

JOYCNJSUOQ

建造师

《建造师》编委会编



P20 投资经济

P59 工程法律

P69 案例分析

P93 风险管理

P97 看世界

2014 年将大力发展绿色建筑

一、大力推进绿色建筑发展 实施“建筑能效提升工程”

2014 年将继续抓好《绿色建筑行动方案》的贯彻落实工作。继续实施绿色生态城区示范,加大绿色建筑和绿色基础设施建设推广力度,强化质量管理。重点做好政府办公建筑、政府投资的学校、医院、保障性住房等公益性建筑强制执行绿色建筑标准工作。

稳步提升新建建筑节能质量和水平。新建建筑在施工阶段执行标准的监管力度将加大,并开展高标准建筑节能示范区试点。强化民用建筑规划阶段节能审查、节能评估、民用建筑节能信息公示、能效测评标识等制度。

继续开展既有居住建筑节能改造。确保完成北方采暖区既有居住建筑供热计量及节能改造 1.7 亿平方米以上,督促实行供热计量收费。力争完成夏热冬冷地区既有居住建筑节能改造 1800 万平方米以上。

提高公共建筑节能运行管理与改造水平。进一步做好省级公共建筑能耗动态监测平台建设工作。推动公益性行业和大型公共建筑节能运行与管理。制订公共建筑能耗限额标准,研究建立节能管理制度。

推进区域性可再生能源建筑规模化应用。总结光伏建筑一体化示范项目经验,扩大自发自用光伏建筑应用规模。

二、积极推广绿色建材 推动建筑产业现代化

稳步推进绿色建材评价标识和推广应用工作。在绿色建材推广应用协调组领导下,出台绿色建材推广应用有关规定和办法,启动绿色建材评价工作,发布绿色建材目录,组织研究绿色建材评价标准。

积极推动建筑产业现代化。研究制定促进建筑产业现代化发展的政策措施和实施方案,组织开展与产业化相适应的技术体系、部品体系和标准体系的研究。以住宅建设为重点,开展相关试点示范,推进产业化技术和部品的研发及工程应用,提高建筑装配化和集成化水平。

提高建筑垃圾综合利用水平。研究制定推进建筑垃圾综合利用相关政策文件,指导各地开展建筑垃圾综合利用工作,启动试点示范,推动相关技术、产品、设备的研究开发、推广应用和产业化发展。

继续推进建筑保温与结构一体化技术体系的研发与应用,研究制定相关政策文件,跟踪总结各地经验和做法,完善相关技术和标准规范。

《建造师》顾问委员会及编委会

顾问委员会主任：姚兵

顾问委员会副主任：赵春山 叶可明

顾问委员会委员（按姓氏笔画排序）：

| | | | |
|------|-----|-----|-----|
| 刁永海 | 王松波 | 王燕鸣 | 韦忠信 |
| 乌力吉图 | 冯可梁 | 刘贺明 | 刘晓初 |
| 刘梅生 | 刘景元 | 孙宗诚 | 杨陆海 |
| 杨利华 | 李友才 | 吴昌平 | 忻国梁 |
| 沈美丽 | 张奕 | 张之强 | 吴涛 |
| 陈英松 | 陈建平 | 赵敏 | 赵东晓 |
| 赵泽生 | 柴千 | 骆涛 | 高学斌 |
| 商丽萍 | 常建 | 焦凤山 | 蔡耀恺 |

编委会主任：丁士昭

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

| | | | |
|-----|-----|-----|-----|
| 刁成英 | 王要武 | 王海滨 | 王雪青 |
| 王清训 | 王建斌 | 尤完 | 毛志兵 |
| 任宏 | 刘伊生 | 刘哲 | 孙继德 |
| 肖兴 | 杨青 | 杨卫东 | 李世蓉 |
| 李慧民 | 何孝贵 | 陆建忠 | 金维兴 |
| 周钢 | 贺铭 | 贺永年 | 顾慰慈 |
| 高金华 | 唐涛 | 唐江华 | 焦永达 |
| 楼永良 | 詹书林 | | |

海外编委：

Roger.Liska（美国）

Michael Brown（英国）

Zillante（澳大利亚）

CONT

图书在版编目(CIP)数据

建造师 28 / 《建造师》编委会编. —北京:
中国建筑工业出版社, 2014.3
ISBN 978-7-112-16614-5

I. ①建… II. ①建… III. ①建筑工程—丛刊
IV. ①TU-55

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第055040号

主 编: 李春敏
责任编辑: 曾 威
特邀编辑: 李 强 吴 迪

《建造师》编辑部

地址: 北京百万庄中国建筑工业出版社

邮编: 100037

电话: (010) 58934848

传真: (010) 58933025

E-mail: jzs_bjb@126.com

建造师 28

《建造师》编委会 编

中国建筑工业出版社 出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京中恒基业印刷有限公司排版

北京同文印刷有限责任公司印刷

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 8¹/₄ 字数: 270千字

2014年3月第一版 2014年3月第一次印刷

定价: 18.00元

ISBN 978-7-112-16614-5
(25430)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

大视野

1 稳中有进 稳中向好

——2013年中国经济回顾与思考

谢明千

11 我国工业结构的概况和主要问题

高 梁

17 我国企业走出去面临的问题及对策建议

程伟力

投资经济

20 中资企业海外投资再思考

常 健

26 中国对日直接投资的现状分析

刁 榴 张青松

33 中国对非洲直接投资的前景展望

胡祖铨

37 中国企业海外上市“预演”必要性分析

赵忆箫

项目管理

41 HE火电项目锅炉和汽机安装工程的项目管理

顾慰慈

53 万科、铁狮门旧金山“富升201号”项目分析

吕卓锦

工程法律

59 建筑工程垫资承包的效力及风险防范

苏采薇

工程实例

64 模块化工厂的建造与安装

王清训 高 杰 陈前银

案例分析

69 中东EPC工程总承包实例及简析

王力尚 杨俊杰

CONTENTS

80 中国企业在缅甸投资状况分析

——以中缅油气管道项目为例 陈雅雯

84 “非洲买矿记”

——天津物产集团入股非洲矿业集团评析

杨秋硕

88 “华坚现象”原因分析

赵武汉

风险管理

93 浅析建筑工程项目的风险管理

潘启平

看世界

97 特斯拉与我国的新能源汽车 杨力元 吴敬

100 国IV排放标准执行过程中的多方博弈 付朝欢

建造师论坛

105 谁将成为“人民币国际离岸金融中心”

