

公安学学科建设研究

GONGANXUE XUEKEJIANSHI YANJIU

吴跃章 等著

江苏高校优势学科建设工程资助项目 (PAPD)



中国人民公安大学出版社

江苏高校优势学科建设工程资助项目 (PAPD)

公安学学科建设研究

吴跃章 等 著

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安学学科建设研究 / 吴跃章等著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2013. 10

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1533 - 6

I. ①公… II. ①吴… III. ①高等学校—公安学—学科建设—研究—江苏省 IV. ①D035.3 - 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 256064 号

公安学学科建设研究

吴跃章 等 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京通天印刷有限责任公司

版 次: 2013 年 11 月第 1 版

印 次: 2013 年 11 月第 1 次

印 张: 27.25

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 364 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1533 - 6

定 价: 70.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

前 言

学科建设在高等院校建设发展中处于龙头地位。学科建设有其普遍规律，同时，行业、领域的差异决定了不同学科建设有其自身特点和要求。提升学科建设水平，首先必须认清学科自身的特点和规律。世界范围内的警察学研究历史久远，在我国，公安学研究起步较晚、进展缓慢，改革开放后才步入快速发展的通道，而公安学科建设更是“枝嫩叶绿的幼苗”，学科建设的规律尚未充分揭示，成为公安学研究者、实践者必须解决的一道“难题”。

我国正处于社会转型期，诸多因素造成这一时期社会矛盾复杂。公安机关是维护社会安全稳定的骨干力量。面对社会矛盾凸显的时局，公安机关迫切需要“强健自身”，这样才能不辱使命。新的形势，迫切要求加强公安学科建设，研究解决社会治安问题，以新知识武装头脑，以新方法维护秩序，以新技术防控犯罪，将素质强警和“向科技要警力”的战略思想落到实处。2011年，国务院学位委员会第二十八次会议批准增设“公安学”和“公安技术”为一级学科，这是促进公安学科建设发展的重要举措，体现了国家层面对这个领域的重视。公安民警有责任为公安学科发展做出自己的贡献。江苏警官学院抓住公安学新增为一级学科的机遇，成功申报了“江苏高校优势学科建设工程”项目，为公安学学科建设提供了重要平台。

如何搞好公安学学科建设，是一门学问。江苏警官学院在这方面进行了积极探索，并把它作为一项课题进行立项研究。笔者在考察国

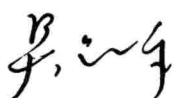
内外著名高校学科建设经验的基础上,提出了“理论先导、整体设计、分步实施”的公安学学科建设方针,从公安学学科建设亟待解决的问题、薄弱环节或壁垒出发,明确研究的主攻方向,努力摆脱从公安院校自身利益出发的“本位主义”的狭隘思维,倡导通过调研、归纳、总结,剥离表象、获取规律、提升经验、形成理论。我们成立了“公安学优势学科建设研究”课题组,着重研究了“公安学学科建设规律”、“公安学学科体系构成”以及“加速公安学学科建设方略”等,同时在全院范围内开展了“公安学学科建设”、“学科建设保障措施”等方面的专题研讨,集思广益,传播理念,扩大影响,浓厚氛围,为推进公安学学科建设研究创造了良好环境。

本研究采取课题组成员集体讨论、分工合作的方式完成。先后召开了六次由全体成员参加的研讨会以及若干次子课题研讨会。课题组成员依据《学位授予和人才培养学科目录设置与管理办法》和《中华人民共和国学科分类与代码(使用说明)》中关于学科划分的标准和原则,结合实际,对公安学所属二级学科设置进行了较为科学的划分和充分的论证;对公安学科建设中存在的问题进行了深入剖析,并从人才培养、管理改革、后勤保障、服务实战等方面探寻合乎学科发展规律的方法与路径。

课题组成员资源共享、信息共享、成果共享,通力合作,勤勉工作,在短短一年多时间内完成了预定的研究任务。这部《公安学学科建设研究》集中了主要研究成果,包含2篇调研报告和23篇研究论文,以系列论文的形式展示,每篇文章既独立成篇又相互联系,构成形散神合的有机整体。应当说,这是公安学学科建设本体论研究的第一部专著,希望能够对促进公安学学科建设有所裨益。作为研究的初步成果以及水平所限,书中缺点或错误难免,欢迎广大读者批评指正或来电探讨,联系邮箱:wyz@jspi.edu.cn。

