

高等学校消防指挥专业规划教材

消防部队 基层政治工作

冯时进 主编



 机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



高等学校消防指挥专业规划教材

消防部队基层 政治工作

主 编 冯时进

副主编 陈宏伟 李云波

参 编 刘学武 但 浩 邵家安 张 璐

刘 伟 黄亚明 金 悦 李蓉蓉

张 云 潘向明

机械工业出版社

本书根据消防指挥人才基层岗位任职的需要,紧贴消防部队基层政治工作实际,按照消防部队基层政治工作的概述、发展历史、基本理论、专业理论,全面系统地阐述了消防部队基层政治工作的基本知识,内容涵盖了消防部队基层政治工作的继承和发展、地位和作用、基本任务和原则、思想政治教育、经常性思想工作、党支部工作、群众组织工作、政治工作队伍建设、文化工作和警地两用人才培养、安全保卫工作、群众工作、执勤训练、灭火及应急救援中的政治工作等方面的内容,重点阐述了消防部队基层政治工作的基本要求和具体方法,以及应该掌握的政策和规定,对新世纪、新阶段消防部队基层政治工作的特点、形势、任务进行了探讨分析、总结归纳,在知识结构和理论体系上力求与当前消防部队基层政治工作的相关法规紧密衔接;内容体系力求科学严谨规范,既强调理论性,又突出操作实践性。为便于教师授课和学生自学,本书每章前有学习目标,后有思考题。本书可作为高等院校消防指挥专业教材,也可供消防部队基层政治工作干部和广大消防官兵使用。

图书在版编目(CIP)数据

消防部队基层政治工作/冯时进主编. —北京:机械工业出版社, 2014.5

高等学校消防指挥专业规划教材

ISBN 978-7-111-46764-9

I. ①消… II. ①冯… III. ①消防部队一部队基层政治工作—中国—高等学校—教材 IV. ①E224

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第102898号

机械工业出版社(北京市百万庄大街22号 邮政编码100037)

策划编辑:崔占军 邹云鹏 责任编辑:邹云鹏

版式设计:墨格文慧 责任校对:张莉娟

封面设计:路恩中 责任印制:乔宇

保定市中华美凯印刷有限公司印刷

2014年6月第1版第1次印刷

184mm×260mm·13.25印张·2插页·332千字

0001—3000册

标准书号:ISBN 978-7-111-46764-9

定价:29.00元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换

电话服务

网络服务

社服务中心:(010) 88361066

教材网:<http://www.cmpedu.com>

销售一部:(010) 68326294

机工官网:<http://www.cmpbook.com>

销售二部:(010) 88379649

机工官博:<http://weibo.com/cmp1952>

读者购书热线:(010) 88379203

封面无防伪标均为盗版

前 言

教材建设是院校建设的一项基础性、长期性工作。配套、适用、体系化的专业教材不但能满足教学发展的需要，还对深化教学改革、提高人才培养质量起着极其重要的作用。近年来，中国人民武装警察部队昆明消防指挥学校党委和各级领导十分重视教材建设，专门成立了教材编审委员会，加强学校教材建设工作的领导，保证教材编写质量。根据2013年版《消防指挥专业专科人才培养方案》，学校组织有经验的教师编写了消防指挥专业的套系教材，并在全国范围内聘请了来自公安部消防局、部分消防总队、消防科研院所及军队院校和普通院校的24名专家和教授分别对教材编写情况进行审查。

本次教材编写工作，认真贯彻“教为战”的办学思想，满足当前消防工作和消防部队人才培养的新需要，立足教学实际，注重学科专业体系化建设，注重对各学科知识内容的更新，特别是对当前消防部队基层政治工作发展中的新理论、消防部队基层政治工作理论研究成果的吸纳和应用；教材结构安排和编写体例紧紧围绕基础理论知识学习和基本操作训练，突出案例教学和实践教学，着重提高学生的专业理论水平和实际工作技能。本教材适用于高等院校消防指挥专业人才培养的教学需要，也可供消防部队基层政治工作干部和广大消防官兵使用。

本书是“高等学校消防指挥专业规划教材”的系列之一，由冯时进担任主编。具体的编写分工如下：绪论，冯时进；第一章，邵家安；第二章，张璐；第三章，刘学武；第四章，冯时进、黄亚明；第五章，陈宏伟、张璐；第六章，但浩；第七章，刘伟、冯时进；第八章，冯时进；第九章，但浩；第十章，但浩、刘伟；第十一章，金悦、李蓉蓉；第十二章，李云波；第十三章，张云、潘向明；第十四章，邵家安。冯时进负责全书统稿。中国人民武装警察部队学院部队政治教研室申天松副教授、中国人民解放军成都军区民族干部学院张建川教授对本书的编写提出了许多宝贵的意见和建议，在此对他们表示衷心的感谢！

