



党建云

——党的信息化建设 探索与实践

芮晓武◎主编



 人民出版社



党建云

——党的信息化建设 探索与实践

芮晓武◎主编

责任编辑：陈鹏鸣

封面设计：石笑梦

图书在版编目（CIP）数据

党建云——党的信息化建设探索与实践 / 芮晓武 主编.

—北京：人民出版社，2014.4

ISBN 978-7-01-012936-5

I. ①党… II. ①芮… ③武… III. ①中国共产党—党的建设—信息化—研究
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 299326 号



DANGJIAN YUN DANG DE XINXIHUA JIANSHE TANSUO YU SHIJIAN

芮晓武 主编

人民出版社 出版发行
（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京盛通印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：16

字数：250 千字

ISBN 978-7-01-012936-5 定价：50.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

主 编：芮晓武

副主编：聂玉春 胡晓冬 崔 辉

编委会：周进军 孙迎新 韩宗远 陈小军 张安安
 张小羽 方 军 赵柏福 黎 军 马新风
 金丽娟 崔劲杨 张礼进 杨春平 王伟东
 郑 嵩

撰稿人：杨卫红 董白云 程 方 张 驰 王 帅
 张 夕 黄冰澈 王卫国 武晓东 贾大玮
 苏 禹 程永斌 常 莹 刘 帅 赵祥彬
 汪 勇 刘 艳 王 涛 聂大伟

序 言

新一代信息技术催生党的建设新生态

18 世纪的工业革命，以机器代替或减轻人的体力劳动，使科学技术突飞猛进；19 世纪的信息技术，以机器代替或减轻人的脑力劳动。当今时代，工业化和信息化复合发展，传感器产生大数据，互联网、移动互联网和物联网又进一步推动数据的暴涨，它们共同改变了人们的生活、工作和休闲，改变了社会的民主、教育、经济、商务，渗透到我们衣、食、住、行的各个方面，引发了人们社交方式、思维方式，乃至生产方式的深刻变革。能源、交通、医疗、电网等智能化基础设施也已融入到我们的生活之中。尤其是移动互联网让人们随时随地都在网上取得联系，可以及时获取和接受各种社交信息；云计算让用户从 IT 基础设施建设的重心转移到对业务的创新上，使集体创新成为可能；物联网连接了几乎一切的物体，人们可以随时获取温度、车流量、家庭机器人状态等等信息；依托于云计算和物联网，智慧城市给城市管理赋予了智慧；移动互联网、云计算、物联网、智慧城市等产生了海量的原生态数据，而大数据技术，使我们从海量数据中获取巨大的价值，更及时更深刻地服务形形色色小众的多样化需求。美国著名未来学家阿尔温·托夫勒说：“网络的建立和普及将彻底改变人类生存及生活的模式，控制与掌握网络的人就是未来命运的主宰。谁掌握了信息，控制了网络，谁就拥有整个世界。”

世界在改变，党的建设也需要与时俱进。利用现代信息技术，建设统一开放的党务工作平台是时代发展的必然。新一代信息技术改变了资源的配置，让更多的信息放到了网上，实现了信息服务的社会化、专业化、集

约化、智能化。党建云充分利用云计算“分享、互动和群体智能”这一特点，大胆尝试运用“云计算”等新一代信息技术建立了党建工作的众包平台，将党建工作开展在云上，将党员的组织管理实现在云上，将对党员的宣传教育体现在云上，构筑党的建设新生态，打造党建工作升级版。这一创新实践充分体现了党的先进性与时代性，使党建工作更具开放性和包容性，以崭新的姿态迎接伟大的信息时代。热烈祝贺中国电子信息产业集团有限公司开发的党建云冉冉升起！

