

中国共产党

改革开放

的理论与实践

ZHONGGUO GONGCHANDANG GAIGE
KAIFANG DE LILUN YU SHIJIAN

张嘉友 徐云峰 杨旭东 主编

经济日报出版社

中国共产党

改革开放

的理论与实践

CHINESE COMMUNIST PARTY
REFORM AND OPENING UP
THEORY AND PRACTICE

陈晋 主编 陈永发 副主编 王明 主审

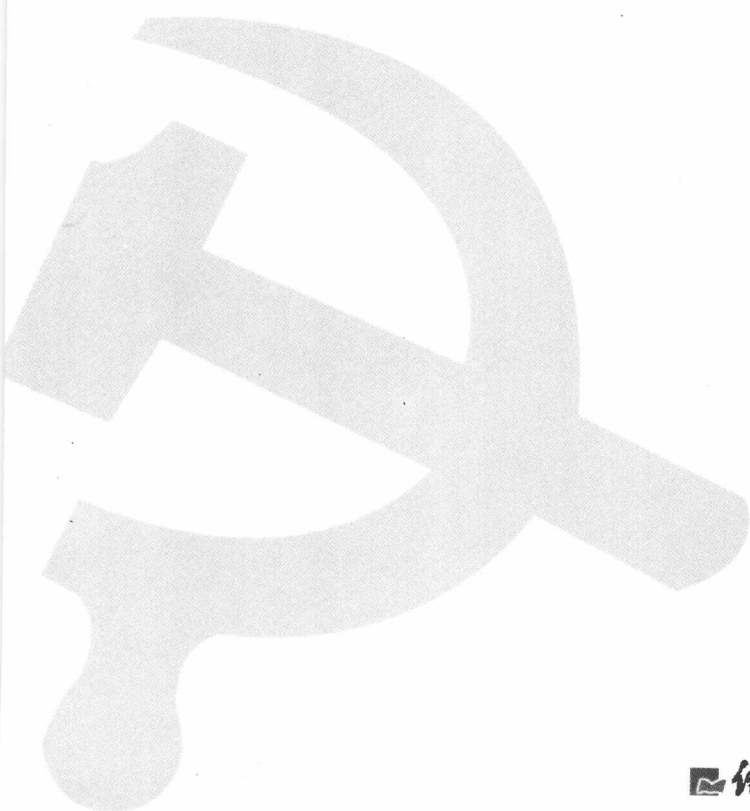
中共中央文献出版社

中国共产党 改革开放

的理论与实践

ZHONGGUO GONGCHANDANG GAIGE
KAIFANG DE LILUN YU SHIJIAN

张嘉友 徐云峰 杨旭东 主编



经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党改革开放的理论与实践/张嘉友, 徐云峰,
杨旭东主编.

—北京:经济日报出版社, 2009.9

ISBN 978-7-80257-058-0

I. 中...

II. ①张...②徐...③杨...

III. 改革开放-理论研究-中国

IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 149333 号

书 名: 中国共产党改革开放的理论与实践

编 者: 张嘉友 徐云峰 杨旭东

责任编辑: 王 含

责任校对: 赵 娟

设计制作: 成都力扬文化传播有限公司 028-86965206

出版发行: 经济日报出版社

地 址: 北京市宣武区右安门内大街 65 号(邮编: 100054)

电 话: 010-63568136 (编辑部) 010-63567687 (邮购部)

网 址: www.edpbook.com.cn

E-mail: cjbjb@sina.com

经 销: 全国新华书店

印 刷: 成都蓉军广告印务有限责任公司

开 本: 880×1230 1/32

印 张: 12

字 数: 300 千字

版 次: 2009 年 9 月第一版

印 次: 2009 年 9 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-80257-058-0

定 价: 48.00 元

特别提示: 版权所有·盗印必究·印装有误·负责调换

序

西南科技大学党委书记 王俊波教授

1978年12月中国共产党召开的十一届三中全会揭开了中国改革开放的大幕，中国开始了改革开放的伟大历程。31年来，我党坚持改革开放、以经济建设为中心，在全国人民的辛勤努力下，综合国力大大增强，国际地位明显提升，人民生活大幅改善，各项事业繁荣昌盛、蒸蒸日上，开拓了中国特色社会主义事业的新境界和新局面。这些成就的取得，是中国共产党改革开放理论与实践不断创新的结果。