鉴于编者学识水平和实践经验有限，本书难免存在疏漏和错误之处，敬请读者和同行批评斧正。

编 者

目 录

前言

绪论1

第一章 消防部队政治工作的继承和发展11

- 第一节 军队政治工作的发展历程.....11
- 第二节 消防部队政治工作的继承与发展.....19

第二章 消防部队政治工作的地位和作用25

- 第一节 政治工作是我军的生命线.....25
- 第二节 全面认识消防部队政治工作的地位和作用.....27
- 第三节 新世纪、新阶段消防部队政治工作只能加强不能削弱.....35

第三章 消防部队政治工作的基本任务和原则39

- 第一节 消防部队政治工作的基本任务.....39
- 第二节 消防部队政治工作的基本原则.....46

第四章 消防部队基层思想工作概述62

- 第一节 消防部队基层思想工作的地位、作用以及目的与任务.....62
- 第二节 新世纪、新阶段消防官兵的思想特点及其对思想工作的要求.....65
- 第三节 消防部队基层思想工作的方针和原则.....67

第五章 消防部队基层思想政治教育72

- 第一节 消防部队基层思想政治教育的地位、作用、任务和原则.....72
- 第二节 消防部队基层思想政治教育

的内容和制度.....77

第三节 消防部队基层思想政治教育的组织实施和形式方法.....81

第四节 政治课的组织与实施.....84

第六章 消防部队基层经常性思想工作90

- 第一节 经常性思想工作的地位和作用.....90
- 第二节 经常性思想工作的内容和特征.....92
- 第三节 经常性思想工作的程序和方法.....95
- 第四节 不同对象的经常性思想工作.....100
- 第五节 经常性思想工作中心理工作.....102

第七章 消防部队基层组织工作概述106

- 第一节 基层组织工作的地位、作用、意义和内容.....106
- 第二节 基层组织工作的特点和基本要求.....111

第八章 消防部队基层党支部工作114

- 第一节 党支部的地位、组成、任务和
组织生活制度.....114
- 第二节 党支部的领导制度和议事规则.....121
- 第三节 党支部建设.....125

第九章 消防部队基层群众组织工作133

- 第一节 基层团支部工作.....133
- 第二节 武警委员会工作.....139

第十章 消防部队基层政治工作队伍建设146

- 第一节 政治指导员.....146
- 第二节 中队长、排长和
战士思想骨干.....150
- 第三节 基层政治工作队伍建设.....153

第十一章 基层文化工作和 警地两用人才培养	158
第一节 基层文化工作	158
第二节 警地两用人才培养	167
第十二章 消防部队基层 安全保卫工作	173
第一节 安全保卫工作的重要意义 和方针原则	173
第二节 基层安全保卫工作的 主要内容和方法	176
第三节 安全保卫工作的基本制度 和主要规定	178
第四节 基层预防犯罪工作	180
第十三章 基层群众工作	186
第一节 新世纪、新阶段群众工作 的意义、特点、任务和原则	186
第二节 基层群众工作的内容要求 和组织领导	190
第十四章 消防部队基层执勤训练、灭 火及应急救援中政治工作	195
第一节 消防执勤训练、灭火及应急救援 中政治工作的基本任务	195
第二节 消防执勤训练中的政治工作	196
第三节 灭火及应急救援中的政治工作	200
参考文献	208

绪 论

【学习目标】

1. 了解军队政治工作的概念和内容，以及学习本书的意义和方法。
2. 熟悉军队基层政治工作的规律，以及本书的内容体系。
3. 掌握军队基层政治工作的本质、特点，消防部队基层政治工作的概念、特点。

公安消防部队是中国共产党缔造和领导的，用马克思列宁主义、毛泽东思想和包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系武装的一支新型的人民武装力量，是人民民主专政的坚强柱石，是公安机关行政执法和刑事司法力量的组成部分，是在公安机关领导下担负火灾预防、火灾扑救和应急救援任务的一支实行军事化管理的部队，执行解放军的共同条令和兵役制度，纳入武警序列。公安消防部队和中国人民解放军一样，都是人民的子弟兵，必须始终不渝地保持人民军队的性质，忠于党，忠于社会主义，忠于祖国，忠于人民。

一、军队政治工作

（一）政治

政治是一个内涵十分丰富的概念，古往今来，人们曾经对它作过各种各样的解释，然而，只有马克思主义学说才真正科学地回答和解决了这个问题，从不同角度深刻提示了政治的本质和内涵。概括起来，主要有以下几种基本观点：

第一，从政治的起源和发展上看，政治是一种特殊的社会现象，是一个历史的范畴；第二，从政治的根源和目的上看，政治来源于经济，是经济的集中表现，同时又为经济服务；第三，从政治的实质上看，政治是阶级之间的关系，是一定社会中各阶级、国家、民族之间根本的利益关系；第四，从政治的核心上看，政治的核心问题是国家政权问题；第五，从政治的内容上看，政治既包括政治思想、政治组织和制度，也包括政治活动。其中，政治活动是政治的动态表现，是政治诸因素的相互作用过程，是社会上各阶级政党、集团在一定的政治思想指导下进行的夺取政权、巩固政权，并运用政权对社会进行统治，以维护和实现本阶级利益的实践活动。

