



# 住房和城乡建设部 历史沿革及大事记

《住房和城乡建设部历史沿革及大事记》编委会 组织编写



中国城市出版社

·北京·

## 图书在版编目(CIP)数据

住房和城乡建设部历史沿革及大事记 / 《住房和城乡建设部历史沿革及大事记》编委会组织编写. —北京: 中国城市出版社, 2012.4

ISBN 978-7-5074-2561-1

I. ①住… II. ①住… III. ①住房和城乡建设部—大事记—中国 IV. ①TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 035081 号

---

责任编辑 孙湛波 宋凯 陈夕涛  
装帧设计 北京蓝色目标企划有限公司  
责任技术编辑 张建军  
出版发行 中国城市出版社  
地 址 北京市西城区广安门南街甲 30 号(邮编: 100053)  
网 址 [www.citypress.cn](http://www.citypress.cn)  
发行部电话 (010) 63454857 63289949  
发行部传真 (010) 63421417 63400635  
总编室电话 (010) 68171928  
总编室信箱 [citypress@sina.com](mailto:citypress@sina.com)  
经 销 新华书店  
印 刷 北京雅昌彩色印刷有限公司  
字 数 802 千字 印张 48.5  
开 本 889×1194(毫米) 1/16  
版 次 2012 年 7 月第 1 版  
印 次 2012 年 7 月第 1 次印刷  
定 价 280.00 元

---

# 《住房和城乡建设部历史沿革及大事记》

## 编委会名单

### 编委会主任

姜伟新

住房和城乡建设部部长

### 编委会副主任

仇保兴

住房和城乡建设部副部长

陈大卫

住房和城乡建设部副部长

齐 骥（执行）

住房和城乡建设部副部长

郭允冲

住房和城乡建设部副部长

杜 鹃

中央纪委驻部纪检组组长

### 执行编委会

主 任 冯 俊 倪 虹 徐义屏

### 执行编委会委员（按姓名笔画排序）

王 宁

王铁宏

田世宇

许中志

何兴华

张元端

张志新

张恒修

杨忠诚

杨思忠

孟广水

林家宁

郑吉荣

赵士修

郝士钊

曹金彪

谭克文

## 编委会办公室

主 任 张志新

### 办公室成员、撰稿人

王 衍 姜中桥 陈中博 王 敏

李 剑

### 撰稿人（按姓名笔画排序）

丁菊芳 刘 佳 刘 楠 刘凤群

吴姗姗 宋京平 张竹村 金香梅

赵晓菲 施 鹏 袁 琦 袁 雷

董晓丹

# 序

弹指一挥间，沧海变桑田。从 1952 年中央人民政府建筑工程部成立起，中央人民政府主管建设行政的机构历经变迁、融合和发展，住房和城乡建设事业已经走过了 60 年波澜壮阔的历程。

60 年来，在党中央、国务院的坚强领导下，住房和城乡建设主管部门及全系统广大职工奋力拼搏，锐意进取，为经济发展和改善民生做出了重要贡献。从建设完成“一五”时期 156 项重大工程，到建筑业成为国民经济支柱产业；从城镇住房制度改革全面进行，到保障性安居工程大规模推进；从积极探索城市建设管理道路，到城乡人居环境明显改善……无不凝聚着几代建设人的智慧、心血甚至生命，无不彰显着住房和城乡建设系统甘于奉献、勇于拼搏、善于创新、敢于胜利的光荣传统。

2012 年是“十二五”规划的关键之年。站在新的历史起点，随着城镇化、工业化的快速推进，住房和城乡建设事业既面临着难得的发展机遇，也面临着诸多挑战。我们有信心、有决心、有恒心，以科学发展观统领全局，更加注重转变发展方式，更加着力改善保障民生，全面加强住房工作，大力推进建筑节能，加强城乡规划和城市建设管理，强化建筑市场和住房公积金监管，促进建筑业继续健康发展，努力开创住房和城乡建设事业科学发展的新局面。