西南科技大学政治学院的骨干教师，长期重视对中国共产党改革开放理论与实践的研究，在教学之余编撰了《中国共产党改革开放的理论与实践》。

该书力求坚持历史与逻辑相一致、理论与实践相结合的原则，依据详实的参考文献，对中国共产党改革开放的思想渊源、时代背景、实践基础、发展历程、科学内涵、精神实质、历史地位和指导意义等一系列重大问题进行了分析阐述。

该书从政治、经济、文化、社会、民生等五个方面，

对改革开放以来中国共产党改革开放理论与实践过程进行了全景描述。既反映中国共产党改革开放理论与实践的科学性、完整性，又突出中国共产党改革开放理论的实践性、开放性，力求展示中国共产党改革开放与实践产生、发展的历史脉络，探寻其内在的、深层的逻辑结构和丰富内涵。该书对于我们进一步深化改革开放，坚持科学发展观，构建社会主义和谐社会，更加坚定地走中国特色的社会主义道路具有借鉴和参考作用，对于高校从事思想政治理论课教学大有帮助。

该书具有以下两个特点：（一）系统完整地描述了31年来中国改革开放的发展进程，对中国共产党改革开放的理论与实践作了综合评述，具有一定的学术性。（二）较为翔实地运用了改革开放31年来党与政府有关改革开放的重要文献资料，具有丰富的资料性。

总之，《中国共产党改革开放的理论与实践》是西南科技大学政治学院教师在全面学习和落实科学发展观的形势下，研究中国共产党改革开放理论与实践的一项成果，为中华人民共和国60华诞献上的一份厚重礼物。

目 录

绪论 中国共产党改革开放历史的回顾.....	1
一、中国共产党改革开放的国际背景.....	2
二、中国共产党改革开放的主要内容	10
三、中国共产党改革开放的重大意义	12
第一章 中国共产党执政能力建设的理论与实践	16
第一节 中国共产党执政能力建设	17
一、中国共产党执政能力建设的基本历程	18
二、中国共产党执政能力建设的重大意义	23
第二节 中国共产党执政能力建设理论的主要内容	30
一、中国共产党的执政基础和执政体制	30
二、中国共产党执政能力建设的总体目标和主要任务	40
三、中国共产党执政能力建设的伟大实践	48
第二章 中国共产党政治制度建设的理论与实践	59
第一节 中国共产党政治制度建设	60
一、中国共产党政治制度建设的基本历程	61
二、中国共产党政治制度建设的重大意义	64
第二节 中国共产党政治制度建设的主要内容	66
一、坚持和完善人民民主专政制度	67
二、坚持和完善人民代表大会制度	72

三、坚持和完善多党合作和政治协商制度	78
四、坚持和完善民族区域自治制度	85
第三节 中国共产党政治制度建设的理论与实践	90
一、加强和改善党的领导	91
二、加强和完善基层民主政治	96
第三章 中国共产党农村经济体制改革的理论与实践	102
第一节 农村经济体制改革的基本历程与主要成就	103
一、农村经济体制改革的起步阶段 (1978 ~ 1984)	104
二、农村经济体制改革的深化阶段 (1985 ~ 1991)	109
三、农村经济体制改革的突破阶段 (1992 ~ 1998)	115
四、农村经济体制改革的推进阶段 (1998 ~ 现在)	117
五、农村经济体制改革的主要成就	120
第二节 建设社会主义新农村	123
一、社会主义新农村建设的背景	123
二、社会主义新农村建设的途径	128
三、社会主义新农村建设的展望	139
第四章 中国共产党城市经济体制改革的理论与实践	144
第一节 城市经济体制改革的基本历程与主要成就	146
一、城市经济体制改革的基本历程	146
二、城市经济体制改革的主要成就	148
第二节 所有制改革的理论与实践	151
一、所有制改革的基本历程	152
二、公有制经济改革的基本经验	158
三、非公有制经济改革的基本经验	163
第三节 国有企业改革的理论与实践	171
一、国有企业改革的基本历程	171
二、国有企业改革的基本经验	181
第四节 收入分配制度改革的理论与实践	183