概括地说，政治就是政权统治，是政党为了维护其经济利益所采取的一系列措施。夺取政权之前，政治主要表现为阶级斗争；夺取政权之后，政治表现为大力发展生产力，加速经济的发展，改善人民的生活。

（二）政治工作

政治工作，就是一定的阶级、政党和国家，动员、教育和组织群众实现其政治主张，维

消防部队基层政治工作

护其利益的实践活动，是实现政治目的的重要途径和手段。在人类社会，有政治必有政治工作。因为任何阶级、政党的政治思想和政治主张，都需要通过政治教育灌输到群众中去；政治组织、制度、设施的建立、巩固和加强，都需要一系列的组织工作去实施；政治的实践活动，都需要通过包括政治工作在内的各种具体工作来展开。政治工作有广义和狭义之分。广义上的政治工作是指政治领导者对本阶级的群众及其他可以争取的社会力量进行思想教育和组织协调，使之齐心协力按照自己的政治意图行动的工作。政治工作是古已有之的一项社会实践活动，是与阶级、国家和政治同时产生的一种社会现象，古今中外都有政治工作，概莫能外。狭义上的政治工作指中国共产党的政治工作，是党对群众进行的思想和组织工作，是党教育和组织广大群众为实现党提出的政治目标而齐心协力奋斗的工作。本书中的政治工作指的是狭义上的政治工作。

（三）军队政治工作

《中国人民解放军政治工作条例》规定：“中国人民解放军的政治工作，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是构成军队战斗力的重要因素，是实现党对军队绝对领导和军队履行职能使命的根本保证，是中国人民解放军的生命线。”

与军事工作、后勤工作、装备工作相比，军队政治工作具有4个显著的特点：①鲜明的党性。军队政治工作是一门党性、政治性很强的学科，具有非常鲜明的无产阶级性质和社会主义性质。它以党的基本理论为指导思想，直接为做好党的政治工作、保证完成党赋予军队的各项政治任务服务。②强烈的实践性。军队政治工作从思想上和组织上保证党对军队的直接领导，它的理论、原则、方法，既来源于实践，又服务于实践，在实践中产生、发展和完善。军队的思想建设、政治建设和组织建设中遇到的各种问题，都在实践中得到回答和解决。因此，它具有很强的实践性。③广泛的群众性。军队政治工作，是党在军队中的群众工作，要靠全体干部、战士、党员、骨干、社会和家庭共同来做，因而具有广泛的群众性。军队政治工作的宗旨是为群众服务，这既是军队政治工作的出发点，又是军队政治工作的落脚点。只有把政治工作贯彻到官兵中去，被官兵所掌握，才能发挥其应有的作用。④高度的综合性。军队政治工作的对象是广大官兵及与部队发生联系的人民群众，这就必然要研究人的思想、行为和组织等。官兵的行为是由其思想支配的，而思想是由社会存在所决定的。官兵的实际生活过程是个涉及广泛社会领域的复杂过程，这就决定了官兵的思想活动，又必然要涉及一系列广泛的社会领域。研究对象的复杂性、研究领域的宽泛性、知识来源的广泛性决定了军队政治工作具有高度的综合性。

（四）军队基层政治工作

军队基层政治工作，是中国共产党在连队、中队、舰艇、飞行大队及与其相当的军队基层单位进行的思想工作和组织工作。军队基层政治工作是加强军队基层建设的根本保证，是军队全部政治工作的基础。

军队基层政治工作是军队政治工作任务在部队基层的具体落实，是基层全面建设和完成各项任务的重要保证。首先，党的路线、方针、政策，我军建军治军的方针原则以及中央军委的重大决策要靠基层政治工作宣传到广大基层官兵中去，靠基层政治工作组织广大

官兵在基层贯彻落实，保证党对军队的绝对领导深入到基层，保证基层建设具有坚定正确的政治方向。其次，党支部是基层的领导核心，党支部工作正是基层政治工作的一项重要内容，只有加强基层政治工作，把党支部建设成为坚强的战斗堡垒，搞好基层建设才有可靠的保证。第三，基层各方面工作和各项任务的完成，都离不开广大官兵的共同努力，做好基层政治工作，才能充分调动官兵的积极性和创造性，为做好工作、完成任务提供源源不断的精神动力。

基层政治工作是军队全部政治工作的基础。其原因是，第一，军队政治工作的主要对象是基层广大官兵，广大官兵也是政治工作的主要依靠力量。政治工作只有深入到基层，深入到群众的实践活动中去，才能与广大官兵紧密结合，有效地发挥动员引导和激励作用。第二，我军政治工作组织制度的根基在基层。基层政治工作组织既是基层开展政治工作的有力依托，又是上级组织联系基层群众的纽带和开展工作的桥梁。第三，我军政治工作干部的主要生长环境在基层。基层政治工作的内容具体、任务繁重，但是这种具体繁重的工作最能锻炼人，最能积累经验，最有利于人才的成长。所以，做好军队基层政治工作，对加强和改进军队政治工作，保证军队的革命化、现代化、正规化建设顺利进行具有十分重要的意义。