“以史为鉴，可以知兴替。”为了深入汲取住房和城乡建设 60 年的发

展经验，承前启后，继往开来，住房和城乡建设部党组决定组织编纂一部《住房和城乡建设部历史沿革及大事记》。这部《历史沿革及大事记》内容丰富，结构清晰，史料翔实，凡八十万言，系统反映了中央人民政府住房和城乡建设主管部门的机构沿革和职能变迁，全面再现了住房和城乡建设系统广大职工的奋斗历程和重要事件，是研究传承住房和城乡建设历史经验及光荣传统的珍贵资料，对于我们铭记过去、启迪当今、激励后人将发挥积极作用。

是为序。

Handwritten signature in black ink, appearing to read '李伟' (Li Wei).

2012年6月8日

# 凡 例

## 一、关于题名

本书取名为“住房和城乡建设部历史沿革及大事记”，以中华人民共和国住房和城乡建设部这一行政主体为记述对象，以其前身机构至今的历史沿革为叙事主线，着力再现住房城乡建设系统服务经济社会及行业发展的历程。

## 二、关于布局

全书分为四编。第一编介绍机构沿革，包括历届部机关机构名称、成立依据、主要职能、内设机构名称、机构调整情况；第二编介绍历届领导班子与内设机构，包括部机关领导班子任免及届中变动情况；第三编系大事要述，记述住房城乡建设领域历史上发生的重大事件、颁布的重要文件、召开的关键会议等内容；第四编介绍直属机构，包括直属事业单位、社会团体等基本情况。

## 三、关于体式

1. 分类。本书大事要述部分分为八个独立单元，即：综合，工程建设与建筑业，城乡规划，城市建设，住房和城乡建设，村镇建设，测绘、环保、节能，标准定额。

2. 编年。在上述分类基础上，除第一章“综合”分为宏观部署、三线建设、抗震防灾、综合治理、对外合作、队伍和机关建设六个板块并按照自然时间顺序先后记述外，每章内容都按照自然时间顺序先后记述。

3. 述要。述要摘编遵循以下原则：一是尽量选取重要的被广泛认定的大事素材；

二是力求摘录信息准确完备，文字简练并能概述要旨；三是多以白描手法征引或叙述事实，不加或略加相关评价；四是不同事件根据相关原则记述，详略适当；五是准确划分事件所属类别，避免重复收录同一事件；六是对于存在内部联系而又间断发生的事项，采取同类归并的方法记载。

#### 四、关于附表

依据已公开发表或本部档案部门现存资料，本书制作附表6套。具体是：“住房和城乡建设法律、法规、部门规章”、“基本建设重点工程项目简表”、“工程建设标准定额目录”、“住房和城乡建设领域适用土地政策文献目录”、“住房和城乡建设统计历年主要数据”、“2010年住房和城乡建设部统计报表制度”。

#### 五、截稿时间

本书截稿时间为2009年12月31日。部分章节因个别单位交稿时间较晚，相应做了顺延。

# 目 录

## 第一编 机构沿革

<b>第一章 中财委基建处与中央总建筑处时期</b>	
<b>(1949年10月至1952年8月)</b> .....	3
第一节 中财委基建处(1949年10月至1952年4月).....	3
第二节 中央总建筑处(1952年4月至1952年8月).....	3
<b>第二章 建筑工程部时期(1952年8月至1965年3月)</b> .....	6
第一节 中央人民政府建筑工程部	
(1952年8月至1954年9月).....	6
第二节 中华人民共和国建筑工程部、国家建设委员会、城市建设	
部、建筑材料工业部(1954年9月至1958年2月).....	10
一、中华人民共和国建筑工程部	
(1954年9月至1958年2月).....	10
二、国家建设委员会(1954年11月至1958年2月).....	15
三、城市建设总局与城市建设部	
(1955年4月至1958年2月).....	17
四、建筑材料工业部(1956年5月至1958年2月).....	20

