

松原年鉴

2000 · 2001



松原市人民政府办公室
松原市政府地方志办公室

松原年鉴

主 编 沈文清

副主编 王 平



吉 林 文 史 出 版 社

松原年鉴(2000·2001)

松原市人民政府办公室 编
松原市政府地方志办公室

责任编辑 张雪霜

版式设计 张昊然 黄海川

吉林文史出版社出版 (长春市人民大街 124 号)

吉油物业昌隆彩印厂激光照排 (松原市宁江区长宁北街 60 号)

深圳市隆琪印务设计有限公司文字彩页印刷 (深圳市华强北路 4 号华联发大厦东座 5 层)

松原市地方志和《松原年鉴》编纂委员会发行

开本 850×1168 毫米 1/16 印张 40 插页 272 字数 1763 千字

印数 1—3 000 册

2002 年 7 月第 1 版 2002 年 7 月第 1 次印刷 ISBN·7—80626—645—3/G·289 定价 230.00 元

松原市地方志和《松原年鉴》

编 纂 委 员 会

主 任	高广滨	市委副书记	市长
副 主 任	沈文清	副市长	
	孙 冀	市委常委	组织部部长
	马 明	市委常委	副市长
委 员	赵 彪	市政府秘书长	办公室主任
	于富臣	市财政局局长	
	王 平	市政府地方志办公室主任	
	朱 莉	市档案局局长	
	韩文岐	市统计局局长	
	周庆东	宁江区委副书记	区长
	王 俭	扶余县委副书记	县长
	阿汝汗	前郭县委副书记	县长
	樊晓通	长岭县委副书记	县长
	栾正福	乾安县委副书记	县长
	刘鹏飞	宁江区政府办公室主任	
	王世明	扶余县政府办公室主任	
	关晓晨	前郭县政府办公室主任	
	王占祥	长岭县政府办公室主任	
	李志威	乾安县政府办公室主任	

《松原年鉴》编辑部

主 编	沈文清		
副 主 编	王 平		
顾 问	夏为民	王江传	刘龙华
编 辑	张昊然	张 峰	黄海川
责任编辑	张雪霜		
特邀编辑	吴占山	鞠宪章	王昭全
美术编辑	黄海川		
摄 影			

编 辑 说 明

一、《松原年鉴》是松原市政府主办的综合年鉴,是一部全面、系统、准确反映松原市政治、经济和社会发展各方面情况的权威性资料工具书。《松原年鉴》(2000·2001)以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,依据新时期党的路线、方针和政策,客观地、实事求是地记述了松原市 1999、2000 两年国民经济和社会发展的基本情况,反映了全市上下深入贯彻党的基本路线,努力建设经济强市,两个文明建设的新情况、新成就。

二、《松原年鉴》(2000·2001)为两年度史料合订本,各年度内容相对独立,但体例基本相同。所载图片资料是成书时最新资料的反映。

三、《松原年鉴》(2000·2001)采用部类编辑法,各年度资料分别由文献、概况、领导干部名单、政治、军事、法制、经济管理、财税·金融、工业、交通·邮电、建设·环保、农·林·水、商贸、开发区建设、教育、科技、文化·体育、卫生、社会生活、大事记、县(区)概况、附录、特载等部类组成。《松原年鉴》(2000·2001)在类目的设置上,对部分难以提供资料的部门和单位未予记载。

四、为了增强年鉴的工具性、时效性和可读性,提高社会效益,《松原年鉴》(2000·2001)特载了最新的重要文献,广大人民群众最为关注的、对松原市经济和社会发展有重大影响的党和政府新近出台的重要政策、法规、规定和意见,为社会各界更全面地了解政府机构改革后机构设置及班子组成情况,特载松原市市、县(区)及市直各部门领导班子和领导干部名单。

五、为了方便读者检索,增加了文字内容索引,编排了彩页目录,彩页的页码区别于正文页码。

六、《松原年鉴》(2000·2001)全部稿件均由相关单位专人撰写,并经单位领导审阅。统计数字由统计部门或撰稿单位提供。由于统计口径不同,个别数据可能不尽一致,请阅读使用时注意。

七、《松原年鉴》(2000·2001)的编辑出版得到了各级领导及各部门、各单位的大力支持与协助,在此深表感谢。由于编辑水平有限,难免有疏漏之处,敬请批评指正。

市直机关及企事业单位撰稿人

(按交稿时间先后排序)

