

# 大舆情

第 7 辑

领导智序报告

No.1 2014

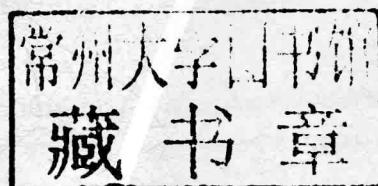
国际形势舆情研判 思想理论舆情解读 组织人才舆情观察

宣传文化舆情分析 社会管理舆情预测

连玉明 石龙学〇主编

# 大興情

连玉明 石龙学〇主编



## 图书在版编目 (CIP) 数据

大舆情. 第7辑 / 连玉明主编.

-- 北京 : 团结出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5126-1919-7

I. ①大… II. ①连… III. ①社会调查 - 调查报告 - 中国 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第019315号

---

### 书 名: 大舆情. 第7辑

---

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

E-mail: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

---

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 12

字 数: 215千字

版 次: 2014年1月第1版

印 次: 2014年1月第1次印刷

---

书 号: 978-7-5126-1919-7

定 价: 100.00元

---



**首都科学决策研究会 (Capital Association for Scientific Decision-Making)** 是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



**北京国际城市发展研究院 (IUD—International Institute for Urban Development, Beijing)** 成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



**《领导决策信息》周刊 (IDM)** 是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可信”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



**国际城市论坛 (ICF)** 是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



**中国政务信息网 (www.ccgov.net.cn)** 是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)

电子信箱：[ccgov@ccgov.org.cn](mailto:ccgov@ccgov.org.cn)

# 大舆情

7 No.1 2014

## 主编

连玉明 石龙学

## 执行主编

张国华

## 核心研究人员

连玉明 朱颖慧 武建忠 刘俊华 石龙学 李晓军 金峰  
李瑞香 张国华 孙清香 韦佳帅 武林红 李菲 黄亮  
魏莉 孙胜 林川 贾纳 王莹 高俐筠 扇俊龙  
张文勇

## 信息观察员

孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王导(广州) 王巍(北京)  
王兰波(北京) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)  
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田富(张家口) 刘宗国(枣庄)  
刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙慧(淄博) 孙晓梅(西安)  
江伟忠(常州) 祁世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何飚(阿坝)  
余建中(上海) 詹奕敏(金华) 吴吉华(南昌) 张燕(东营)  
张元安(常德) 张光强(惠州) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春)  
李伟民(唐山) 李志国(保定) 李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨)  
杨波(天津) 杨会民(邯郸) 沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州)  
邱乙(沈阳) 陈鑫(成都) 陈国绪(石家庄) 陈思远(兰州)  
陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口) 林崇义(台州)  
罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)  
郦宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐勤(南通) 夏琼(益阳)  
贾健(淮安) 郭晓梅(凉山) 高剑(抚顺) 高映(济南)  
高翔(南京) 梁秀云(北京) 姜宁燕(永州) 黄晓媛(南宁)  
黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐) 焦晓超(北京)  
童正琼(深圳) 董立仁(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁军(大连)  
翟怀东(太原) 李晖(北京) 张正清(北京)

# 新改革元年 从群众最期盼的领域改起

如果说 2013 年主要是部署改革，已然到来的 2014 年，将是全面深化改革的第一个“行动年”。能否在开局之年兑现全面改革的承诺，在难度较高的重大改革上有所突破，公众期待甚殷。全社会深知，徒有顶层设计不足以自行，贯彻实施才是关键，尤其是开局之年。

全面深化改革从何处起步、向何处寻求突破？习近平总书记明确指出：改革要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起。“两个最”明确了 2014 年改革行进的方向。也唯有抓住“两个最”，才能凝聚改革共识，提振改革信心。因为公众关心改革，更关心那些硬骨头会不会被啃掉，关心改革红利有多少落在身上，关心改革究竟能走多远。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（下称《决定》）发布之后，一些领域的具体改革政策已经出台，如 2013 年 11 月 30 日，证监会启动新股发行体制改革；12 月 4 日的国务院常务会议决定，从 2014 年 1 月 1 日起，将铁路运输和邮政服务业纳入营改增试点；12 月 8 日，中国人民银行发布《同业存单管理暂行办法》，存款利率市场化再跨一步；12 月 14 日全国中小企业股份转让系统（新三板）的试点推向全国范围等。有媒体统计，十八届三中全会闭幕一月，60 项改革任务已有至少 1/3 启动，改革信号明确，可视作未来大规模行动的前奏。