之最后赢家? 汪洋

108 双汇国际收购史密斯菲尔德的前景讨论

吴健文

房地经济

112 不动产统一登记制度有利于房地产市场

健康发展 刘艳

118 中国三四线城市“鬼城”现象探寻 任丛

连载

122 南京国民政府时期建造活动管理初窥(三)

卢有杰

版权声明

本刊刊登的所有内容(转载部分除外),未经编辑部书面同意,任何单位和个人不得以任何形式,包括但不限于纸媒体、网络(含无线增值业务)、光盘等介质转载、张贴、结集、出版和使用,著作权法另有规定的除外。

授权声明

凡向本刊投稿获得刊出的稿件,均视为稿件作者自愿同意下述全部内容:

(1)作者保证拥有该作品的完全著作权(版权),该作品无侵犯其他任何人的权益;

(2)本刊有权以任何形式编辑、修改、出版和使用该作品,而无须另行征得作者同意,亦无须另行支付稿酬。

本社书籍可通过以下联系方法购买:

本社地址:北京西郊百万庄

邮政编码:100037

邮购咨询电话:

(010) 88369855 或 88369877

稳中有进 稳中向好

——2013年中国经济回顾与思考

谢明干

(国务院发展研究中心世界发展研究所, 北京 100010)

2013年中国经济面临严峻的形势:世界经济继续低迷,复苏乏力;中国经济沿袭2008年世界金融危机以来的下行趋势,上半年继续下行。对此,国内外不少人表示忧虑,预料中国经济不可避免地走向软着陆甚至将发生经济危机。但是,中国政府沉着应对,坚持调结构、促改革不动摇,坚持积极的财政政策和稳健的货币政策不动摇,着力创新宏观调控方式,大幅取消、下放行政审批项目,激发了市场活力,从下半年开始,经济反弹,各项主要经济指标均在原计划的合理区间之内,实现了稳中有进、稳中向好,赢得了世界的广泛好评。本文在详细分析了各项指标的情况后,用大量篇幅对发展中十个比较突出的问题作深入的分析,并提出了自己的看法与建议。

2013年已经过去,根据中国国家统计局的统计数据可以得出以下结论:经济稳健前行,稳中有进,稳中向好,各项主要经济指标都处在2013年初计划的合理区间之内。

一、宏观经济层面企稳向好:着力创新调控方式,调结构转方式不动摇,稳中求进——对主要经济指标的分析

回顾过去的2013年,中国面临着艰难复杂的国内外环境。在国际层面,美国因财政赤字扩大和失业率高企,经济复苏的步履蹒跚;

欧元区的债务危机尚在发酵,经济增长乏善可陈,多数国家的经济增长率在正负线上下徘徊;日本经济依靠“量化宽松”(扩大货币发行)有点起色,但流动性泛滥、货币贬值,难以为继;新兴经济体和广大发展中国家的经济增长普遍放缓。在如此严峻形势下,我国外需大幅萎缩的状况仍然难有明显好转,出口增长困难重重。在国内层面,调整经济结构、转变发展方式因受到多种因素制约,如能源结构不合理、产能严重过剩、环保形势严峻、房地产泡沫发展、劳动力成本与消费品价格上涨幅度大等,举步维艰。在2012年第四季度经济增速停止了过去受世界金融危机影响而连续7个季度的回落后,从2013年年初开始,经济增速又呈下降之势,一季度下降到7.7%,二季度又进一步下降到7.5%。当时国内外不少人,包括一些知名的经济学家和著名的研究、咨询机构,纷纷对我国经济增速逐季下滑、经济增长动力不足表示担忧,预测我国经济将硬着陆并将对世界经济有大的负面影响,各种“唱衰”中国、“看空”中国的悲观论调也不绝于耳,有的人甚至煞有介事地宣称中国已经发生了“经济危机”云云。面对这种情势,我国政府保持清醒头脑,沉着应对,坚持稳中求进的工作总基调,不扩大赤字,不放松也不收紧银根,保持财政和货币政策的稳定性,着力改善宏观调控方式,采取了一系

列既稳当前更惠长远的政策措施，例如：简政放权，取消大量行政审批项目，减免小微企业的税负，帮助中小微企业解决融资难问题，为企业特别是民营企业、中小微企业营造公平竞争的环境；加大流通设施、公共设施的投资建设；加快发展节能环保产业；进一步鼓励与支持服务业特别是现代服务业的发展；促进信息消费，大力发展电子商务；加快人民币利率市场化改革进程；等等。经过上述努力，我国经济发展的动力和活力进一步增强，战胜了前进路上的许多困难，终于出现了稳中有进、稳中向好的局面，主要表现在：

（一）经济仍在较高位上平稳增长

经济增速从一季度的7.7%、第二季度的7.5%，反弹到第三季度的7.8%、四季度的7.7%，全年为7.7%，比年初计划的增长7.5%高出0.2个百分点，这表明我国经济已经消解了硬着陆的风险，保持了较强的发展势头。从对宏观经济运行有重要影响的指标PMI（中国制造业采购经理指数）看，11月份PMI为51.4%，与上月持平，已连续14个月位于临界点之上。而且PMI自7月份以来经历连续4个月小幅上升之后转为平稳，亦显示经济运行确实已进入平稳增长的区间。

（二）全年就业目标提前、超额完成

1~12月，全国城镇新增就业1310万人，比年初计划全年新增900万人的目标多出400多万人。城镇登记失业率保持在4.05%的较低水平。

（三）全国居民消费价格总水平处在年初计划控制目标之内

1~12月平均，CPI同比上涨2.6%，完成了全年物价涨幅不超过3.5%的计划。另外，从CPI运行趋势看，2013年CPI已进入上行周期，2014年物价上行压力可能会略大，因此对稳物价不可掉以轻心。

（四）农业丰收

首先是粮食“十连增”，这在世界农业史

上不说是空前的也是极为罕见的奇迹。2013年我国粮食总产量首创6万亿吨的历史新纪录，比上年增产1235.6万吨。之所以能够实现“十连增”，不是依靠“老天爷”帮忙（靠天吃饭），而是依靠“科技增粮”、“政策增粮”和“减灾增粮”。“科技增粮”是指大面积推广先进的农业科学技术；整建制地推进高产创建；将一批实用性技术集成组装，向规模经营户推广；组织专家进村入户巡回指导等。“政策增粮”是指连续6年提高稻谷最低收购价格；把农业“四补贴”资金从2012年的1653亿元增加到2013年的1700亿元，并且从“补面积”转向“补技术”等。“减灾增粮”是指加强各种科学救灾，减损就是增产。例如，搞好病虫害防控，全国每年挽回的粮食损失就有1500亿斤之多，约占国家粮食总产量的15%；面对南旱北涝的自然灾害，全年共安排了86亿元对200多处大型灌区进行了配套建设，在严重干旱地区组织了860多支抗旱服务队，全国有2500多个县建立了基层水利站，这些都为抗灾减灾夺丰收发挥了重要作用。