二、军队基层政治工作的本质、特点和规律

（一）军队基层政治工作的本质

中国共产党在基层军队中的政治工作，是中国共产党为了对军队实施领导，巩固和提高战斗力，完成党赋予军队的一切任务而进行的思想工作和组织工作。

1. 军队基层政治工作是党的工作

军队政治工作的主体是中国共产党，从主体角度讲，军队政治工作是党的工作。我军是中国共产党绝对领导下的军队，从广义上说，我军的军事工作、后勤工作、装备工作也是党的工作，是党的事业的组成部分。但从主体属性上看，军事、后勤和装备工作属于党领导下的军事行政和业务技术工作，其主体是部队各级行政首长、机构和专业干部。军队政治工作的主体则是党在军队中的各级组织和党的工作者，即政工干部。强调这种区别，是为了准确把握政治工作的本质特点，自觉地把保证党的路线、方针、政策的贯彻落实，作为政治工作的根本任务。

2. 军队基层政治工作是党在军队中进行的群众工作

军队基层政治工作的客体是我军广大官兵、与军队建设和军队执行任务发生直接关系的地方群众以及敌军中可以争取的官兵。党的事业是群众的事业，群众路线是党根本的政治路线和工作路线。党要取得事业的成功，必须要动员群众、组织群众、依靠群众。军队建设是党的事业的重要组成部分，为了保证军队完成党赋予的各项任务，党也要做好与军队建设和完成各项任务有关的广大群众的工作。这就从政治工作对象的角度，规定了军队政治工作的本质属性。

3. 军队基层政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作

所谓思想工作，就是用马克思列宁主义、毛泽东思想和包括邓小平理论、“三个代表”

消防部队基层政治工作

重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系、党的路线方针政策教育军人及有关群众，调动他们的积极性，保证各项任务的完成。所谓组织工作，就是搞好军队各级党组织建设、群众组织建设和干部队伍建设，使军队党组织成为部队统一领导和团结的核心，保证党的路线、方针、政策的贯彻落实。思想工作和组织工作既相互区别，又密切联系，相互渗透。思想工作为组织建设提供思想保证，组织工作为思想建设提供组织保证，二者共同构成我军政治工作有机统一的整体。

4. 军队基层政治工作是为实现党对军队的绝对领导，巩固提高战斗力的工作

我军是党领导下的人民军队，党的性质和我军的阶级属性，决定了我军必须置于党的绝对领导之下，坚决完成党交给的一切任务。我军又是执行党的政治任务的武装集团，是随时准备打仗的，这就决定了我军政治工作的根本目的和根本任务是保证党对军队的绝对领导，巩固和提高部队战斗力，履行根本职能，完成神圣使命。

（二）军队基层政治工作的特点

我军政治工作同其他军队政治工作相比较，具有鲜明的党性、强烈的实践性、广泛的群众性和高度的综合性。我军基层政治工作除了具有这些基本特征外，还具有以下几个明显特点。

1. 直接性

军队基层政治工作是直接面向基层官兵开展的思想工作和组织工作，与工作对象之间没有中间环节，工作效果往往在基层直接反映出来。这就要求从事基层政治工作必须紧密联系群众，及时准确地掌握每一名官兵的基本情况，有针对性地做好工作，并要求基层干部处处以身作则，保持良好形象，以自己的模范行为直接影响、教育群众，增强政治工作的说服力和感召力。

2. 具体性

军队基层政治工作面临的问题都很实际，工作过程也很具体。这就要求基层政治工作不仅要坚持党性原则和政策观念，而且还要从本单位的实际出发，拿出解决问题的具体办法。要善于把上级指示和单位实际结合起来，把原则性和灵活性结合起来，具体情况具体分析，合情合理地解决各种问题，切忌空泛议论，反对表面文章，力戒形式主义。

3. 综合性

军队政治工作的全部内容，最终都要在基层贯彻落实。基层的各项政治工作都要由基层政工干部组织实施，不像机关那样有细致专门的分工。这就要求基层政工干部具有组织实施各项政治工作的综合能力，具备政治工作各个领域的专业知识和技能，而且还要懂一点教育学、心理学、法学、社会学、美学、伦理学，提高政治工作的效能。尤其是要学习军事高技术知识和现代战争知识，学习现代管理知识，使政治工作在军事斗争准备和基层全面建设中有效地发挥作用。

4. 复杂性

基层是群众的聚合体，官兵来自五湖四海，情况千差万别。基层又是一个流动的群体，人员的流动，岗位的变动，任务的转换，环境的改变是经常发生的。尤其是在社会主义市场经济和改革开放条件下，基层政治工作面临层出不穷的新情况、新问题，这一切都决定了基

