、装载车与摩托车)拥有量增长迅速,数量激增的机动车,已成为现代社会经济发展和人民生活质量提高的标志之一。但是,由于机动车拥有量增长速度大大超过了道路的增长速度,使得本来不宽裕的路面更加拥挤不堪,以道路交通事故为表现形式之一的交通冲突急剧上升。

(五) 存在问题分析

1. 群众道路交通法律观念淡薄,交通违法现象普遍。不论是城市街道,还是乡镇公路上,许多道路交通参与者没有养成遵守道路交通法律的良好习惯,任意违反道路交通安全法,尤其一些危险交通违法行为给道路交通安全带来重大隐患。

2. 驾驶人缺乏良好的职业修养或驾驶技术不佳,争道抢行或遇紧急情况操作不当,是发生事故的主要原因之一。一些运输单位和个体运输户,片面追求经济效益,超载运输和疲劳驾驶现象突出,严重忽视运输安全。

3. 道路交通流量增长速度与道路基础设施的发展不相适应。改革开放以来,每年公路运输量平均增长19%,各种机动车以10%~15%的速度递增,沿海和经济发达地

区增长量则高达20%~30%，而全国道路建设增长不足3%，这就造成路和车之间的矛盾难以协调。同时，许多地方混合交通现象严重，机动车、自行车、行人混行，交通秩序混乱，除经常诱发道路交通堵塞外，事故隐患也大幅增加。

4. 有些地方道路交通管理工作还不适应迅速变化的形势，事故防范体系不健全，缺乏严格的管理。一些交通警察的业务素质不高，管理水平较低，对少数严重交通违法行为的处理偏宽，客观上放任了交通违法的存在。也有不少地方因交通警察装备落后、经费短缺、警力不足而导致一些干线和路段出现漏管、失控的现象。

四、防控重特大道路交通事故的启示

我国现阶段道路交通管理，无论是在硬件设施还是软件管理方面，与发达国家相比还存在不少差距，特别是在以人为本的安全管理理念、细致入微的管理手段和方法等方面，还有许多需要学习借鉴的地方。针对存在的差距和不足，结合现阶段重庆市道路交通管理的实际，建议重点应从以下几个方面加强工作，以最大限度地防控重特大道路交通事故的发生。

（一）以党的十八大精神为引领，加强交通管理队伍建设

党的十八大精神指出：法治是治国理政的基本方式。要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究。要推进依法行政，切实做到严格规范公正文明执法。要达到以上要求，切实加强平安重庆建设，道路交通各管理部门就应当认真学习贯彻党的十八大精神，坚持围绕中心、服务大局，认真履行党和人民赋予的光荣使命。尤其是公安机关交通管理部门，更要忠诚履行职责使命，坚决维护重庆道路交通安全。公安机关交通管理部门要牢固树立“忠诚、为民、公正、廉洁”的人民警察核心价值观，始终在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚守道路交通管理的各个岗位，增强法制意识和服务意识，善于用道路交通管理“底线思维”的方法研究防控工作、谋划思路，牢牢把握公安机关交通管理部门的主动权。

（二）加强道路交通安全法律制度建设和落实

建议总结我国《道路交通安全法》及实施条例、配套法规实施以来取得的积极成效，针对新情况、新问题，在积极推动将“三超一疲劳”等突出违法行为纳入刑法处罚的同时，对《道路交通安全法》的部分条款进行细化。同时，修改和完善相关部令。如，2013年1月1日，公安部新修订实施的《机动车驾驶证申领和使用规定》中，就黄灯闪亮时机动车如何行驶以及“闯黄灯”的相关处分，各地执行标准不一，引起全国热议。由此可见，法规的制定应该秉持“科学立法”的精神。这方面，重庆市公安局精心制定出台的《重特大及群伤道路交通事故现场处置指导意见》，对重特大道路交通事故查处的组织指挥、处置流程、装备保障、处理要求等内容提出了全面细化的工作标准，为全市公安交通管理部门按照“第一时间、第一信息、第一现场、第一处置”的要求有效应对重特大道路交通事故打下了基础。由此可见，对道路交通管理相关法

律、法规、规章、部颁标准等的细化与科学论证至关重要。

（三）加强道路交通发展政策研究

当前，道路交通发展政策的科学性、可持续性问题日益突出，深刻审视、及时调整完善道路交通发展政策已刻不容缓。建议加强静态道路交通管理，研究借鉴发达国家机动车登记，实行停车泊位制度的做法，结合重庆实际，综合利用经济、行政等手段，有效控制主城区与区县机动车盲目、无序增长，缓解城市道路交通拥堵。同时，发挥税费政策引导作用，通过实施加重燃油税比重、提高差异化停车收费标准、实行差额使用税等措施，提高私家车使用成本，鼓励选择公共交通。在控制车辆过快增长的同时，限制无节制使用。在合理控制机动车保有量、道路交通流量的过程中，减少或遏制重特大道路交通事故的发生。

