

# 2010年 全国地市级环保局局长岗位培训 优秀论文集

—— 环境保护部宣传教育中心 编 ——

中国环境科学出版社

# 2010 年全国地市级环保局局长岗位培训 优秀论文集

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境科学出版社·北京

## 图书在版编目(CIP)数据

2010 年全国地市级环保局局长岗位培训优秀论文集  
/环境保护部宣传教育中心编. —北京: 中国环境科学出版社, 2010

ISBN 978-7-5111-0223-2

I. 2… II. 环… III. 环境保护—中国—文集  
IV. X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 049946 号

责任编辑 张维平  
封面设计 龙文视觉

---

出版发行 中国环境科学出版社  
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)  
网 址: <http://www.cesp.com.cn>  
联系电话: 010-67112765 (总编室)  
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂  
经 销 各地新华书店  
版 次 2010 年 5 月第 1 版  
印 次 2010 年 5 月第 1 次印刷  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 19  
字 数 425 千字  
定 价 56.00 元

---

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

# 《2010 年全国地市级环保局局长岗位培训优秀论文集》

## 编委会

主 编 焦志延

副主编 洪少贤

编 委 贾 宁 董文莹 丁宗凯 刘之杰 惠 婕 张银太

王菁菁 吴 静 鲍自然 胡天蓉 聂小佳

# 前 言

为贯彻落实中共中央《干部教育培训工作条例》和《2006—2010 年全国干部教育培训规划》的要求，自“十五”和“十一五”以来，在环境保护部各级领导的关心支持下，由环境保护部人事司主办、环境保护部宣教中心承办的全国地市级环保局长岗位培训班，在加强环境保护干部队伍建设、提高环保队伍的整体业务素质方面发挥了重要作用。

地市级环保局长，不仅是解决本地区环境问题的实际操作者，同时也是国家在环境保护方针和环境政策方面的具体执行者。因此，提高地市环保局长的环境管理与环境执法水平，参与综合决策和履行岗位职责的能力尤为重要。全国地市级环保局长岗位培训班，为局长们提供了学习提高的机会和工作经验交流的平台，培训课程的设置着眼于提高学员的领导、组织与协调能力和参与综合决策的能力，主要内容是当前环境保护新形势以及环保部重点工作。在培训过程中，学员们学习了环保基础理论知识、国家环境保护最新政策动态和相关信息，并结合本地环保工作的实际，深入思考和总结，撰写论文，把在基层工作的宝贵经验和遇到的实际问题反映出来，为推进环保历史性转变、探索我国环境保护新道路出谋划策，提出建议。

为了更好地梳理学员收获，总结培训成果，分享各地经验，并力图对环境管理的决策者提供参考，环保部宣教中心每年遴选出学员的优秀论文，正式出版。

本论文集包括五个方面：应对金融危机，践行科学发展；节能减排与气候变化；生态保护与农村环境保护；基层环境问题与对策；环保新道路的研究与探索，精选了 63 篇学员的毕业论文。同时，作为培训工作的具体承办者，环保部宣教中心也就环保新道路的研究与探索撰写了专题论文。

在论文的评选和汇编过程中，得到了 2009 年地市级环保局长培训班论文委员会的各位学员们的大力支持和协助，在此一并表示感谢。

环境保护部宣教中心  
2010 年 3 月 18 日

# 目 录

## 一、应对金融危机，践行科学发展

|                                  |     |    |
|----------------------------------|-----|----|
| 金融危机背景下欠发达地区的经济转型与环保创新.....      | 洪振海 | 3  |
| 金融危机背景下做好怀柔环保工作的思考 .....         | 高 君 | 7  |
| 在金融危机背景下，用科学发展观指导环境监察工作 .....    | 王高峰 | 10 |
| 以科学发展观为引领，打造江苏沿海开发环保新高地 .....    | 陈书军 | 13 |
| 深入贯彻落实科学发展观，大力发展循环经济             |     |    |
| ——河南省鹤壁市发展循环经济的实践与对策研究 .....     | 范小波 | 17 |
| 深入学习实践科学发展观，积极探索钦州环保新道路.....     | 符锦成 | 22 |
| 全面贯彻落实科学发展观，努力改善环境质量 .....       | 李春晓 | 28 |
| 坚持以科学发展观为指导，促进六盘水市资源环境的和谐发展..... | 李晓东 | 34 |
| 以科学发展观为统领，推进环保宣教“六进”工作.....      | 李元员 | 38 |
| 发展循环经济，建设生态铜都 .....              | 刘 海 | 44 |
| 落实国务院 3 号文件，推进环保历史性转变，           |     |    |
| 为区域经济社会科学发展提供坚实的环境支撑 .....       | 刘金平 | 48 |
| 加大环境保护工作力度，为构建和谐阿拉善服务.....       | 王翠花 | 52 |
| 科学发展——让绿色永存 .....                | 颜 军 | 58 |
| 推进污染减排，强化环境执法，服务科学发展             |     |    |
| ——对安庆市环保工作的若干思考 .....            | 殷宝龙 | 62 |

