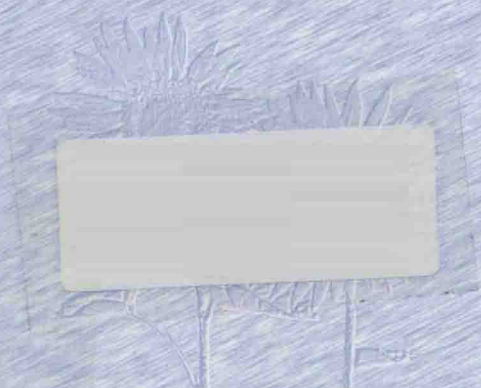


妇女干部素质教育丛书

妇联工作 简明手册

FULIAN GONGZUO JIANMING SHOUC



中国妇女出版社

妇女干部素质教育丛书

妇联工作简明手册

全国妇联组织部 编著

中国妇女出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

妇联工作简明手册/全国妇联组织部编著. - 北京:
中国妇女出版社, 2002.1

(妇女干部素质教育丛书)

ISBN 7-80131-612-6

I. 妇… II. 全… III. 妇女工作-基本知识-中
国 IV.D442.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 091346 号

妇联工作简明手册

全国妇联组织部 编著

中国妇女出版社出版发行
北京东城区史家胡同甲 24 号

邮政编码: 100010

各地新华书店经销

山东滨州新华印刷厂印刷

787×1092 1/32 4 印张 80 千字

2002 年元月北京第一版 2002 年元月第一次印刷

印数 1-5000 册

ISBN7-80131-612-6/D·79

定价: 6.50 元

妇女干部素质教育丛书

编辑委员会

名誉主编:彭珮云

主 编:顾秀莲

副 主 编:沈淑济 刘海荣 田淑兰 华福周
冯 淬 莫文秀 李秋芳

编 委:(按姓氏笔画排列)

丁 露	马延军	王之球	王美香
冯 淬	冯湘保	田淑兰	刘伯红
刘海荣	华福周	吴全智	吴雁雁
张孝琳	张李玺	李巧云	李玉华
李秋芳	杨恩芳	杨湘岚	沈淑济
陈瑞珍	孟燕堃	林惠俗	林 瑞
罗 彤	洪天慧	赵玉兰	赵秀英
热孜万·艾拜		莫文秀	顾秀莲
高福明	高 鹏	曹素英	曹莉莉
梁桂宝	梁豫秦	符凤春	黄玉梅
蒋培兰	雷水贤	嘎 玛	薛宝根
魏小琴			

提高理论政策水平
增强实际工作能力

彭珮云

二〇〇一年十月

序

认清形势 明确任务 努力建设高素质的妇联干部队伍

顾秀莲

终身学习是面向 21 世纪的生存概念,学习、学习、再学习是时代对我们的必然要求。

在 2001 年 5 月亚太经合组织高峰会议上,江泽民同志提出了“创建学习型社会”的主张,获得广泛的响应。学习型社会是科技高新化、信息网络化、经济全球化的必然产物。学习型社会所带来的信息与知识传播条件的发达;终身学习、全员学习等开放互动的学习制度的形成与完善;人力资源的全面与深度的开发;激励创新体制的建立健全,最终获得人的素质的全面提高和人的潜能的充分发挥,并进一步推进社会的飞速发展。

社会各方面、各领域的不断变化和进步,使许多我们不了解、不熟悉的知识呈几何级数增长。因此,1980 年邓小平同志就指出:“在不断出现的新问题面前,我们党总是要学,我们共产党人总是要学,我们中国人民总是要学。谁也不能安于落后,落后就不能生存。”江泽民同志也曾告诫全党:“当前的国际竞争,尽管形式多样,矛盾错综复杂,实质是以经济和科

