

主编：刘建宏

DRUG CONTROL
IN CHINA
AND IN THE WORLD
新禁毒全书
(第三卷)

**中国吸毒违法行为的
预防及矫治**

DRUG ABUSE, PREVENTION AND
TREATMENT IN CHINA

 人民出版社

学术顾问：李昌钰 付子堂

DRUG CONTROL
IN CHINA
AND IN THE WORLD

新禁毒全书

(第三卷)

中国吸毒违法行为的 预防及矫治

DRUG ABUSE PREVENTION AND
TREATMENT IN CHINA

主 编：刘建宏

副主编：黄开诚 贡丽莉 林洁莹

 人民出版社

责任编辑:李媛媛
装帧设计:周涛勇
责任校对:张 红

图书在版编目(CIP)数据

中国吸毒违法行为的预防及矫治/刘建宏 主编. —北京:人民出版社,2014.3
(新禁毒全书)

ISBN 978-7-01-012113-0

I. ①中… II. ①刘… III. ①戒毒-工作-中国 IV. ①D669.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 101822 号



中国吸毒违法行为的预防及矫治

ZHONGGUOXINJINWEIFA YINGWEI DE YUFANG JI JIAOZH

刘建宏 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:30.75

字数:466 千字

ISBN 978-7-01-012113-0 定价:76.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

第三卷作者名单

第一章 任海涛

第二章 张义荣

第三章 蒋凌月

第四章 王利荣 张 晴 梁晋云 李紫媚 熊海燕
张居自 周懋娴

第五章 丁曾波 薛丽芬 李紫媚 熊海燕 周懋娴

第六章 阮惠风 王建伟 房红

序

由刘建宏教授主编的宏篇巨作《新禁毒全书》即将出版,值得祝贺。本书是继 1998 年《禁毒全书》出版之后中国大陆最为全面的介绍和总结大中华区域毒品问题的最新状况和法律规范的呕心沥血之作,相信必将在学术界和实务界产生强烈而深远的影响。

有识之士早已认识到毒品滥用以及毒品犯罪对于个人、家庭乃至国家的危害。远在 1838 年,林则徐、黄爵滋两位清朝大臣在上奏给道光皇帝的奏疏中的见识至今仍振聋发聩。“今则蔓延中国,横被海内,搞人形骸,蛊人心志,丧人身家,实生民以来未有之大患,其祸烈于洪水猛兽。”“烟不禁绝,国日贫,民日弱。十余年后,岂惟无可筹之饷,抑且无可备之兵。”果不其然,“东亚病夫”之蔑称以及两次“鸦片战争”之惨败成为中华民族近代史上的耻辱印记。

如今,毒品种类之繁多、祸害之危重更甚于一百余年之前的鸦片;毒品与犯罪之间盘根错节的关联亦被犯罪学经验研究反复证实。尽管中国大陆在 1949 年之后的近三十年里采取的严厉措施禁绝了包括鸦片在内的各种传统毒品,获得了“无毒之国”的赞誉,如今却已时过境迁,不可复制。自 20 世纪 80 年代以后,中国大陆对外开放的程度日益扩大,经济突飞猛进,社会日新月异;与此同时,毒品问题沉渣泛起,中国大陆再次沦为毒品滥用和毒品走私的受害者;此外,由于中国大陆毗邻“金三角”和“金新月”毒源地的特殊地理位置,业已成为世界范围内毒品走私网络中的重要过境地区。各种新型的半合成、合成毒品在中国大陆的生产、走私和销售的形势逼人。更为严重的是,毒品犯罪已经日益呈现出组织化、国际化的态势,特别是毒品的生产和走私与