## 二、节能减排与气候变化

|                                       |     |     |
|---------------------------------------|-----|-----|
| 强化绿色发展意识 全力完成减排任务 .....               | 赵晓宁 | 69  |
| 落实责任，强化措施，加快实现我州污染减排目标.....           | 沈会盼 | 73  |
| 北京郊区空气质量保障长效机制探索                      |     |     |
| ——顺义区奥运环境保障成果分析 .....                 | 李书仁 | 77  |
| 乌昌地区污水综合处理引入北部荒漠 灌溉防护林可行性初研.....      | 苗成德 | 84  |
| 苏州工业园区国家生态工业示范园区建设的探索与实践.....         | 王学军 | 93  |
| 流域水污染防治工作的探索与实践 .....                 | 许泽英 | 98  |
| 认真实践科学发展观 让污染源自动监控系统在环境监管中发挥更大作用..... | 张荣社 | 102 |

|                          |     |     |
|--------------------------|-----|-----|
| 推进排污权有偿分配和交易的实践及思考 ..... | 章 剑 | 106 |
| 发展低碳经济促进我国城市生态文明 .....   | 马 前 | 111 |

### 三、生态保护与农村环境保护

|                                                     |     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|-----|
| 台州市农村环境保护现状与防治对策研究 .....                            | 丁友桂 | 117 |
| 探讨农村生态环境保护的对策与措施 .....                              | 冯建全 | 121 |
| 阿坝州灾后生态恢复重建的思考 .....                                | 高跃进 | 125 |
| 昆明生态文明建设的思考与探索 .....                                | 郝玉昆 | 129 |
| 从滇池治理看昆明市生态文明建设 .....                               | 和 矛 | 133 |
| 农村环境保护迫在眉睫 .....                                    | 李春元 | 139 |
| 保护祖国北疆生态屏障, 实现美丽与发展“双赢”<br>——浅谈呼伦贝尔地区的可持续发展之路 ..... | 李聪林 | 143 |
| 关于潍坊市农村环境保护工作的调研报告 .....                            | 王秀禄 | 147 |
| 借鉴新加坡经验, 建设生态型园区 .....                              | 许绍杰 | 151 |
| 践行科学发展观, 探索“全域成都”城乡生态建设的道路 .....                    | 张 静 | 158 |

### 四、基层环境问题与对策

|                                                         |        |     |
|---------------------------------------------------------|--------|-----|
| 基层环境保护工作面临的问题及对策 .....                                  | 陈广华    | 163 |
| 加强环境保护, 加速推进湘潭市新型工业化进程 .....                            | 李 莉    | 167 |
| “防治用保管”五措并举, 实现由水污染防治向水资源节约利用转变<br>——山东枣庄市水污染防治之路 ..... | 潘全界    | 171 |
| 襄樊市环境保护与经济可持续发展问题的浅析 .....                              | 任 一    | 176 |
| 济宁市水环境形势分析及对策 .....                                     | 孙友勋    | 179 |
| 衡阳市水口山地区区域环境问题及整治对策 .....                               | 唐小平    | 184 |
| 新形势下做好水环境保护的思考与实践 .....                                 | 陶 志    | 190 |
| 伊犁州的突出环境问题与对策 .....                                     | 外坦·艾则孜 | 197 |
| 铁腕治污, 科学治太让太湖这颗江南明珠早日重现碧波美景 .....                       | 王晓栋    | 203 |
| 关于加强敖江流域古田段水环境综合整治的浅析 .....                             | 谢基平    | 209 |
| 对唐山市环境保护工作的一点思考 .....                                   | 杨金钟    | 213 |
| 加大监管力度, 严格环境执法<br>——当前环境执法存在的问题及对策 .....                | 叶光林    | 216 |
| 基层环保工作的喜忧与期盼 .....                                      | 张新全    | 221 |
| 强力推进和构建宜昌市饮用水源安全新机制 .....                               | 赵儒铭    | 227 |
| 关于基层环保执法难的思考 .....                                      | 郑 琳    | 232 |