一、收入分配制度改革的基本历程·····	183
二、收入分配制度改革的重大创新·····	186
第五章 中国共产党文化建设的理论与实践·····	190
第一节 文化建设的基本历程·····	191
一、文化建设的新起点·····	192
二、文化建设的新阶段·····	195
三、文化建设的新繁荣·····	199
第二节 社会主义意识形态的发展与创新·····	208
一、两手抓，两手都要硬·····	209
二、发展社会主义先进文化·····	214
三、建设社会主义核心价值体系·····	220
第三节 文化建设的实践·····	226
一、坚持正确的舆论导向·····	226
二、深化文化体制改革，大力发展文化产业·····	231
三、不断增强中华民族的凝聚力·····	236
第六章 中国共产党教育与科学技术建设的理论与实践·····	239
第一节 实施科教兴国和可持续发展战略·····	240
一、大力实施科教兴国战略·····	240
二、大力实施可持续发展战略·····	250
第二节 实施人才强国战略·····	253
一、实施人才强国战略的基本历程·····	254
二、实施人才强国战略的基本要求及主要任务·····	256
三、实施人才强国战略的重大意义·····	264
第三节 建设创新型国家·····	266
一、毛泽东邓小平江泽民关于科技创新的重要论述·····	266
二、建设创新型国家战略的大胆提出·····	274
三、建设创新型国家的基本途径·····	275
四、建设创新型国家的重大意义·····	279

第七章 中国共产党社会保障体系建设的理论与实践·····	280
第一节 中国共产党关于社会保障制度的改革和理论创新·····	281
一、社会保障制度改革和发展的基本历程·····	282
二、社会保障制度改革的主要成就·····	287
第二节 中国特色社会主义保障体系的建立和完善·····	294
一、中国特色社会保险体系的建立和完善·····	295
二、中国特色社会救助制度的建立和完善·····	308
三、中国特色社会福利制度的建立和完善·····	314
第八章 中国共产党社会主义和谐社会建设的理论与实践·····	319
第一节 社会主义和谐社会建设理论的形成·····	320
一、社会主义和谐社会建设理论形成的历史条件和思想渊源·····	321
二、社会主义和谐社会建设理论提出的现实基础·····	329
三、社会主义和谐社会建设理论形成的基本历程·····	332
第二节 社会主义和谐社会的主要内涵和基本特征·····	335
一、社会主义和谐社会的主要内涵·····	336
二、社会主义和谐社会的基本特征·····	337
第三节 社会主义和谐社会的战略部署·····	343
一、构建社会主义和谐社会的指导思想和基本原则·····	344
二、构建社会主义和谐社会的主要任务·····	348
三、构建社会主义和谐社会的主要途径·····	351
四、构建社会主义和谐社会的战略举措·····	355
主要参考文献·····	360
编后记·····	365

绪 论 中国共产党改革开放历史的回顾

中国共产党改革开放，已经走过了波澜壮阔的31年。这是伟大的31年，是改变中国的31年，是震惊世界的31年。五千年的世界历史充分表明，任何一个国家的发展历程和发展强大，都是机遇和挑战并存，危机和希望同在。在挑战和危机面前，改革开放31年的一条重要历史经验，就是邓小平同志在十一届三中全会提出的我国发展与改革的基本路线是“一个中心，两个基本点”。正是党中央在31年来坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放两手抓，不动摇，才培育和发展了中国特色的社会主义。十一届三中全会最伟大的历史功绩是作出了实行改革开放的战略决策，中国社会主义能在新时期显示出蓬勃生机和活力，就在于它是实行改革开放的社会主义，改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。在中国近现代史上特别是新中国成立以来的历史上，我们党领导的改革开放这场新的伟大革命，无疑是最壮丽的现代史诗和最华彩的篇章。从此改革开放的春风使中华大地再次焕发了活力，中华民族终于踏上了民族复兴的伟大征程，铸就了一个民族近百年的梦想。