（四）加强道路交通安全基础工作

加强道路交通安全基础建设，特别是提高机动车安全性能和道路安全保障，是防范重特大交通事故的重点，也是确保预防工作取得明显成效的关键。为此，建议政府职能部门会同质检、道路交通运输等部门修订国家标准《机动车安全技术检验项目和方法》（GB21861），细化大、中、小型客货车侧倾稳定性、轮胎、轮毂、座椅、安全带、车速提示、严重超速行驶等安全设施的检验内容和要求。同时，制定重庆市《道路安全隐患排查标准》，组织对临水、临崖、急弯陡坡、连续长下坡、区（县、镇、乡、村）道狭窄等安全隐患路段，开展细致的排查，并根据实际情况，分级设置标准更高的安全防护设施，完善道路让行标志、警示标志、减速设施等，减少道路冲突隐患。

（五）加强企业安全源头管理

落实企业的安全主体责任，既是道路交通安全工作的关键，也是增强企业社会责任感，加强企业诚信建设的重要内容。日前，国务院《关于加强道路安全工作的意见》将落实企业主体责任，提到了道路交通安全工作的首要位置予以强调，更凸显其重要性和紧迫性。建议政府职能部门会同道路交通运输、安全监管等部门，制订《道路客运企业安全评价标准及办法》，完善对客运企业安全管理的奖惩制度及措施，加强对客运企业的安全检查，切实消除源头安全隐患。同时，细化、完善施工路段道路交通安全管理相关法规制度，严格规范安全防护设施的设置，明确施工单位必须依法落实道路交通疏导指挥的责任以及处罚措施。

（六）加强道路交通事故系统化分析

建立系统化的道路交通事故分析制度，开展道路交通事故的深度调查，是道路交通安全政策的基础，是提高道路交通安全政策措施针对性和有效性的保障。建议在省（市）、区、县建立多级系统化分析制度，加强对事故统计数据的信息挖掘，将分析研究的重点由目前的事后分析，逐步向事前预警分析转变。

（七）加强主城区道路交通组织科学管理

当前，我国城市道路开发建设资源已十分有限，通过道路开发建设缓解城市拥堵的潜力已越来越小。但与发达国家相比，提升主城区道路交通组织科学管理水平的空

间仍很大。建议研究出台《大中城市主城区道路交通组织科学管理指导意见》，指导各地优化主城区道路交通组织，改善支路行车条件，合理应用单向和变向交通、交通信号协调控制等措施，发挥道路微循环系统功能，优化城市整体路网结构，提高城市道路整体通行效率。研究下发《加强主城区道路交通管理指挥中心建设指导意见》，指导各地以做大做强主城区道路交通管理指挥为中心，健全道路交通指挥体系、指挥模式，拓宽道路交通情报信息采集来源，并引进、吸收专业人才以加强道路交通信息应用队伍的建设，为道路交通安全和畅通提供准确的道路交通预警、提示和服务信息，提高主城区道路交通指挥调度水平和应急处突能力。

（八）加强主城区道路交通管理设施建设

清晰、准确的标志标线，既是道路交通参与者的道路交通行为规范，也是提高道路通行效率的重要手段。近年来，地方党委、政府对城市道路交通管理设施建设越来越重视，投入越来越大。但其量的变化与其质的提升并不匹配。主城区道路因道路交通管理设施不完善、路口道路交通渠化不合理等所带来的秩序混乱、通行不畅的问题还很突出。建议借鉴发达国家道路设置道路交通标志和施划标线的做法，制定国家《主城区道路交通标志和标线设置规范》标准。同时，细致排查路口这一人流、车流的交汇点，机动车、行人、非机动车等不同道路交通参与者的路权的重叠点，研究制定重庆市《主城区交叉口渠化设计规范》技术标准，力争通过规范主城区交叉口的道路交通渠化，最大限度地缓解路口交通拥堵，以减少或遏制重特大道路交通事故的发生。

（九）加强驾驶人考试教育管理机制建设

机动车驾驶人的素质，对切实保障道路交通安全起着决定性的作用。基于对驾驶人终身教育、分类管理的理念和做法，我国驾驶人考试制度也应当进一步改进和完善。建议有关部门，根据2013年1月1日新修订实施的《机动车驾驶证申领和使用规定》、《机动车登记规定》，推选出一批制度健全、管理规范、设施齐备、培训质量高、信誉好的文明驾校，并制订文明驾校协助驾驶人考试管理规定，试行协助驾驶人考试工作。同时，制订《机动车驾驶人教育管理规定》。在驾驶人培训、考试、审验、日常管理和道路交通违法记分、事故处理等环节，建立全方位教育管理制度，加强对大、中型客车驾驶人、实习期驾驶人、记满12分驾驶人等重点驾驶人的再教育、再培训。

（十）加强勤务管理机制建设

道路交通秩序管控，既是道路交通管理的重点，也是公安机关交通管理部门的日常勤务。但是，现阶段一些重点路口、重点路段管控不到位、道路交通秩序混乱的现象还很突出。这一方面是源于部分道路警力配备不足，另一方面也源于现有警力资源的管理潜力没有充分发挥。建议在部分主城区试行重要路口、重点路段勤务管理岗位实名制，即通过采取带班领导、执勤民警、道路交通协管员逐级承包的勤务管理岗位实名制办法，完善领导靠前指挥、民警定点巡管的工作机制，充分挖掘内部管理潜能，以减少重特大道路交通事故的发生。此外，公安机关交通管理部门还应当大力提升查处道路交通事故民警的业务素质，提升他们严格依据新修订实施的《中华人民共和国刑事诉讼法》、《公安机关办理刑事案件程序规定》、《公安机关办理行政案件程序规