## 五、环保新道路的研究与探索

|                                       |     |     |
|---------------------------------------|-----|-----|
| 基层环保执法存在的问题及对策 .....                  | 陈 道 | 239 |
| 关于环境保护监察工作的思考 .....                   | 冯国达 | 243 |
| 昆明建立环境保护执法新机制 .....                   | 高志刚 | 247 |
| 环保消防联动是应对突发环境事件的有效选择 .....            | 焦日龙 | 250 |
| 浅谈环境保护“三同时”制度执行过程中存在的问题、原因及改进措施 ..... | 李俊峰 | 253 |
| 绿色奥运对宁波环境保护工作的启示 .....                | 林绮纯 | 256 |
| 做好新形势下环境信访工作的对策建议 .....               | 王再清 | 259 |
| 浅析新《水污染防治法》打破环境监察执法“瓶颈” .....         | 闻 成 | 263 |
| 浅谈新形势下的环境执法 .....                     | 徐东明 | 269 |
| 做好环境信访工作 促进经济社会和谐发展 .....             | 杨佃辉 | 273 |
| 浅谈环境监测与管理 .....                       | 叶恒山 | 276 |
| 关于环境监测服务环境管理的思考 .....                 | 曾晓翔 | 280 |
| 加强集中居住区扰民污染防治, 不断完善环境管理新机制 .....      | 张基春 | 284 |
| 做好新形势下环境安全工作的探索与思考 .....              | 周 俭 | 287 |
| 对我国环境教育立法有关问题的探讨 .....                | 祝真旭 | 291 |





## 一、应对金融危机，践行科学发展



# 金融危机背景下欠发达地区的 经济转型与环保创新

湖南省常德市环境保护局局长 洪振海

世界金融危机引发了一场波及全球的经济社会与环境变革，无论是遭遇经济衰退的发达国家，还是艰难攀爬的发展中国家，都不约而同地选择通过发展低碳经济，复兴或振兴经济。“绿色”救市风正在全球兴起，绿色经济正在成为目前金融危机背景下一个转折点。在经济发展加快“绿色转身”之时，以环境监管促进经济转型成为新形势下环境保护的当务之急，欠发达地区以环保创新主动融入和参与后危机时代发展模式的重塑，实现环境保护与经济发展的“双赢”目标，是为欠发达地区环保部门面临的一道大考。

## 一、金融危机对经济与环境的影响分析

当今世界，以石油等化石能源为基础的传统产业发展达到巅峰时期，以电子信息技术为代表的高技术产业发展处于平台期，以金融为代表的现代服务业发展进入扩张期，国际金融危机的爆发，表明上述三大产业均面临深刻矛盾，世界产业发展的三大机制出现明显障碍。具有深刻产业经济根源的此次金融危机，引发全球资本市场动荡之后，冲击实体经济并进而影响到社会生活的方方面面。

### 1. 金融危机对经济与环境的冲击不可避免

国际金融危机正在深刻影响着我国的经济形势，外贸出口出现大幅下跌，由于市场需求的下滑，部分企业开工不足甚至停工破产，大批农民工返乡“倒流”，这将大大减缓我国正在迅速推进的工业化和城市化进程，甚至会引发一定程度的社会动荡。一般认为，这次经济危机的周期乐观估计也要持续 3 年左右，中期来看，“分灶吃饭”的财政体制未能改变，如果宏观经济形势没有好转，地方政府特别是欠发达地区政府在保增长还是保环境抉择上，会倾向选择前者。企业在经营状况不佳、利润水平不高的情况下，也会首先选择牺牲环境保护，污染治理投入会能省则省，建立环境治理设施的企业也会想方设法停止运行。随着国家经济刺激计划的实施，一些原来停产或歇业的落后产能可能恢复生产，形成污染反弹，同时，一些“两高一资”型落后产业可能从发达地区向欠发达地区转移或“克隆”，经济风险和环境风险将会同步放大。

### 2. 金融危机也给产业升级和环保创新带来机遇

我国经济的高速增长在很大程度上来源于投资和出口的拉动，消费对于经济增长的贡献率相对较低，按照国际经验，2008 年我国人均 GDP 超过 3 000 美元时，应该逐步提升消费对于经济增长的贡献率，金融危机导致的我国出口大幅下滑促使我国出台拉动内

需的大规模投资计划,标志着我国高度依赖国外需求的发展模式正在转向内需拉动。欠发达地区经济结构调整和产业升级进行了多年但收效不大,金融危机过程也是产业和企业的洗牌、重组过程,客观上加快了产业结构的调整和转型升级。