中国工程院院士 李德毅

前 言

习近平总书记指出,当今世界,信息技术革命日新月异,对国际政治、经济、文化、社会、军事等领域发展产生了深刻影响。信息化和经济全球化相互促进,互联网已经融入社会生活方方面面,深刻改变了人们的生产和生活方式。我国正处在这个大潮之中,受到的影响越来越深。党在面临长期执政、改革开放、市场经济、外部环境四大考验的同时,也面临着信息化对党的建设特别是党的基层组织建设带来的新挑战、新考验。如何充分利用信息化手段实现党建工作创新,促进党务公开,提高工作效率,建设学习型、服务型、创新型党组织,全面提升党的建设科学化水平是必须解决的重要课题。

中国电子深入学习贯彻党的十八大精神和十八届三中全会精神,结合企业实际,发挥自身优势,运用以云计算为代表的新一代信息技术创造性地开发建设了党建云,为党的各级基层党组织和广大党员构建起基于互联网的工作平台和学习交流平台。党建云平台可以提供规范便捷的党务管理、创新多样化组织活动、一站式党员服务、多视角学习宣传、思想沟通交流、辅助基层组织科学决策等可定制、可扩充、安全可靠的诸多功能,初步实现了与传统党建工作资源共享、优势互补,在推动企业党建工作手段创新、模式创新、机制创新,改善企业党建生态环境等方面进行了有益探索和实践。

本书立足于对党的信息化建设的认真思考和党建云的探索实践,希望能为广大读者提供有益借鉴,共同为提升党的建设科学化水平做出积极贡献。

中国电子信息产业集团有限公司
董事长、党组书记

目 录

序 言 新一代信息技术催生党的建设新生态	李德毅 1
前 言	芮晓武 1
第一章 党的建设科学化	1
第一节 政党与政党建设科学化.....	2
一、政党建设的科学化是现代政党的发展趋势	2
二、全面提高党的建设科学化水平意义重大	9
第二节 中国共产党党的建设科学化的历史沿革.....	16
一、毛泽东同志对党建科学化的探索与成就	16
二、邓小平同志开创了党的建设科学化探索的新局面	18
三、江泽民同志对党的建设科学化的探索与成就	20
四、胡锦涛同志对党的建设科学化的探索与成就	21
五、十八大以来党中央对党建科学化的探索与成果	23
第三节 党的建设科学化的基本内容.....	25
一、党的建设科学化的内涵	25
二、党的建设科学化的特征	25
三、党的建设科学化的要求	28