宋光辉	郭志彪	张百峰	马清友	李树生	马艳英	王 平
梁武平	高双林	张 峰	李清波	岳树国	于 亮	张 宁
谢彦卿	蔡凤波	王淑芬	郭长虹	曹冠清	张世良	刘 彬
王玉波	孙天敏	宇仁荣	邓延华	程砚涛	李文彦	夏远峰
肖健民	李雪飞	杨化忠	尹佩佩	邢文忠	刘焕仁	张丽菊
王简飞	于晓红	王凤英	于艳平	王志国	刘永钧	徐明君
赵彦荣	张泳刚	李宝庆	李 欣	王昭全	戴云龙	谭 猛
杜学峰	赖文倩	魏 巍	姜万春	王德翔	国庆恩	郝建华
邢德华	赵青海	夏雪玲	李培林	朱英魁	邹学武	孙海林
吕宏伟	张 磊	王野光	藏雨厚	刘鸿鸣	马明德	李 曦
刘景双	姜子君	孙鸣三	王福军	谷力平	冯清丽	孙福林
翟 文	宋国章	刘克勤	刘长民	高煜烽	贺贵生	杨 文
周立夫	徐可莹	姜玉章	宋 法	吕 龙	张 伟	林景志
李世全	乔聚河	郭振春	张世明	刘晓峰	佟亚洲	曲金铃
李玉新	张立安	倪晓春	赵立国	张维东	高凤军	刘国文
李红兵	陈殿元	张振良	郝东明	张福林	蓝旭辉	卢铁军
马剑波	曹海波	孙淑霞	谢应一	倪 强	王福龙	肖金生
葛树生	段凤文	赵春柏	杨少平	刘志民	马玉春	孙曙光
梁玉学	朱良彪	金安学	孙英杰	张世岩	乔 孝	史丽颖
张 镇	刘丽娟	王新忠	刘景芝	王 伟	彭万启	姚景发
张静蕊	刘 伟	蔡立新	金显廷	祖云飞	郑国庆	刘化军
赵志刚	孙振极	肖海刚	李润海	陈卓友	孙文阁	郭科宏
傅立书	高文升	张 平	刘国民	刘姝瑛	刘世天	丁 毅
徐振丽	赵 晶	王朝勤	王文时	韩云鹏	吕世发	肖海林
郝庆绪	徐宝泉	孟祥涛	刘建平	韩 松	郭 才	卢雪峰
张国学	杨尔兴	张丽杰	李明远			



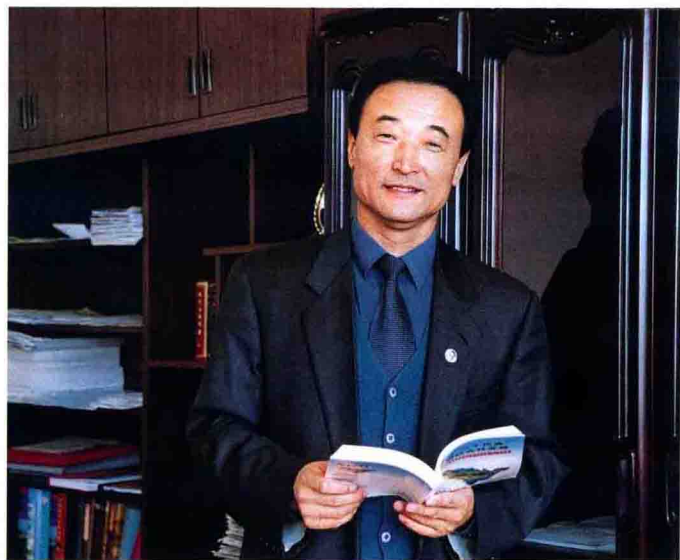
十年创业

十年发展

十年跨越

庆祝松原建市十周年

发挥优势 科学规划 把



中共松原市委书记 杨绍明

松原市是1992年6月6日经国务院批准设立的地级市，位于吉林、黑龙江、内蒙古三省区的结合部，是联结吉林省中西部的枢纽。辖四县一区，即扶余县、前郭尔罗斯蒙古族自治县、长岭县、乾安县和宁江区。现有人口275万，其中市区人口50万人，总面积2.2万平方公里，城区面积30.7平方公里。境内有京哈、京齐、通让、长白四条铁路线和京哈线、珲乌线、明沈线、科铁线、长白西线五条国省级公路通过。沿松花江设大小码头8个，总泊位4000吨，沿江可上溯到吉林市，下行可达黑龙江省的哈尔滨市、佳木斯市、同江市，入黑龙江直通俄罗斯伯力港，公路、铁路和水路交通十分便利。

松原市是一个典型的资源型城市，素有“粮仓、肉库、渔乡、油海”的美誉。现有耕地103万公顷，年粮食产量450万吨左右，盛产玉米、大豆、水稻、四粒红花生、民乐小米、莲花泡大米、三青山粉条等一批名优新特绿色食品，畅销国内外。现有林地面积41万公顷，