技实力为基础的综合国力的竞争,从一定意义上说,也是人才的竞争,是领导者的能力和民族素质的竞争。在激烈的国际竞争中,我们要抓住时机,发展自己,始终立于不败之地。我们必须努力工作,同时也必须努力学习。一个党、一个国家、一个民族,特别是像我们这样一个大党、大国和人口众多的民族,如果没有科学理论的武装和对各种新知识的掌握,就不可能有真正的腾飞,不可能有现代化的前途。所以,学习问题,关系到广大干部自身的进步,关系到国家、民族的兴衰和社会主义现代化事业的成败。我们全党全民族都必须有这个共识。全党同志要努力学习,各级领导干部更要带头努力学习。”

一个现代社会的领导者应该具备统筹全面的思维能力;洞察问题的判断能力;把握未来的预见能力;审时度势的应变能力和不断开拓的创新能力。这些,是干部素质全面提高后所必然拥有的,是工作高效的基础。因此,牢固树立终身学习观念,是干部自身成长的必备前提;是造就一支与时俱进的妇联干部队伍的现实要求;更是妇联组织团结带领广大妇女群众迎接时代挑战、创造性地开展新时期妇女工作的迫切需要。新的形势,新的任务,要求我国的妇女事业发展必须有更高的目标和更快的前进步伐。广大妇女要在改革开放和社会主义现代化建设中作出新贡献;在争取自身解放与发展中取得新进展,大力提高自身的综合素质是至关重要的因素。广大妇联干部,特别是各级妇联领导干部必须不断地学习、学习、再学习,努力做到与时俱进,才能跟上形势的发展,创造性地做

好新时期的妇女工作。同时各级妇联组织也要成为学习型组织,在学习中探索,在探索中创新,进一步增强妇联组织的活力、凝聚力、影响力。

掌握科学的学习方法是我们的学习取得成效的关键。首先,要将学习研究基本理论与不断自觉完善政治理论素养、党性修养结合起来;与全心全意为党的事业服务、全心全意为广大妇女群众服务结合起来。要坚持在改造客观世界的同时努力改造我们的主观世界。勤于学习,善于学习,把我们的思想认识和行动建立在科学的基础之上,不断陶冶革命情操,提高精神境界。第二,坚持理论联系实际。紧密结合我国改革的实际;紧密结合妇女事业发展的实际,坚持以研究和解决工作中的实际问题为中心,要有的放矢,学以致用。广大妇联干部在学习中,应重点思考、认真研究一些问题,如采取哪些措施才能切实有效地不断提高妇联系统干部的整体素质;在社会主义市场经济条件下,如何推动妇女工作不断创新,不断发展;如何以科学的思想方法、工作方式和活动内容赢得妇女群众的认同、拥戴以及如何充分体现我们这个组织的社会性、群众性、统战性等等,这些都没有现成的答案,也没有历史先例可循。需要我们了解过去不熟悉的东西,学习过去不懂得的东西,加强实践锻炼,提高认识问题、解决问题的综合能力。第三,做到统筹兼顾。广大妇联干部在广泛学习吸收人类社会文化科学技术最新成果的同时,要努力钻研妇女工作理论,成为本职工作的行家里手。学理论、学历史、学经济、学科技、学管理、学法律、学女性学、学社会学,学习一切需要学

习的知识,增加知识的积累,开阔视野,提高思想理论素养、科学文化水平、业务工作能力和开拓创新能力,提高自身综合素质。全国妇联编辑出版的这套“妇女干部素质教育丛书”正是适应了当前形势发展的需要;适应了基层妇女干部的需要。“丛书”的信息量大,内容新,科学实用,特别对指导妇联干部工作大有帮助。当然,由于各种条件所限,这套“丛书”也还存在不足之处,需要大家在实践中进一步充实和完善。

新的机遇与挑战正不断迎面而来,广大妇联干部要志存高远,形成刻苦学习、勤奋工作、勇于创造、自觉奉献的良好风气,努力打好为国家的繁荣和妇女事业的发展建功立业的思想根底和理论功底。各级妇联组织要进一步加强干部教育培训工作,培养出更多的政治过硬、理论扎实、目光远大、业务精通、勇于开拓的复合型妇女人才。

