

黑马 南通

包永辉◎著

HEIMA NANTONG

“南通现象”、“南通模式”横空出世，“中国近代第一城”重拾荣光。
十年大逆转后，南通像一匹黑马冲入人们的视野。
在这逆转背后，到底有哪些不为人知的崛起之道？

畅销书《政道：仇和十年》作者包永辉最新力作
一个城市崛起的“资治通鉴”

全国政协副主席、审计署原审计长**李金华**
中央编译局副局长、著名学者**俞可平**作序并推荐

浙江出版联合集团

浙江人民出版社

南通的崛起是城么？
南通人说是，来过南通的中央首长们都说是。
但我从一个记者的眼光看过去，我觉得，崛起的不是城，是人。城的崛起是表象，人的崛起才是根本。
南通的大官小官，南通的老板企业家，南通的普通老百姓，接触下来，土气很旺，对比其他城市，你会有改革，还有文化，张謇已去，精神却通过罗一民等人的挖掘，通过南通人的大讨论，渗透在广袤所思的大桥、大港、大学、大船、大园的建设中，再度鞭策南通人包容会通，敢为人先。
所以，文化是南通得以成为黑马的另一个要因。

黑馬 南通

包永輝◎著

HEIMA NANTONG

 浙江出版联合集团

 浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

黑马南通 / 包永辉著. —杭州: 浙江人民出版社, 2012.8

ISBN 978-7-213-04496-0

I. ①黑… II. ①包… III. ①社会主义建设—概况—南通市
IV. ①D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 060751 号

黑马南通

作 者: 包永辉 著

出版发行: 浙江人民出版社(杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话: (0571)85061682 85176516

集团网址: 浙江出版联合集团 <http://www.zjcb.com>

责任编辑: 潘玉凤 叶 函 魏宏岩

封面设计: 鞠 磊 王晓云

责任校对: 鞠 朗 姚建国

电脑制版: 杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷: 杭州钱江彩色印务有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16 印 张: 17.5

字 数: 26 万 插 页: 6

版 次: 2012 年 8 月第 1 版 印 次: 2012 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-213-04496-0