草原面积58万公顷，年产木材总量10万立方米，草26万吨。现已探明的矿产主要有石油、天然气、油母页岩、天然碱等，石油储量7亿吨，年产量400万吨，天然气储量60亿立方米。境内有三江一河一湖（松花江、第二松花江、嫩江、拉林河、查干湖），总径流量400亿立方米，水资源储量15.7亿立方米。松原市风光秀丽，旅游资源独具特色，松花江横穿市区，沿江两岸景点多处，形成一道靓丽的风景线。著名的全国十大淡水湖之一的查干湖鸟飞鱼跃，乾安泥林堪称一绝。有辽金重镇“塔虎城”遗址、大金得胜陀颂碑、库里满文石碑等众多重点文物遗址，夫余民俗村、森林公园别墅区、前郭尔罗斯民俗村等景点具有浓厚的民族特色。

建市十年来，按照建设吉林省第二个石油化工城和建设经济强市的思路，松原市委、市政府团结和带领全市各族人民，励精图治，艰苦创业，大力推进开发开放，实施项目带动战略，变资源优势为产业优势、经济优势。同时，立足实际，放眼域外，制定出一系列招商引资优惠政策，并按照加入世贸组织、政府职能转变的要求，对行政审批制度进行了大刀阔斧的改革，目前，全市只保留审批事项129项，为吉林省各市州中最少。大力推进政务公开，特别是对政府垄断经济资源、收费项目和办事程序等透明行政，实行服务承诺制、举报投诉制、责任追究制、行风评议制和末位淘汰制，努力为国内外投资者营造良好的政务环境、市场环境、法制环境、人居环境和服务环境。

松原市是一座充满希望的年轻城市，“十五”期间，松原市经济和社会发展的总体思路是：以邓小平理论为指导，认真贯彻江泽民总书记“三个代表”的重要思想，坚持“高效益、广就业、可持续”的方针，以加快发展为主题，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，全面实施科教兴市、开放带动、县域突破战略，提高产业层次和城市现代化水平，推进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。到2005年，把松原建设成吉林省经济强市。主要目标是：国内生产总值达到265亿元，年均增长11%；财政收入达到21亿元，年均增长10%；固定资产投资累计完成360亿元，年均增长12%。



松原建成吉林省经济强市

为实现上述奋斗目标，要抓好以下8个方面工作：①着眼于增强社会经济综合实力，加快经济结构战略性调整。要按照跨越式发展的要求，不断调整和优化经济结构，重点调整产业结构、所有制结构和城乡结构。在产业结构调整中，加快发展壮大石油化工、粮食深加工、畜产品加工三大优势产业，有重点地改造一批传统行业。围绕增加农民收入，加大种植结构调整力度，加快发展畜禽水产养殖业，大力发展乡镇企业，推进农村工业化进程。在经济结构调整中，注重加快发展服务业，较大幅度地提高服务业增加值占国内生产总值的比重。在所有制结构调整中，重点发展民营经济，使其增加值占国民经济比重有明显提高。在城乡结构调整中，加快中心城市建设的同时，认真抓好20个重点镇建设。②着眼于我国加入世贸组织的新形势，积极发展开放型经济。不断扩大利用外资领域，多渠道、多形式吸引国内外发达地区的资金、技术。进一步加快开发区建设，把开发区建成新的工业园区、新的民营企业区和新的城区，力争进入国家级开发区行列。努力扩大出口，提高创汇水平。③着眼于建立和完善市场经济体制，进一步深化改革。加快企业改革，从根本上解决国有企业活力不足问题。搞好资本运营，积极争取具备条件的企业通过上市融通资金。盘活存量资产，挖掘土地、城市公用设施、交通设施以及技术、品牌等资源，把资源优势转化为竞争优势。加快要素市场建设，重点培育资本、劳动力、技术、人才和证券市场。加快建立和完善社会保障体系，重点推行基本保障型和市场福利型相结合的社会保障模式。④着眼于依靠城市化拉动经济增长，大力推进现代化中心城市建设步伐。加快城市基础设施和环境建设，突出抓好城区路网、给排水网等十大工程体系和城区水利枢纽工程、旅游风景线、“四路四桥”等工程建设。注重中心城市与县城及重点小城镇同步发展，逐步缩小城乡差别。⑤着眼于提高劳动者素质，广泛开发人力资源。大力开发技能型人才，经营型人才，科技型人才和管理型人才。落实引进人才政策，解决结构性、层次性和总体上人才短缺问题。⑥着眼于实现可持续发展，切实抓好生态环保效益型经济。全面实施《松原市生态环境综合整治20年规划》，重点扶持绿色产业和新兴环保产业。农业方面，发展生态农业，开发绿色产品；工业方面，调整和淘汰高能耗、高污