（五）工业增速企稳回升

1~12月，全国规模以上工业增加值同比增长9.7%，主要动力是水利、环境保护、城市棚户区改造、公共设施管理业、交通运输、仓储和邮政业等的投资增长较快；房地产市场活跃，1~12月全国房地产开发投资同比增长19.8%，从而带动了一系列相关工业的增长；受消费结构升级的影响，汽车生产同比增幅较大，亦起了带动若干工业增长的作用；出口需求有所好转，也促进了工业特别是家电、服装等行业生产的增长。但是1~12月中国工业生产者出厂价格（PPI）同比下降1.9%（已连续22个月下降），工业生产者购进价格同比下降2.0%，显示我国经济尚未从需求面疲弱、制造业不振的局面中完全走出来，经济持续回稳力度仍不足。

（六）进出口贸易增长

全年出口总额为 22096 亿美元，同比增长 7.9%；进口总额 19504 亿美元，同比增长 7.3%。出口下半年回升势头比较显著，主要原因，一是欧美经济温和复苏，我国对其出口有所增长；二是我国与新兴经济体和广大发展中国家的贸易往来与经济合作保持良好的发展势头；三是尽管人民币汇率走高，但进口原材料价格大幅下跌，出口加工企业利润回升；四是出口退税政策发挥了积极作用。总体上看，出口增长是 2013 年我国经济稳中有进的一个重要因素。

（七）投资和消费均保持两位数增长，显示经济内生动力仍然较强

固定资产投资一直保持 20% 左右的增长，1~12 月全国固定资产投资（不含农户）同比增长 19.3%。在固定资产投资中，房地产投资的大幅增长起了重要的推动作用。消费也有较大的增长潜力，特别是“宽带中国”战略的出台，大大推动了信息化消费的增长。但消费总的看来增长不快，对经济的拉动作用与投资相比差距仍较大，而且各月份的同比增长相差只有一个百分点左右，1~2 月为 12.3%，到 9 月份也只有 13.3%，11 月份为 13.7%。1~12 月，全国社会商品零售总额同比增长 13.1%，同比有所下降。消费增长下滑主要是由于经济减速导致收入预期下降，社保覆盖水平低导致消费倾向减弱，股市持续低迷导致投资者资产缩水，食品、旅游等大幅涨价导致居民减少消费等，也与加大反贪腐反浪费力度、公款消费锐减有关。

（八）财政收入增幅逐季回升

据财政部发布的数据显示，1~12 月，全国财政收入累计 129143 亿元，同比增长 10.1%，其中，一季度增长 6.9%，二季度增长 8.1%，三季度增长 11.2%。第三季度增幅明显回升，主要是经济逐步回暖、外贸形势有所好转等因素带动了企业所得税、增值税、消费税和进口货物增值税、关税的增长。同时，这也表明“营改增”

与结构性减税等措施推动了产业转型升级步伐加快，并开始彰显良好效果，实现了全年财政收入增长 8% 的目标。在财政支出方面，1~12 月，全国公共财政支出累计 139744 亿元，同比增长 10.9%。其中，城乡社区事务、节能环保、社会保障和就业等财力投入增长显著。财政部有关人士认为，财政支出一年 13 万亿元的大盘子，每个月 1 万亿元的进度完成得很好，这说明预算执行能力、资金管理水平都有所提高。

（九）城乡居民收入水平提高

2013 年，农村居民人均收入同比实际增幅为 12.4%，继续高于城镇居民人均可支配收入同比实际增幅，也高于同期 GDP 的实际增幅。

二、微观经济层面问题多多：必须大力深化改革，促发展惠民生不懈怠，破解瓶颈——对十个突出问题的思考

由上可见，2013 年我国宏观经济层面是比较好的，发展比较平稳，而且确实是稳中有进、稳中向好。当然，我国现在正处于转型期，以前所积累的众多老问题同转型期间出现的不少新问题互相叠加、交织，错综复杂，有的比较严重、非短期之功所能解决，有的牵一发而动全身、影响面比较大，有的解决起来要引起阵痛、要付出比较大的代价。但是这些问题如果不下决心切实加以解决，就会变成阻碍经济持续健康发展的“瓶颈”。比较突出的问题有以下十个：

（一）正确对待经济增速下降问题

实践证明，根据我国当前的实际情况，经济增速以保持在 7%~8% 这个区间为宜，过低，对增加就业和财政收入不利；过高，对调整经济结构、全面深化改革不利。不少人，包括一些经济官员和经济学家，长期保持“GDP 至上”与“两位数增长速度”的惯性思维，总是以 GDP 论英雄、片面追求增长速度。这种思维对实现经济的持续健康发展是十分有害的，必须从这个思想牢笼解放出来。

现在深入进行的调整经济结构、转变经济发展方式，是保证经济持续健康发展的关键举措，事关大局，为此主动让出点空间、降低点速度以实现提质增效和结构合理化，是十分必要的，从长远看也是值得的。其实，随着经济的不断发展，经济基数越来越大，增长速度相对下降，这是必然的、正常的。更何况，百分之七八的增长速度在世界上已经是罕见的很高的增长速度了，国际社会纷纷给予很高的评价。有的学者说，在全球经济“大减速时代”，中国脱颖而出，其经济表现仍然是最抢眼的。我们在做经济计划设定目标时，在对经济运行进行必要的宏观调控时，在考核干部政绩、分析经济形势时，一定要保持理性的头脑，把指导思想搞端正，绝不能再片面追求高速度。

（二）化解产能过剩问题

在我国工业经济领域的多个行业中，特别是在钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等行业中，产能过剩十分严重，据官方数据，其产能利用率大体上只有70%多一点，其中，船舶行业前三季度产能利用率更是下降到50%左右。其他行业如煤炭行业、服装鞋帽行业、光伏行业等，产能过剩也比较严重。据有关资料，目前我国服装企业库存的衣服足够全国民众至少穿3年之久。产能过剩加剧市场恶性竞争，造成这些行业的利润水平大幅下降，企业生产经营困难，技术研发和节能减排投入不足，还导致资源浪费与环境污染加重，加大资金断链的风险。现在这个问题的严重性还在于，这些行业仍有一批在建、拟建项目，致使产能过剩呈加剧之势。因此，化解产能过剩既是当前的燃眉之急，又是今后一段时期调结构、转方式的工作重点，也是我国经济加快转型升级，寻找增长新动力的一项重大举措。