定 价: 38.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。



◆ 濠河夜景



◆ 南通美景



◆ 2006年9月6日,罗一民在
南通市第十次党代会上作报告





◆ 2006年9月,南通市第十次党代会选出的市委常委领导班子成员



◆ 今非昔比



◆我国第一座公共博物馆:南通博物苑



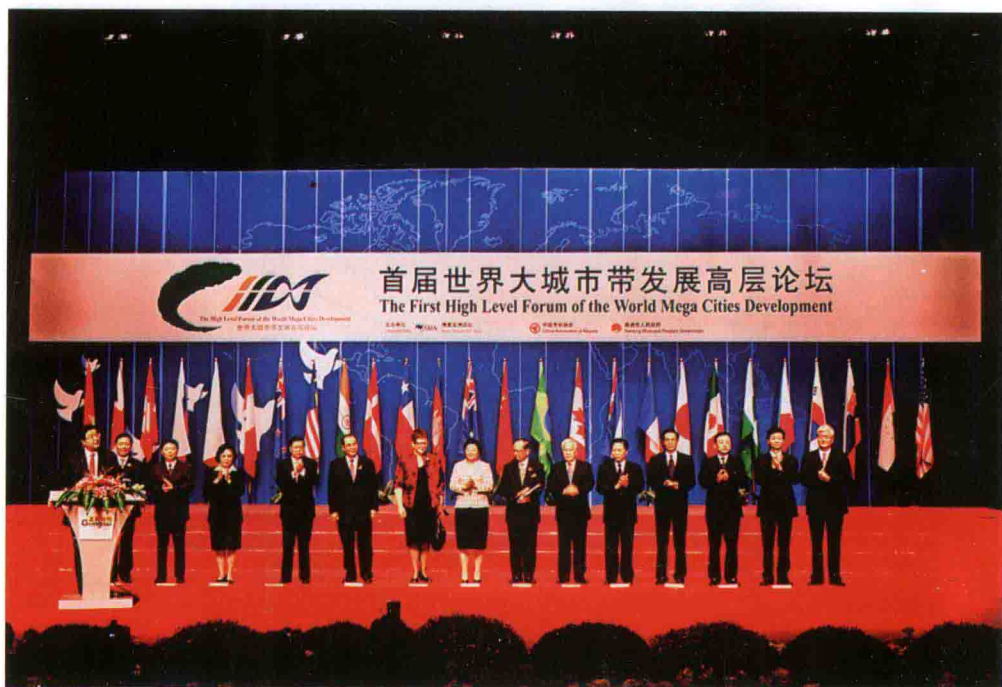
◆北濠桥



◆狼山



◆ 苏通大桥全景



◆ 世界大城市带发展高层论坛



◆ 罗一民在志愿者便民服务活动现场与一位外籍志愿者交谈



◆ 与基层群众在一起



◆ 罗一民与南通市四套班子领导带领机关干部群众长跑



◆ 2008年2月14日,罗一民、丁大卫等市领导察看市儿童福利院



◆ 2010年3月26日，
江苏苏中建设承担施工
设计总承包的世博英国
馆交付英国外交部



◆ 市体展中心夜景

序一 | 我为家乡唱赞歌

李金华

南通是生我养我的故乡。和天下所有的游子一样，我热爱着我的故乡，期待她一天比一天美丽，盼望父老乡亲的日子一天比一天红火。

游子长思故园事。这些年来，我一直关心着南通一点一滴的变化。当我认真读完包永辉同志从一名新华社记者的视角讲述的南通的父母官们带领家乡人民团结拼搏、争先创优、后来居上的故事，不禁深受感动。为以罗一民同志为代表的领导班子在南通崛起过程中的勤勉与智慧而感动，为故乡 770 万人民实现持续跨越、全面协调发展的不屈与奋斗而感动，也为包永辉同志强烈的责任感和使命感而感动。

包永辉同志选择我的故乡作为他的写作对象，是为了展示南通持续跨越、全面协调发展的经验，为中国其他欠发达地区的崛起提供一个学习借鉴的模板。作为南通人，我感到无比的高兴和自豪，带着这种特殊的情感，我一口气读完了这部书稿。

看了这部书稿，结合自己多年的所见所闻，我个人认为，南通发展的经验可以概括为四个“一”：

一个理念，就是持续跨越、全面协调的理念。理念是行动的指南，前进的方向。一支没有理念的队伍，如同一群无头苍蝇，到处乱飞，不可能找到出路。党的十六大之后，南通就提出“以科学发展的新理念引导南通跨越发展的新实践”，没有盲目追求量的扩张和速度，而是注重发展的质量，发展的科

学性、均衡性、全面性、可持续性。这与中央提出的“五个统筹”的指导方针是完全合拍的。

一条特色路,就是立足南通市情、依托江海资源,走符合南通发展特点的路子。老百姓说,抬头看天,低头赶路。这是个朴素的真理。但理念再好,路没走好,也赶不到目的地。因此,要看准路子,选好路子,不能信马由缰。我们鼓励创新,但不能将创新庸俗化,不能脱离实际,不能纸上谈兵,要结合地方实际和地方特色。南通是江苏 13 个地市中唯一有江有海的城市,罗一民同志提出江海联动,是符合实际的。无论是新世纪之初开始举办的一年一次的港口经济洽谈会,还是 2008 年通车的苏通大桥、通航的洋口港,都在做江海联动的文章。