国际恐怖主义组织建立了千丝万缕的联系。在这种情况下,再想仅凭一国之力禁绝毒品几无可能。因此,加强国际合作,共同打击毒品走私犯罪,采取综合措施,从根本上治理周边国家和地区的毒品泛滥问题就成为了中国大陆政府的必然选择。此时,无论从学术研究还是从实务工作角度来说,及时并全面地介绍和总结世界范围内毒品问题的发展态势、法律规范以及治理经验就成为了十分必要和重要的基础工作。过去的三十多年间,中国政府不断强化严厉禁毒的国家意志,禁毒工作取得显著成就,但是世界范围内毒品犯罪泛滥的态势并未根本性扭转;在这种国际背景下,毒品在中国的渗透蔓延态势仍将持续较长时间,禁毒工作任重道远。从每年的禁毒报告披露的统计数据可以看出,毒品滥用和毒品犯罪问题仍然十分突出。

可喜的是,大中华地区两岸三地及国际上的华裔学者在禁毒研究方面已经进行了大量的有益探索,《新禁毒全书》则是这些探索的集中体现。该书的特点在书名中已充分体现,既“新”且“全”。该丛书涵盖了最近二十余年来中国大陆、港澳台地区以及欧洲、美洲、亚洲、澳洲、非洲的毒品问题总体现状和特点,重点介绍了大中华地区治理毒品犯罪的最新法律规范和实务工作,以翔实数据和深刻分析总结了各国治理毒品问题的基本经验和教训,足以为理论研究和实务工作提供可靠参考。该书的编者们将中国的毒品犯罪以及毒品滥用问题置于全球视角之下,跨越了侦查学、犯罪学、社会学、刑法学等诸多学科之间的壁垒,以宽阔的国际视野和深厚的学术功力整编了中外毒品犯罪研究和实务工作的最新成果,逻辑清晰,层次分明,有理有据,繁简得当,诚为不可多见之精品。

该书六卷巨著,洋洋百万言,编辑之艰,个中甘苦,可想而知。刘教授率一众青年才俊历经三载,终于得偿心愿,可喜可贺。刘教授嘱我作序,欣然为之。

是为序。

李昌钰

Henry Lee

开篇的话

毒品问题是当今人类社会面临的一个严峻挑战,由于其后果严重、影响广泛,这一问题已成为各国政府及国际组织包括联合国、世界经济论坛等高度重视的重大课题。几十年来,尽管各国政府对于毒品问题在需求与供给两方面都提出并采用了多种政策,但全球禁毒形势仍然十分严峻。联合国毒品与犯罪办公室 2011 年的最新年度报告显示,全球每年约有 21 亿吸毒者,其中 200 万人死于毒品。在毒品供应方面,非法毒源地对罂粟和古柯的种植近十年来虽在一小部分国家得到了有效的遏制,但海洛因、可卡因等经合成提炼而成的毒制品的制造量依然维持在较高的水平。总体上看,从 1998 年到 2009 年的十余年间,全球鸦片类制品产量上升了约 80%。同时,可卡因市场同样也经历了类似的扩张。10 年前,欧洲的可卡因市场仅是北美市场的四分之一,如今欧洲的可卡因市场已达到 330 亿美元,对比北美市场为 370 亿美元,二者几乎已并驾齐驱。资料表明,在连接毒品供应和消费的贩运环节,带有跨国性质的犯罪集团的大量参与已成趋势,他们逐步形成跨国乃至全球性的贩毒网络,跨越各大洲、各大洋进行毒品买卖,这即意味着巨额的财产将因此而损失,各国的安全与稳定也将愈受威胁。在一些国家和地区,毒品贸易的利润已远远超过整个国家的经济规模。此外,在毒贩巨额金钱的诱惑下,还滋生了大量贪污腐败问题,近年来,此类案件在许多国家已屡见不鲜。与此同时,毒品问题也导致了越来越多的暴力、非法武器贩运以及恐怖组织犯罪等其他类型的有组织犯罪的产生。面对如此骇人的后果,世界各国尤其是发展中国家都应该、也必须针对毒品的预防与治疗积极探索相应的对策,提升禁毒工作的关注度和支持度。