松原市人民政府市长 高广滨

染产业，注重用绿色技术实现清洁生产；人民生活方面，倡导绿色消费。依法开发和保护林、草、水、土等资源。抓好生态县、乡、村和自然保护区、湿地建设。⑦着眼于经济社会协调发展，全面推进社会进步。大力实施科教兴市战略，加快推进技术进步和创新。搞好科技成果转化，发展科技型企业，培育一批具有自主知识产权的项目，鼓励和扶持科技人员兼职、领办或创办企业。把教育放在优先发展的地位，继续巩固提高基础教育，着力推进素质教育，积极发展职业教育，成人教育和高等教育。加快文化、卫生、体育、广播电视等社会事业发展。⑧着眼于向更加富裕的小康社会迈进，努力改善人民生活条件。拓宽城乡居民收入渠道，不断增加收入。扩大就业领域，努力增加就业。切实搞好救灾扶贫和城市帮困工作，保障低收入者基本生活。加快经济适用住房建设和集中供热、防病、改水步伐，改善城乡居民住房和生活条件。建立良好的社会秩序，使人民安居乐业。



与时俱进

推进宁江经济跨越式



中共宁江区委书记 王铁汉

宁江区位于吉林省中西部、松原市北端。资源丰富，宝藏众多。区内矿产资源品种多，储量大，品位高。主要有石油、天然气、油母页岩、硅砂、硝等。石油储量1.3亿吨，天然气储量10亿立方米，油母页岩100万立方米，硅砂土2亿吨。宁江区土地肥沃，物产丰富，气候温和，适合于各种作物生长。全区有耕地面积47856公顷，水域面积6873公顷，林地面积12090公顷。

宁江区作为松原市城区的主体，处于全市政治、经济、文化的中心，交通畅达，通讯便捷，信息灵通，是全市资金流、物资流、人才流、信息流的汇聚点，是城市功能辐射的腹地，具有得天独厚的区位优势 and 广阔的发展前景。

“十五”期间国民经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”的要求，发挥后发优势，以跨越式发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，

以提高人民生活水平为目标，继续实施“科教兴区、开放带动、区域突破”战略，依托资源发展地方工业，面向市场发展高效生态农业，立足社会需要发展服务业，大力发展民营经济，全面提高城市管理和服务水平，加速工业化和城镇化进程，切实加强社会主义精神文明和民主法制建设，促进经济、社会、生态协调发展，为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。主要目标：到2005年，国内生产总值达到34.5亿元（1990年不变价），五

年平均递增11.5%，三次产业比重调整为11.2:50.3:38.5。人均国内生产总值达到6520元，五年平均递增9.6%。固定资产投资五年累计6.36亿元。全口径财政收入达到3.21亿元，区级财政收入达到0.89亿元，五年平均递增分别为10%和9%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到6700元和4620元，五年平均递增分别为12.1%和23.6%。人口自然增长率控制在8%以内。城镇社会保障覆盖面积达到95%以上，城镇登记失业率控制在5%以内。

“十五”期间，宁江区要采取积极措施，重点完成以下任务：一是加快工业发展步伐，迅速扩充经济总量。坚持立足资源，发挥优势，狠抓项目开发，扩大总量、盘活存量、优化结构，提高工业对财政的支持能力。突出抓好石油化工、农副产品深加工、纺织服装工业、建材工业，构筑宁江区工业新格局。二是用工业化思维，发



开拓创新

发展和社会全面进步



宁江区人民政府区长 周庆东

展高效生态农业。全面实施产业化经营战略，调整结构，建基地、上项目、创名牌，大力发展特色农业和精品农业，加快结构调整步伐。突出抓好蔬菜、绿色小米、脱毒马铃薯、富硒大米、肉牛、肉鹅等主导产业，形成规模，大力构筑产业连基地、公司加农户的生产模式，促进农业生产向集约化产业化方向发展，上档次，出效益。同时加强农业基础设施建设和生态环境建设，走可持续发展之路。三是立足社会需求，积极发展服务业。建立健全市场体系，努力促进商贸流通，积极抓好连锁经营，物流配送，多式连送，网络销售等现代服务方式，更新经营观念，建立适应不同层次消费需求的多元化、开放式商贸流通体系，发展信息服务业，加快开发旅游业，努力培育新的经济增长点，森林公园要初具雏型。四是培育壮大新的经济增长点，加速发展民营经济。把民营经济作为重点来抓，迅速发展壮大，使其在国民经济中所占比例达到60%以上。要全面放开准入限制，拓宽发展领域，鼓励民营企业采取各种形式在竞争领域创业，并扶持引导现有企业向科技前沿进军，向集团化方向发展，培育一批民营小型巨人企业，提高发展档次。引导个体私营企业向工业领域、农业领域、科技领域和社区服务领域延伸，发展生产型、科技型、外向型企业。积极营造发展环境，为民营企业的大发展提供政策扶持。五是加强城乡基础设施建设，加快小城镇建设步伐。六是积极发展社区建设，努力服务社区居民。七是继续