一种机制,就是通过改革为“硬崛起”创造软环境。作为一个后来者,要居上,要实现崛起的硬目标,固然离不开前面所说的理念、特色路,同时得改革旧有的机制,创造易于崛起的软环境。南通的机制改革常常抢先一步,六七年前,它就开始搞政府改革、国企改革、事业单位改革。它的改革在江苏一直被认为很早、很彻底、很有成效,但并没有引起争议,造成震荡。当金融危机到来的时候,南通挺住了。为什么?因为这些改革,为民营经济的发展,为外资的引进铺平了道路,优化了环境。外资和民资两大引擎,使南通的“猛攻投入”不再是文件上的口号,而是真金白银,也使南通在金融危机的狂澜到来之前夯实了根基,站稳了脚跟,加速了转型。

一套组合拳,就是政治、经济、社会、文化“四位一体”协同发展。罗一民同志常跟我说,南通发展经济,不是就经济谈经济,而是从政治、社会、文化上下手,全面出击。他主张“功夫在诗外”,比如在南通大打先贤张謇的牌,我认为这是抓住了一个金字招牌,我从中学到大学,一直是以南通出了一个张謇而自豪的。同时还提倡敢为人先、包容会通的新时期南通精神,培养高考状元、体育冠军,走体教结合之路,争创全国文明城市、环保模范城市、卫生城市、园林城市,连续十几年在社会治安综合治理上领先全国,夺得了全国为数不多的“长安杯”等。诸如此类,看似与经济无关,却于无声处加速了经济的发展,而经济的发展又为政治、社会、文化的发展创造了条件。

我们说科学发展观、和谐社会、全面协调可持续发展,可是,怎样做才符合科学发展观的要求?怎样做才能全面、协调、可持续?怎样做才能抵达社

会和谐的彼岸？我认为，南通通过实践对此进行了有益的探索，创造了宝贵的经验，既有利于“全面小康”目标的实现，又有利于“基本现代化”目标的达成。这也是多年来一些专家学者一直关注所谓“南通现象”的原因所在。

虽然南通在学习实践科学发展观、通往和谐社会的道路上，还可能存在着这样那样的不足，还有这类那类的问题，但我相信，对中国大多数城市而言，从某种意义上来说，南通是个“模范生”，南通既不像苏南城市那样发达，也不像老少边穷地区那样落后，认真地研讨它，可能会对中国的发展有所裨益。因此，我向大家推荐这本书，希望大家认真地读一读它，这对我们进一步领会党中央提出的科学发展观，更深刻地理解我国改革开放 30 多年的艰难历程和宝贵经验会大有帮助。

我为家乡唱赞歌，以此作为本书的小序。

（作者系全国政协副主席）

序二 | 《黑马南通》的资政价值

俞可平

对我来说,初次到达一个地方就留下深刻印象,初次见到一个人就难以忘怀,这样的情况是很少的。而南通就是这样一个地方,罗一民就是这样一个人。

虽然知道南通是现代化先驱者张謇的故乡,是中国现代化的发源地之一,但提起江苏,总会首先想到苏州、无锡和常州等地,以至于一直没有想去南通看看的冲动。直到2008年一次偶然的的机会,我才第一次踏上了这个在古时与“北通州”遥相对应的“南通州”。一踏上这片土地,我就发现以前关于南通的那种先验之见是那么的不合实际:尽管从地理概念来说,南通属于苏北,但从经济概念来讲,南通的发展速度和经济总量已与苏南无实质性差距。不过,给我印象最深的还不是其发展速度和经济实力,而是这个城市的综合品质。南通居民的生活质量、城市的可持续发展能力、城乡的社会保障程度、城市的社会管理和精神文明等,不仅在全省位居前列,一些指标甚至在全国也位居前列。在同类城市中,南通的博物馆最多,奥运冠军最多,男女性别比最正常,“无红包医院”最普遍。它被誉为“教育之乡”、“建筑之乡”、“体育之乡”和“长寿之乡”。南通还有美丽的濠河、漂亮的沈绣、秀美的狼山……据说,江泽民和温家宝两位领导人在考察南通时都不约而同地说:“南通来晚了。”我想,这也是许多人初次到达南通时的共同感受。