产能过剩的根源，一是政府失当，二是市场失灵。一些地方政府出于“GDP崇拜”与“投资饥渴症”，总是直接插手微观经济，通过规划、

政策及其他行政手段，对那些重复建设项目或鼓励上马、或盲目放行、或给予优惠与保护，以致造成大量的重复建设、产能过剩。据统计，各省区市的“十二五”规划中，就有16个把钢铁列为重点发展产业，20个把汽车列为重点发展产业。与此同时，市场失灵又进一步加重产能过剩现象。由于市场信息体系不完善，企业往往难以掌握市场供求关系的大局与发展趋势，当市场有需求时便一涌而上，盲目跟风扩大投资和生产；一旦市场需求出现逆转，其产能就过剩，而那些信息不灵的企业可能还在继续生产甚至扩大产能，从而导致大量产品积压、大量产能过剩。因此，化解产能过剩，不能以为可以“一关了之”，而必须既抓“政府”又抓“市场”。

政府首先要从投资型政府、无所不包型政府切实转变为服务型政府，主要履行科学规划、市场建设、宏观调控、服务监督的职责，让市场（而非政府）在资源配置中起决定性作用，尽量减少政府对企业经营行政干预。同时，政府要制定与严格执行环保、安全、能耗等市场准入标准，发挥市场优胜劣汰机制的作用；要建立投资项目信息库，以便于对产能过剩的监督与预警，建立市场信息库及时发布信息，引导企业调整投资重点和方向；要发挥价格杠杆的作用，倒逼落后产能退出市场；发挥信贷杠杆的作用，严禁新增贷款用于扩大过剩产能。

化解产能过剩要实行四结合：同产业结构调整结合起来，坚决淘汰落后产能，推进企业兼并重组，提高企业集中度、壮大企业实力；同节能减排、防止与治理污染结合起来，摒弃“三高”型（高能耗、高排放、高污染）发展方式；同创新驱动、技术改造结合起来，推进产业升级；还要同清仓压库结合起来，强化管理，盘活资金，提升企业的综合竞争力。

（三）加大节能环保力度问题

随着经济的不断发展，我国的环境污染问题越来越严峻，虽然某些局部情况有所改善，

但从总体上看仍呈不断加剧之势，目前江河湖海（近海）和地下水大部分受到污染，土地沙化、荒漠化在发展，农业用地的重金属含量在增加，大气污染特别是雾霾覆盖大半个国家。有的学者感叹：“国在山河破”，我们将留给后代一个怎么样的地球？节能减排工作虽然也取得一些成绩，但很不理想，形势也很严峻。据官方发布的前三季度节能目标完成情况，海南等3个地区节能形势十分严峻，江苏等8个地区节能形势比较严峻，只有北京、天津等19个地区节能工作基本顺利。看来，全国要实现全年的总目标（单位GDP能耗下降3.7%以上，二氧化碳、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放总量分别下降2%、2%、2.5%、3%），任务很艰巨。

我国的节能环保工作搞了30多年，至今连单位能耗上升、连环境污染加剧的趋势也遏制不住，原因何在？如果认真分析一下，原因并不在于缺资金、缺技术、缺人才，而在于缺思想、缺决心。特别是在当前经济下行的压力下，有些地方政府就来个“萝卜快了不洗泥”，只顾刺激经济快速增长，而放松节能环保工作，有的还顶风建成或在建、拟建一批高耗能高排放项目，给节能环保工作带来更大的压力。来自环保部的信息显示，那些产能过剩严重的行业，由于企业效益较差，节能减排治污的投入、治污设施的运行效率都出现滑坡。只有坚决扭转重经济增长轻节能环保的思想，下定把节能环保放在工作首位的决心，才能推动节能环保工作不断前进，为高质量的可持续发展打下坚实的基础。

从总体上看，节能环保工作成效不理想，与有关的机制体制不合理关系很大。环境、生态、资源具有正外部性，治理环境污染、保护生态系统、合理开发使用资源，都不能单纯依靠企业的“责任感”，企业是营利组织，追求利润最大化；也不能单纯依靠人民群众的“自觉性”，真正具有这种“自觉性”并付诸行动

的人目前还是少数，更何况有不少人缺乏道德诚信，片面追求个人利益最大化；而必须依靠完善的法制和各级政府的强力推动。但是目前的工作机制体制存在不少问题，例如：“九龙治水”，打乱仗；“铁路警察，各管一段”；有法不依、执法不严；地方保护、领导说情；一些跨区域跨行业的事没人管、互相推诿（如江河、大气治理）；一些事一哄而上、各自为战、重复花钱但成效不大（如电动汽车、煤气化）；一些事需要做但停留在口头上、“画饼充饥”，不落到实处（如垃圾回收与处理）；一些事好像有人管但实际上无人负责长期未打开局面（如资源综合利用）；等等。为此，建议组建国家资源与环境委员会，由国土资源部、环保部以及其他部门的有关机构合并而成，国务院总理（或副总理）亲自任主任，各有关部门的负责人任委员。这样做的好处是：可以从国家长远的可持续发展的需要，从世界经济、科技发展和自然界变化的趋势，来研究制定全面的战略规划、法规、政策、制度，安排重大项目；可以统筹协调各方面的力量，攻坚克难；可以大大提高政令的权威性、执行的严肃性和监督的有效性。这个委员会不是个单纯的议事机构，应该有职有责有权，对破坏环境、破坏与严重浪费资源的项目与行为有独立否决、勒令停止与提出处治建议之权。

（四）积极推进新型城镇化问题

城镇化是我国最大的内需，从一定意义上说，工业化主要是创造供给，而城镇化主要是创造需求，并从而拉动许许多多多种产业的发展，是当前和未来一段较长时间我国经济社会发展的主动力。据有的学者研究，我国城镇化率每提高1个百分点，人均GDP可增加670元（按2010年价格计算）。从投资来看，城市每增加1个人口，需要增加基础设施建设投资和公共服务投入约10万元，预计到2015年城镇约增加1亿人，就需要增加10万亿元的投资。从消