在本课题研究过程中,黄超、缪文升、吴辉阳、徐程、鄢定友、

张洪波、张力锋、缪金祥、刘彬、孟卧杰、吴永生、郑红雯、江涌、黎慈、宫路等同志做了大量工作，在此表示衷心感谢！

课题负责人： 

2013 年 7 月

目 录

第一编 公安学二级学科体系研究

公安学二级学科体系构建研究	3
论公安学二级学科体系构建的基本原则	23
关于增设公安学基础理论为二级学科的构想	32
公安学二级学科警察史学的设置论证	40
公安学二级学科公安管理学的设置论证	56
用库恩范式理论审视治安学二级学科的立与破	69
公安学二级学科侦查学的建制与发展	84
公安学二级学科犯罪学的设置论证	99
关于公安情报学学科定位的思考	108
突出公安特色构建一流警察指挥与战术学科专业	119
试论涉外警务学的学科定位	130
公安学二级学科国内安全保卫学的设置论证	144
公安交通管理学二级学科建设的几点思考	156
公安学二级学科公共安全管理设置的设置论证	168
论公安应急管理学科的学科地位	177
论公安学语义中的警察法学二级学科定位	186

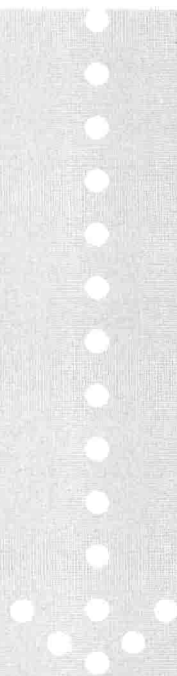
第二编 公安学学科建设策略研究

公安学学科建设的瓶颈与对策研究	199
基于学科理论构建警察训练学理论体系和学科体系	214

略论公安学科建设与公安实战协调发展	233
公安院校教辅部门功能升级促进学科建设探究	250
略论公安高校行政管理改革与公安学科建设	259
公安学学科建设促进人才培养质量研究 ——以江苏警官学院为例	269
试论公安学学科评估指标体系	285

第三编 调查研究报告

公安学研究队伍研究能力与成果调研报告	335
主要公安本科院校公安学研究队伍数量、组成结构调研报告	390



第一编

公安学二级学科体系研究

公安学二级学科体系构建研究^①

摘要：随着公安学成为一级学科，如何确立公安学二级学科体系的研究范式，如何探寻公安学二级学科体系发展的规律等问题成为公安学研究的热点和焦点。基于此，我们从公安学二级学科体系架构的现状出发，以此为分析和解决问题的基点，探讨了公安学二级学科体系架构的开放性、前沿性、生态性等基本原则，在辩证“扬弃”的基础上提出了较为科学的公安学二级学科群，并重点解读了公安基础理论、警察史、警察法学等新兴二级学科，以期引发众多研究者的关注，共同构建相对科学合理的公安学二级学科体系。

关键词：公安学；二级学科体系；开放性；生态化原则

经过广大公安教育工作者的努力，公安学科建设的水平已初有成效，学科定位与学科建设也随着公安事业的发展与社会的需求得到重视、认可与提升。2011年3月国务院学位委员会新颁布的《学位授予和人才培养学科目录》终结了公安学附庸于法学的地位，也结束了公安高等教育领域没有一级学科的历史。^②随着公安学成为一级学科，由江苏警官学院申报的公安学成为江苏高校优势学科建设工程资助项目（PAPD）。然而，就二级学科体系的构建而言，如何改善公安学二级学科的建设条件，如何确立公安学二级学科的研究范式，如何探寻公安学二级学科发展的规律，如何科学制定公安学二级学科的发展规

^① 作者：吴跃章，江苏警官学院院长，研究员，学士。本文载《中国人民公安大学学报（社会科学版）》2013年第2期，第94~102页。

^② 袁广林：《构建公安学学科理论体系的方法与策略》，载《中国人民公安大学学报（社会科学版）》2012年第3期，第31~36页。

划等问题关乎公安学未来的走向。^① 基于此, 我们将从公安学二级学科体系架构的现状出发, 以此为分析和解决问题的基点, 研究公安学二级学科体系架构的原则和学科群, 并重点解读公安基础理论、警察史、警察法学等新兴二级学科, 以期引发更多研究者的关注, 共同为公安学二级学科体系的完善贡献力量。