目 录

一、中华全国妇女联合会的性质、基本职能	
和任务	(1)
(一) 中华全国妇女联合会的性质	(1)
(二) 中华全国妇女联合会的基本职能	(1)
(三) 中华全国妇女联合会的任务	(2)
二、中国妇女运动的基本理论	(3)
(一) 中国妇女运动的历史	(3)
(二) 中国妇女运动的基本理论	(6)
三、中华全国妇女联合会的组织机构和组织	
建设	(14)
(一) 中华全国妇女联合会的全国领导机构	(14)
(二) 中华全国妇女联合会的地方各级组织	(15)
(三) 中华全国妇女联合会的基层组织	(16)
(四) 中华全国妇女联合会的团体会员	(21)
(五) 中华全国妇女联合会的组织建设工作	(23)

(六) 全国妇联机关的机构设置及其职能	(29)
四、中华全国妇女联合会的干部队伍	(33)
(一) 妇联干部的管理制度	(33)
(二) 妇联干部的基本素质和要求	(35)
(三) 妇联领导班子的建设和协管	(36)
(四) 妇联干部的教育培训和妇联的教育培训工作	(38)
五、中华全国妇女联合会的工作运行机制和	
工作方法	(41)
(一) 改进工作运行机制, 构筑社会化、群众化的	
工作格局	(41)
(二) 从群众中来, 到群众中去的工作方法	(42)
(三) 调查研究的工作方法	(42)
(四) 典型示范的工作方法	(43)
(五) 开展活动的工作方法	(44)
(六) 交流联谊的工作方法	(44)
六、中华全国妇女联合会的工作载体	(46)
(一) 三大主体活动	(46)
(二) 四项工程	(49)
七、中华全国妇女联合会的实体建设	(52)
(一) 实体建设的指导方针	(52)
(二) 实体建设的主要类型	(52)
(三) 实体建设的主要任务	(53)
(四) 妇联经济实体可以享受的优惠政策	(54)

八、中华全国妇女联合会参政议政的主要

渠道 (55)

(一) 推动人大、政府部门加强对妇女儿童法律法规的制定 (55)

(二) 各级妇联主要负责人通过进入同级党委, 参与议大事 (56)

(三) 密切与人大女代表、政协女委员的联系, 充分发挥人大、政协参政渠道的作用 (56)

(四) 充分发挥妇女儿童工作委员会会议事协调的作用 (57)

(五) 通过协调机构发挥参与和监督作用 (57)

(六) 密切联系各条战线上的女领导干部, 配合党委和有关部门, 多渠道地推动妇女参政 (58)

(七) 支持民主党派、工商联中的妇女发挥民主参与、民主监督的作用 (58)

(八) 运用妇联纵横交错的网络, 多层次、多渠道地参与和监督 (59)

(九) 充分发挥妇女报刊的舆论监督作用 (59)

(十) 通过妇联信访和信息网络发挥监督作用 (59)

九、中华全国妇女联合会的统战联谊工作 (60)

(一) 统战、联谊工作的指导思想及工作对象 (60)

(二) 中华全国妇女联合会与各界妇女的统战联谊 (61)

(三) 中华全国妇女联合会与港澳台侨妇女的交流联谊 (63)

十、中华全国妇女联合会的国际联络工作 (66)

附 录 (68)

一、妇联工作的基本常识 (68)