一、中国共产党改革开放的国际背景

中国共产党改革开放这场新的伟大革命的发生决不是偶然的，三中全会作出的这一关系国家前途命运的根本性战略调整，不仅是国内客观形势与条件直接作用的结果，而且也与当时的世界政治经济形势与国际关系也有着密切的联系。邓小平推行改革开放的国际动因主要有五个方面：遏制霸权主义、维护世界和平、缩小与西方发达国家的经济差距、较为有利的环境和条件、顺应世界历史发展潮流。中国共产党改革开放政策的调整，符合国际大环境与时代潮流。

（一）20世纪70年代，中苏对立，前苏联进一步加强了对中国的军事威胁，企图逼迫中国就范。为此，抓紧经济建设，提高综合国力，成为遏制霸权主义，捍卫国家主权的当务之急

自20世纪60年代初期开始，由于前苏联推行霸权主义，在对待中苏两党两国关系存在严重的大国沙文主义和民族利己主义，企图控制中国，进而导致中苏关系破裂，中苏两党、两国关系处于严重对立状况，1969年的珍宝岛事件就是典型一例。70年代以来，随着前苏联经济、军事实力的增强，苏美均势的形成，前苏联在全球范围内加快了侵略扩张的步伐，同时进一步加深了对中国的威胁。前苏联建立了一道自中国东北，华北、西北及西南的“C”形的反华军事包围圈，严重威胁着中国的自身安全。面对前苏联对中国领土主权的严重威胁，唯有依靠自身力量，因此，中国必须加快步伐发展自己，迅速增强自身的综合国力。但由于十年内乱，把中国国民经济拖向了濒临崩溃的边缘，如不及时调整政策，要遏制前苏联的霸权主义，捍卫国家主权，将是一句空话。可见，前苏联对中国的严重军事威胁，是促使中国急起直追，强化自身的一种巨大推动力。这是十一届三中全会作出了把工作重心转移到经济建设上来和实行改革开放战略决策的重要外因。

(二) 20 世纪 70 年代,在战争与和平前途问题上,虽然战争危险依然存在,但从整个世界局势看,由于维护世界和平力量的发展壮大,世界性战争打不起来,维持相当长的世界和平局面是有可能的,这从总体上为我们党实现工作重心转移和改革开放提供了一个相对稳定安全的国际和平安全环境

对于战争与和平前途的认识,新中国建立后,特别是 20 世纪 60 年代末 70 年代初,党和毛泽东由于主客观方面的复杂原因,对世界战争的危险作了过分严重的估计,甚至认为迫在眉睫,要准备早打、大打、打核战争等。三中全会前后,党中央和小平同志通过对当代世界格局及其形势的精辟分析,特别是美苏战略态势和军事力量的发展变化,提出了新的战争和平观,即战争从总体上是不可避免的。新的世界大战的威胁并未消除,但“如果反霸权主义斗争搞得好的,可以延缓战争的爆发,争取更长一点时间的和平。”^①这就一改过去立足于早打、大打的观点,明确提出了世界大战可以推迟的重要论断。正是基于这样的判断,为充分利用国际形势缓和的历史机遇,党中央果断地提出了把工作重点转向国内经济上来。邓小平同志敏锐观察到国际形式的变化,抓住并推动和维护了国际和平环境。党中央和小平同志对战争与和平前途进行的战略性判断和分析,主要依据以下几个方面:

(1) 对世界战争策源地的分析和美苏之间战略态势的正确判断。小平同志通过对战后世界局势的全面分析,作出了“霸权主义是世界最危险的战争策源地,是危害世界和平安全和稳定的根源。”^②“打世界大战来说,只有两个超级大国有资格,一个苏联,一个美国,而这两家都不敢打。”^③世界战争的主要危险在于美苏