深化改革，不断扩大开放。规范和监督改制企业不断完善内部经营机制，逐步建立起现代企业制度。进一步完善职工基本医疗保险制度、失业保险制度，提高社会保障能力。面对加入WTO新形势，牢固树立“大开放”观念，全年完成招商引资项目20个，引进域外资金3亿元。八是开发生态环境型效益经济，促进可持续发展。九是坚持两个文明一起抓，全面推进社会各项事业。全面贯彻《公民道德建设实施纲要》，深入开展“文明创建”活动。继续实施科技兴区战略，提高科技对经济增长的贡献率。全面推进素质教育和标准化办学进程，提高教育教学质量。繁荣发展文化事业，加快医疗卫生建设。搞好城市基础设施建设，推进城市建设整体升位。十是不断提高人民生活水平，推进社会的全面进步。



稳固基础 改革创新

扶余县地处吉林省东北部、松原市东部，三面江河环抱。扶余县自然资源丰富，土质肥沃，矿产、水产、粮食、森林省内闻名。交通便利、商贸流通活跃，是吉黑两省的重要商品集散地。未来五年，是县域经济和社会事业实现跨越式发展的关键时期。尤其是我国已经加入WTO，区域经济将全面与世界经济接轨，要采取应对措施，把扶余经济放在世界



中共扶余县委书记 张喜林

第三产业注重巩固基础，提高层次。加强商业、饮食业、娱乐业的网点建设，鼓励连锁经营，提高商誉，增强服务功能。三次产业的结构要在发展中实现调整，在调整中促进发展，使三者比例不断趋于合理化，增加值比重为53:17:30。

要着眼于市场供需结构的变化趋势，以增量的合理投入激活生产要素。加大技术改造投资和社会重点领域的投资力度，积极培育和发展房地产投资业，逐步开发建筑

经济的大环境下和大背景中，积极参与国际分工和协作，打破壁垒，建立通道，促进资源大跨度的优化配置和一切生产要素的大进大出、快进快出。必须对县域经济中的产业结构、产品结构、企业所有制结构以及经济体制、经济增长方式、政府管理职能和管理方式等方面进行重大的应对性调整。要坚持以改革求进步，以创新谋发展，以开放促发展。正确审视县情，找准位差，调整思路，探索门路，打开出路，寻求突破，使各项工作再上一个新台阶。

“十五”期间，扶余县国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：到2005年，全县国内生产总值达到54.8亿元，年均增长12%；全口径财政收入达到1.4亿元，年均增长10%；农民人均纯收入达到4100元，年均增长15.9%。

重点产业技术水平和产业层次要达到新

水平，并不断推进产业结构的整体优化。第一产业注重发展订单农业、特色农业、效益农业，拉长产业链，增加科技含量和附加值，农业科技贡献率达到50%。加大农业基础设施投入力度，增强抵御风险的能力。“十五”期间计划投入资金63715万元，搞好中线公路、102线公路两侧经济开发带建设，到2005年建成特用玉米、大豆、花生、绿色大米、优质小米、蔬菜六个绿色食品原料基地。以养牛、养鸡为重点，加快发展畜牧业，到2005年，牧业增加值达到11.87亿元。第二产业注重项目拉动，力争多上工业项目，上大工业项目，积极活化存量，吸引增量，扩大总量，构建化工、食品、建材三大支柱产业。发挥资源优势和环境优势，积极启动酒业开发，玉米深加工、植物油深加工和“四粒红”花生深加工项目。积极支持化肥、水泥、饲料、食品加工等龙头项目，扩展规模，壮大实力。

业、旅游业以及高新技术产业，形成新的经济增长点。要通过政策导向上的突破，推动民营经济超常规发展，使之逐步成为县域经济的重要支柱。全面开放民营经济的准入领域，引导和扶持民营经济向重点行业、优势产业聚集，大力培育科技含量高和劳动密集型民营企业。通过民营企业的发展，不断吸纳更多的资本，创造更多的就业机会，到2005年，个体工商户要达到5.5万户，民营企业达到300户。

要集中力量治理整顿经济发展软环境，突出解决滥用职权、乱收费、乱罚款、乱检查及吃、拿、卡、要行为，杜绝各类“中梗阻”现象的发生。要进一步放宽经济政策，减少和规范各类行政事业性收费，加强对行政执法活动的监督检查，制止各类破坏经济发展软环境的违法违纪行为。各行政执法机关要强化服务意识，着眼于全县经济建设的大



