

关注2014

民生热点面对面



张百新◎主编

新华出版社

关注2014

民生热点面对面



张百新◎主编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

关注 2014: 民生热点面对面/张百新主编

北京: 新华出版社, 2014. 3

ISBN 978-7-5166-0918-7

I. ①关… II. ①张… III. ①社会问题—研究—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 044205 号

关注 2014: 民生热点面对面

主 编: 张百新

出 版 人: 张百新

封面设计: 田献枝

责任编辑: 赵怀志

责任印制: 廖成华

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 新华出版社照排中心

印 刷: 河北高碑店市鑫宏源印刷包装有限责任公司

成品尺寸: 170mm×240mm

印 数: 1—5000 册

印 张: 16

字 数: 150 千字

版 次: 2014 年 3 月第一版

印 次: 2014 年 3 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-0918-7

定 价: 29.00 元

图书如有印装问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

目 录

1

蓝天白云何时不再是梦想

——解读大气污染防治行动计划 (1)

☆国务院发布《大气污染防治行动计划》

十条措施力促空气质量改善

☆“数说”《大气污染防治行动计划》

☆昔日“雾都”的他山之石

☆努力让“治霾靠刮风”成为历史

2

“幸福梦”才是真的“城市梦”

——聚焦中国户籍制度改革 (12)

☆户籍制度改革瞄准破除城乡壁垒

☆怎样实现农业转移人口“市民梦”？

——就加快户籍制度改革访公安部副部长黄明

☆新型户籍制度之路怎么走？

☆“幸福梦”才是真的“城市梦”

3

转基因食品，你吃了吗？

——聚焦转基因食品安全 (26)

☆沸沸扬扬转基因之争

☆谁来打消我们的“转基因焦虑”

☆解析转基因五点疑问

☆我国转基因标识制度仍需规范和完善

☆发达国家如何标识转基因食品

4

“十二道禁令”能否管好一桶奶

——透视“史上最严”奶粉标准发布 (47)

☆婴幼儿乳粉质量安全风险仍存

☆提升婴幼儿乳粉质量的“组合拳”

☆“从源头上守住婴幼儿配方乳粉质量安全的底线”

——新版生产许可审查细则透视

☆四个“最严”能否“管”出一个安全的奶粉？

5

大规模保障性安居工程如何“可持续”

——聚焦中国住房保障制度改革 (58)

☆2490万套保障房的背后

☆近期住房保障制度改革两大着力点：

推进廉租房公租房并轨 开展共有产权保障房探索

☆多地试点共有产权保障房，力破“夹心层”住房难题

☆共有产权住房：能否探索出住房保障新路？

6

科学治堵路在何方

——聚焦中国城市交通管理 (79)

☆京沪两地研究征收拥堵费引争议

☆征收拥堵费，公众为何闻“费”色变？

☆大城市需科学治堵破困局

☆从城市宏观层面看治堵调控的缺失

7

大病医保如何保障群众求助有门

——聚焦中国城乡大病保险试点 (98)

☆2014 年中国将全面推开城乡居民大病保险试点

☆大病医保如何保障群众求助有门？

☆大病保险六策 突破部门“利益藩篱”

☆大病救助“巧招”频出

8

“小升初”新规会否沦为“一纸空文”

——聚焦中国择校难题破解 (112)

☆我国发出“小升初”特长生“减招令”

☆教育部有关负责人解读“小升初”新政

☆教育部再推“小升初”新规 会否又沦为“一纸空文”

☆小升初免试就近须直面权力“险滩”

9

人数以万计 超级“敛财机” 政府当政绩

——聚焦中国“超级中学” (127)

☆“超级中学”怪相扫描

☆“超级中学”为何变成了教育资源“掠食者”？

☆“超级中学”虚火如何消？

☆教育部：“超级中学”明显违反国家规定必须尽快消除

☆不能让“超级中学”变成破坏教育公平的“巨鳄”

10

高校毕业生就业压力如何缓解

——聚焦中国大学生就业 (147)

☆大学生“求职”面面观

☆农村大学生求职面临“三难”

☆我国积极采取措施力保农村大学生就业

☆人社部副部长回应就业三大热点问题

☆促进高校毕业生就业有哪些新的改革举措

11

延迟退休政策需全面审慎

——聚焦中国延迟退休政策 (163)

☆渐进式延迟退休年龄符合我国实际

☆国际视野下的退休年龄

☆渐进+公平+弹性

——“延迟退休”的中国算式

☆延迟退休政策需全面审慎

12

十年等一“床”