1. 历次中国妇女代表大会简介 (68)
2. 全国妇女代表大会代表的产生 (72)
3. 全国妇女联合会执行委员会委员的产生 ... (72)
4. 全国妇女联合会常务委员会委员的产生 ... (73)
5. 妇女联合会执行委员的替补程序 (73)
6. 妇女联合会执行委员的增补程序 (74)
7. 妇女联合会常务委员的增补程序 (74)
8. 全国妇联系统先进集体、劳动模范、先进工作者的表彰工作 (74)
9. 全国妇联所属事业单位及社团简介 (75)
10. 全国妇联团体会员简介 (81)
11. 女知识分子联谊会年会 (87)
12. 民主党派、工商联及其妇女工作机构简介 (88)
13. 培养选拔女干部、发展女党员工作会议简介 (92)
14. 妇联在推动妇女参政中的作用 (96)
15. 妇女人才库简介 (97)
16. 各省、自治区、直辖市妇联妇女干部院校简介 (97)

17. 中国高等院校妇女问题研究中心简介·····	(100)
18. 江泽民主席关于推进祖国和平统一进程的 八项主张(概要)·····	(101)
19. 干部制度改革和监督情况简介·····	(101)
20. 历次世界妇女大会主要情况简介·····	(104)
21. “联合国妇女年”简介·····	(106)
22. 第四次世界妇女大会通过的《行动纲领》 中的几个优先关切领域·····	(106)
23. 《消除对妇女一切形式歧视的公约》 简介·····	(106)
24. 联合国妇女问题特别联大简介·····	(107)
25. 联合国妇女机构(机制)简介·····	(108)
26. 联合国妇女地位委员会简介·····	(108)
27. 中国政府一贯倡导的和平共处五项 原则·····	(109)
28. 联合国儿童基金会简介·····	(109)
29. 《儿童权利公约》简介·····	(109)
30. 联合国儿童权利委员会简介·····	(110)
二、参考书目·····	(110)

一、中华全国妇女联合会的性质、基本职能和任务

(一)中华全国妇女联合会的性质

中华全国妇女联合会是全国各族各界妇女在中国共产党领导下为争取进一步解放而联合起来的社会群众团体,是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带,是具有广泛的群众性、社会性和统战性的妇女组织。

(二)中华全国妇女联合会的基本职能

中华全国妇女联合会的基本职能是代表和维护妇女权益,促进男女平等,这是妇联区别于其他群众团体的本质特征。中国妇女“八大”以来,根据妇联的基本职能,在总结各地工作经验的基础上,全国妇联明确提出了“一手抓发展,一手抓维权”的工作思路。

(三) 中华全国妇女联合会的任务

1. 团结、动员妇女投身改革开放和社会主义现代化建设, 促进经济发展和社会全面进步。

2. 教育、引导广大妇女, 增强自尊、自信、自立、自强的精神, 全面提高素质, 促进妇女人才成长。

3. 代表妇女参与国家和社会事物的民主管理、民主监督, 参与有关妇女儿童法律、法规、规章的制定, 维护妇女儿童合法权益。

4. 为妇女儿童服务。加强与社会各界的联系, 协调和推动社会各界为妇女儿童办实事。

5. 巩固和扩大各族各界妇女的大团结, 加强同港、澳、台及华侨妇女的联谊, 促进祖国统一大业。积极发展同世界各国妇女的友好交往, 增进了解和友谊, 维护世界和平。

二、中国妇女运动的基本理论

(一)中国妇女运动的历史

1. 中国妇女运动概况

妇女运动是指在统一思想路线指导下,有组织、有领导、有纲领、有一定群众规模的运动形态。中国早期妇女运动是近代资产阶级革命的产物,它萌芽于戊戌变法,形成于辛亥革命。由于中国民族资产阶级的软弱性,导致早期女权运动伴随资产阶级革命的失败而偃旗息鼓。虽然在整个民主革命阶段,女权主义运动时而活跃,时而消沉,但是单纯以男性为斗争对象的女权运动从来没有成为中国妇女运动的主流形态。在“五四”新文化运动中,马克思主义与中国工人阶级运动的成功结合,诞生了中国共产党。中国共产党一成立,就把妇女解放作为自己义不容辞的责任,开启了以工农和进步知识妇女为主体的妇女运动新纪元。在 80 年奋斗历程中,中国共产党根据本国的国情和不同历史条件,从妇女生存发展状态和