推进跨越式发展

局,为企业发展提供优质服务、超前服务、跟踪服务和全程服务。要提高办事效率,减少办事程序,竭诚为企业和投资客商提供方便。

工商业改革要以建立现代企业制度为目标,继续加大企业改革力度。对未改或改制不到位的所有国营、集体企业,一律进行彻底改制。坚持改制形式多样化,把企业全部推向市场,接受市场检验,在市场

竞争中实现优胜劣汰。要认真抓好农村改革,主要是放活土地使用权,允许土地使用权合理流转,实现土地连片开发,集约经营、规模经营。构建新的农业中介服务体系,架起农民与市场的桥梁。要加快投资体制改革步伐,放宽投资领域的管制,吸引民间资本和社会游资参与基础产业投资。

要抓好政府机构改革,积极转变政府职能,改革政府审批制度,大幅度减少审批事项,规范审批行业,努力建立一个精简、高效、廉洁的政府服务体系。

要抓住“人世”机遇、搞好项目开发和招商引资工作,要大力引进先进技术、工艺、设备、管理经验和优秀人才,分享域外乃至国外优质经济要素。要优化外贸出口市场,推动企业直接参与国际竞争。要积极发展以“四粒红”花生、杂粮、杂豆为主的农产品出口系列,不断扩展出口品种,扩大出口规模,



扶余县人民政府县长 王 俭

提高创汇水平。

要重点围绕城建、交通等基础行业,适度增加固定资产投资规模,拉动经济增长。抓好城市基础设施建设。要疏通城区各出口道路,逐步改造城区主次干道,整修各主要巷路,形成城区道路总体框架,建设铁西供热站。五年内在城区东郊建立一座垃圾处理厂,在西部建立一座垃圾掩埋厂。建设扶余县一次变电所,继续进行农村电网改造工程,提高全县供电能力。抓好电信通讯工程建设,程控交换机总容量达到11万门,固定电话用户达到9.8万户。抓好公路交通建设,积极筹措资金,新建蔡家沟至二龙山北线公路,增盛至下岱吉公路,改建徐家店至伊家店农场、科铁线新城局至榆树市交界路段,逐步形成“四纵五横”的公路网络。公路建设总里程达到1272公里,实现村村晴雨通车。

要合理使用、节约和保护资源,提高资

源利用率。从县域生态特点出发,加强对现有林地资源,草原和湿地的保护,禁止滥砍乱伐,禁止乱垦和超载放牧。严格执行农田保护制度,切实保护好耕地。加强对“两江一河”流域的综合治理,保护好江河水资源和地下水资源,减少污染,合理开发,加强对南部沙区荒漠化土地及沿河涂、坝、坡的综合治理,因地制宜,栽种经济林、次生林,保护和增加植被。加强“三北”防护林体系建设,提高建

设标准,造林1100公顷,森林覆盖率达到14%。努力实现经济和生态的协调发展。

要不断发展社会事业,全面提高人民群众的生活水平。五年内使所有贫困村脱贫。积极稳妥地抓好社会保障工作,确保城镇离退休人员养老金、下岗职工和失业人员的失业保险金依法收缴,并按时足额发放。全面实施再就业工程,完善就业服务体系,缓解就业压力。以安居工程为内容,加快城区住宅建设,五年内建设经济实用住房5万平方米,人均居住面积达到12平方米。完善医疗卫生机构,五年内新建一所综合性中医院,一所妇幼保健院,方便群众就医。加强社会公益事业建设,到2005年,在国营增盛林场沿江河地段,建立一处森林公园。加快发展广播事业,设立扶余有线电视节目专用频道,全面完成城区有线电视网光缆改造任务,进行多功能开发,丰富群众文化生活。



突出民族特色



中共松原市委常委、前郭县委书记 刘玉忱

前郭县位于吉林省西部、科尔沁草原东部边缘，有着丰富的土地资源、林木资源、农产品资源、矿产资源、草场资源、湿地资源等，对发展生态县建设有着非常优越的条件。多年来，前郭县坚持当前利益与长远利益并重，生态效益与经济效益并举，资源开发与环境保护并行的原则，制定规划，从治理草原“三化”入手，大力种草植树，保护水土资源，把查干湖、三江口、哈拉毛都三个湿地建设与保护紧密结合，对湿地周围进行美化和绿化，成为集自然风光、人文景观于一体的旅游胜地；进一步加强对草原和林地的利用和保护，大力恢复草原植被，在深井子、乌兰塔拉、东三家子等10个乡镇和红星牧

场、查干花种畜场，采取围栏封原育草，实施草原禁牧、轮牧，规划建设10万亩生态草，同时，加快了生态林建设步伐；前郭灌区是东北四大灌区之一，水资源非常丰富，有63座排灌站，可控制灌溉面积100万亩，是水稻主产区。由于注重保护生态环境，使灌区灌溉的水质纯净，为生产优质稻米奠定了基础；绿色产业已形成规模，“松莲”牌大米、“查干湖”胖头鱼等产品得到国家和省的认证；在加强生态农业建设的基础上，大力开展了工业项目开发和招商引资工作，工业经济实力不断壮大；作为吉林省唯一的蒙古族自治县，民族政策不断完善，有利于充分发挥民族政策优势。