① 《邓小平文选》(第 2 卷),人民出版社 1983 版,第 241 页。

② 《人民日报》,1979 年 3 月 1 日第 1 版。

③ 《邓小平文选》(第 3 卷),人民出版社 1991 版,第 127 页。

两霸的争夺。然而，美苏之间是否能打起来呢？小平同志通过对美苏两国军事力量进行冷静的辩证分析。指出美苏双方军事力量处于战略平衡，都有毁灭对手的力量，但谁也不敢先动手，这对世界战争是个制约因素。同时，小平同志还深刻分析了美苏双方的全球战略部署，指出它们都受到了挫折，“苏联的全球性战略部署还没有准备好。美国在东南亚失败后，全球战略目前是防守的，打世界大战也没有准备好，所以可以争取延缓战争的爆发。”^①

(2) 依据毛泽东关于三个世界划分的理论和“一条线”、“一大片”的国际反霸统一战线战略，通过对世界战争与和平力量的对比分析，作出了世界和平力量的增长超过了战争力量的增长的判断，使反对霸权主义、避免世界战争成为可能。国际反霸统一战线的初步建立，对遏制霸权主义的侵略扩张，维护世界和平具有重大意义。

(3) 依据战后世界政治经济发展趋势和国际竞争重点的变化，即世界政治经济一体化和国际竞争重点由军事领域日益转向经济技术方面。战后各国相互间依赖程度不断加深，形成了一损俱损，一荣俱荣的共同利害关系，因此，各国尤其是西方发达国家都不愿意采取战争手段解决他们之间的分歧，而宁愿采取谈判和协商来调整彼此的利益关系。同时，随着“世界新科技革命蓬勃发展，经济、科技在世界竞争中的地位日益突出，这种形势，无论美国、苏联、其他发达国家和发展中国家都不能不认真对待。”^② 超级大国为保持其一流强国的地位，不得不腾出力量和精力发展经济和科技事业，这就必须削弱其加强军备竞赛力量。

和平是建设的前提，要建设，没有和平的环境不行。三中全会前后，党中央和小平同志正是通过对战争与和平的前途进行科学的分析和判断，作出了对世界战争可以推迟和延缓爆发的结论。我国

① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1983版，第77页。

② 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1991版，第127页。

可以利用这一相对缓和的国际局势加快发展经济，同时，相对缓和的国际局势，为我国集中精力进行经济建设提供了良好的外部条件。小平同志后来曾指出：“1978年我们制定一心一意搞建设的方针，就是建立在这样一个判断上的。”^①

（三）随着战后科技的深入发展，世界经济步入了快速发展的快车道。而中国经济由于受“左”的思想干扰，国民经济发展缓慢，进一步拉大了与世界经济发展水平的差距，特别是与西方发达国家的经济差距，把工作重心转移到经济建设上来，实行对外开放，成为追赶世界，缩小差距的当务之急。

三中全会提出实行工作重点转移还有一个重要的国际动因，那就是当中国从10年动乱中走出来，再次睁眼看世界的时候，战后世界经济高速发展与中国经济长期徘徊不前，造成我国与世界发达国家在经济发展和物质生活水平方面更为扩大了差距的强烈刺激，促使我们必须迅速把工作重点转移到经济建设和改革开放上来，加快发展。西方资本主义国家利用战后国际局势相对缓和的有利时机，加快了经济恢复与建设的步伐。世界范围内新科技革命蓬勃兴起，发达国家纷纷进行后工业革命，许多发展中国家也加紧向现代化社会转型。尤其自50年代中期开始的新技术革命，给世界经济注入了新鲜血液，大大推动了世界经济的发展，主要资本主义国家出现了前所未有的高速增长“黄金时期”在20世纪60~70年代，亚洲还出现了“四小龙”崛起的经济奇迹。

在世界经济正走上空前大发展道路，呈现出有史以来最富生气的时期，现在回过头去看，近30年前，我们国家面临的是十分困难的局面：中国从1957年以后一直受“左”的思想干扰，经济发展长期处于徘徊和停滞发展的状态。10年文革给我们党和国家带来了极其严重的创伤，国民经济濒临崩溃的边缘，“文化大革命”遗留下来的政治、思想、组织等方面的混乱现象极其严重。而从粉