2013 年年底的中央经济工作会议，对改革日程做出了分门别类的策略性安排。据此观察，2014 年经济领域的最大改革看点，应在财税、金融和地方

国企领域发生，进一步对外开放也需再现成果；而在政治领域，最重要的应是强化权力运行制约和监督体系，其中包括通过推行地方各级政府及其工作部门权力清单制度，实现公开性，健全民主监督、法律监督、舆论监督机制，等等。

按目前部署，2014年期间，需要中央决策的全局性改革将有方案出台在前，并“适时推进”，这里的“适时”应宜早不宜迟。其中，难度最大、因而具有标志意义重大的经济改革，就是土地制度改革以及针对中央级特大国有企业的改革，包括资本授权经营体制改革、划拨国资充实社保以及放开民营准入的反垄断改革；而在政治与法治层面，3月间的“两会”当有新期待，《决定》第九章有关宪法与法治的论述需要一一落在实处，年内是否能有“建立与行政区划适当分离的司法管辖制度”之试点安排出台，不动产统一登记制度能否建立，养老金并轨会不会真正破题等，也尤为值得关注。这些改革能否尽早起步，关系未来7年的改革时间表能否实现，也关系民众的改革信心和热情能否维系。

全面深化改革的各项任务在《决定》中已经明确，执行时仍会相对地有易有难。不过，中国在改革深水区徘徊，已经耗去了太多的时间和机会，这一回大力重启，已经不太可能先易后难，甚至择易避难。一些重大而困难的关键性改革如继续拖延，则既得利益会更多更硬，其自我保护的能力会越来越强，未来改革就可能根本无法推进。

2013年12月30日，中共中央政治局召开会议，最大看点就是按照三中全会《决定》的总体布局和时间节奏，如期成立了“领导小组”，从而为新的一年开启中国的“改革年”确立了“最高指挥部”，并确定了由总书记来统领新形势下的全面深化改革，这个指挥部也有了“最高指挥”。随着领导小组的正式成立，各地的全面深化改革领导小组也将相继成立。这就确保绝对的权威来统领改革，确保统一的意志来推动改革。

2014年注定是攻坚克难的一年。新一届领导层已经做好了触动一些人“奶酪”的准备。在全面深化改革进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题时，群众的期待便是突破利益固化的藩篱的动力。

2014年，因为希望，所以期待。



P 002

趋 | 势 | 报 | 告

## 总书记挂帅“深改”领导小组的政治担当

十八届三中全会决定成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。这被视为中央下决心全面深化改革的重大标志……

### 政策报告

030

#### 厘清政府与市场边界 深入推进市场化改革

十八届三中全会提出，经济体制改革的“核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。这是我党在市场与政府关系认识上的一次重大理论突破，同时表明将在经济体制领域推动更深入的市场化改革……

045

#### 坚持“三个允许三个鼓励” 积极发展混合所有制经济

十八届三中全会《决定》强调发展混合所有制经济，这是在新形势下探索公有制经济和市场经济有机结合的一个重要成果。《决定》用“三个允许”和“三个鼓励”，为非公有资本参与国有企业改革改组进一步指明了方向……



童名谦

**十八大后首个因玩忽职守被双开高官**

2014年1月2日，中纪委网站公布消息称，日前，中纪委对湖南省政协原副主席童名谦严重违纪违法问题进行了立案检查。经中纪委常委会审议并报中共中央批准，决定给予童名谦开除党籍、开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题移送司法机关处理。据最高检审查，童名谦在衡阳破坏选举案中失职渎职，涉嫌玩忽职守罪。自2013年12月18日晚中纪委宣布童名谦接受组织调查至公布“双开”处分，仅15天时间，再次刷新中纪委办案速度。

中共十八大后，中纪委监察部网站先后公开通报17例中央和地方“双开”官员的案例，童名谦成为首个因“玩忽职守”被双开的高官。相比之下，官员被“双开”多发的原因是经济问题，17个“双开”案例中有11例皆因“贪污受贿、利用职务便利为他人谋利”。“‘双开’童名谦是党风廉政问责的一起典型案例。”

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，此前，鲜有省部级官员因“玩忽职守”而被“双开”。“这也凸显了中央追究党风廉政责任的决心。”



