

当代贪腐 形态透析

DANGDAI TANFU
XINGTAI TOUXI

刘从礼 著



中国书籍出版社
China Book Press

当代贪腐形态透析

刘从礼 著



中国书籍出版社
China Book Press

图书在版编目 (CIP) 数据

当代贪腐形态透析 / 刘从礼著. —北京: 中国书籍出版社, 2014. 5

ISBN 978 - 7 - 5068 - 4083 - 5

I. ①当… II. ①刘… III. ①反腐倡廉—中国—文集 IV. ①D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 046671 号

当代贪腐形态透析

刘从礼 著

责任编辑 李国永

责任印制 孙马飞 张智勇

封面设计 汉石美迪

出版发行 中国书籍出版社

地 址 北京市丰台区三路居路 97 号 (邮编: 100073)

电 话 (010) 52257143 (总编室) (010) 52257153 (发行部)

电子邮箱 chinabp@vip.sina.com

经 销 全国新华书店

印 刷 北京京海印刷厂

开 本 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数 150 千字

印 张 7

版 次 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5068 - 4083 - 5

定 价 26.00 元

版权所有 翻印必究

开 篇 语

刘从礼

当你看到《当代贪腐形态透析》这个书名，恐怕对书的主要内容已经知道了八九分：这是一本有关反腐倡廉的书。

反腐倡廉是当前党和国家政治建设中的一件大事，关系到党和国家的前途命运，每个公民都应对此尽一份责任。从舆论宣传的角度说，我写这样一本书，也算是对反腐倡廉尽自己一点绵薄之力吧。

反腐倡廉是个老话题，也是个新话题，是个自古至今久谈不衰的永恒话题。“国家之败，由官邪也。官之失德，宠赂章也。”贪腐误国，在历朝历代都是个大问题。据说明朝为了遏止官员腐败，对官员在物质待遇上极其苛刻，工资水平史上最差，而且制度条文上对腐败行为几乎是“零容忍”。据资料介绍，那时若贪墨 60 两银子，就要剥皮斩首，但即便如此也没有挡住各级官员前腐后继。由此

近代学者王亚南曾言，中国二十四史是“一部贪污史”。其实也不尽然，事物都是两个方面的。也应该看到，廉洁不阿的志士，刚正守法的仁人，史不绝书，已经成为中华民族永不磨灭的光辉记忆。因此，有些史学家把中国史看做是“对贪腐的斗争史”。

当然了，历史不能隔断，谈古更得论今。新中国成立后，特别是改革开放以来，坚决惩治腐败，是我们党的一贯态度和立场，其信心和决心一直没有动摇过，并取得了一定的成效。但不可否认的是，在一些领域依然存在严重的消极腐败现象，职务犯罪依然高发，反腐败斗争形势依然严峻。特别是一大批高官的职务犯罪，造成了极其恶劣的政治影响，给人民群众的根本利益造成了无可挽回的损害。据报道，党的十八大召开前夕，在新华网推出的关于十八大的网络调查中，反腐倡廉居关注点排行榜前列，可以说，老百姓最关心的问题之一就是反腐败。

党的十八大不负众望，把反腐败的重要性提高到“这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国”的高度来对待。新一届中央领导集体履新以来，多次就反腐倡廉工作作重要表态，“对违反党纪国法的行为，都必须严惩不贷，决不手软”的坚强决心，为民众所熟记，令人印象深刻。更令人信服的是，新一届中央领导集

体倡廉不空谈，反腐重实干，反腐已取得明显成效。据高检公布，2013 年前 8 个月，“打老虎”，共立案侦查贪污贿赂犯罪大案 18283 件，占立案总数的 80.8%，同比数量上升 5.7%，其中 4 名省部级官员被立案；“拍苍蝇”，共查办贪污贿赂案件 13163 件，涉案金额 31.1 亿元，对腐败行为和腐败分子已经形成了高压态势。我们坚信，反腐倡廉这个“老话题”在应对“新挑战”中，定会取得令人满意的成效。