费来看,假定2010~2015年城镇居民人均可支配收入年均增长7%,届时城镇居民人年均支配收入将达到2.68万元,按2010年城镇居民平均70.5%的消费倾向计算,2015年城镇居民人均用于消费的支出为1.89万元,因城镇人口增长可增加消费18940亿元。可想而知,城镇化产生如此庞大的投资需求与消费需求,对经济增长的拉动力是多么大!改革开放以来,我国城镇化发展很快,城镇化率年均提高1.02个百分点,2002年为39.09%,到2012年就达到52.57%。诺贝尔经济学奖得主斯蒂格利茨说:21世纪有两件大事,一件是美国的高科技,另一件是中国的城镇化。

当前我国城镇化面临一系列需要研究解决的问题,归纳起来,一是土地问题。一些地方大搞“造城运动”,大建商铺和住宅,但由于户籍改革、产业支撑等相关重大事情跟不上,“筑巢”引不来“凤”,成了无人居住的空城。这种盲目冒进的被称为“土地城镇化”的倾向,造成土地、投资、劳力的巨大浪费和许多后患。另外,农村土地未经确权,对圈地征地“造城”,农民不放心不乐意,易引发矛盾。二是户籍问题。许多农民在城镇打工,长期入不了户口,享受不到城镇居民的福利待遇,特别是医疗、子女上学等问题得不到解决。而许多城镇在短时间内又无力解决这些问题。有的地方正在研究试行农民工工作几年后可以报户口的制度,也有的地方提出着力发展县以下的小城镇(“就地城镇化”),这些是有意义的探索。三是就业问题。农民进了城镇,能够住得下、留得住,关键在于有工做、有钱赚,因此城镇化必须有产业支撑,根据自身的实情,发展一些有市场有效益最好又是有本地特色的实体经济,使农民进入城镇后有稳定的工作、生活得也比以往幸福。但是有的地方把大中城市的过剩产能、产生严重污染的落后产能转移进来,以高消耗高排放高污染的方式生产一些质量低劣或市场

饱和的落后产品,有的地方甚至建一些脱离实际的高级酒店、游乐场之类,这都是不可取的。四是公共服务问题。不少新城镇,只热衷于建房子,而水、电、电信、交通等基础设施建设严重滞后,医疗、社保、教育等保障体系更是残缺不全,因而留不住人,失去了城镇化的意义。

2013年11月12日《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)指出:“坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为核心的城镇化”。“特色”是根据中国的国情从制度上解决好让农民真正成为“市民”的问题,是搞“人的城镇化”,而不是搞“土地城镇化”或“房屋城镇化”;“新型”是指以改革统领城镇化,突破旧框框,创新模式、机制,按照城乡一体化发展的方向,统筹兼顾,缩小城乡和地区发展的差距,推动大中小城市和小城镇协调发展,重点是发展县域经济,让大多农村剩余劳动力在家门口就业。根据各地的经验教训,推进城镇化,一是要科学规划,不要为追求城镇化率而盲目举债铺摊子;二是要坚持农民自愿,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制,不能强迫命令;三是要提高城乡土地利用率,不能突破全国耕地18亿亩的红线;四是要强化生态环境保护,不能加剧环境污染与破坏;五是要勇于制度创新,不能指望沿用老办法来解决新问题。

(五) 加快发展服务业问题

近些年来,在调结构、转方式的大背景下,我国服务业(包括生活性服务业和生产性服务业)快速发展,2008~2012年年均增长9.5%,成为非制造业稳健增长的重要支撑。2012年服务业增加值占国内市场总值达到44.6%,但是占比仍然大大低于发达国家(占70%以上),比同等收入水平的发展中国家也低10个百分点左右。特别是生产性服务业、现代高端服务业中的信息、网络、研发、咨询、设计、银行、保险、信托、物流等的发展还很薄弱,服务贸

易规模与货物贸易规模相比也还很小。

服务业是扩大社会就业的主要场所，是发展现代经济的重要支撑，大力加快服务业的发展、迅速补上这个“短板”是我们调整经济结构、推动产业升级的一项重要内容、重大举措。为此，（1）必须在思想观念上、政策制度上为发展服务业“松绑”，最大限度地减少行政审批、放宽市场准入，让市场在服务业资源配置中真正起决定性作用，凡是法律法规没有明令禁止的服务领域都要向民间资本开放。（2）在服务业中，非公有制企业占的比重比较大。《决定》里有一个很重要的理论突破，就是强调非公有制经济和公有制经济一样，“都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。”因此应对二者一视同仁，彻底消除对非公有制经济的传统偏见与歧视漠视，使它们激发出活力与正能量，积极参与公平公正的市场竞争。这也是促进服务业加快发展的一个重要因素。（3）继续挖掘服务业增长潜力，完善鼓励服务消费的政策环境。为鼓励生活性服务消费，要积极培育与规范旅游业、文化产业、网购业、快递业、公共设施管理、日用维修、家政服务、老年服务等市场，以利于提升民众的文化素质与生活舒适度便利度、增加就业、繁荣经济。为鼓励生产性服务消费，要积极培育与规范软件与信息技术服务、IT服务、云计算、工业设计、高技术指导、环保治理服务等市场，以利于促进制造业与现代服务业融合，推动产业转型升级和经济发展方式转变，帮助企业尤其是中小微企业向高端产品进军。（4）深化改革，逐步在服务业推进“营改增”改革，创新融资方式，强化市场监督和公共服务，以进一步激发服务业加快发展的活力。

（六）建设统一开放、竞争有序的市场体系问题

这是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。现在我们的市场体系离“统一开放、竞

争有序”这个要求还很远，突出表现一是不统一。条块分割，行业垄断，地区保护，没有真正形成全国统一的市场，各种资源和商品难以按照市场规律要求自由流动。二是开放度差。在市场准入方面，不同的市场主体准入条件不同，在不少领域民营企业遭遇“玻璃门”、“弹簧门”，不能或很难进入。在招投标、采购、项目审批等方面，暗箱操作、私下交易、“长官意志”屡见不鲜。在信息披露方面，有效信息披露不足不及时，竞争规则与程序透明度低，市场监管规则设置和法律法规不清晰，往往使市场参与者的正当权益受到损害。三是竞争不公。有的政策法规或行政部门行政、政法部门执法时，偏袒于国有企业、本地企业和外资企业，给以优惠，降低准入门槛或环保标准、产品质量标准，而对民营企业、外地企业和内资企业则给以种种刁难和不应有的限制，使它们在市场竞争中处于不利地位。由于法制不健全特别是执法力度弱，对商业贿赂、交易欺诈、制假售假、虚假宣传、侵犯专利、窃取商业机密等等违法行为打击不力，使市场环境的公平性公正性遭到破坏。四是无序。种种恶性竞争横行，商业诚信严重缺失，有的地方黑社会活动猖獗。五是要素市场不健全不规范。土地分国有和集体所有无法形成统一市场。劳动力受户籍限制难以自由流动。资金市场中股票发行与上市交易需经行政审批，暗箱操作多。技术市场上未走上轨道。六是价格体系未理顺。主要是行政垄断行业的产品与服务仍然由政府定价，致使价格严重扭曲，影响资源合理配置。