“十五”期间，前郭县国民经济和社会发展的总体思路是：深入贯彻党的十五大精神，以邓小平理论为指导，深化改革，扩大开放，以提高经济增长质量和效益为中心，以结构优化和升级为主线，以增加城乡居民收入、提高生活质量和全民素质为根本，全面推进科教兴县、开放带动、县域突破和可持续发展战略，重点发展效益农业，招商引资发展壮大工业，大力发展第三产业，

以争夺县级经济综合实力全省第一名为目标，实现城乡居民富裕程度升位。到2005年，把前郭县建设成为政治稳定、经济发达、民族团结、社会进步、文明富裕的经济强县。

发展目标是：到2005年，国内生产总值实现40亿元，年均增长9.6%，其中第一产业增加值实现12.8亿元，年均增长5.1%；第二产业增加值实现14亿元，年均增长10%；第三产业增加值实现13.2亿元，年均增长14.9%。人均国内生产总值实现1.5万元，年均增长13%；农业总产值21.3亿元，年均增长6.6%；县域规模以上工业产值实现5.2亿元，年均增长20.8%；全口径财政收入3.3亿元，年均



建设民族经济强县

增长 10%。主要采取以下措施:

努力推进结构调整,大力发展效益农业。农村要向工业化、城市化方向发展,加快结构调整,围绕生态农业、农田水利、湿地保护、“三荒”绿化、林果开发、四位一体微生态、草原改良、绿色食品工程和牧业大县建设,坚持划分区域,确定品种,突出特色,规模发展的思路,抓好牛、羊、鸡、鹅、蔬菜、食用菌、林果、牧草、水产品9大生产基地和7个绿色食品示范项目区建设,走集约经营、专业化生产、高效益的新路子,推进传统农业向现代化农业转化。

充分发挥资源优势,培育支柱产业。工业经济的发展,要以提高工业的整体素质为目标,以科技创新为动力,坚持改造和开发并重,围绕资源上项目,积极培育畜禽产品和饲料加工、石油开采、化工、食品酿造、微生物肥五大支柱产业,用高新技术改造建材、粮食加工、机械加工和造纸等传统产业,形成具有较强抗波动能力的县域工业群体。

不断提高建筑业队伍整体素质,增强竞争能力。要在现有基础上搞好结构调整,组建建筑集团,增强整体实力。应用新技术、新工艺、新设备、新型建筑材料,增强市场竞争能力,提高建筑业在国民经济中的比重。

大力发展交通、通讯事业,提高交通运输能力和通讯现代化水平。在全县乡镇场全部通油路的基础上,以国省级干线和县级公路为骨架,加快村、屯油路建设,实现全县 235 个行政村中要有 45% 的村晴雨通车。通讯事业要多方筹集资金,积极推进通讯网络建设。

切实优化产业结构,加快发展第三产业。以扩大总量,优化结构为目标,拓宽发展空间,大力发展第三产业,给市场经济注入新的



前郭县人民政府县长 阿汝汗

活力。

加快所有制结构战略性调整,大力发展非国有经济。进一步创造公平竞争的良好环境,集中力量培育和发展一批具有较强竞争能力的合资、独资、合作、股份制、个体私营企业和企业集团,逐步缩小国有经济比重。改变个体私营企业小规模经营、作坊式生产、家族式管理模式,提高企业素质和经营水平,私营企业发展到 500 户,培育 100 户年实现利税 50 万元以上的小巨人企业。



审视县情 真抓实干 开拓县域



中共长岭县委书记 孙治国

长岭县位于吉林省西部，松原市西南部，幅员5728.4平方公里，辖12个镇，19个乡，251个行政村，6个国营农林牧场，总人口63万人。县政府驻地长岭镇，距省城长春120公里，距松原市130公里。

长岭县资源丰富。地下矿藏有二氧化硅含量达93%的硅砂储量4亿吨以上，含油率5.1%的油母页岩储量2亿立方米，煤储量4亿吨，石油、草炭土、粘土储量也很大，水自然资源总量4.2亿立方米/年。地上野生经济植物达380多种，其中100多种可以入药。

长岭县土地肥沃，总耕地22.5万公顷，气候适宜，水资源丰沛，具备农林牧副渔各业发展的良好条件。盛产玉米、葵花、大豆、马铃薯、辣椒、大蒜、黄烟、西瓜等，是全国商品粮基地县、吉林省玉米出口基地县和全国油料生产重点县。年粮食产量120万吨左右，油料