层政治工作的复杂性、艰巨性。要求对基层政治工作要舍得下长工夫、细工夫、苦工夫，坚韧不拔，常抓不懈，扎扎实实打基础。要坚持与时俱进，锐意创新，创造性解决新问题，总结新经验，争取新成效。

（三）军队基层政治工作的基本规律

规律是客观事物内部所固有的、必然的、本质的联系。军队基层政治工作的规律就是军队基层政治工作在运动过程中自身各要素之间以及与它密切相关的客观因素之间必然的、本质的联系。它对基层政治工作实践活动起着支配性的作用。

1. 军队基层政治工作与党的纲领、路线相适应的规律

这个规律揭示了党的纲领、路线与基层政治工作之间固有的本质联系，即党的纲领、路线对基层政治工作起决定作用，基层政治工作对党的纲领、路线在基层的贯彻执行起保证作用。二者是辩证统一的。一方面，党的纲领、路线决定基层政治工作的性质、方向，决定基层政治工作的原则、内容、制度和办法，决定着基层政治工作的成败；另一方面，基层政治工作贯彻党的纲领、路线提供思想保证、组织保证和纪律保证，这就是政治工作对于党的纲领、路线的巨大能动作用。

2. 军队基层政治工作与军队任务相一致的规律

这个规律揭示了基层政治工作与军队任务之间本质的必然联系，即基层政治工作没有自己独立的任务，军队基层的任务就是军队基层政治工作的任务；基层政治工作的内容、方法必须随着基层任务的变化而变化；政治工作必须渗透到各项任务中去，结合各项任务一道去做，保证各项任务的顺利完成。这个规律要求基层政治工作要牢固树立为完成各项任务服务、保证的观念，要把政治工作做到训练、作战工作的第一线，掌握政治工作主动权，提高政治工作效益。要求基层干部既要懂政治工作，又要懂军事、懂后勤、懂装备和各项技术工作，与其他干部齐心协力，共同努力，发挥政治工作对各项任务的服务、保证作用。

3. 军队基层政治工作与基层工作对象的实际相结合的规律

这一规律体现了政治工作与其工作对象之间本质的必然联系，即基层政治工作必须从工作对象的实际情况出发，被工作对象所接受；工作对象的实际对政治工作的内容、形式和方法具有客观制约性。这个规律要求基层政治工作必须注重研究社会生活、客观环境对工作对象的影响，准确把握基层官兵的思想变化，使政治工作具有鲜明的时代感；要求政治工作研究军队特殊性对工作对象的制约，使政治工作适合军人特点；要研究基层官兵思想道德形成的特点、生理心理的特点，使政治工作适应工作对象的身心发展规律，取得好的效果。

三、消防部队基层政治工作

（一）概念

消防部队基层政治工作是中国共产党在消防部队基层单位开展的思想工作和组织工作，是构成消防部队基层战斗力的重要因素，是实现党对消防部队绝对领导和消防部队履行职能

消防部队基层政治工作

使命的根本保证，是消防部队的生命线。

消防部队基层政治工作的主体是中国共产党；对象主要是消防部队广大官兵，还包括与部队建设和执行任务发生直接关系的地方群众和其他工作对象；目的是实现党对消防部队的绝对领导，巩固和提高部队战斗力，保证部队各项任务的完成；手段主要是思想教育和组织协调。具体地说，消防部队基层政治工作就是中国共产党通过消防部队中的各级基层党组织、政治机关、政治工作人员、广大党员、干部和战士，运用教育的、组织的、法制的和纪律的等手段，从思想上、政治上、组织上确保消防部队始终成为党绝对领导下的人民军队，确保消防部队建设的科学发展，确保有效履行新世纪、新阶段消防部队历史使命，而在消防部队基层单位、驻地人民群众和其他工作对象中开展的群众性的政治活动。

消防部队基层政治工作中“基层”范畴界定为消防大队和消防中队。《军队基层建设纲要》明确：“连队、舰艇、飞行大队及与其相当的队、站、室、所、库等基层单位是军队的基础，是遂行作战、训练、执勤、科研、保障等任务的基本单位。”根据消防部队的实际情况和本教材的教学对象，本教材所涉及的消防部队基层是指消防中队及与其相当的基层单位（如修理所、汽车队、卫生队、院校学员队等），未涉及消防大队的相关内容。

（二）特点

消防部队基层政治工作除了具有军队基层政治工作的一般特点外，还具有其自身的个性特点。

1. 消防部队自身属性的特点

消防部队的特点，决定了消防部队基层政治工作的特点。

（1）体现执法性。《消防法》赋予公安消防部队消防行政执法权，这是消防部队不同于其他部队的最大特点。保证消防部队“立警为公、执法为民”，保证消防行政执法任务的圆满完成，就成为了消防部队基层政治工作的一个重要任务。执法性的特点就体现在消防部队基层政治工作之中。