反腐倡廉民众有责。近两年随着反腐败斗争的深入，笔者对反腐倡廉工作给予了更多的关注，除不失时机地认真学习中央有关反腐倡廉的文件和领导讲话外，还经常分析研究媒体相关报道资料，并借助《中华英才》半月刊的“热点透视”栏目，发表了许多事实充分，观点鲜明，分析透彻，具有较强的启迪性、警示性的反腐倡廉文章。这些文章梳理归纳起来，主要有三个方面的内容：一是对诸多贪腐类型的揭示与分析，让“老虎”、“苍蝇”等的贪腐形态、贪腐招数、贪腐路径大白于天下。二是对监督管理不给力的揭示与分析，呼唤监督管理尽快“硬”起来。三是对领导干部作风特别是群众最反感的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的揭示与分析，呼唤各级领导干部反对“四风”身体力行，真抓实干，持之以恒，促进

整个干部队伍风清气正。

三个方面的内容是一个整体，既有区别，又相互联系；既有典型事实，又有深度分析；既摆出了问题，又提出了解决问题的方法与建议。最近在朋友的提示和鼓励下，我决定将这些文章略加修改，汇编成册出版。考虑到这些文章对贪腐问题分析得较为具体透彻，便给本书起名为“当代贪腐形态透析”，希望读者能够认同。

在本书出版过程中，中国书籍出版社和《中华英才》杂志给予了很大的支持，在此一并表示感谢！

2013年12月10日于北京

目 录

透析一：贪腐类型面面观

虎贪：高官刘铁男贪腐被双规	3
狗贪：高官“身边人”仗势骗财者	10
蝇贪：官员贪腐由小到大	17
蚁贪：蝇头小利能贪则贪	24
岗贪：用“特别关照”收“红包”	31
隐贪：小偷“盗出贪官”	37
截贪：把截扣的腐败成本加进房价中	43
饷贪：单位挂名“吃空饷”	49
房贪：官员囤房成当今财富新贵	55
群贪：“隐性福利”大家吃	61
嘴贪：舌尖上的腐败	67

透析二：监管不给力形同虚设

贪官何以照常升迁？	77
-----------------	----

国企高管贪腐缘何逐年攀升？	84
为何让贪官曝光的却是小偷？	90
为何食品药品监管屡出“马后炮”？	95
矿难频发为何刹不住？	102
“年底突击花钱风”为何屡禁不止？	107
提拔年轻干部何以遭质疑？	114
官员“素质造假”咋没人管？	122
监督不给力，政府公信力走低	128
环保监督为何碰到“头”就疲软？	135
养生“神医”为何蔑视监管？	140

透析三：反“四风”贵在真抓实干

倡廉不空谈，反腐重实干	149
政府请客，百姓埋单的节庆要不得	155
爱搞“四风”官员喜欢“文山会海”	161
多些脱稿讲话，少些空话套话	167
善于挤“水分”方能有“干货”	174
刘副省长“裸沉”为何得民心？	180
“博士服务团”何以受青睐？	186
让官德考察成为“铁门槛”	193
不让“老实人吃亏”重在落实	200
给基层干部“本领恐慌症”把脉	207

透析一：
贪腐类型面面观

人们把位高权重的贪官比喻成“老虎”，把位低权轻的贪官比喻成“苍蝇”，既形象又准确，说明权力有大小之分，贪腐也有“老虎”、“苍蝇”等类型之别。反腐败既要“打老虎”，也要“拍苍蝇”。

反腐斗争实践告诉我们，反腐领域错综复杂，“苍蝇”和“老虎”谁比谁“更猛”，有时也难以分得那么清楚。当然总的看，还是“老虎”危害最大。但“苍蝇”虽小，也能做下腐败大案，比如号称“土地奶奶”的抚顺市顺城区国土资源局女局长罗某，不过一个科级干部，却能敛财上亿元。前不久被曝光的温州10名村官瓜分价值18亿元316套安置房的案例，也创下了“村官腐败”的新纪录。“小官大贪”的现象，不仅反映了“苍蝇”贪腐起来也很厉害，更折射出不受制约的权力危害巨大。因此，反腐败必须坚持“老虎”、“苍蝇”一起打。只有坚持“打老虎”、“拍苍蝇”两手抓、两手硬，不断清除危害国计民生的各类蛀虫，才能持续净化政治肌体，提振党和政府的公信力。