在当前国际金融危机仍在深化蔓延之际,绿色经济必将成为经济复苏和发展的新引擎,各国政府积极推行“绿色新政”,大力发展低碳经济。我国更是开创了一个以环保应对全球经济危机的全新机制,在中央部署的促进经济增长的十项措施中,第5条就是环保措施,重点提出加强生态环境建设和环保设施建设。在去年推出的4万亿元经济刺激计划中,直接用于环境建设的就有2100亿元,直接与间接生态环境投资占总投资的38%。受金融危机影响,许多企业停产、歇业或关闭,也在一定程度上减少了污染排放,同时,金融危机带来的资源性产品价格下降,给理顺和建立资源性产品价格形成机制和生态环境补偿机制带来有利时机。

### 3. 以环保促经济的新理念为科技发展注入全新内涵

缺少环保要求的经济一定是粗放落后的经济,而粗放落后的经济是缺乏竞争力的。在金融危机形势下,环保工作在支持地方经济的同时,应重点以环境监管促经济转型。

(1) 环境保护可以优化经济发展。经济活动的主体是否具有很强适应能力和创新能力,决定着经济的质量和未来,在资源无约束和环境低成本的状态下,企业的惰性很强,缺乏危机感和竞争意识,加强环境保护和环境监管,表面看是抬高了企业成本,实则用倒逼的办法,促使市场主体积极推动制度创新和技术创新,争取更好的发展方式,不仅适应了环保的要求,更重要的是提升了它们自身的市场竞争力。

(2) 资源环境领域蕴藏着很大潜力。以环境监管促经济转型,是新的环保增长点,也是新的经济增长点。新任美国总统奥巴马正着手制订和推行“绿色能源计划”,它的诱人之处是,它能创造数百万个由政府提供补贴的“绿色就业岗位”。以往欧美企业的新能源技术要价特别高,现在在低迷的经济形势下,愿意低价转让有关关键技术,对我国发展低碳经济是一次机遇。在全球新一轮绿色经济和低碳经济发展浪潮愈演愈烈之时,节能环保产业将成为国家新一轮经济发展的增长点。

## 二、欠发达地区推动“绿色复苏”的对策与措施

近期,欠发达地区竞相提出赶超战略,甚至出现了“弯道超车”等战略思路。从经济学角度看,实行“赶超”战略,就是利用宏观经济处于逆境或低速时期增速放缓甚至衰退的机会,后发地区全力加速追赶,实现经济跨越式发展。但如何“赶超”?“路径”与“技巧”的选择都十分重要,是继续粗放、外延,还是致力集约、内涵?是放任牺牲生态,还是笃定节能环保?答案虽不言自明,但做出选择并付诸实践,却殊为不易。

### 1. 在经济发展层面转型“绿色增长”

一是在发展低碳经济上超前谋划。在低碳战略成为全球经济转型和社会发展共识的今天,欠发达地区要有前瞻性眼光,从发展清洁及可再生能源、提高能效和调整产业结构等方面着手,逐步建立政策激励、技术创新、人才培养以及低碳经济评估等机制,为低碳经济发展提供支撑和氛围。二是在发展生态经济上抢占先机。发展生态经济是当前世界的潮流,欠发达地区生态环境和资源禀赋大多相对优越,要按照“生态建设产业化、

产业发展生态化”的思路，指导区域发展和产业转型，加快传统产业改造和升级，大力发展低能耗、高附加值的生物医药、新能源等高新技术产业。具体从常德市情况来看，丰富的农业资源和农产品加工优势，对建设生态品位的绿色食品基地提供了支撑，丰富的人文资源和初具影响的城市品牌为生态旅游业的发展奠定了基础。三是在融合“三个经济”上整体推动。“三个经济”是指循环经济、服务经济和创意经济，一个好的循环经济模式的策划与实施，都必须先有好的创意，循环经济和创意经济是当前解决资源环境“瓶颈”制约的主要模式，服务经济是实现循环经济和创意经济的重要途径，三者融合整体推动，体现了全面落实科学发展观的要求，同时也有利于抵御市场风险，效果更好。

## 2. 突出环保优先合理规划生产力布局

欠发达地区建设资源节约型和环境友好型社会，在布局、区域架构等方面可发挥后发优势，充分借鉴先发地区经验，在具体部署上要力求突出三点：一是个性特色。在制定发展目标时要立足独特的资源禀赋、生态环境、历史文化，形成个性化的产业、生态、文化和人居环境。二是规划引领。欠发达地区要特别注重区域生态规划的作用，一开始就要搞好规划的顶层设计，避免走弯路，同时坚持以规划引导项目、以规划指导建设，加强规划实施的领导和监督。三是容量分析。在承接国际和东南沿海产业转移、谋划新一轮经济大发展时，要科学分析本地环境容量，将环境因素置于重大宏观经济决策链的前端，从环境资源的角度，对各类重大开发、生产力布局、资源配置等提出合理的战略安排，起到指导区域发展、推动区域经济建设的作用。