如果你已经看到跳窗户、走后门很普遍了，最好还是开前门，这样好把窗户和后门给关上，从而更规范一些。

央行行长周小川谈地方政府发行市政债时得给借款人开前门。



我不愿意被大家的唾沫星子淹死，宁愿自己到菜市口去。

国家税务总局局长王军在全国税务工作会议上专门强调不要收过头税。



有人说地方政府搞土地财政，地方政府不搞土地财政搞什么财政？中央政府拿了80%的税收，我们就是只有土地。不过是你怎么搞的问题，你的方法合理不合理，你对农民是什么态度。

西安西咸新区管委会副主任李益民在“第十三届中国经济论坛”上如是说。



未来保持高速增长的收入态势不大可能了，但民生支出是刚性的，不能减，只能增，那就需要削减政府的开支。总理都说这么直白了，有些公务员却还在嚷嚷涨工资，洗洗睡吧。

中央党校教授周天勇批评部分公务员提出涨工资的要求。



现在中国没有真正的银行家，银行家都成了收费家。因为银行已变成了高速公路，把存款和贷款两头堵上，钱只要从银行一经过，银行就坐地收费。按这种模式，即使让银行的行长们回家睡觉，把一只小狗放在行长座椅上坐着，银行照样赚钱。

原国家统计局总经济师姚景源痛批银行暴利。

**趋势报告****015****国安委：为改革护航是重大使命**

十八届三中全会提出设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。有舆论将其视为中国应对改革等领域潜在风险的重要布局……

**案例报告****060****行政区划改革为新型城镇化战略拓展新空间**

十八届三中全会《决定》提出，重启“县改市”以及赋予大镇相应的管理权，“探索推进省直接管理县（市）体制改革”，加快户籍制度改革等，这些改革部署为未来城镇化战略推进拓展新空间……

**075****土地制度三大重点改革路径明确**

十八届三中全会《决定》送给了农民三个大红包：农村集体经营性建设用地实行与国有土地同等入市、同权同价，承包地以及宅基地可抵押、担保。土地制度改革的推进，必将把我国城乡发展一体化推向一个新阶段……

**舆情报告****090****纪检体制改革将使纪委隶属关系发生实质性改变**

十八届三中全会《决定》明确提出改革党的纪律检查体制，并提出一系列具体思路：推动双重领导体制具体化、程序化、制度化，全面向“党口”派驻纪检机构，实现巡视全覆盖……

**103****以确保依法独立公正行使审判权检察权为中心，深化司法体制改革**

十八届三中全会《决定》提出，“改革司法管理体制，推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度”等具体改革部署，直指目前司法地方化和司法行政化两大严重弊端，标志着司法改革的攻坚战正式打响……

**数据报告****146****财税改革“牵一发而动全身”或成全面改革突破口**

十八届三中全会《决定》将深化财税体制改革提升至关乎“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的战略高度，赋予其“国家治理的基础和重要支柱”的特殊定位。在新中国的历史上，这还是第一次……

**160****围绕从各层次各领域扩大公民有序政治参与，推进民主政治建设**

十八届三中全会《决定》要求围绕从各层次各领域扩大公民有序政治参与，推动人民代表大会制度与时俱进，推进协商民主广泛多层制度化发展，发展基层民主，指明了下一步深化政治体制改革、加快发展社会主义民主政治的路径……

**马俊飞****“最头痛的是藏钱”**

2013年12月底，原呼和浩特铁路局副局长马俊飞因受贿罪和巨额财产来源不明罪，被河北省衡水市中级法院一审判处死刑，缓期两年执行。马俊飞落马后称，自己“最头痛的一件事便是藏钱”。据媒体报道，马俊飞在任期间收受的赃钱合计超过1.3亿元，案发时他的金条、美元、价值不菲的收藏品堆满了两所房子。

从目前的信息来看，马俊飞似乎是一个“非典型贪官”——他不主动索贿，反倒从收受第一笔贿赂后就如坐针毡；他手中掌握着价值一亿多元的贿款贿物，却不像一些问题官员那样用于个人享受；他为安置巨额贿款“头痛”，只希望不花赃钱能给自己换来轻判……值得反思的是，为何一个原本没有贪念的人，被架上官位后也会“被拉下水”？

**付晓光****“喝死”陪酒人，被中纪委点名通报**

中央出台“八项规定”满一周年后，中纪委公开通报了10起违反“八项规定”的典型案例，黑龙江副省级干部付晓光首当其冲。因私公款消费，大量饮酒并造成陪酒人员一死一伤严重后果，付晓光被给予留党察看一年处分，并免去其黑龙江省政府亚布力度假区领导小组常务副组长职务，由副省级降为正局级。自2013年3月起，中纪委陆续通报违反中央八项规定精神的典型问题以来，付晓光是中纪委通报的典型案例中级别最高、处罚最严厉并被直接点名的官员。