没有统一开放、竞争有序的市场体系，就不可能有“好”的市场经济，而只能是“坏”的市场经济。必须加快相关领域的改革，并且把相关改革同整顿市场秩序、加强法治与监督结合起来，持之以恒，才能真正使市场在资源配置中起决定性作用，使我国经济真正成为“好”的市场经济。其中，要着重抓好以下几件事：（1）

改革市场准入制度。主要内容：一是市场准入制度必须全国统一，不容许以任何借口歪曲、违反、拒绝执行或擅自修改、补充（废止、修改、补充权在中央），以防止出现不公开不公平不公正的竞争。二是实行负面清单准入管理法。政府颁布禁止和限制进入市场的行业、领域、业务等的清单，清单以外的，各类市场主体均可自由进入（即“非禁即入”）。通俗地说，就是把以往政府规定“只能做什么”，改为规定“不能做什么”。这一更改有重大意义，进一步明确了政府与市场的职能定位，大大拓宽了市场发挥作用的空间，缩小了政府的审批范围，减少了寻租机会，提升了市场竞争的公开性、公平性、公正性。（2）实行统一的市场监督。现在不少地方以发展经济为由，或明或暗地制定了一些分割市场、保护本地、限制竞争的土政策或潜规则，破坏了全国市场的统一性，破坏了社会资源的优化配置，从根本上说，由于拒绝外来的先进和保护本地的落后，对本地经济的发展也十分有害。因此《决定》强调要严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为，反对各种垄断和不正当竞争。此外，还要在全国范围内强力打击市场上各种违法行为，特别是做假、欺诈、霸市、抗税、走私等，要有硬法规、硬手段、硬监督，而且要常态化，不是一阵风地搞运动。（3）建立全社会征信体系。要建立全国范围的个人、机构的信用记录，作为生产经营、投资、招标、借贷、流通、消费和遵纪守法等的重要信用依据，与此同时要建立信用奖惩制度，以促使所有市场主体、所有政府机构都依法依规办事，坚守诚信、公正、透明。（4）健全优胜劣汰的市场化的退出机制。产能严重过剩的一个重要原因是缺乏有效的市场化退出机制。市场经济的本质是通过自由竞争留优汰劣，让资不抵债的企业破产退出或与他人兼并重组，但政府不予干预、不“拉郎配”，政府要做的主要是健全相关法规、完善社会保障、开辟再

就业门路、组织职业培训等。

（七）切实化解地方债务风险问题

目前我国地方政府的债务巨大，其风险逐渐积聚。据官方统计，截至2010年底，全国地方政府性债务余额为10.7万亿元。国家审计署曾抽查36个地方政府，结果表明，截至2012年底，本级政府性债务余额比2010年增长12.94%。有人估计，当前全国地方政府债务总额可能已超过20万亿元，还不包括隐性债务。多数专家认为，短期内发生地方债务系统性风险的可能性尚不很大，但必须高度警惕，着力治理，不能掉以轻心。

地方政府债务膨胀，有其深刻的原因。一是城镇化迅速推进，需要大量资金投入。在实行政府主导型发展模式和分税制的财税体制下，在“以GDP论英雄”风气的影响下，地方政府本能地具有扩大投资、多上项目的冲动，为弥补建设资金之不足，就往往直接出面借债。加上尚未建立起严格的立项、追踪、偿还、问责的机制，对政府出面借债缺乏必要的监督，以致越借越多。二是在推进金融市场化过程中，金融单位为寻求资金更多的出路，创造更多的业绩，加上考虑要与当地政府部门搞好“关系”、加深“感情”，就往往对政府借债“来者不拒”，或主动为之提供便利。三是有的地方尽管财政拮据，甚至是贫困地区，但为了扩大“三公消费”、建豪华办公楼、搞“形象工程”，竟也大肆举债。

清理地方债务，要做深入细致的工作：第一，开展全国性的大摸底，把“家底”摸清楚。不仅要摸清楚债务总额，贷款项目及立项理由，申请借贷单位及当事人、批准人，贷款单位及当事人、批准人，贷款使用情况及去向，贷款使用效果及还贷情况等等，还要摸清楚贷款项目建设运营与盈亏情况，现有动产不动产情况（包括土地、股权、基础设施、重要装备等），所欠债务是政府性债务还是独立经营的地方融资平台公司的债务等等。在此基础上，才能科

学评估债务风险，制定切实可行的清债方案与措施。第二，前些年由银监部门监管的信贷融资已受到严格监管，但近年非信贷融资规模迅速膨胀，目前对这部分融资尚无综合性监管，亟需健全机制制度，进行规范与监管。第三，大力盘活存量资产，通过资产证券化等方式，把部分资产转让，收回资金，清还债务，投入必要的建设项目。第四，积极引导民间资本参与地方融资，更多开放地方竞争性信贷市场。

(5) 建立地方政府市场化融资机制，包括可以按照《预算法》规定发行地方债券。这样既拓宽了合法融资渠道，提高地方资产和负债情况的透明度，又可促进债券市场的健康发展。(6) 最关键的是，摒弃“以 GDP 论英雄”理念，改革政绩考核机制，使地方政府加强在社会管理与改善民生方面的职责，逐步放弃举债搞建设项目的路径依赖。同时，地方政府负债融资建设，决策要民主、透明，征求公众意见，经过人大审议与监督，并纳入地方预算管理。(7) 深化财税体制改革和投融资体制改革，理顺中央与地方财权、事权的对应体制，明确地方政府负债融资的约束规范，建立债务审查、追踪、问责机制，硬化预算约束。