一、公安学二级学科体系的研究现状

(一) 学科及学科体系建设

学科是高等学校教育的基础, 学科的发展代表着高等学校教学、科研和培养人才的专业发展方向。^② “学科构成了话语生产的一个控制体系, 它通过同一性的作用来设置边界, 而在这种同一性中, 规则被永久地恢复了活动。”^③ 概言之, 学科是指学科主体根据社会发展的需要和学科发展的规律, 结合自身实际, 采取各种措施和手段促进学科发展和学科水平提高的一种社会实践活动^④; 而学科建设包括学术队伍、人才培养、科学研究、实验基地的建设等方面^⑤。因此, 公安学二级学科体系的构建必须以教育部颁布的《授予博士、硕士学位和培养研究生的学科、专业目录》、《普通高等学校本科专业目录》等规定为标准, 从公安学的基本理论、公安工作的方法和手段、公安队伍建设、社会对公安人才知识体系的需求等方面构建其二级学科体系。^⑥

① 覃进标:《公安学二级学科建设与发展若干问题的探讨》,载《公安教育》2012年第1期,第52~56页。

② 陈廷根:《学科建设:高鹏发展与强大的生命线》,载《黑龙江高教研究》2005年第1期,第65~66页。

③ Michel Foucault. The Archaeology of Knowledge and the Discourse on Language [M]. New York: Pantheon, 1972: 224.

④ 罗云:《论大学学科建设》,载《高等教育研究》2005年第7期,第45~50页。

⑤ 梁传杰:《学科建设理论与实务》,武汉理工大学出版社2009年版,第5页。

⑥ 程琳:《以新设公安一级学科为龙头,努力开创公安教育新局面——关于公安一级学科建设与发展的若干思考》,载《中国人民公安大学学报(社会科学版)》2011年第2期,第1~9页。

（二）公安学二级学科体系架构概述

“公安学是研究维护国家安全与社会公共安全的公安警务活动及其规律与对策的学科。”^① 研究对象主要包括社会治安秩序及其维护，违法犯罪现象原因、因素、内容、形式、规律及其预防和查处的途径、方法与手段，公安工作发展的历史、现状及未来，公安机关及公安队伍自身建设及发展规律等。^② 根据国务院学位委员会、教育部2009年2月颁布的《学位授予和人才培养学科目录设置与管理办法》（学位〔2009〕10号文件），“一级学科”应具备以下基本条件：具有确定的研究对象；形成了相对独立、自成体系的理论、知识基础和研究方法；有若干可归属的二级学科等方面。然而，就公安学一级学科下设二级学科体系的现状而言，“公安学独立成为一级学科，并不意味着公安学及各分支学科理论已经非常成熟和完善，与其他成熟学科相比，它还是一门年轻的学科，学科理论体系尚不成熟，理论品质也有待进一步提升”。^③ 因此，对公安学一级学科下各设什么名目的二级学科、几个二级学科等热点问题，需要积极认真、实事求是地进行科学论证。而这已经引发许多研究者的关注和思考。

就二级学科设置基本条件的共性而言，二级学科设置应符合与所属一级学科下的其他二级学科有相近的理论基础，或是所属一级学科研究对象的不同方面；具有相对独立的专业知识体系，已形成若干明确的研究方向；社会对该学科人才有一定规模的需求等基本条件。公安学一级学科建设必然要求有归属其下的若干二级学科予以支撑。在公安部向教育主管部门上报的《公安学一级学科调整建议书》中，提出了公安学一级学科设置10个二级学科的意见，具体包括公安管