检索媒体报道，中纪委2013年已先后4次对32起违反“八项规定”的典型案例进行通报，但前3次通报均未点出违纪违规官员的名字。公众期待这样“点名”违纪官员的做法制度化、常态化。



一些地方挖空心思、削尖脑袋要当贫困县，当了贫困县以后，开庆祝大会热烈祝贺，当不了贫困县的县委书记、县长就感觉灰溜溜的，觉得对不起全县人民。有的财政收入已经几个亿、甚至十几个亿了，仍然继续要当贫困县。

全国人大常委会副秘书长李连宁在十二届全国人大常委会第六次会议分组审议国务院扶贫工作报告时。



有人说我晚节不保，我不要以前的好形象。那个公众形象没有用，我觉得公众的生命安全更重要。我不能因为以前是政协委员、全国著名主持人就端着，我才不端着呢，那不是我。如果都认为我形象很好，那你们看错了，我有“土匪”的一面。



自费50万元赴美调查转基因食品后，崔永元首度接受媒体专访。



希望更多人跟我一起炫富，因为我的钱来得阳光。希望标哥晒钱的作用，能引领更多企业家一起晒钱，在五年一次的经济普查时拿出来晒一晒，看看有没有生虫、发霉的。

中国企业家、慈善家陈光标用16吨百元大钞搭建起“钞票演播室”，呼吁大家积极参与第三次经济大普查。

P 116

经 | 验 | 报 | 告

## 从管资产转向管资本 国资国企探索分类改革新路径

十八届三中全会《决定》把推动国有企业完善现代企业制度作为深化国有企业改革的总思路，提出一系列国有企业在分类分层改革与监管方面的新论述，这意味着国有企业或将进入分类分层改革与监管的新时期……

### 图表索引 CHART

- 009 领导小组一般架构
- 009 部分改革领导小组
- 009 部分撤销的改革领导小组（机构）
- 011 目前中共中央的领导小组体系
- 019 美俄印英日五国“国安会”概览
- 025 中国目前国家安全相关机构
- 047 混合所有制的主要类型与形式
- 055 我国市场体系存在五类问题
- 061 我国行政区划概况
- 063 2012年以来部分城市区划调整盘点
- 067 各省试点省管县改革的主要做法
- 068 四川省支持百万人口大县改革发展一揽子政策措施
- 081 农地产权在集体与农户间分割的历史脉络
- 093 中央纪委监察机关内设机构图
- 095 党委纪委双重领导关系图

### 经验报告

130

#### 社保改革向公平可持续迈进

十八届三中全会《决定》提出“建立更加公平可持续的社会保障制度”，从多方面对社保改革作出部署，未来中国社会保障将呈现以公平性、可持续性和流动性为特征的新格局……



### 专栏索引 COLUMN

- 003 盘点 30 年来因改革而生的机构
- 007 是否设一个机构统筹所有改革，8 个月前“拿不准”
- 012 张卓元：中央效仿朱镕基时代，改革小组级别非常高
- 013 迟福林：说三中全会是“集权”性改革系重大误读
- 018 日本建立国安会“三步走”
- 031 关于市场作用的认识是怎么深化的
- 038 汪玉凯：政府职能之所以难转有三大原因
- 039 何谓“统一开放、竞争有序”的市场体系
- 042 价格市场化的前提是市场主体多元化
- 044 国务院副总理汪洋谈“负面清单”管理
- 046 “发展混合所有制经济”的提出与演进
- 049 混合所有制有望破解许多长期困扰国企发展的问题



## 习近平买包子“最炫亲民风”

没有长枪短炮的摄像机、没有左拥右簇的随行者，自己排队埋单、自己端盘找座、就餐坚持“光盘”……2013年12月28日，习近平总书记在北京庆丰包子铺用餐的消息，因偶遇者拍照上网不胫而走，引来如潮跟帖和好评点赞。“和气，没架子”，顾客的描述凸显国家领导人亲民形象；“俭朴，不浪费”，舆论的评价折射中央领导同志清新作风。