第二章 信息化是党的建设科学化的路径与支撑.....33

第一节 信息化时代党的建设科学化面临的机遇和挑战.....33

一、信息化与工业化、城镇化、农业现代化同步发展 33

二、党的建设面临“四大考验”37

三、党的建设科学化面临“信息化”的考验 46

第二节 党的信息化建设是党的建设科学化中

方法科学化的重要内容..... 51

一、思想建设科学化的新方式 51

二、组织建设科学化的新手段 53

三、作风建设科学化的新途径 55

四、反腐倡廉建设科学化的新载体57

五、制度建设科学化的新体现 58

第三章 党的信息化建设及其发展现状.....60

第一节 中国共产党高度重视党的信息化建设.....60

一、江泽民同志对党的信息化建设的思考 60

二、胡锦涛同志对党的信息化建设的探索 62

三、新一代党中央对党的信息化建设的新要求 63

第二节 党的信息化建设的基本内涵.....65

一、党的信息化建设的定义 65

二、党的信息化建设的特征67

第三节 党的信息化建设的指导原则.....69

一、坚持民主集中制的原则 69

二、满足学习型、服务型和创新型政党建设的要求 71

三、完善相关法律法规制度73

第四节 党的信息化建设的发展思路和主要内容.....74

一、建立全国性的党的信息系统平台74

二、建立网络化的党组织体系	75
三、实现党务网上运作	76
四、建立新型的党际关系网络	78
第五节 国外政党信息化建设的经验	79
一、在政党信息化建设中注重具体形式的创新	79
二、重视信息技术宣传功能	80
三、注意加强政党组织建设	82
四、政党信息化建设与电子政府建设同时并举	82
五、虚拟组织与实体组织相结合	83
第六节 党的信息化发展及现状	84
一、中国共产党的信息化发展的三个阶段	84
二、加快党的信息化建设需要解决的主要问题	87
第四章 新一代信息技术对党的信息化建设的影响	90
第一节 新一代信息技术带来的社会变革	90
一、新一代信息技术的兴起	91
二、新一代信息技术的管理变革	99
第二节 新一代信息技术对党的建设科学化产生的积极影响	105
一、打破时空隔离，从封闭向开放转变	105
二、拓展交流渠道，由单边向互动转变	108
三、规范基层工作，由传统向现代转变	110
四、提升服务水平，由管理向服务转变	114
第五章 党建云的探索与实践	118
第一节 党建云的建设背景	118
第二节 党建云	119
一、党建云介绍	119
二、党建云的设计思路	122

三、党建云的功能应用	131
第三节 党建云的使用效果	185
一、全覆盖	185
二、强基础	188
三、求实效	191
四、增活力	193
第四节 党建云的安全保障	196
一、遵循国家信息安全等级保护相关要求	196
二、使用国产自主可信产品及体系架构	198
第五节 党建云的未来展望	199
一、近期规划	199
二、远期规划	200
三、未来展望	201
第六章 党的信息化建设的进一步思考	202
第一节 党的信息化建设需要众包	202
一、集体智能——众包的产生	202
二、众包模式与党的信息化建设的契合	211
第二节 加强网络化政党的构建 提升党员信息素质	213
一、政党网络化存在和物质化存在同等重要	213
二、政党网络化建设需要全面提升党员的信息素质	217
第三节 构建党建工作新生态 打造党建工作升级版	223
一、政党生态学规律	224
二、党的建设科学化需要构筑党建工作新生态	225
三、新形势下党建工作需要全面升级	230
第四节 党的信息化建设的信息安全建设	234
一、党的信息化建设的信息安全保障体系建设	234
二、党建信息化的安全建设应打造引领价值	238

第五节 建立统一的全国性党建信息化平台	239
一、建立全国性的党建信息化平台	240
二、加快信息化党建的规范化、标准化建设	241
三、设立专门的管理机构对党的信息化建设进行监管	242
后 记	244

第一章

党的建设科学化

党的十七届四中全会在《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）中指出：“加强和改进新形势下党的建设，必须突出重点，突破难点，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，提高党的建设科学化水平。”^①《决定》在中国共产党党的建设历史上首次提出了“提高党的建设科学化水平”重大课题。党的十八大报告做出全面提高党的建设科学化水平的新的部署：“全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”^②这是新时期新阶段党中央对党的建设的总要求、总目标、总任务，它适应了当代政党变革的发展方向，坚持了马克思主义政党先进性、纯洁性建设的本质要求，深刻总结了 90 多年来党的建设的历史经验，顺应了世情、国情、党情的新变化，为推进新时期党的建设新的伟大工程、加强和改进党的建设、全面提高党建科学化水平提供了根本指导，是胜利实现中华民族伟大复兴“中国梦”的坚强保证。

① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，人民出版社 2009 年版，第 9 页。

② 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2012 年版，第 49 页。

“全面提高党的建设科学化”是新世纪新阶段中国共产党党的建设新要求、新目标和新任务，意义重大而深远。全面提高党的建设科学化水平，有利于新形势下加强和改进党的建设，提高党的执政能力和执政水平，为保持党的先进性和纯洁性提供有效支撑；有利于教育和引导广大党员和领导干部树立科学化的党建理念，积极探索和把握党的建设活动规律；有利于顺应时代发展潮流和信息社会的特征，有效应对网络信息时代对党的建设带来的种种挑战，推动党的信息化建设，提高党建效率，降低党建成本，提高党的建设的信息化水平。