12万吨以上，其中葵花籽10万吨。具有地方特色的三青山马铃薯粉条、长岭巨葵、新安镇“三辣”（辣椒、大蒜、黄烟）已获得名牌产品称号，声名远播。

长岭牧业发达，共有草原16万公顷，全县牛、羊、猪、禽分别发展到18万头、100万只、80万头、900万只。可年产商品猪肉36000吨、牛肉4600吨、羊肉3000吨、牛皮4万张、羊皮25万张。

长岭县林业颇具规模。现拥有林地16.7万公顷，森林覆盖率18.7%，木材蓄积量300万立方米，年采伐量3万立方米。林地面积、森林总蓄积、森林覆盖率等各项指标在吉林省西部各平原县（区）中均名列前茅。出色地完成了“三北”防护林工程一、二期造林任务，被国务院三北防护林建设领导小组、林业部授予“营造百万亩森林县”荣誉称号。

长岭县工业发展迅速。现已形成以脂肪酸、化肥、医药为龙头的化工业；以砖瓦为龙头的建筑建材业；以肉羊及皮革制品加工为龙头的畜产品加工业；以葵花粕、玉米加工为龙头的饲料加工业；以葵花、大豆加工为龙头的油料加工业；以白酒、食品为龙头的饮食工业。乡镇企业异军突起，肉羊屠宰加工、肉鹅屠宰加工、植物油深加工、马铃薯淀粉加工等10大龙头企业充满勃勃生机，粮、油、牧、菜、果等12个商品生产基地规模不断扩大，预示着长岭农村经济发展前景的广阔和美好。

长岭县投资环境良好，招商引资政策优惠。交通四通八达，十分便捷。通让、平齐铁路在县内太平川站交汇通过，日进出火车200多列（次），货物吞吐量5000余吨，客容量万余人次。国道二〇三线纵贯南北，省道长白公路横跨全境。县乡级公路与国省级干线形成网络，并实现了乡乡通油路。邮电通讯手段先进，程控交换机容量3万多门，已开通国内、国际直拨业务，移动电话用户已发展到44000多



经济和社会事业发展的新局面

户。县城建设步伐加快，供电、供水、排水等基础设施建设日臻完善。

“十五”期间，全县经济和社会发展的总体思路是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真践行“三个代表”重要思想，深入贯彻落实党的十五届五中全会、省委七届五次全会和市委二届五次全会精神，正确处理改革、发展与稳定的关系，以跨越式发展为主题，以改革开放和科技进步为动力，以市场为导向，以资源为依托，调整结构，扩大增量，盘活存量，增加总量，提高效益，全面推进科教兴县、资源转化、城乡联动三大战略。稳定提高第一产业，重点加强第二产业，大力发展第三产业，不断提高城乡人民生活水平和县域经济综合实力，到2005年，把长岭建成农业基础雄厚、工业实力较强、商贸流通活跃、经济效益显著、社会文明、繁荣富庶的开发开放型经济发达县。

“十五”末期，国内生产总值达到26亿元，年均增长速度高于全省平均水平，达到12.7%。其中：第一、二、三产业增加值分别增长6.9%、17.8%、23.4%；固定资产投资五年累计18亿元；一般全口径财政收入达到1.02亿元，年均增长11.7%；社会消费品零售总额达到18亿元，年均增长12.5%。三次产业比重预期达到50:19.2:30.8；支柱和优势产业占全部工业的比重达到80%；科技进步贡献率年均提高一个百分点；个体私营经济增长速度年均达到10%以上。

力争各项改革取得实质性进展。到2005年全县绝大多数国有企业实现转制或脱困，力争组建两个以上较大规模的企业集团，非国有经济的发展比重由现在的70%达到90%以上，大多数企业建立起比较完善的现代企业制度，初步形成比较合理的国有经济布局 and 结构，财税，金融，劳动就业体制逐步完善，养老保险、失业保险、社会救助等基本建立，市场体系更加规范和完善。



长岭县人民政府县长 樊晓通

城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长7.8%和6.5%，“十五”期末，达到4800元和3500元。人民生活逐步从小康走向富裕，贫困人口全部脱贫。耐用消费品普及率明显提高，卫生条件和环境质量有较大改善，城镇化水平逐年提高。

全县生态环境建设和环境保护支出占GDP的比重逐年提高，三废排放总量每年下降3个百分点，污水集中处理率和城市垃圾无害化处理率分别达到30%和36%。到2005年，治理水土流失面积6万公顷，退耕还林面积0.5万公顷，森林覆盖率达到26%。

2005年，全县总人口控制在65.2万人，人口自然增长率控制在7‰以内，人均受教育率达到10年，城镇社会保障覆盖面达到95%以上。