（2）对象广泛性。消防部队担负着防火、灭火和应急救援的职能任务，是一支与地方有着紧密联系的部队。消防工作的社会性决定了消防部队基层政治工作对象的广泛性和复杂性，除广大消防官兵外，还包括在消防行政执法、消防宣传、灭火、应急救援、火灾事故调查、重点单位管理、警民共建活动等工作中的地方人民群众、党政机关、企事业单位，从而使消防部队基层政治工作的对象具有广泛性。

（3）方法灵活性。消防部队是一支“养兵千日，用兵千日”的部队，执勤训练任务的繁重性、火灾的突发性、应急救援的不可预知性、消防中队（站）的分散性决定了消防部队基层政治工作的内容、方法、手段、措施不能一成不变，而要因地制宜、因势利导、因人而异、实事求是，灵活多变。

2. 消防部队基层属性的特点

（1）直接性。消防中队是整个消防部队的最基层单位。消防部队基层政治工作作为整个消防部队政治工作中最基础的部分，它不需要经过任何中间环节，而是直接面向广大干部及战士所进行的具体的思想教育和组织活动。

（2）归一性。上级机关各业务部门的各项工作都要通过基层单位来落实。这就决定了基

层政治工作不能像政治机关那样分门别类地开展工作，而只能统筹兼顾地进行，政治工作中的相关工作相互穿插，政治工作与管理工作的其他工作相互渗透。

(3) 连续性。消防部队基层单位担负的防火、灭火和应急救援等任务是连续不断的，干部战士的思想也是经常变化的，这就决定了基层政治工作也必须经常进行。只有这样，才能及时掌握干部战士的思想动态，摸准脉搏，实施有效的思想政治工作。

(4) 生动性。消防部队基层政治工作处于政治工作实践的第一线，计划、方案要在这里贯彻落实，新问题要在这里探索，新经验要在这里总结。因此，它是整个消防部队政治工作中最实际、最生动、最精彩的部分。

四、《消防部队基层政治工作》的内容体系

《消防部队基层政治工作》的总体结构是：以消防部队基层政治工作实践活动的整体为研究对象，从介绍消防部队基层政治工作一般知识入手，将政治工作基本理论和原理与消防部队基层实际有机结合，既分析基层政治工作的一般规律，又研究各方面的具体规律。本教材既具有较强的理论性和知识性，又具有较强的规范性和操作性，主要内容有四个部分：

(1) 绪论。概要阐明军队政治工作和消防部队基层政治工作的概念、特点、性质、研究对象、基本规律等统领性问题，介绍学习本教材的意义和方法，使学员对课程有一个总体的把握和认识。

(2) 消防部队基层政治工作的历史、现状和未来（第一章）。这部分从纵深的角度研究消防部队基层政治工作发展过程及其规律。主要是研究历史，即从介绍中国人民解放军政治工作创立和发展的历史过程入手，研究消防部队政治工作的继承和发展，揭示部队政治工作本质、总结经验，而研究现状和研究未来的内容则是贯穿在整个课程具体内容之中。

(3) 消防部队基层政治工作的基本理论（第二章至第三章）。这部分从总体上研究消防部队基层政治工作的基本理论和一般规律。政治工作的基本理论全军都是一致的，这些理论原则是对部队政治工作客观规律的正确认识，是部队政治工作学科体系中的主体部分。本教材通过介绍政治工作的地位、作用、方向、任务、方针、原则，介绍思想工作和组织工作，主要落脚点放在如何坚持、发扬和丰富消防部队基层政治上。

(4) 消防部队基层政治工作的应用理论（第四章至第十四章）。这部分从横向上研究各项政治工作的特殊规律和诸多具体工作方面的问题。主要研究消防部队基层思想工作、组织工作、警营文化、两用人才培养、安全保卫工作、群众工作、执勤训练、灭火及应急救援中的政治工作等，突出操作性和实用性，用于指导政治工作的各项具体业务工作。

五、学习《消防部队基层政治工作》的意义和方法

（一）学习《消防部队基层政治工作》的意义

《消防部队基层政治工作》是消防部队基层政治工作的理论指南。学习《消防部队基层政治工作》是党的事业发展的需要，是消防部队整体建设的需要，也是消防官兵个人发展的需要。