在我国,自 19 世纪 40 年代的鸦片战争开始,毒品的滥用不仅引发了

各种严重的社会问题,更成为束缚中国社会发展的羁绊。直到1949年中华人民共和国成立以后,中国社会才在整体上摆脱了毒品的长期困扰。而到了20世纪70年代末期,改革开放带给中国社会前所未有的机遇和挑战,社会经济飞速发展,人民物质文化生活水平显著提高,但与此同时,毒品滥用和与之相关的犯罪又开始在中国大陆死灰复燃。20世纪80年代末,海洛因成为中国在改革开放阶段最早出现并被滥用的毒品。毒品的滥用不仅严重危害了国家的正常社会秩序,同时也严重影响了人民的生活质量,与毒品相关的刑事案件在中国的激增和艾滋病的滋生蔓延即是最直接的恶果。

据《2012年中国禁毒报告》的统计数字显示,全国登记备案的179.4万毒品使用人群中,海洛因的使用者虽仍占绝大多数(64.5%),但滥用合成毒品的人数也已达到了58.7万(32.7%)。自该类毒品在20世纪90年代开始在中国大陆出现以来,使用者的数量一直呈现上升趋势,且由于合成毒品广受新加入吸毒行业的青少年的青睐,这种上涨速度尤其惊人。因此,市场对合成类毒品需求的日益增长使得这类毒品的滥用已经开始超越自20世纪80年代末以来一直在毒品市场上独占鳌头的海洛因。鉴于合成毒品在市场上种类的多样化和不断地推陈出新,加上对其的需求已从大城市向中小城市以及农村发展蔓延,并广泛扩展到社会生活的各个角落,中国社会在与毒品搏击这场没有硝烟的战争中,无疑面临着一个全新的挑战。这套《新禁毒全书》正是在这样的历史条件下应运而生的。

我国的第一部《禁毒全书》由赵长青教授主编,于1998年出版。该书作为新中国成立之后第一部全面、系统地介绍毒品滥用和相关犯罪问题的学术专著,对毒品的种类和毒品的滥用、中国的禁毒历史与现状、毒品犯罪的惩治以及毒品犯罪的查处和禁毒法律法规,做了翔实的阐述。《禁毒全书》在我国禁毒研究史上有着十分重要的地位和学术价值。该书曾被江泽民主席作为国家礼品赠送给联合国禁毒署。十五年过去了,伴随着国内经济和文化的发展,以及对毒品潜在需求的扩大和毒品种类所呈现出的多样性特点,毒品问题在中国社会已变得日趋复杂化,单一的海洛因滥用问题亦开始逐渐演变为海洛因与多种合成毒品共同分享毒品市场的局面。面对这些变化,学术界对毒品问题的研究亟待与中国社会的现实发展相同步,从理

论和实践两方面进行与时俱进、广泛深入的研究与探索。因此,在《新禁毒全书》编撰过程中,我们对于整体框架的构筑和编排,不仅力求反映毒品问题在改革开放之后的中国社会所呈现的整体形态,同时也着力于研究毒品问题在中国的出现、演变和发展的最新态势。

西南政法大学毒品犯罪与对策研究中心组织了这套书的编撰。今天,历经三年多的酝酿和作者们的努力,我们非常欣喜地看到《新禁毒全书》终于要和广大读者见面了。这部《新禁毒全书》聚集了大陆、港澳台及海外长期致力于大中华地区毒品问题研究的著名团队、专家、教授和学者们进行编撰。北京大学的陆林教授,中国公安大学的王大为教授,云南警官学院的梁晋云教授、张义荣教授,天津社会科学院的刘晓梅教授,台湾中正大学的杨士隆教授,台北大学的周淑娴教授,香港中文大学的钟华教授,香港城市大学的李子媚教授等和他们的团队贡献了在禁毒方面的最新研究成果。可以说这些研究成果代表了目前大中华地区禁毒研究领域的最高水平。在全书的编撰体系上,每一卷书的主要章节在围绕探讨大陆毒品问题的同时,对港澳台地区在同类问题上的发展态势、立法与司法实践加以相应的阐述。因此,这部禁毒全书是新中国成立之后,两岸三地间开展的对毒品滥用和毒品犯罪相关问题进行的最广泛、深入和持久的一场讨论。同时,也是在借鉴西方有关毒品犯罪理论的基础上,对包括大陆、港澳台在内的大中华文化圈的禁毒理论研究进行的一次具有开拓意义的探索。本书的出版势必对大中华文化圈的禁毒问题研究产生深刻而广泛的影响,同时也会对海外致力于该研究领域的学者起到比较全面、系统的参考作用。