——笔者引言

虎贪：高官刘铁男贪腐被双规

为官须清廉，贪腐定被捉。曾几何时，掌管着国家能源大权的国家发展改革委员会副主任、国家能源局局长刘铁男，专横跋扈，恣意妄为，面对媒体人罗昌平的实名举报，不仅不以为然，而且还唆使本局新闻发言人指责罗昌平的举报“纯属污蔑造谣”，甚至威胁说：“我们正在联系有关网络管理部门和公安部门，正在报案报警，将采取正式的法律手段处理此事。”大有“民若告官官必治民”之势。然而邪不压正。经过5个月权与法、民与官的较量，中央纪委终于将刘铁男“收走”了。2013年5月13日，中央组织部负责人证实，因涉嫌严重违纪，中央已经决定免去刘铁男国家发改委副主任、党组成员领导职务。同时，发改委官方网站领导栏中也将刘铁男名字撤掉，其个人主页也被删除。

人们知道，国家发改委位高权重，在财经界有“小国务院”之称，上至宏观货币政策、产业政策，下至行政审批，可以说巨细无遗。不仅企业要受它节制，其他政府机关的部分权

职也要受它“侵夺”。足见身为发改委副主任的刘铁男权力有多大。

然而，法网恢恢，刘铁男终于落马了。媒体人很兴奋，有的认为这是微博反腐一次“里程碑”式的突破，也有的称这是“庶民的胜利”。“里程碑”式突破也好，“庶民胜利”也罢，说得透一点，就是刘铁男这只吊睛白额大虫不是被体制监督打倒，而是倒在草根媒体的微博“哨棒”之下，说这是“庶民的胜利”，也不为过。事实进一步说明，民众的眼睛是雪亮的。在反腐败日益高涨的今天，党中央的反腐利剑是和广大民众一起高举的！创造条件让民众监督，是反腐制度化不可或缺的正能量，是让贪腐蛀虫无以遁形的治贪法宝。鉴往知来，对民众的监督应该更加呵护与关怀。

刘铁男一案，从罗昌平实名举报，到国家能源局新闻发言人否认威胁，再到今天证实中纪委已将其“带走”调查，跌宕起伏的案情，让人从中深切感受到当今民众反腐的地位和作用。

民众是不可或缺的反腐正能量

刘铁男落马，与罗昌平实名举报有很大关系。实名举报在先，组织立案调查在后，这是不争的事实。

据新华网报道，2012年12月6日，《财经》杂志副主编罗昌平连发三条微博，向中纪委实名举报国家发改委副主任刘铁

男，作为证据呈现的不仅有刘铁男“涉嫌学历造假”的证书、与情人徐某的合影，还附上了早在一年多前就由其同事完成的调查报告《中国式收购：一名部级高官与裙带商人的跨国骗贷》，文字经网络传播后，引起中纪委高度重视，也在政府部门产生震动。虽然拖了5个多月才见分晓，但毕竟还是扳倒了刘铁男这个大贪官。正如一篇报道所说：“如果没有罗昌平实名举报，说不定刘铁男仍在国家发改委道貌岸然地主持工作。”

事实说明，民众监督不是可有可无，而是当今反腐败不可或缺的正能量。所谓“民有所举，官有所查”，就是希望官民反腐败拧成一股绳，使出一股劲，成为当今反腐败的一种新模式。

据有关专家分析，过去是官民反腐“两张皮”，民众向纪检部门提供、举报官员违纪线索，要不就是石沉大海，杳无音讯；要不就是结果令民众失望。说过去官民反腐“两张皮”，还表现在官方说官方的，民众说民众的，两股反腐力量并未有效地形成合力，反腐能量自然也就降低了。而刘铁男被中纪委立案调查，恰恰是源于罗昌平在网上的实名举报。这种官方力量与民间力量的紧密融合，不能不说是民间反腐力量的一种激励，一种呵护。

2013年4月，为了充分发挥民众反腐的正能力量作用，在国家相关部门的支持下，国内主要网站均在首页开设了网络监

督专区，欢迎网民提供、举报有关腐败的线索。应当说这是支持民众监督向前迈出的一大步。诸多网络反腐事实表明，网络言论平台，是反腐的重要平台，是很好的反腐阵地，它的快速覆盖、它的互动，对反腐倡廉起着不可替代的作用。