第一节 政党与政党建设科学化

一、政党建设的科学化是现代政党的发展趋势

政党是个历史范畴，它不是从来就有的，它是近代资本主义发展和世界现代化进程的产物。工业革命以来生产力的发展、时代的进步和世界性的现代化进程推动了人类社会从传统农业社会转向现代工业社会，深刻地改变着世界经济、政治、文化、思想的格局与面貌。推动了全球经济一体化、政治多极化和思想多元化形成，在这种现代化浪潮冲击下，政党的生存环境、运作模式和民众对政党的要求不断提高，政党过去习以为常的组织结构、体制和运作方式会逐渐变得落后和不适应。从政党建设与发展的一般规律和当前政党运行的时代特征来看，如何适应时代变迁和社会发展的要求，不断提高政党的利益表达、整合功能，完善政党内部的组织运作机制，探寻有效的活动方式，完善、提高政党自身建设水平是各国政党普遍面临的重大现实难题。面对挑战和选择，政党或顺乎潮流，适应政治民主化和政党建设科学化的客观要求，调整自身的结构、功能和运作方式，不断提高政党建设的科学化水平；或漠视、排斥这种变化和挑战，固守原有模式，拒绝变革，被历史潮流淹没。这种与现代化相联系、按照时代变化、现实客观要求和政党建设的科学规律，不断进行政党自身变革的

努力,实际就是政党建设的现代化或科学化。政党建设科学化就是指政党适应客观环境及其变化的需要和社会现代化的发展进程,使自身的思想观念、队伍素质、组织结构、功能机制和活动方式等诸多要素科学化、规范化、制度化的过程,就是永远走在时代前列而使自身不断变革完善的过程。

需要指出的是,本书所论述党的建设科学化特指中国共产党党的建设科学化。中国共产党成立 90 多年来,领导中国革命、建设和改革的历程,与中国的现代化进程紧密联系,它既是现代化的产物,也塑造着中国现代化的进程。中国共产党党的建设科学化是中国特色社会主义现代化建设的重要组成部分,是实现中国特色社会主义现代化的关键和保证。在全面推进中国特色社会主义现代化事业的伟大进程中,全面提高党的建设科学化水平,是时代对中国共产党党的建设提出的新要求、新挑战和新任务。如何按照全面推进党的建设新的伟大工程的要求,推动和提高党的建设科学化,是摆在全党面前的一项十分重大而紧迫的政治任务。

(一) 政党概述

政党政治是近代世界政治的重要现象和组成部分。政党是个历史范畴,政党一词源自拉丁文 *pars*,意为社会的一部分,即政党是由一部分人组成的社会组织和集团。现代政党并不是和阶级、国家同时产生的。在资本主义社会之前,个人没有言论、集会、结社等民主权利,不可能存在代表一定阶级或阶层利益,以获得、掌握或参与国家政权为目标的政党。政党的产生是近代资本主义社会发展的产物,是阶级斗争发展到一定历史阶段,随着资产阶级民主自由思想传播,社会化生产经济关系确立和资本主义代议制民主政治发展,在反对封建专制革命中产生的。世界上最早的现代意义上的政党是 17 世纪英国资产阶级革命时期出现的辉格党和托利党。这是资产阶级政党的最初形式。随着资本主义工业革命的发展,资产阶级与无产阶级矛盾日趋激化,时代的进步和形势的发展呼唤代表无产阶级利益的新型政党出现,代表无产阶级的马克思主义政党应运而生。世界上最早出现的无产阶级政党是 1847 年 6 月在伦敦成立的共产主义者同盟。第二次世界大战后,政党政治成为各国普遍的政治现象。目前全世界政党总

数有 4000 多个。除梵蒂冈等极少数国家和地区外，世界各国都实行政党政治。政党不仅在本国政治生活中占有重要地位，而且对地区乃至国际事务也产生着很大影响。冷战结束后，世界各国政党的格局构成和政党体制也发生了很大变化。

埃得蒙·柏克（Edmund Burke）最早明确地给现代政党下了定义。政党“就是大家基于一致同意的某些特殊原则，并通过共同奋斗来促进国家利益而团结起来的人民团体”^①。此后，不同国家与地区的政治学家和学者从不同的角度给政党下过各种定义：有人把政党当做是一种选举的工具，有人认为政党是一种社会权力组织，有人认为政党是人们谋求公职的工具。还有人认为政党是人民控制政府的团体，是利益表达和利益聚合的渠道等。