这部新的禁毒全书的学术价值还体现在它所涵盖的内容更加广泛,选题上更加周密和审慎。不仅着眼于对毒品方面的理论问题的深入探索,以及对西方国家在禁毒方面的理论和最新研究成果的介绍,同时也致力于在中国社会的现实国情之下探索具有中国特色的禁毒之路。《新禁毒全书》共六卷,每一卷不仅在体系设计上更加缜密,同时对所涵盖的议题的探讨也更为广泛和深入。与国内学术界现有的禁毒方面的著述相比,这部全书无论在内容上还是所使用的方法上,都具有开拓性和前瞻性。它将是研究大陆和港澳台在禁毒方面成果的一部完整的工具书,不仅将填补大中华文化圈多年来在这个领域研究的空白,也势必对大陆和港澳台毒品问题的

理论研究和司法实践产生重要的指导、参考作用。

当今世界,毒品已经不仅是困扰单独某一个国家和民族的问题,因此,任何试图从深层次去理解中国所面临的毒品问题的尝试,都必须首先对世界范围内的毒品发展态势有一个较为明晰的认识。从这一基点出发,《新禁毒全书》开篇的第一卷《全球化视角下的毒品问题》,重在介绍两个方面的核心内容,即在全球化趋势影响下,毒品在世界五大洲的种植、生产、制造、走私和贩运,以及由此而产生的全球范围内毒品滥用的问题。具言之,本卷从毒品的生产、制造源头入手,对全球毒品犯罪现状和特点进行剖析,在介绍全球毒品滥用形势的基础上,对中国的毒品滥用问题进行了有针对性的分析。鉴于理论对毒品问题研究的重要指导意义,本卷对西方国家关于毒品吸食成瘾问题研究的主要理论亦给予详尽的介绍。

对于毒品问题的研究而言,毒品的滥用和与之相关的毒品犯罪问题一直是研究的重心所在。继第一卷《全球化视角下的毒品问题》对于毒品滥用问题的讨论之后,本书的第二卷《中国毒品犯罪及反制》对毒品犯罪现状、特点以及犯罪原因加以分析,并将研究的重点放在对毒品犯罪的惩治上。本卷的具体内容可以概括为如下几个部分:毒品犯罪在法律上的界定、各种毒品犯罪应当承担的相应的刑事责任、毒品案件的侦查(毒品的检测和鉴定)、毒品案件的刑事管辖以及证据的使用与诉讼程序。此外,本卷还就中国大陆关于毒品犯罪刑罚适用的几个备受关注的问题,如毒品犯罪中毒品数量的计算及纯度折算问题、毒品犯罪中财产刑的适用及毒品犯罪中死刑的适用等问题进行了深入探讨。

毒品滥用所造成的社会危害是不可估量的。毒品危害的不仅是毒品滥用者本人,还包括其家人乃至社会。研究毒品问题的最终目的,在于探索如何有效地降低和防止由毒品滥用行为对社会和个人所造成的危害。因此,本书的第三卷《中国吸毒违法行为的预防及矫治》集中研究减少毒品需求的政策,重在探讨对吸毒违法行为的预防及矫治措施。本卷从对吸毒行为的法律界定入手,对大陆和港澳台毒品吸食者(初次吸毒者和吸食成瘾者)的现状、特点和使用毒品的成因做深入的分析,不仅对具有中国特色的戒毒模式、社区戒毒、医疗戒毒和强制戒毒做了较为详尽的阐述,而且对港澳台的戒毒措施也予以相应的介绍。此外,对大陆及港澳台在吸毒预防方面的