从参观展览沿途不封路，到河北农村踏雪访真贫；从广东考察吃自助餐，到北京包子铺排队就餐，一年多来，习近平等中央领导同志以身作则、率先垂范，反“四风”旗帜鲜明、转作风久久为功，党风政风为之而清、社风民风为之而新。21元的简朴餐点，再次为全社会树立行动示范，更是对党员干部的深刻提醒：柴米油盐酱醋茶，只有真诚融入人民群众的生活之中，与群众的感情才会越来越近，转作风的要求才会落到实处。

## 中国最大民诉官赔偿案开审，赔偿2.9亿元

2013年12月11日，中国迄今为止最大的“民诉官”行政赔偿案在上海市长宁区人民法院公开审理。先前在闵行区经营私人奇石盆景博物馆的创办人刘光嘉老夫妇状告闵行区政府强拆违法，索求赔偿共计约2.9亿元。

本案的意义一方面在于原告状告政府赔偿数额巨大，接近3亿元；二是政府强拆性质恶劣，此案可起警示作用，至少地方政府今后想要强拆时，会以此案作为警示并有所收敛。



## 20万亿元

审计显示，截至2013年6月底，全国各级政府负有偿还责任的债务20.70万亿元，负有担保责任的债务2.93万亿元，可能承担一定救助责任的债务6.65万亿元。

2013年12月30日，审计署发布全国政府性债务审计结果，审计发现，地方政府性债务对土地出让收入的依赖程度较高，部分地方存在违规举借政府性债务、政府部门违规提供担保等问题，目前已移送处理的涉嫌违法违纪案件线索51件，涉案69人。

## 52年

2013年，中国遭遇史上最严重雾霾天气。雾霾发生频率之高、波及面之广、污染程度之严重前所未有。PM2.5指数爆表，白天能见度不足几十米，中小学停课，航班停飞，高速公路封闭，公交线路暂停营运……雾霾波及25个省份，100多个大中型城市，全国平均雾霾天数达29.9天，创52年来之最。

2013年12月30日的《经济参考报》如是称。

## 3000万人

我国城镇职工养老保险覆盖人数超过3亿，但同时每年有3000多万人断保。企业不愿缴纳养老保险、参保者失业、参保者累计缴满15年不愿再缴、人员流动时社保无法转移等因素，造成部分参保者断保，养老保险转移接续难题影响参保。

2013年12月20日的《人民日报》刊文称。



## 图表索引 CHART

- 104 十八届三中全会前夕最高法院密集谈“审判独立”  
 113 近年来法院系统推进司法公开“路线图”  
 117 改革开放以来国资国企改革经历的三个阶段  
 119 115家央企按公共政策性、特定功能性、一般商业性分类情况  
 121 国企红利上缴比例多次改革  
 124 近10年来国资国企改革大事记  
 131 养老金“双轨制”三个不同  
 135 我国现行三大养老保险体制  
 140 全国企业职工基本养老保险基金累计结余  
 141 2003年、2012年企业职工基本养老保险情况对比  
 142 2012年全国社保基金收支表  
 161 “两个完善、两个健全、两个加强”推动人民代表大会制度与时俱进  
 163 1980—2012年全国人大闭会期间人大代表活动的政策调整四个阶段  
 168 几种协商民主类别的内涵

## 专栏索引 COLUMN

- 056 北京市政设施市场化新政打破“玻璃门”  
 071 设限准入与双向流动  
 077 我国土地制度体系呈现三大特点  
 098 中纪委监察部对外派出的51个纪检组所在机构名单  
 099 组长仅履行监督职责 中纪委派驻机构改革三项举措  
 101 中央巡视组实行“三个不固定”  
 105 王锡锌：司法地方化的三个表现  
 109 司法行政化的主要表现  
 114 周强 推进司法公开要着力实现“四个转变”  
 132 养老并轨试点五年仍然无甚进展  
 154 房地产税从试点到立法  
 157 我国18个税种仅3个通过人大立法，多系暂行条例  
 159 财税改革大事记  
 165 俞可平：协商民主、选举民主与咨询民主  
 167 省级政协主席全“退常”有利于更好地发挥政协的协商监督职能  
 169 俞正声推“协商民主”，双周座谈再启幕  
 172 当前基层民主政治建设中的三大突出问题



## 50余载劳教制度走向终结，“马上放人”符合社会期待

2013年12月28日，全国人大常委会通过废止劳教制度的决定。根据决定，劳教制度废止前，依法作出的劳教决定有效；在劳教制度废止后，对正在被依法执行劳教的人员，解除劳动教养，剩余期限不再执行。至此，执行了50余载的劳教制度走向终结。