——透视我国当前养老困局 (173)

☆老龄化的中国直面养老困境

☆打破“包办”格局 让社会资本“唱大戏”

☆促进社会化养老政府部门需找准定位

☆盘点各国养老金制度

13

橄榄型分配格局如何形成

——聚焦中国收入分配制度改革 (187)

☆建立“橄榄型”收入分配格局 让更多人迈入“中等收入阶层”

☆居民收入统计数据说明我国收入分配改革任重道远

☆形成合理有序的收入分配格局需要从哪些方面入手

☆怎样才能逐步形成橄榄型分配格局

☆切好财富蛋糕 维护公平正义

14

走出“年年扶贫年年贫”的怪圈

——聚焦中国农村扶贫开发机制改革 (200)

☆农村扶贫开发机制改革三大看点

☆我国贫困县的变迁

☆扶贫开发明确 6 个工作机制 10 项重点工作

☆改革贫困县考核机制切中要害

☆用创新破除扶贫的坚冰

15

破除农民工欠薪顽疾考量世道人心

——聚焦中国农民工工资拖欠 (213)

☆一道讨薪题 十年难解开

——聚焦中国农民工工资拖欠

☆破除农民工欠薪顽疾考量世道人心

☆治理工资拖欠的法律依据有哪些?

☆治理“中国式欠薪”: 风暴之外更需制度落实

16

垃圾短信缘何越整治越泛滥

——聚焦如何斩断“垃圾短信”黑手 (226)

☆垃圾短信乱象扫描

☆垃圾短信缘何越整治越泛滥?

☆斩断垃圾短信背后的利益链条

☆专家建言三大“利器”治理“垃圾短信”

☆“谢绝来电”助美国人拒收垃圾短信

☆国外如何“打扫”垃圾短信

后 记..... (244)



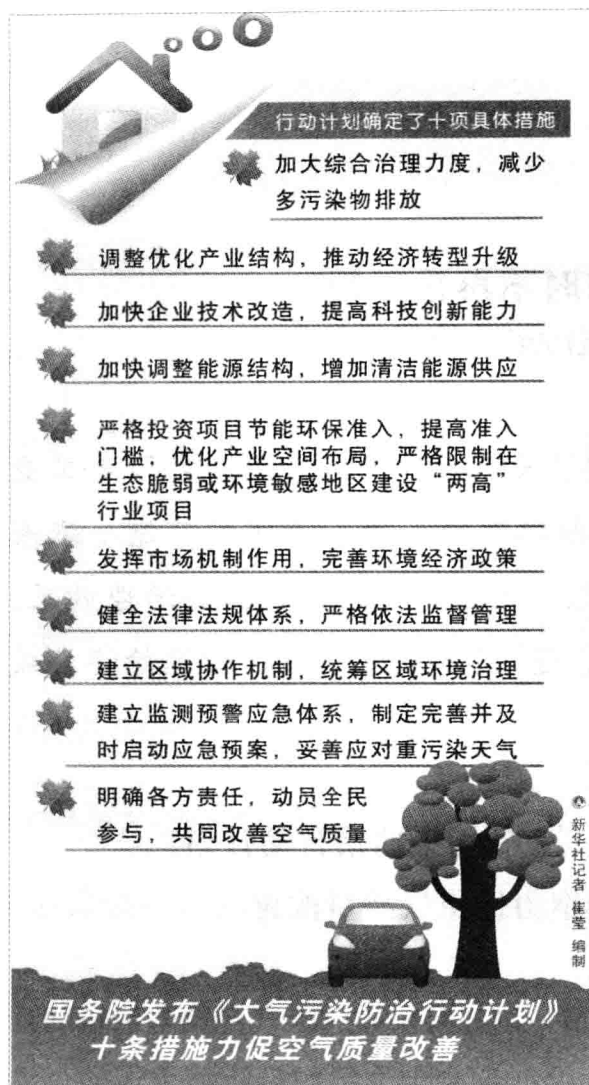
蓝天白云何时不再是梦想 ——解读大气污染防治行动计划

“病来如山倒，病去如抽丝”。大气污染问题是工业化、城市化过程中长期积累形成的，治理不可能一蹴而就，需要不断总结经验，改进治理方式，提高治理效果。在长期坚持中一步步推进，“治霾靠刮风”的尴尬终会成为历史。