① 李健和：《公安学一级学科建设若干思考》，载《中国人民公安大学学报（社会科学版）》2010年第1期，第1~7页。

② 程小白、曾隆满：《关于公安学学科体系构建与发展的思考》，载《公安教育》2011年第10期，第45~48页。

③ 袁广林：《构建公安学学科理论体系的方法与策略》，载《中国人民公安大学学报（社会科学版）》2012年第3期，第31~36页。

理学、国家安全保卫学、治安学、侦查学、公安情报学、犯罪学、警务战术与指挥、涉外警务、边防管理、警卫学。^① 2011年4月,根据国务院学位办关于成立临时学科评议组的相关文件,公安大学牵头成立了公安学临时学科评议组,并提交了公安学二级学科目录的基本框架,即公安学一级学科包括公安学基础理论、公安管理学、治安学、侦查学、犯罪学、公安情报学、国内安全保卫学、边防管理学、涉外警务学、警务指挥与战术、警卫学11个二级学科。^②

以上具有代表性的方案虽然共性远远大于差异性,然而,基于公安学二级学科体系构建的开放性,学术界并没有因此而完全达成共识,如程小白认为,以上11个二级学科的设置符合狭义的公安学学科内涵定义,是公安学学科体系中建设时间长,知识体系比较完备,研究水平较高、比较成熟的学科。同时,他认为,根据现有学科建设的成就,从更有利于学科发展,有利于提高人才培养质量的视角,建议增加禁毒学、经济犯罪侦查学、消防学、交通管理学4个二级学科点,并根据形势发展的需要,以“公共安全管理”和“应急管理”为基础发展公共安全学。^③ 傅国良认为,重点建设好治安学、侦查学、警察指挥与战术、涉外警务学等二级应用支撑学科,同时,注意培育公安学基础理论、犯罪学、公安情报学等二级基础性学科,培育新的学术生长点,努力发展经济侦查学、犯罪地理学等新兴交叉学科。^④ 梁亚民等认为,进一步提升传统优势学科侦查学、治安学、边防管理、禁毒学的学科水平,待设置并加强建设公安情报学、国内安全保

① 程琳:《以新设公安一级学科为龙头,努力开创公安教育新局面——关于公安一级学科建设与发展的若干思考》,载《中国人民公安大学学报(社会科学版)》2011年第2期,第1~9页。

② 程琳:《把握新设公安学科的契机 携手开创公安教育新局面》,载《中国人民公安大学学报(社会科学版)》2011年第6期,第1~8页。

③ 程小白、曾隆满:《关于公安学学科体系构建与发展的思考》,载《公安教育》2011年第10期,第45~48页。

④ 傅国良等:《关于公安学科建设的若干思考——以浙江警察学院为例》,载《中国人民公安大学学报(社会科学版)》2011年第5期,第69~74页。

卫、警务战术与指挥等二级学科。^①因此,公安学二级学科体系的构建仍处于“百家争鸣”状态,这同样也引发了我们的深思。基于此,我们将积极探讨当下公安学二级学科体系构建的基本原则及相对科学的学科谱系。

二、公安学二级学科体系的基本架构

(一) 二级学科体系架构基本原则

正因为公安学学科建设水平总体较低,所以,公安学二级学科建设必须在遵循一定原则的基础上将传承与创新突破结合起来,将凝练学科方向出优势、显特色与打造学科综合优势特色、提升整体建设水平结合起来,逐步形成由主干学科、支撑学科、配套学科、相关学科、基础学科、交叉学科同存共荣的有机集合体,由此构成一个科学、优化的二级学科体系。对于二级学科体系构建的原则也是“五花八门”,有人认为,应该遵循重点建设的原则、可行性原则、特色与创新的原则、超前性原则和共生性原则^②;有人提出适应性原则、发展性原则、重点建设原则、突出特色原则、生态优化原则和系统性原则等^③。在综合其他二级学科体系构建原则的基础上,我们认为公安学二级学科体系构建的原则至少包括:开放、前沿性原则;扶持新兴学科原则;生态化原则;不断吸收和借鉴其他成熟学科的原则。

一是开放、前沿性原则。公安学二级学科体系构建的开放性,就是公安学二级学科体系建设必须突破院校自身利益的牵制,站在二级学科体系构建的全局,重视对国际、国内各公安院校之间的研究和把握。突出公安学二级学科体系的前沿性,一方面是指发展前沿本身,