^① 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1991版，第233页。

碎“四人帮”到召开党的十一届三中全会前的两年间，党的指导思想上的是非并没有得到应有的澄清，拨乱反正呈现徘徊局面。面对这样困境和压力，小平同志在1978年10月指出：“由于受林彪、‘四人帮’的干扰，我们国家的发展耽误了十年。六十年代前期我们同国际上科学技术水平有差距，但不很大，而这十几年来，世界有了突飞猛进的发展，差距就拉得很大了。同发达国家相比较，经济上的差距不止是十年了，可能是二十年、三十年，有的方面甚至可能是五十年。”^①小平同志在1977年和1978年间反复强调：“我们现在科研人员少，队伍小……美国科研队伍有120万人，苏联前年的资料是90万人，现在又增加了。我们是20多万人。”^②“我们现在的生产技术水平是什么状况呢？几亿人口搞饭吃，粮食问题还没有真正过关。我们钢铁工业的劳动生产率只有国外先进水平的几十分之一。新兴工业的差距就更大了。在这方面不用说落后一二十年，即使落后八年十年，甚至三年五年，都是很大的差距。”^③

面对如此巨大的差距，我们该怎么办？小平同志在对建国以来我国经济建设方面的经验教训进行深刻总结和反省的基础上指出，中国面临的重大问题不是阶级斗争问题，而是民族的发展和出路问题。要抓住和平与发展这个20世纪的时代主题，顺应世界范围蓬勃兴起的新科技革命，使我们这个历史悠久的文明古国和发展中的社会主义大国如何摆脱贫穷落后，实现民族振兴的问题。他指出：“我们是社会主义国家，社会主义制度优越性的根本表现，就是能够允许社会生产力以旧社会所没有的速度迅速发展，使人民不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足。”“如果在一个很长的历史时期内，社会主义国家生产力发展的速度比资本主义国家慢，

① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1983版，第132页。

② 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1983版，第52页。

③ 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1983版，第90页。

还谈什么优越性？”^① 甚至连社会主义能否继续存在都成了问题。因此，我们必须加快追赶世界的步伐，而要改变落后状况，缩小与世界先进水平的差距，必须尽快把工作重心从“以阶级斗争为纲”转移到经济建设上来，离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。党的十一届三中全会正是从关系党和国家前途和命运的高度，顺应党心、民心，果断地作出了把工作重心转移到经济建设和改革开放上来的战略决策。

（四）二战后世界经济实践的实践证明，对外开放是决定一个国家和地区经济发展和社会进步的重要因素。中国要实现四个现代化，必须实行对外开放。同时，20世纪70年代以来中国面临的国际形势为对外开放提供了较为有利的环境和条件

党的十一届三中全会在确立以经济建设为中心战略决策的同时还提出了实行改革开放的政策。这一政策的制定同样是小平同志对世界经济发展趋势科学分析的结果。二战以后，在世界新科技革命的推动下，社会生产力获得了迅速发展，进而带来了产业结构和国际分工结构的深刻变化，并使整个世界的经济、科技以及政治、文化交流等高度国际化、一体化。在这种情况下，一个国家根本无法在封闭孤立的状态下发展。开放，全方位开放，成为当今世界国家和民族加速发展的一个必要的和基本的条件。一个国家只有善于利用外部的资金、资源、人才、科学技术和管理经验，善于在开发国内市场的同时打开国际市场，才能加快发展起来。

战后世界发展的历史表明，实行对外开放，不仅是发达国家经济继续保持高速增长的一个重要因素，也是落后国家赶超先进国家的成功经验。亚洲“四小龙”在20世纪60年代以来的崛起就得益于对外开放，大搞外向型经济。

在世界经济全球一体化的当今世界，对外开放是加速经济发展的助推器。面对对外开放的世界潮流，党中央和小平同志深刻地总

^① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1983版，第128页。