(八) 进一步改善民生问题

改革开放以来，我国城乡居民生活实现了历史性的大跨越，由温饱不足到总体小康并向全面小康迈进，从 1978 年到 2012 年，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长 71 倍和 58 倍；就业规模持续扩大，就业人员年均增加 1075 万人；社会保障事业从低层次到制度建立完善再到全面推进，全国参加城镇职工基本养老保险人数 3.04 亿人，参加城乡居民社会养老保险人员 4.83 亿人；教育、医疗和其他公共事业也有很大发展。当然，在进一步改善民生方面人民群众还有许多期盼，政府也还有大量事情要做。

缩小收入分配差距，就是一个关系民生改

善、社会稳定、经济持续发展的备受公众关注的问题。现在行业之间、国企高管与一般职工之间、城乡之间、区域之间，实际收入差距很大，有的国企高管年薪达数百万、近千万元（而各部委部长也只有十几万元，企业职工一般更是只有数万元），群众意见很多。国际上用以反映收入分配差距的指标——基尼系数，有的学者估计我国已达 0.5，远远超出 0.4 的红线。改革收入分配格局、缩小差距已成为我国一项当务之急，但由于它涉及不少人的实际利益，阻力很大，执政者应有足够的改革决心与勇气，同时应做科学的谋划与决策。初次分配是收入分配制度的基础部分，应按照《决定》的要求，“着重保护劳动所得，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高劳动报酬在初次分配中的比重”，让劳动者所得与其付出相匹配。在收入过于悬殊的国企，应坚决“限高提低”，建议高管平均年薪不得超过 30 万元（目前国资委规定为 70 万元，不大合理），一般职工平均不低于 6 万元，把高低比例从目前的几十倍上百倍降低到 5 倍左右。垄断行业与其他行业的平均年薪的差距，也应当予以缩减，保持在 1 倍以下。对企业工资，以及行业性、区域性工资，都要积极稳妥地推行集体协商制度，因地制宜提高最低工资标准。城乡之间实际收入的差距，官方统计目前约为 3.3:1，但如加上城里人享受的各种福利待遇（隐性收入），就可能达到 6:1 左右。缩小城乡差距，关键在于政府要不断加大支农力度，包括财政支农（如转移支付、财政补贴、提高农产品收购价格等）、政策支农（如改革土地制度、户籍制度，鼓励发展城乡流通业、发展家庭农场等）、科技支农（如发布科技、市场信息，推广先进技术，组织技术培训等），让农民分享到更多的统筹发展与改革红利，不断增加收入。缩小区域之间的差距，则要求国家和东部地区加大对中西部地区发展的支援，特别是增加对革命老区、民族地区、边疆地区、

贫困地区（目前农村贫困人口按 2300 元扶贫标准尚有 9899 万人）的转移支付，进一步做好扶贫开发工作，帮助它们治理保护环境、培育特色经济，改善生存与发展的条件。再次分配应当更加注重公平，主要是综合利用税收、社保、转移支付等手段，来弥补初次分配中可能因要素占有不公平而形成的“短板”，其中税收是最重要的手段，应下决心提高高收入者的税负和减轻中低收入者的税负，提高消费税，以利于形成低收入者和高收入者均占少数、中等收入群体持续扩大的橄榄型分配格局。

健全社保体系，实现更高质量的就业，理顺价格体系和防止通货膨胀，优化公共服务和创新社会治理等等，都与改善人民生活、保持社会稳定息息相关，都需要加强或改进。目前我国的社保覆盖面还很小、水平也很低，如何把社保基金做大是健全社保体系的关键问题。一个思路是，参照发达国家的经验，把国有企业的实现利润上缴比例，从目前的不足 10% 提高到 50%~60%，其中相当部分拨入社保基金；其余的 40%~50% 留归企业，主要用于技改、研发、扩大再生产、储备和职工工资福利（对国企的工资福利，国家应有原则规定）。这样不仅可以不断壮大社保基金，而且有利于企业本身的发展和限制企业搞超高工资福利与奢华浪费，更好实现社会公平。

（九）做好政府改革这篇大文章问题

新一届国务院组成后，立即大力推进政府改革，以简政放权为重点的行政体制改革率先发力，先后几次取消和下放行政审批项目共 402 项（截止 2013 年 12 月上旬），减少国务院正部级机构 4 个、国务院组成部门 2 个，有力地激发市场活力和社会创造力、推动经济稳中向好。但是这只是政府改革这篇大文章的“开篇”，更重要更精彩的事情还在后头，要继续把这篇文章写下去。（1）目前国务院各部门还有 1500 多项审批项目，地方政府层面的审批项

目则多达 1.7 万项，简政放权的任务远未完成，政府规制中仍存在管得过宽过多过密的情况，而且有些部门基于自身利益不愿下放审批权力，或者只下放不重要或没有收益的权限，甚至边下放边增加。因此，应该把简政放权继续深入搞下去，坚决破除各种阻力，把该简的都简掉、该放的都放掉，不容许“打马虎眼”。（2）转变政府职能。首先是政企必须分开，政府不应该是管理型政府而应该是服务型政府，为企业的健康发展创造条件、提供服务，而不要去“管”企业、干预企业的生产经营和“吃喝拉撒”事。《决定》概括的政府五项职能，即宏观调控、市场监督、公共服务、社会管理、环境保护，就是向服务型政府转型的目标。各级政府应坚持不懈地朝这个方向努力，真正把职能转过来。（3）实现依法行政。当前最迫切的是行政立法建设，使行政组织的建立、职责、运作、开支、考核、问责、奖惩等都有法可依，使公务员的行为和操守都有章可循，特别是要杜绝贪污、腐化、奢靡、挥霍、浪费的漏洞，做廉洁、节约的楷模；要勤政、务实、高质量、高效率，成为人民满意的公务员。目前这些方面的问题不少，必须依靠法制的威慑和严格的监督与教育，持之以恒地抓。从根本上说，这才是政府改革的主要内容和目的。

（十）以改革统领全局问题

《决定》的制定与发布，是 2013 年及今后一个长时期的重大历史事件，将对我国经济社会的改革与发展产生巨大的影响。现在，推进改革已成共识，落实《决定》翘首以望。为此，有三个问题需要抓紧解决：第一，根据《决定》的指导思想与原则意见，采取调查研究、集思广益的方式，对每项改革拟出具体的行动计划或路线图，该细化的尽量细化，需要补充完善的予以补充完善，使之成为可以遵循执行的细则。第二，贯彻落实《决定》是我国一个相当长时期的核心任务，不可能一蹴（下转第 36 页）

我国工业结构的概况和主要问题

高 梁

(国家发改委经济体制与管理研究所, 北京 100035)