^① 李玉基、陈君武:《公安学二级学科构建研究》,载《警察实战训练研究》2012年第1期,第8~12页。

^② 田定湘、胡建强:《对大学学科建设几个问题的思考》,载《湖南社会科学》2003年第2期,第114~116页。

^③ 李泉鹰:《论学科建设的基本原则》,载《高教论坛》2005年第1期,第62~64,69页。

以与国际先进水平接轨；另一方面是为了改造原有学科，使其赋有新的思想和活力^①。而要保证公安学二级学科体系构建的开放性与前沿性，必然要求不断追踪公安学学科发展的前沿，寻找学科新的增长点，必须瞄准国际国内公安学学科前沿，明确建设重点和发展目标，开辟新领域，创造新理论，注意以战略性的眼光来科学把握公安学未来发展的趋势，从而确保公安学二级学科建设始终体现出超前性和创新性。

二是扶持新兴学科原则。在公安学二级学科建设中，综合分析学科优劣，注重传统学科和新兴学科的关系，重视、瞄准新兴学科、交叉学科和边缘学科，并对新兴学科进行认真研究、科学论证，积极与同行沟通、交流，以期获得更多研究者的认同。力争在新兴学科上与国内同行站在同一起跑线上开始竞赛。扶持新兴学科，要遵循公安学科发展的内在规律，既要内涵式发展，又要外延式发展。就内涵式发展而言，在众多公安学二级学科的融合、互动和多向交流中，通过充实和加强，实现学科建设的内涵式发展；就外延式发展而言，通过调整、重组、增设，积极探索学科发展的新路，巩固、提高基础优势学科，大力发展交叉学科，扩大新兴学科的发展空间，促进新兴学科的生长。因此，在公安学二级学科体系的构建中，必须注重培育、扶持新学科的产生，实现学科的突破，根据科学技术的发展趋势，寻找学科发展新的生长点，促进新学科的诞生。

三是二级学科体系的生态化原则。实践证明，任何优势、特色学科如果不能与相关学科保持紧密联系，坚持与其他学科之间的和谐共生性，都必将失去自身的生命力。斯坦福大学荣誉校长卡斯帕尔（Gerhard Casper）曾说过：“一所高校面临许多学科方向发展的选择，重要的是要结合学校的实际进行合理规划，如果你要发展社会科学学科，就必须建立经济学科，如果你要设立医学院，病理学系是必不可

^① 赵鹏大：《高等地质教育的思考与实践》，中国地质大学出版社2002年版，第196页。

少的,如果要设立人文科学院,那艺术系科是绝不可能少的。”^① 公安学作为一个新兴学科,其形成的主要表现是学科知识体系的成熟与完善。而公安学一级学科下的二级学科体系有不同的学科组织、制度、传统和文化,各二级学科会随着科学研究的不断深入而不断分化。因此,为了实现公安学二级学科体系生态化,必须确保各二级学科共生的环境,不同二级的学科、学科群以及学科群落可能有不同的规模。但不论大小都不是各种学科的随意拼盘,而必须是主干学科、支撑学科、基础学科、交叉学科同存共荣的学科群,并使其有机共生,彼此相互提供营养,相互作用。

四是不断吸收和借鉴其他成熟学科的原则。一个新兴学科、一个新的研究方向的产生,需要一个较漫长的积累与突破的过程,需要遵循其内在的客观发展规律,更需要借助于其他已经成熟的学科。公安学二级学科体系构建是一个动态的、螺旋式上升与发展的过程。作为一个新兴学科,公安学虽然在一定程度上符合一级学科的设置标准并得到了一定程度的认同,但相对于法学、社会学、政治学、管理学等一级学科而言还有一定的差距。因此,公安学二级学科的构建应借鉴和吸收这些相对成熟学科的设置与建设思路,并结合公安工作实践不断完善公安学的二级学科体系。

(二) 公安学二级学科群谱系

公安学成为一级学科后,首要难题就是二级学科的设置问题,而学科的划分必须遵循知识体系自身的逻辑。但由于在公安学获批一级学科前,各二级学科归属于不同的学科,尤其是它们的研究对象、理论基础、研究方法、概念范畴又各自不同。因此,公安学二级学科体系的构建必须改变基础理论薄弱的现状,逐步建立学科的理论框架与概念体系,建立学科的研究范式、分析模式和研究方法,从而形成自

^① 夏洪流等:《国内外知名高校的学科结构与布局分析》,载《学位与研究生教育》2000年第1期,第54~56页。