举措,如完善吸毒人员动态管控机制建设和深化“无毒社区”创建活动等亦有进一步的论述。在本卷的最后,除了对大陆的禁吸戒毒的成功经验及教训加以评析外,还对中国禁吸戒毒研究的成果加以综述。

国内毒品问题研究传统上重视毒品案例分析,《新禁毒全书》第四卷《中国禁毒典型案例评析》承接了这一传统,集中进行典型案例评析。该卷汇集整理了自1979年中华人民共和国刑法颁布以来,涉及毒品犯罪的最具有代表性的一些案例。该卷对所引用的案例依其涉及的刑法条款内容分属刑罚总则或分则的不同加以分类讨论。其中涉及总则的疑难案例18个,涉及分则的疑难案例40个。可以说,这些案例涉及了处理毒品犯罪案件方方面面的内容,必将对司法实践中处理一些复杂毒品案件起到抛砖引玉的作用。

禁毒立法是治理一个国家毒品滥用和毒品犯罪问题的最根本的手段。抛开国家的现行立法来讨论禁毒理论和政策的尝试,都势必是无源之水、无本之木。为了更全面地展现我国的禁毒立法在新中国成立以后的制定和发展,本书第五卷《中国禁毒法律通览》收录了中国自1949年新中国成立以来所颁布的主要禁毒法律、法规、规章、规范性文件以及司法解释,对中国的禁毒法律法规体系进行了详细而有层次的梳理,为禁毒研究工作和实践提供了一部方便的总揽性工具书。

为了更深入地了解世界上其他主要国家的禁毒立法现状,本书第六卷《外国禁毒法律概览》对欧洲、美洲、澳洲主要国家,包括美国、英国、加拿大、澳大利亚、新西兰、荷兰、瑞典等国的禁毒立法体系、立法机构和立法内容做了介绍和评析,从而为中国学者进一步了解西方的禁毒立法提供了一个宝贵的资源。

中国社会在历史上饱受鸦片问题的困扰长达世纪之久,但1949年新中国成立之后,很短的时间内就在全中国范围内基本肃清了毒品的滥用,可以说创造了一个人类禁毒史上的奇迹。而在改革开放之后的今天,当毒品再次侵袭这个有着五千年文明历史的中华大地之时,我们是否还能够创造又一个禁毒奇迹,这是一个非常令人深思的问题。从欧美主要发达国家的禁毒发展史看,禁毒是一项非常艰巨而又复杂的社会工程,纵有巨额的经费投入做支撑,单靠法律的调控所能起的作用也是非常有限的。那么,在中国当今

的社会政治、经济条件下,究竟如何再次探寻一条具有中国特色且行之有效的禁毒之路?希望这部《新禁毒全书》的出版,能够带给我们一些启迪。

刘建宏

2013年9月30日于宝圣湖畔

目 录

第一章 吸毒概述	1
第一节 吸毒的概念	1
一、中国大陆关于吸毒的概念	1
二、中国港、澳、台地区关于吸毒的概念	4
第二节 吸毒的特征	7
第三节 吸毒者的法律责任	9
一、中国大陆吸毒者的法律责任	9
二、中国港、澳、台地区吸毒者的法律责任	11
第二章 中国吸毒问题的现状、特点	16
第一节 中国吸毒问题数据来源综述	16
一、国家禁毒委员会办公室年度禁毒报告	16
二、国家食品药品监督管理局年度药物滥用监测报告	19
三、联合国年度报告综述	20
四、国内其他相关研究综述	21
第二节 中国吸毒问题现状	23
一、基线——中国吸毒问题的全球背景	24
二、中国毒品滥用现状	29
第三节 中国吸毒问题特点	33
一、总体特征	33
二、合成毒品问题	34
三、传统类毒品流行滥用特点	50
四、移动互联网与社交媒体社会条件下的毒品流行滥用特点与趋势 ...	58