消防部队基层政治工作

(1) 学习《消防部队基层政治工作》，是把邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛关于新形势下国防和军队建设重要论述落实到基层，用理论指导实践的需要。理论来源于实践，它是对事物客观规律的反映，又是实际工作的指针，只有掌握了理论才能正确的指导工作。邓小平新时期军队建设思想，是邓小平理论的重要组成部分，是对毛泽东军事思想的继承和发展。它包括一整套关于新时期军队建设的理论、方针和原则，是新时期军队建设和各项工作的理论指南和行动纲领。江泽民国防和军队建设思想，主要回答了在世界多极化曲折发展，世界新军事变革不断深入，国内推进改革开放和发展社会主义市场经济的历史条件下，如何积极推进中国特色军事变革，解决好人民军队打得赢、不变质两个历史性课题，及如何为建设中国特色社会主义提供安全保障的问题。胡锦涛关于新形势下国防和军队建设重要论述，深刻分析国际国内形势的新变化，提出：要坚持把科学发展观作为加强国防和军队建设的重要指导方针，实现国防和军队建设又好又快发展；适应时代发展要求和我国安全形势变化，有效履行新世纪新阶段我军历史使命；大力弘扬我军听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统；按照革命化现代化正规化相统一的原则加强军队全面建设；依靠科技进步实现战斗力生成模式的转变；在全军兴起大抓军事训练的热潮，推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变；加强武器装备自主创新，深化后勤改革；坚持依法治军、从严治军，提高部队科学管理水平；充分调动广大官兵的积极性和创造性，把推动部队建设与促进官兵全面发展有机统一起来；统筹国防建设和经济建设，积极探索军民结合、寓军于民的新途径和新办法等。

只有正确学习和运用邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛关于新形势下国防和军队建设重要论述，才能进一步加强基层的全面建设。同时，基层政治工作的理论知识，是基层政治工作客观规律的反映，学习基层政治工作理论知识，可以帮助基层政治工作者掌握基层政治工作的规律和方法，提高自觉性，减少盲目性，卓有成效地做好基层政治工作。

(2) 学习《消防部队基层政治工作》，有利于提高部队政治工作的整体水平，有利于基层部队凝聚力的增强和战斗力的提高。消防部队通过“抓基层、打基础、苦练基本功”的“三基”工程建设和打造“现代化公安消防铁军”等活动的开展，部队战斗力和整体建设得到了全面提高，实践证明基层建设是整个消防部队建设的基础工程。搞好基层建设，必须加强基层政治工作。基层政治工作是整个部队政治工作的落脚点，是政治机关工作的重点。基层政治工作的状况如何，是检验整个部队政治工作成效的重要标志。各级干部都应该认真学习和研究基层政治工作，不断提高部队政治工作的整体水平。特别是在当前的新形势下，随着改革开放的深入发展和社会主义市场经济体制的逐步建立，利益关系的调整必然会给基层官兵带来不同程度的影响和冲击。因此，学习、研究和掌握基层政治工作的新特点，使部队在新形势下保持坚定正确的政治方向、旺盛的革命斗志，是当前亟待解决的突出课题。如何发扬邓小平同志倡导的“五种革命精神”，（即革命和拼命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己时代精神，压倒一切敌人、压倒一切困难的精神，以及坚持革命乐观主义、排除万难去争取胜利的精神）；如何发扬江泽民同志概括的“64字创业精神”，（即解放思想、实事求是、积极探索、勇于创新、艰苦奋斗、知难而进、学习外国、自强不息、谦虚谨慎、不骄不躁、同心同德、顾全大局、勤俭节约、清正廉洁、励精图治、无私奉献）；如何

践行胡锦涛同志提出的“忠诚于党、热爱人民、报效国家、献身使命、崇尚荣誉”的当代革命军人核心价值观；如何去实现习近平主席提出的中华民族伟大复兴的“中国梦”，始终牢记坚决听党指挥的强军之魂，牢记能打仗、打胜仗的强军之要，牢记依法治军、从严治军的强军之基，努力建设一支“听党指挥、能打胜仗、作风优良”的现代化人民军队，做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠；如何对待和处理个人利益与整体利益、当前利益与长远利益的关系，增强基层的凝聚力，提高部队战斗力；如何为消防部队“不变质”提供政治保证，为“打得赢”提供精神动力等，都是消防部队基层工作在新的历史条件下面临的十分迫切而艰巨的任务。因此，学习与研究基层政治工作，不仅是提高消防部队政治工作整体水平的需要，也是增强基层部队凝聚力、提高战斗力的需要。

(3) 学习《消防部队基层政治工作》，是培养合格基层干部的需要。消防部队基层政治工作的好坏，关键取决于从事基层政治工作同志的思想理论与专业知识水平的高低。因此，使他们尽快系统地了解部队政治工作发展的历史和优良传统，掌握政治工作的方针、原则等理论知识，学会工作方法，提高政治工作能力，既是时代的要求，也是培养合格基层干部的需要。具体说来，其意义表现在三个方面。

首先，有利于干部素质的提高。官兵的素质大致可分为六个方面，即政治素质、思想素质、科学文化素质、道德素质、身心素质与工作能力素质。衡量人才的标准常常是“德才兼备”，是“德、能、勤、绩、学”全面发展，其中“德”是第一位。“德”指的就是道德素质、思想素质和政治素质。本课程的教学过程既是提高学员知识能力的过程，也是培养道德素质、思想素质和政治素质的过程，只有努力学习本课程并联系实际大胆实践，才能不断提高道德素质和思想政治水平，掌握基层政治工作理论和专业知识，增强做好基层政治工作的本领。