一、随中国的工业化改变了世界经济版图

纵观新中国成立 60 多年来, 工业的高速发展是带动经济崛起的第一动力。

新中国成立之初, 我们是一个贫穷的农业国, 人均收入仅 27 美元。1952 年国民总收入 680 亿元, 其中工业仅 120 亿元。计划经济时期, 我们集全国之力建立了独立完整的工业、科教体系和初步配套的基础设施体系。这是日后经济起飞的物质基础。

1978 年, 我国工业增加值 1600 亿元 (占国民收入的 44%), 2012 年增至 20 万亿元 (实际增长 20 倍, 其中发电量增 15 倍)、占 GDP 的 39%; 工业规模从 1978 年的世界第十位升至第一位, 占世界工业总量的 19.9%。220 多种工业品产量居世界第一位。钢铁、水泥、原煤、电解铝、造船产量占世界份额的 45% 以上。工业技术进步的速度也大大加快。这的确是世界经济史的奇迹。

近 20 年经济高速增长的首要因素是工业增长的拉动。其动因, 一是改革激发了整体的经济活力, 二是大量引进加快了工业的技术升级, 三是 1992 年走上了出口导向的发展路子。全球经济一体化, 西方产业细分外移, 跨国公司将低技术加工环节转向东亚低工资国家和地区。我国扩大开放, 沿海特区的“招商引资、加工出口”模式在内地推广, 东部地区形成外

资唱主角的面向世界市场的工业带。出口带动原材料和加工设备, 以及交通、商贸、金融和各类三产的发展, 然后是城镇扩张和基础建设的发展、居民消费的升级 (电子通讯、车、房)。

2002~2007 年经济高速成长期, 出口年增 28%, 投资年增 25%, 居民消费年增 16%。期间外贸依存度一度达 70%, 这在一亿人口以上的大国, 只有中国一家 (2012 年降至 47%)。13 亿人的市场无法消纳巨大的产能。如 2012 年国内生产了 11 亿部手机、3.7 亿台电脑、1.1 亿台电视; 纤维加工量占世界市场 1/3, 家电出口占世界市场的 25~40%。另一方面, 进口货物除能源、铁矿等大宗原材料外, 主要是电子元器件、零部件和高技术工业设备。这就是说, 在“内需不足” (相对于产能和居民支付能力) 的同时, 很大一部分“内供”的能力还有待于开发。

20 年的出口导向型发展, 我国经济在相当大的程度上“融入”了国际分工体系, 但仍处于国际产业链的中低层次。这是我国工业结构的基本特点。

2008 年以来, 西方经济衰退, 我国出口受阻。人民币升值、国内工资成本上升, 低水平“出口导向”式的增长乏力。现有结构的弱点越来越明显。2009 年“8 万亿投资”刺激内需, 造成冶金建材等初级产能进一步过剩、城市房价暴涨和新一轮“圈地运动”。如再以缺乏实业支撑的“城镇化”刺激经济, 则将更加剧结构矛盾。

这一切说明：我国工业以目前的结构和技术能力，再进行平面式（或数量型）发展的空间已经十分狭窄。要保持经济持续健康发展，就要转变发展方式，首先要调整发展战略思维：要把工业结构的优化升级作为中心任务，产业技术政策、开放政策、宏观调控政策，以及经济改革，都以这一任务的需要为转移。

二、工业所有制结构：全球化环境中的产业自主性问题

1992年后的十多年，工业领域进行了大刀阔斧的改革。国有企业下放经营管理权，全面股份化改制，取消亏损企业的信贷支持，实现“自主经营、自负盈亏”；撤销各行业主管部门、部属重点企业下放地方，实行“政企分开”；取消工业装备进口替代政策；鼓励发展非国有企业、对外资实行普遍优惠政策等等。

在此期间，工业所有制结构经历了剧烈变动。国企效益普遍下降、大面积破产或通过MBO等方式转为私有/三资企业。约6千万职

工下岗，原有的企业技术队伍损失惨重；社保体系建设滞后，社会普遍不安，社会分层明显化，理论界随之分化。2006年后，振兴东北等老工业基地、振兴装备制造业等措施出台，缓解了私有化、外资化潮流，暂时解除了工业核心部门的生存威胁，并使之焕发了生机。

（一）当前工业中各类经济成分分布情况

相关表格如表1、表2所示。

国有经济：重点矿山、煤油气田、电力、石化、冶金、交通运输装备（铁路、造船）、军工等大型战略性或命脉性行业，仍由中央企业控制。

一般装备、化工、造纸、制药、建材等行业，三种经济成分激烈竞争。国企在装备制造业产值中占1/4（电子、仪器仪表仅1/10），其中为国防和基础工业提供重大装备的“国宝”级企业，近10年获得多项重大技术突破。

民营（私营+各类非国控股份制）：已锻炼出一批大型企业（如华为、三一、吉利、比亚迪），但绝大多数为中小企业，许多是为大

2010年中国工业各类经济成分基本指标（与1998年的比较）

表1

| 经济成分 | 企业 | | 产值 | | 总资产 | | 从业人员 | |
|------|-------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|------|-----------|
| | 万个 | 2010/1998 | 万亿 | 2010/1998 | 万亿 | 2010/1998 | 万人 | 2010/1998 |
| 国有 | 2.02 | 0.31 | 18.59 | 5.53 | 24.78 | 3.31 | 1836 | 0.49 |
| 私营 | 27.33 | 25.54 | 21.33 | 101.57 | 11.69 | 77.93 | 3312 | 20.6 |
| 三资 | 7.40 | 2.8 | 18.99 | 11.30 | 14.86 | 6.98 | 2646 | 3.41 |
| 总计 | 45.29 | | 69.86 | | 59.29 | | 9545 | |

资料来源：中国统计年鉴

工业总产值（规模以上）各类经济成分的比重（%）

表2

| 经济成分 | 1984 | 1992 | 1999 | 2005 | 2010 |
|------|------|-------|-------|------|------|
| 国有 | 69.1 | 51.5 | 48.9 | 33.3 | 26.6 |
| 集体 | 29.1 | 35.1 | 17.1 | 3.4 | 2.1 |
| 私营 | | | | 19.0 | 30.5 |
| 三资 | | | 26.1 | 31.7 | 27.2 |
| 其他 | 1.2* | 13.4* | 7.2** | 12.6 | 13.6 |

* 私营+三资 ** 含私营

资料来源：历年中国统计年鉴