当然，民众监督能不能发挥作用，关键在于纪检部门相不相信群众。如果不相信群众，对民众的实名举报总是怀疑这个，怀疑那个，生怕是“污蔑造谣”，那么民众监督得再好，也没有用。一位专家说得好：“凡是实名举报，材料又详细具体的，真实度一定超过51%，反腐机构应该循着举报材料调查，一定会大有收获，因为中国还有一个‘诬告陷害罪’在那搁着，谁还愿意冒着犯罪的风险去栽赃一个于己毫不相干的官员。”

实名举报须有相关部门呵护撑腰

诸多事实表明，实名举报并非易事，是要担风险的。一是担被指控“污蔑陷害”的风险；二是担被打击报复的风险。若没有敢于碰硬的胆量和勇气，实名举报是做不到的。因此对实名举报者，政府相关部门必须给予呵护和撑腰。

罗昌平敢于实名举报部级高官刘铁男，应当说与党中央加大反腐力度有很大关系，也就是说党“反腐风强劲”的政治背景和鼓励人们讲真话、实话的宽松的话语环境给了他胆量和信心。人们知道，党的十八大以后，习近平总书记对反腐态度很

坚决，多次指出：“腐败问题愈演愈烈，最终必然会亡党亡国”，并强调“要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打”。中纪委书记王岐山也多次对反腐表态，“既要打持久战，也要打好歼灭战”，“反腐事关党的生死存亡，领导干部要以身作则”。更为提振人信心的是，新的中央领导集体反腐不空谈，随着一个又一个县以上贪官的落马，网上举报的级别一下子提高到部级官员，可以说开创了网络举报的先河。正是在这样的大好政治背景下，罗昌平实名举报了刘铁男。有记者问：“当时有没有想过后果？”罗昌平说：“想过。第一就是马上被屏蔽；第二就是遭打击报复。我想的最糟糕的事是我被免职。”可见罗昌平实名举报刘铁男，已经做了最坏的思想准备。果不其然，罗昌平微博实名举报刘铁男的当天下午，国家能源局新闻发言人就急于表态“护主”，指责罗昌平的举报“纯属污蔑造谣”，并扬言要“报警”、“报案”。更让罗昌平预想不到的是，他实名举报刘铁男后，不但迟迟不见中央有什么动静，相关媒体却突然刊登出一张刘铁男出席中俄能源谈判签字仪式的照片，签署文件者为刘铁男，他身后站立的则是中纪委书记王岐山。“看到这张照片，当时我心里就‘咯噔’一下。”罗昌平对记者说，“接着戏剧性的事情又发生了，当晚《新闻联播》播出了前一天刘铁男参加活动的画面，我心里又‘咯噔’了一下。”这足以说明实名举报刘铁男后，罗昌平的心路历程是十分艰难的。

然而，怎样提升实名举报者的信心？经历了实名举报波折的罗昌平，对此感受颇深，也很有启发作用。现将罗昌平回答《京华时报》提问的一段话摘录如下：

如果有人举报，有关部门如公、检、法、纪等应该启动一个评估程序，分两部分：一是大体核实事实的真实性；二是要评估举报人的安全等级，根据不同等级启动不同保护措施。

关于怎样保护举报人，首先，可以建立一套保密系统。香港廉政公署的举报人制度就是非常保密的，每次举报都有一个编码回馈给举报人，举报材料及举报人信息也以编码的方式自动进入系统，实现公检法在某一个层级的互通，提高办案效率。

第二，要有一个干预制度。如果举报人受到非正常干扰，应该启动保护程序。比如当天我举报后，能源局说“报警”，如果真有警察出动，这在以往看来也不罕见，有关部门应该出面制止。

民众应负责任地提供腐败线索

罗昌平实名举报成功的范例说明，官民互动反腐，既需要政府相关部门真正重视来自民间的声音，能细心研究分析民众提供的腐败线索，也需要民众讲诚信，以实事求是和极端负责任的态度向政府相关部门提供详细腐败材料，只有这样，官民互动的反腐模式才能有效地运转下去。