第三章 我国吸毒成因分析	67
第一节 中国大陆吸毒成因分析	67
一、初次吸毒成因分析	70
二、吸毒成瘾成因分析	88
三、复吸成因分析	96
第二节 中国港、澳、台地区吸毒成因概述	104
一、中国港、澳、台地区毒品使用情形	104
二、中国港、澳、台地区吸毒与药物滥用之成因	107
第四章 我国戒毒措施	112
第一节 中国大陆戒毒措施	112
一、社区戒毒	112
二、医疗戒毒	126
三、强制隔离戒毒	147
第二节 中国港、澳、台地区戒毒措施概述	222
一、香港地区戒毒措施概述	222
二、澳门地区戒毒措施概述	234
三、台湾地区戒毒措施概述	241
第五章 吸毒预防	258
第一节 中国大陆吸毒预防的基本策略	258
一、加强禁毒宣传教育	258
二、完善吸毒人员动态管控机制建设	281
三、依法打击零星贩毒、外流贩毒和娱乐场所贩毒犯罪活动,使吸毒者 买不到毒品	282
四、加强易制毒化学品、麻醉药品、精神药品管制	285
五、深化“无毒社区”创建活动	289
第二节 中国港、澳、台地区吸毒预防策略概述	293
一、香港地区吸毒预防策略概述	293
二、澳门地区吸毒预防策略概述	305
三、台湾地区吸毒预防策略概述	311
第六章 中国禁吸戒毒研究综述	323

第一节 国内外禁吸戒毒理论研究综述·····	323
一、国外的研究·····	323
二、国内的研究·····	336
三、已有研究成果的主要贡献·····	340
四、已有研究成果的尚待完善之处·····	342
第二节 我国和云南省禁吸戒毒法制建设进程研究综述·····	343
一、我国关于禁吸戒毒的立法·····	344
二、云南省禁吸戒毒地方性立法建设·····	348
三、存在的问题和建议·····	351
四、小结·····	353
第三节 国外禁吸戒毒模式的研究综述·····	354
一、戒毒的医学治疗模式·····	355
二、戒毒康复的社会学、心理学、医学角度的运行模式·····	359
三、其他戒毒模式·····	366
第四节 《禁毒法》颁布前禁吸戒毒模式的研究综述·····	367
一、我国三种戒毒模式的法律渊源·····	367
二、三种戒毒模式之规则·····	368
三、我国《禁毒法》颁布前的三种戒毒模式评价·····	371
四、《禁毒法》颁布前我国部分省区地方性禁吸戒毒模式及述评·····	376
第五节 《禁毒法》颁布前云南禁吸戒毒模式实践与探索·····	385
一、《禁毒法》颁布前云南禁吸戒毒模式基本背景与内涵·····	385
二、《禁毒法》颁布前云南禁吸戒毒模式的特征·····	387
三、云南禁吸戒毒实践经验总概·····	393
第六节 《禁毒法》颁布后禁吸戒毒模式的研究——以云南 为例·····	411
一、《禁毒法》颁布后云南禁吸戒毒的实践探索与成功经验·····	411
二、《禁毒法》颁布后云南禁吸戒毒模式存在的主要问题·····	437
三、《禁毒法》颁布后云南禁吸戒毒模式构建·····	455
参考文献·····	469

第一章 吸毒概述

第一节 吸毒的概念

吸毒是当今世界最复杂的社会问题之一。吸食、注射毒品不仅仅损害毒品消费者自身的身体健康,而且诱发其他的违法犯罪行为,危害社会治安,败坏社会风尚,给家庭、社会、国家带来一系列问题。因此各国政府对吸毒都设有一套防范、控制、矫正措施。