废止劳教后的“马上放人”，透露了怎样的信息？《法制日报》援引专家观点称，“马上放人”体现对人权的积极保护。被劳教的人没有经过合格的法庭作出公正的判决即被剥夺人身自由，这样的处罚正当性存疑。所以，劳教决定“有效”并不等于合理，废止劳教后“马上放人”，某种意义上是对一些公民权利受侵害的补救，这样的人性化操作，把人权放在首位，符合社会的期待。

## 辽宁首开“雾霾罚单”，8城被罚5000多万

辽宁省2012年5月公布《辽宁省环境空气质量考核暂行办法》。2013年12月，辽宁省环保厅透露，到2013年10月底，辽宁省已经对8个城市开出罚单，罚缴总计5420万元，由省财政厅直接从下级城市财政资金中扣缴。据悉，罚缴资金将全部用于蓝天工程治理环境空气质量。

首开“雾霾罚单”，表明辽宁在治霾上率先迈出了积极的一步。然而，由于罚款来自公共财政资金，对地方政府来说，惩戒作用不容乐观。说到底，治霾要动真格，更需要建立强效问责机制，只有将环境考核跟官帽挂钩，治污才能免于口号化。



## 118亿元

2011—2012年，被称为“最贵铁皮”的上海市车牌拍卖资金收入共计118.12亿元，支出共计107.89亿元，支出主要用于轨道交通建设、公交购车补贴、公交优惠换乘补贴、老年人免费乘车补贴、公交基础设施建设和维护等。

并未通过新闻发布会，也未通过上海传统媒体平台，2013年12月16日，上海通过微博与微信公众账号“上海发布”将上述收入支出项目简要罗列。

## 54%

截至2013年9月，北京的住房租金指数已连涨55个月，租房者可支配收入的54%用于房租。从整体来看，除了北京外，租金支出占收入比例较高的城市还有南京、深圳、乌鲁木齐、上海，居民家庭平均每1元可支配收入中，用于租金的支出分别为0.51元、0.51元、0.50元、0.46元。换言之，这几个城市中，除了上海，房租在收入中都超过了一半。

中国社会科学院财经战略研究院2013年12月18日发布的《住房绿皮书》研究报告提供上述数据。

## 75.6%

数据显示，与前两年相比，2013年度民营企业家所涉犯罪案件在绝对数和所占比例明显上升，占案件总数的75.6%。

由法制日报《法人》杂志联合中国青年报舆情监测室推出的《2013中国企业家犯罪（媒体样本）研究报告》称，根据2013年大众网络媒体公开报道，357位企业家涉案，民企最多。



# TREND REPORT

No.1

趋势报告

中共十八届三中全会提出设立全面深化改革领导小组，设立国家安全委员会。这成为本次全会最抢眼的两个亮点。舆论认为，设立专门机构统筹改革凸显出中共改革决心和力度空前，而完善国家体制，设立掌管“大安全”的国家安全委员会，则为改革保驾护航。

# 总书记挂帅“深改”领导小组的政治担当

中共十八届三中全会决定成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。本文结合专家学者和媒体解读，试着系统梳理全面深化改革领导小组的来龙去脉、组成架构和重大使命

中共十八届三中全会决定成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。该决定一经宣布，即引起国内外高度关注，这被视为中央下决心全面深化改革的重大标志。为何要成立全面深化改革领导小组？这一小组是一个什么样的机构？有何使命？如何组成？……围绕这些问题，众多专家学者和媒体进行了详细解读，本文据此试着系统梳理全面深化改革领导小组的来龙去脉、组成架构和重大使命。

## 中央全面深化改革领导小组设立的背景

十八届三中全会提出，中央将成立全面

深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。事实上，成立这样一个专门机构推进改革的呼声由来已久，而其因缘，则与对“体改委”的深刻记忆有关。

## 近年成立高层次的改革协调机构呼声高

“体改委”全称为“国家经济体制改革委员会”，正式成立于1982年5月。而其前身，是1980年5月成立的“国务院体制改革办公室”，简称“体改办”。再往前追溯，就是1979年7月国务院财经委下设的经济体制改革小组了。“体改委”的主要任务，是负责拟订全国经济体制改革的总体设计，统一研究、筹划和指导全国经济体制改革的工作。在它的推动下，20世纪80年代改革实