其次，有利于基层干部能力的增强。《消防部队基层政治工作》是一门实践性很强的课程，培养学员政治工作方面动手、动口能力，适应第一任职需要是教学的重点，学员通过学习钻研，积极实践，可以有效地提高做好政治工作的能力，为胜任部队工作打下良好的基础。

再次，有利于基层干部未来的发展。学好基层政治工作，不但能够适应学员毕业后第一任职需要，而且对于其将来的发展也具有重要意义。虽然基层干部朝着专业化方向发展，但不论是军事干部、政工干部、后勤干部，还是专业技术干部，具备一定的政治工作能力都是必不可少的。

(二) 学习《消防部队基层政治工作》的方法

(1) 扎扎实实读书。要切实搞清教材中基本概念、原理的含义及其科学依据，并把各部分内容联系起来，作为一个有机的整体来领会和把握，切实搞清其相互之间的内在联系，力求做到融会贯通、触类旁通。

(2) 坚持理论联系实际的马克思主义学风。要紧密联系我军政治工作的历史经验，联系基层的现实情况，联系自己的思想实际，重视对现实问题进行理论思考。要把学习教材中的科学概念、原理与研究基层政治工作中的现实问题和总结实践中正反两方面的经验有机地结合起来，把对科学概念、原理的理解建立在丰富的感性材料基础之上，把对现实问题和经验

消防部队基层政治工作

的认识上升到理论的高度。力求每学习一个科学的概念、原理，对现实问题的认识水平就提高一步；每搞清一个现实问题，对科学概念和原理的理解就深入一层。

(3) 把两个“经常性”工作结合起来。基层政治工作与基层行政管理，是部队普遍性、经常性的两项工作，在消防部队基层实践过程中，“经常性思想工作”和“经常性管理工作”二者往往密不可分，相互渗透，相互结合。实践的经验告诉我们，离开政治工作的行政管理，必然使行政管理失去正确的方向；离开行政管理的政治工作，必然是无的放矢的空洞说教。我们不可能将二者割裂开来，单独开展工作。一方面，强有力的行政管理，需要深入细致的政治工作作保证，只有从根本上提高官兵的思想觉悟和服从管理的自觉性，才能够使行政管理工作具有坚实的思想基础。另一方面，政治工作也不是万能的，需要带有强制性、约束力的行政管理予以支持和配合。因此，在学习《消防部队基层政治工作》课程中，要注意将政治工作与行政管理紧密结合起来。

【思考与练习题】

1. 如何理解军队政治工作的本质？
2. 消防部队政治工作的主体、对象、目的、手段是什么？
3. 学习消防部队基层政治工作的意义和方法是什么？

第一章 消防部队政治工作的继承和发展

【学习目的】

1. 了解人民解放军政治工作的来源和萌芽。
2. 熟悉人民解放军和消防部队政治工作的发展历程。
3. 掌握政治工作在军队发展中的重要会议及精神。

消防部队的政治工作史，是在继承中国人民解放军（以下简称“我军”）政治工作历史的条件下，结合消防部队的工作实际，不断总结、不断创新，逐渐发展起来的，是我军政治工作的重要组成部分。研究消防部队的政治工作史，一方面要研究我军政治工作的发展史，继承和发扬我军政治工作的优良传统；另一方面要研究消防部队自身政治工作的发展历程。

第一节 军队政治工作的发展历程

我军的政治工作学，源于无产阶级政党的政治工作学说，是伴随着中国共产党创建和领导人民军队的斗争实践建立和发展起来的，是军队政治工作学的重要组成部分，是研究中国共产党在军队中的思想工作和组织工作的产生、发展及其规律的科学。学习和研究军队政治工作学，必须了解军队政治工作创立和发展的历史进程，总结军队政治工作的历史经验，准确把握军队政治工作形成和发展的客观规律。

一、来源萌芽时期（1927年8月之前）

马克思、恩格斯在创立科学共产主义理论过程中，创立了无产阶级政党的政治工作学说。我军的政治工作学在根本上是源于无产阶级政党的政治工作学说。

（一）列宁、斯大林领导的苏联红军的政治工作实践和理论

在列宁、斯大林领导下，苏联红军从创立之初即开始建立、健全党在军队中的政治工作。早在十月社会主义革命的准备和进行期间，彼得格勒工人和战士代表苏维埃军事委员会就决定，向战斗部队派出军事委员会的政治委员。“十月革命”胜利后，由于军队大量吸收旧沙皇军队的军事专家以及需要对全体人员加强政治教育，在列宁的领导下，苏联红军于1918年3~4月间编配了第一批党政工作的组织者和领导者——政治委员，目的是为了在军队中贯彻党的政策，对军事专家进行政治监督，领导党组织和全部党政工作。根据列宁的倡议，1918年4月6日颁布的第一个《政治委员条例》规定：“政治委