南通的现代化进程,最早可追溯到张謇的实验和探索,但南通现代化建

设的最伟大成就,无疑是改革开放的产物,而南通在进入 21 世纪后的许多重大变化,都与罗一民有着直接的关系。因为从 2001 年开始,罗一民就先后任南通市长和市委书记。在中国现行的政治生态下,一个地方的兴衰与该地方的主要领导总是有着脱不开的干系。罗一民是一位温文尔雅的领导,按照政界的通常标准,他甚至没有“个性”。他不搞轰轰烈烈的政治运动,新官上任不烧火,不对下属动辄训斥,在任书记期间没有撤过一个官员的职。但初次交谈我就发现,其实罗一民是一位真正有个性的官员。他有一种执著的政治理想和追求,对我们这个国家、民族和人民有一种深切的责任感,并且力所能及地去实现自己的理想和抱负。作为政界的一员,他当然也想晋升,但他更想把事情做好。在做事与做官之间,他把做事放在首位。在官场理性与日常理性之间,他似乎更遵守日常生活的理性。这也使得有些人认为罗一民“政治上不成熟”:他没有“城府”和“权谋”,不时有点“孤傲”,还处处掩饰不住地显露出某种“清高”。要我说,这其中的许多“不成熟”之处,恰恰是官场中的君子品质,是民主政治条件下官员的可贵之处。也因为如此,我与罗一民一见如故。

展现在读者面前的这部书稿,讲的就是南通与罗一民的故事。一个一个的故事,一次一次的对话,客观地记录了罗一民的为政之道和南通的崛起轨迹。作者包永辉先生是新华社的高级记者,同时也是一位年轻的作家。他将记者的敏锐与作家的深思结合在一起,其《政道:仇和十年》一炮走红。在我眼中,这本《黑马南通》堪称《政道:仇和十年》的姐妹篇。这不是一部传记,尽管它对罗一民的言行和经历都有生动的记述;它也不是一部报告文学,尽管它用文学的语言如实地记录了南通在新世纪的崛起;它更像是一份调研报告,努力在事实和数据的背后寻求真相和内在的规律。因而,这本书不仅可对党政官员起到资治的作用,对专家学者而言也不失为难得的研究资料。

2011 年元月 31 日于京郊方圆阁
(作者系中央编译局副局长、教授)

自序 | 我为什么要写南通？

南通，上海对面的那个城市。

南通，位居长江“龙睛”的地方。

五年来，它像一匹黑马，不容分说地冲进我的视野：它的工业经济、民营经济、外向型经济之类的许多主要经济指标，一跃而上，全面融入江苏经济的第一方阵——苏南板块；它的GDP增长速度，曾连续三年居江苏之首，2009年，在长三角核心圈16个城市中，南通GDP增长速度达到14%，排名第一。

然而，江苏之外，甚至于南通之外，社会公众对南通这匹黑马，几乎没有任何印象。每每提起南通，人们只会淡淡想起一个早已作古的清末状元，著名的实业家、教育家张謇。这似乎是人们记忆中南通唯一的骄傲。至于它的再度崛起，除了少数官员和理论家，普通百姓知之甚少。

这给我带来了巨大的心理压力。

我是一个记者，对这座城市的调研越深入，讲述黑马崛起的冲动就越发强烈。然而，正因为我是一个记者，我所认识的传播规律告诉我，因为南通之外的普通百姓对其知之甚少，南通崛起的故事，不可能像《政道：仇和十年》那样洛阳纸贵。

犹豫不决间，写，还是不写，就像哈姆雷特的“生，还是死”，成了一个问题。

2009年8月8日至9日，温家宝总理在南通考察。其间，他说了一句耐人寻味的话：“南通来晚了。”无独有偶，据说2008年5月10日至12日，原中共中央总书记江泽民同志视察南通时，也说了一句意味深长的话：“南通，我来晚了。”