国务院发布《大气污染防治行动计划》 十条措施力促空气质量改善

为切实改善空气质量，国务院发布《大气污染防治行动计划》。这是当前和今后一个时期全国大气污染防治工作的行动指南。

党中央、国务院高度重视大气污染防治工作。新一届政府成立伊始，就将其作为改善民生的重要着力点，作为生态文明建设的具体行动，作为统筹稳增长、调结构、促改革，打造中国经济升级版的重要抓手，作出全面部署。行动计划在深入研



究、反复论证的基础上发布实施，体现了中央科学严谨、实事求是，对人民群众高度负责的态度和坚持以人为本、着力改善环境、保障公众健康权益的坚定决心。

我国大气污染问题是长期积累形成的。治理好大气污染任务重、难度大，必须付出长期艰苦的努力；必须坚持防治大气污染人人有责，在全社会树立“同呼吸、共奋斗”的行为准则；必须始终坚持在保护中发展、在发展中

保护，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

行动计划按照政府调控与市场调节相结合、全面推进与重点突破相配合、区域协作与属地管理相协调、总量减排与质量改善相同步的总体要求，提出要加快形成政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与的大气污染防治新机制，本着“谁污

染、谁负责，多排放、多负担，节能减排得收益、获补偿”的原则，实施分区域、分阶段治理。

行动计划提出，经过五年努力，使全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少；京津冀、长三角、珠三角等区域空气质量明显好转。力争再用五年或更长时间，逐步消除重污染天气，全国空气质量明显改善。

出重拳强化污染防治。以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以细颗粒物（PM_{2.5}）和可吸入颗粒物（PM₁₀）治理为突破口，抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘等关键环节，健全政府、企业、公众共同参与新机制，实行区域联防联控，深入实施大气污染防治行动计划。

——摘自《2014年政府工作报告》

具体指标是：到2017年，全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上，优良天数逐年提高；京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右，其中北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右。

为实现以上目标，行动计划确定了十项具体措施：一是加大综合治理力度，减少多污染物排放。全面整治燃煤小锅炉，加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。综合整治城市扬尘和餐饮油烟污染。加快淘汰黄标车和老旧车辆，大力发展公共交通，推广新能源汽车，加快提升燃油品质。二是调整优化产业结构，推动经济转型升级。严控高耗能、高排放行业新增产能，加快淘汰落后产能，坚决停建产能严重过剩行业违规在建项目。三是加快企业技术改造，提高科技创新能力。大力发展循环经济，培育壮大节能环保产业，促进重大环保技术装

备、产品的创新开发与产业化应用。四是加快调整能源结构，增加清洁能源供应。到 2017 年，煤炭占能源消费总量比重降到 65% 以下。京津冀、长三角、珠三角等区域力争实现煤炭消费总量负增长。五是严格投资项目节能环保准入，提高准入门槛，优化产业空间布局，严格限制在生态脆弱或环境敏感地区建设“两高”行业项目。六是发挥市场机制作用，完善环境经济政策。中央财政设立专项资金，实施以奖代补政策。调整完善价格、税收等方面的政策，鼓励民间和社会资本进入大气污染防治领域。七是健全法律法规体系，严格依法监督管理。国家定期公布重点城市空气质量排名，建立重污染企业环境信息强制公开制度。提高环境监管能力，加大环保执法力度。八是建立区域协作机制，统筹区域环境治理。京津冀、长三角区域建立大气污染防治协作机制，国务院与各省级政府签订目标责任书，进行年度考核，严格责任追究。九是建立监测预警应急体系，制定完善并及时启动应急预案，妥善应对重污染天气。十是明确各方责任，动员全民参与，共同改善空气质量。

防治大气污染明确时间表路线图

——“数说”《大气污染防治行动计划》

防治大气污染，政府用心，百姓关心。如何控车？怎样控煤？何时远离 PM_{2.5}？何时可以呼吸到清洁空气、看到纯净蓝天？

透过《大气污染防治行动计划》中列举的一系列数字，人们看到了一张清晰的防治大气污染工作时间和路线图。



关键词：控车

数字：2017 年底前全国供应“国五”油

解读：加快石油炼制企业升级改造，力争在 2013 年底前，全国供应符合国家第四阶段标准的车用汽油，在 2015 年底前，京津冀、长三角、珠三角等区域内重点城市全面供应符合国家第五阶段标准的车用汽、柴油，在 2017 年底前，全国供应符合国家第五阶段标准的车用汽、柴油。到 2015 年，淘汰 2005 年底前注册营运的黄标车，基本淘汰京津冀、长三角、珠三角等区域内的 500 万辆黄标车。到 2017 年，基本淘汰全国范围的黄标车。