马克思主义认为，政党是阶级斗争的产物，它是在阶级社会中，一定的阶级或阶层的政治上最积极的代表，为了共同的利益和共同的政治目的，特别是为了取得政权和保持政权，而在阶级斗争中形成的政治组织。^②

从马克思主义对于政党的定义中，我们可以分析出政党的几个基本特征：第一，政党具有阶级性。政党是阶级斗争发展到一定阶段的产物，代表着一定阶级、阶层和社会集团利益，政党间围绕国家政权展开的斗争是各阶级和阶层利益斗争的集中表现。第二，政党有明确的政治纲领。政党的政治纲领集中反映了某个阶级或阶层的根本利益，体现了政党的基本性质。第三，政党由特定阶级或阶层的先进分子组成。政党行动一般是由政党中最有影响、最有经验和最有权威的领导集团来领导。第四，政党有特定的组织和纪律。政党一般有一套组织体系来动员和组织本党的党员和群众，具有与组织相配套的纪律来约束成员的行动。但是组织和纪律的严密程度会因国家和政党的不同而不同。

在当今世界 4000 多个政党中，根据不同的标准，政党可以划分为不同的类型。例如，按照政党是否具有法律地位，可以划分为合法政党和非法政党；按照政党是否掌握政权，可以划分为执政党、参政党和在野党；

① [美] 乔万尼·萨托利：《政党与政党制度：一种分析框架》，剑桥大学出版社 1976 年英文版，第 9 页。

② 樊体宁：《西方国体与政体》，辽宁大学出版社 1998 年版。

按照政党在议会中掌握的议席多少，可以划分为多数党和少数党；还可以按照政党的意识形态、政治主张和思想倾向，划分为共产党、社会党、民主党、自由党、保守党、民族主义政党等。

政党产生后，在社会生活和国家政治活动中发挥着重要作用，表现为：第一，政党是阶级斗争的工具，组织和领导所代表阶级的行动，它把阶级中的各种成员组织起来，从事共同的有目的的斗争。在阶级斗争尖锐复杂或出现转折时，及时提出斗争的任务、目标和策略，以争取斗争的胜利。在阶级斗争取得胜利时，政党代表本阶级实行政治统治。第二，领导和参与国家政权。政党的活动与国家政权密切相关。为了维护和实现本阶级的利益，政党必须获得国家政权，最可靠的方式就是掌握国家政权。所以政党一般以参与政权和取得政权为基本目的。第三，通过制定一整套路线、方针、政策来指导政党活动，作为执政党的政党又通过法定程序把党的路线、方针、政策上升为国家意志，规定着政权活动的基本方向。第四，政治录用与精英输送。各个政党为了能有效地代表和保护本阶级的利益，为了自身的生存、发展和取得最终胜利，毫无例外地要培养、挑选和配备自己的干部。政党往往是一个阶级培养自己的各种政治人才的机构。执政党不仅要发展党员，广纳贤才，而且还要通过党务工作和群众工作的锻炼，培养出一批有影响的政治家，充实到党和政府的领导岗位之中，以便更好地实现党的纲领和目标。共产党如此，其他政党也如此，如在美国，政党就被比做“政府的职业介绍所”。第五，宣传作用。一个政党要使它的党员和人民群众了解和支持其主张，需要利用舆论机器进行宣传鼓动，并与敌对阶级的意识形态作斗争。随着科学文化事业的发展，意识形态领域中思想斗争的日趋激烈，政党的这方面作用日益受到人们的重视。

（二）当代世界政党建设面临巨大挑战

20 世纪末冷战结束后，随着苏联解体、东欧剧变，苏联政党制度模式瓦解，西方多党制迅速在世界范围内扩展，世界政党格局构成变化巨大，政党的自身建设与发展面临巨大挑战。与此同时，经济全球化和以信息技术为主要特征的新技术革命的不断深入，世界各国经济社会深刻变化，各国政党尤其是执政党面临前所未有的挑战和课题。