第三节	建筑工程部、国家基本建设委员会 (1958年2月至1965年3月).....	20
一、	建筑工程部(1958年2月至1965年3月).....	20
二、	国家基本建设委员会(1958年9月至1961年1月).....	25
<b>第三章</b>	<b>国家基本建设委员会时期(1965年3月至1982年5月)</b> .....	<b>28</b>
第一节	国家基本建设委员会及其归口领导的建筑工程部、建筑材 料工业部等机构(1965年3月至1970年6月).....	28
一、	国家基本建设委员会(1965年3月至1970年6月).....	28
二、	国家建设委员会归口领导的建筑工程部、建筑材料工业部 等机构(1965年3月至1970年6月).....	30
第二节	国家基本建设委员会(1970年6月至1979年3月).....	35
第三节	国家基本建设委员会及其代管下的国家建筑工程总局、国 家城市建设总局等机构(1979年3月至1982年5月).....	38
一、	国家基本建设委员会(1979年3月至1982年5月).....	38
二、	国家基本建设委员会代管下的国家建筑工程总局、国家城 市建设总局及其他机构(1979年3月至1982年5月).....	40
<b>第四章</b>	<b>城乡建设环境保护部时期(1982年5月至1988年4月)</b> .....	<b>45</b>
第一节	主要任务和职责.....	45
第二节	人员编制、内设机构.....	47
第三节	领导任免.....	48
<b>第五章</b>	<b>建设部时期(1988年4月至2008年3月)</b> .....	<b>50</b>
第一节	1988年4月至1993年4月.....	50
一、	基本职能与归口管理机构.....	50
二、	人员编制与内设机构.....	52

三、部领导和三总师任免 .....	53
第二节 1993 年 4 月至 1998 年 3 月 .....	55
一、职能调整 and 主要职能 .....	55
二、人员编制与内设机构 .....	57
三、部领导和三总师任免 .....	58
第三节 1998 年 3 月至 2008 年 3 月 .....	60
一、职能调整 and 主要职能 .....	60
二、人员编制与内设机构 .....	62
三、部领导和三总师任免 .....	65
<b>第六章 住房和城乡建设部时期（2008 年 3 月— ）</b> .....	68
第一节 职责调整 and 主要职责 .....	68
第二节 人员编制与内设机构 .....	71
第三节 部领导和三总师任免 .....	72

## 第二编 领导班子与内设机构

<b>第一章 历届领导班子</b> .....	77
第一节 建筑工程部（1952—1965 年） .....	77
第二节 国家基本建设委员会、建筑工程部、国家建筑工程总局、 国家城市建设总局（1965—1982 年） .....	79
第三节 城乡建设环境保护部（1982—1988 年） .....	84
第四节 建设部（1988—2008 年） .....	86
第五节 住房和城乡建设部（2008— ） .....	90

<b>第二章 内设机构及主要负责同志（1982— ）</b> .....	92
第一节 城乡建设环境保护部 .....	92
第二节 建设部 .....	94
第三节 住房和城乡建设部 .....	99

## **第三编 大事要述**

<b>第一章 综合</b> .....	105
第一节 宏观部署 .....	105
第二节 三线建设 .....	146
第三节 抗震防灾 .....	148
第四节 综合治理 .....	160
第五节 对外合作 .....	178
第六节 队伍和机关建设 .....	191
<b>第二章 工程建设与建筑业</b> .....	206
<b>第三章 城乡规划</b> .....	280
<b>第四章 城市建设</b> .....	298
<b>第五章 住房和房地产</b> .....	346
<b>第六章 村镇建设</b> .....	385
<b>第七章 测绘、环保、节能</b> .....	401
<b>第八章 标准定额</b> .....	424

附 表 .....	463
住房和城乡建设法律、法规、部门规章（1982—2011年） .....	463
基本建设重点工程项目简表（1949—1981年） .....	483
工程建设标准定额目录（1949—2009年） .....	495
住房和城乡建设领域适用土地政策文献目录 .....	538
住房和城乡建设历年主要统计数据 .....	558
2010年住房和城乡建设部统计报表制度一览表 .....	587