关键词：淘汰落后产能

数字：提前一年完成 21 个重点行业落后产能淘汰

解读：采取经济、技术、法律和必要的行政手段，提前一年完成钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等 21 个重点行业的“十二五”落后产能淘汰任务。2015 年再淘汰炼铁 1500 万吨、炼钢 1500 万吨、水泥（熟料及粉磨能力）1 亿吨、平板玻璃 2000 万重量箱。对未按期完成淘汰任务的地区，严格控制国家安排的投资项目，暂停对该地区重点行业建设项目办理审批、核准和备案手续。2016 年、2017 年，各地区要制定范围更宽、标准更高的落后产能淘汰政策，再淘汰一批落后产能。

关键词：控煤

数字：2017 年煤炭消费比重降至 65% 以下

解读：到 2017 年，煤炭占能源消费总量比重降低到 65% 以下。京津冀、长三角、珠三角等区域力争实现煤炭消费总量负增长。积极有序发展水电，开发利用地热能、风能、太阳能、生物质能，安全高效发展核电。到 2017 年，运行核电机组装机容量达到 5000 万千瓦，非化石能源消费比重提高到 13%。到 2017 年，京津冀区域城市建成区、长

什么是 PM2.5?

PM2.5 即细颗粒物。细颗粒物又称细粒、细颗粒、PM2.5。细颗粒物指环境空气中空气动力学当量直径小于等于 2.5 微米的颗粒物，也称 PM2.5、可入肺颗粒物。它能较长时间悬浮于空气中，其在空气中含量（浓度）越高，就代表空气污染越严重。虽然 PM2.5 只是地球大气成分中含量很少的组分，但它对空气质量和能见度等有重要的影响。与较粗的大气颗粒物相比，PM2.5 粒径小，面积大，活性强，易附带有毒、有害物质（例如，重金属、微生物等），且在大气中的停留时间长、输送距离远，因而对人体健康和大气环境质量的影响更大。

三角城市群、珠三角区域基本完成燃煤锅炉、工业窑炉、自备燃煤电站的天然气替代改造任务。

关键词：PM2.5

数字：到 2015 年地级以上城市建成 PM2.5 监测点

解读：提高环境监管能力，到 2015 年，地级以上城市全部建成细颗粒物监测点和国家直管的监测点。加大环保执法力度，推进联合执法、区域执法、交叉执法等执法机制创新，明确重点，加大力度，严厉打击环境违法行为。对偷排偷放、屡查屡犯的违法企业，要依法停产关闭。对涉嫌环境犯罪的，要依法追究刑事责任。落实执法责任，对监督缺位、执法不力、徇私枉法等行为，监察机关要依法追究有关部门和人员的责任。

关键词：天气预警

数字：2015 年底前各省份建成天气监测预警系统

解读：环保部门加强与气象部门的合作，建立重污染天气监测预警体系。到 2014 年，京津冀、长三角、珠三角区域要完成区域、省、市级重污染天气监测预警系统建设；其他省（区、市）、副省级市、省会城市于 2015 年底前完成。做好重污染天气过程的趋势分析，完善会商研判机制，提高监测预警的准确度，及时发布监测预警信息。

昔日“雾都”的他山之石

在英国文豪狄更斯的笔下，伦敦弥漫着总也散不去的雾霾。如今走在伦敦街头，这些景象早已不见踪影。回看昔日“雾都”的治污过程，或对当下中国有所借鉴。

60多年前的英国，在享受制造业带来巨额财富的同时，城市上空逐渐被越来越浓的烟雾笼罩，直到大西洋的海风再也无法将烟雾吹散。1952年冬季，伦敦正值采暖季，连日无风导致粉尘不断累积，天空越发昏暗。但当时人们并未意识到这次雾霾与往常有何区别，更不知道他们正经历一场将载入史册的环境灾难。

在这一年12月初，伦敦的烟雾导致4天内四千余人死亡。此后两个月内，又有近八千人死于呼吸系统疾病。

痛定思痛，英国人的治污行动从立法开始。先是1956年出台的首部空气污染防治法——《清洁空气法》，规定冬季采取集中供暖，推广使用电力和天然气，并首次划定“烟尘控制区”，该区域内城镇禁止直接烧煤。

依据该法，伦敦的火电厂陆续关停或迁出城区，其中最具有代表性的是巴特西发电站。这座曾是英国最大的发电站被认为是工业革命时期的象征，其鼎盛时期每周烧煤一万吨，每天消耗泰晤士河河水155万立方米。

立法和严格执法收到了效果。到1960年，伦敦的烟雾排