要对吸毒违法行为及其预防与矫治进行研究,首先就要对吸毒的概念进行分析。

一、中国大陆关于吸毒的概念

吸毒首先是一种行为。一般而言,吸毒是我国相关领域对滥用被国家法律管制的麻醉药品和精神药品行为的一般性称谓,对于这些相关药品的滥用,现在也往往被称为药物滥用。所谓滥用,指的是在没有相关医疗必要的情况下,胡乱地、无节制地或者说过度地适用精神类、麻醉类药品。这种行为往往是非医疗用途的、强迫性的连续或者定期使用毒品。

但吸毒又并不仅仅是一种普通意义上的行为。因为普通意义上的行为,都是受到行为人自由意志控制的,能够自由选择的结果。但当人一旦吸食毒品成瘾之后,如果没有吸食毒品,则痛苦难当,而这种成瘾之后在身体和心理上对毒品的强烈的依赖性,则能够打破常人的自由意志以及对自己行为的控制能力。因此有学者认为,吸毒也是一种特殊的烈性传染病。因为吸毒同样具备了一切传染病多具有的三个环节性要素:传染源、传播途径和易感染人群。由于吸毒主要是有贩毒者利用人们好奇、解除痛苦、刺激性

欲等心理,来诱惑和影响从而达到迅速传播的目的,并且从这种观点出发,提出了像对待其他传染病一样的预防吸毒的措施。

除此之外,因为吸毒不仅仅严重损害吸毒者本人的身体健康,而且给全社会带来无穷的祸害,所以吸毒也是一个社会问题。对于吸毒的研究也必须包括复杂的社会原因和个体因素,以及因为吸毒而导致的违法犯罪问题,吸毒在社会人力资源、公共健康等领域引发的问题等。比如 1997 年我国登记在册的 54 万吸毒者分布在全国的 1,972 个县市,其中吸毒人员百人以上的有 720 多个县市,登记注册的吸毒人员千人以上的有 140 多个县市。吸毒人员中,70%以上都是青少年,这对社会的人力资源和教育体制都是严重的损害。而且吸毒人员通过共用注射器、卖淫等行为传播艾滋病和性病。吸毒还诱发了大量的刑事案件和治安案件,严重影响社会治安和人民群众的生活安宁。根据昆明市戒毒所有关资料显示,在该所收戒过的戒毒人员中,80%以上都有程度不同的违法犯罪行为。

吸毒现象并不是伴随着毒品的出现而产生的,而是一个历史过程。因此,吸毒也可以算是一种历史产生的负面文化现象。尽管鸦片、大麻、古柯叶及其他能够引起神经特殊效能的有机物被人所知已经有几千年的历史,但这些有毒物质的大量使用,特别是用于消遣娱乐的时间还是比较晚的,仅仅距今两个多世纪左右。吸毒问题显现为一种社会问题大约是在 18 世纪中后期。最初,吸毒主要是对鸦片的滥用,滥用的范围主要是在亚洲地区。此后随着鸦片衍生物吗啡、海洛因等的问世,毒品种类增多,流行范围也日益扩大,从而使得毒品问题复杂化。20 世纪,特别是近 30 年来,毒品问题已经从原来的孤立状态演变成当前的全球化状态。目前世界上至少有 3,000 万人在滥用安非他命类药物,其中多为年轻人。以德国为例,德国在 20 世纪 60 年代末还没有吸毒人数的统计,而今天吸毒已经成为该国的第一大社会问题。至 1990 年,全国有 310 人吸食大麻,10 万人使用海洛因,全国吸毒者的平均年龄为 22 岁。

而中国从明朝末年实际上就有人开始吸毒,但当时吸毒并没有发展成为一种社会现象。到了 1710 年左右,清政府实施海禁开放政策,吸食鸦片的现象伴随着贸易的频繁往来同时传入中国,也就是从这一时期开始,吸毒开始成为一种社会现象,在我国的东南沿海漳州、泉州、厦门以及台湾等地