## 第四编 直属机构

第一章 直属事业单位 .....	591
住房和城乡建设部稽查办公室 .....	591
住房和城乡建设部机关服务中心 .....	592
中国城市规划设计研究院 .....	593
住房和城乡建设部标准定额研究所 .....	597
住房和城乡建设部科技发展促进中心 .....	598
住房和城乡建设部政策研究中心（中国城乡建设经济研究所） .....	599
住房和城乡建设部信息中心 .....	601
全国市长研修学院 .....	603
住房和城乡建设部干部学院 .....	604
住房和城乡建设部住宅产业化促进中心 .....	607
住房和城乡建设部城乡规划管理中心 .....	608
住房和城乡建设部人力资源开发中心 .....	609
住房和城乡建设部执业资格注册中心 .....	611
中国建筑文化中心 .....	612

中国建筑业出版社 .....	613
中国城市出版社 .....	616
建筑杂志社 .....	618
中国建设报社 .....	619
全国白蚁防治中心 .....	621
住房和城乡建设部科学技术委员会 .....	622
<b>第二章 社会团体 .....</b>	<b>624</b>
中国城市科学研究会 .....	624
中国房地产研究会 .....	626
中国建筑学会 .....	627
中国土木工程学会 .....	629
中国城市规划学会 .....	630
中国风景园林学会 .....	632
中国建设劳动学会 .....	633
中国房地产估价师与房地产经纪人学会 .....	634
中国建设会计学会 .....	636
中国市长协会 .....	637
中国城市规划协会 .....	638
中国房地产业协会 .....	639
中国物业管理协会 .....	641
中国勘察设计协会 .....	642
中国建筑业协会 .....	644
中国安装协会 .....	645
中国建筑金属结构协会 .....	647
中国建设监理协会 .....	649
中国建筑装饰协会 .....	650

中国市政工程协会 .....	651
中国城市燃气协会 .....	653
中国城镇供热协会 .....	654
中国城镇供水排水协会 .....	656
中国城市环境卫生协会 .....	658
中国动物园协会 .....	659
中国公园协会 .....	660
中国风景名胜区协会 .....	662
中国出租汽车暨汽车租赁协会 .....	663
中国城市公共交通协会 .....	665
中国工程建设标准化协会 .....	666
中国建设工程造价管理协会 .....	667
中国建设教育协会 .....	669
中国建设职工思想政治工作研究会 .....	670
中国建设文化艺术协会 .....	672
中国工程建设焊接协会 .....	673
中国益民文化建设基金会 .....	675
中国国际贸易促进委员会建设行业分会 .....	676
中国电梯协会 .....	677
中国建筑节能协会 .....	679
中国建设体育协会（已注销）.....	680
中国合作住宅促进会（已注销）.....	680
<b>第三章 部分脱钩单位 .....</b>	<b>682</b>
<b>第一节 原部属事业单位 .....</b>	<b>682</b>
中国建筑科学研究院 .....	682
中国建筑设计研究院 .....	684

建设部综合勘察研究设计院 .....	687
建设部城市建设研究院 .....	690
建设部北京建筑机械综合研究所 .....	691
建设部长沙建设机械研究院 .....	693
建设部沈阳煤气热力研究设计院 .....	696
重庆建筑大学 .....	698
哈尔滨建筑大学 .....	699
沈阳建筑工程学院 .....	701
西北建筑工程学院 .....	702
南京建筑工程学院 .....	703
苏州城市建设环境保护学院 .....	706
武汉城市建设学院 .....	707
中国市政工程西南设计研究院 .....	709
中国市政工程华北设计研究院 .....	712
中国市政工程东北设计研究院 .....	714
中国市政工程中南设计研究院 .....	717
中国市政工程西北设计研究院 .....	719
国家城市给水排水工程技术研究中心 .....	722
全国城建培训中心 .....	723
中国市容报 .....	724
第二节 原部属企业 .....	725
中国房地产开发集团公司 .....	725
中国城乡建设发展总公司 .....	727
中国建设机械总公司 .....	728
中国迅达电梯有限公司 .....	730
中国对外建设总公司 .....	731
中外园林建设总公司 .....	732