## 3. 加快探索环境优化经济的环境经济政策

近年来，国家出台了一些基于市场要求的灵活运用价格、财税、信贷、保险等经济手段的环境经济政策，如绿色税收、绿色资本市场、生态补偿、排污权交易、绿色贸易和绿色保险。金融危机背景下经济的绿色转型，是上述环境经济政策和环保制度发展的契机。作为欠发达地区，尤其应该大胆探索和尝试政策和制度创新，充分发挥环保工作在“保增长、扩内需”过程中的重要作用。首先是要进一步落实预防性环境管理制度。严把“准入关”。要抓好战略规划环评，提升环保参与宏观决策的层次，严防污染产业向欠发达地区转移。要深化项目环评，从过去单纯注重环境问题转向综合关注环境、健康、安全和社会影响，严防“两高一资”、产能过剩项目重新上马。其次，开展生态补偿制度试点。落实生态补偿政策，完善发达地区对不发达地区、城市对乡村、下游产业对上游产业、受益方对受损方的转移支付，既能协调不同区域、不同群体的利益关系，促进共同发展，又能更好地促进经济与环境的目标的统一。最后，率先实施排污权交易等其他“环保新政”。长株潭作为全国“两型”社会建设的示范区，正在搭建全省首个排污权交易平台，常德市应尽快布局此类工作。

## 4. 强力推进污染减排推动发展转型

“十一五”将污染减排确定为约束性指标，通过“减”达到“增”的目的，即通过污染减排扩大发展空间，提升发展的质量。在当前“保增长”成为“重中之重”的情况下，污染减排的“紧箍咒”不仅不能松，而且要根据新情况不断推出新举措。首先突出重点抓减排。要抓住国家扩大内需、加大投入的战略机遇，加快污水处理厂等重大环境基础设施建设，如广东省政府此次出资 25 亿元，“一揽子”解决全省欠发达地区污水处理厂建设资金。其次要多管齐下抓减排。选择减排任务重的地区和企业作为突破口，推进工

程减排；加强环境执法和监管，通过关停落后产能，实施结构减排；强化重点污染源在线监控，加强督导检查，提高污染治理设施运行率，实现管理减排。再次要结合“限批”抓减排。对完不成减排任务的区域实行建设项目禁批或限批，从源头上做到“不欠新账多还老账”。区域限批要翔实具体，哪项环境要素指标任务或进度完不成，就禁（限）哪个，促使在“好”字当先的基础上确保较“快”发展。

### 5. 创新和完善环保长效机制

一是主动利用市场倒逼机制。目前应利用金融危机下全球资源价格下降的时机，加快培育和建设要素市场，建立符合市场经济的价格形成机制，使必须释放的资源环境压力成为增长方式转变、发展模式转型的强大经济驱动力，倒逼经济主体主动将外部效应内部化。二是进一步落实政绩考核机制。落实党政“一把手”环保目标责任制，把节能减排、环境质量等环保指标纳入政绩考核体系，不摘“黑帽”摘“官帽”，完不成节能减排任务的主要领导引咎辞职，国有企业法人代表就地免职，民营企业停产整顿。三是完善公众参与机制。要在全社会广泛开展生态文明宣传教育，提高全社会生态文明意识，推动公众参与环境保护，同时，要搞好环境信息公开，使公众充分享有环境知情权、议事权和监督权。

# 金融危机背景下做好怀柔环保工作的思考

北京市怀柔区环境保护局局长 高君

金融危机席卷全球，带来严重的经济后果。随着危机的加剧，各国的货币和财政政策也逐渐由救市转变为对实体经济的关注。我国各地为贯彻中央“保增长、保民生、保稳定”的要求，以扩大内需，争相上项目、争投资为主线。在这一过程中，环境承载力与环境容量的压力在不同程度地加剧。北京市怀柔区地处京北，是首都重要饮用水源保护地和生态涵养发展区。在目前金融危机的大背景下，怀柔区环境保护工作面临着前所未有的压力，必将创新环境保护工作新思路。

## 一、金融危机带来的环境风险

一是生态失衡风险剧增。在生存与发展考验面前，发达国家为经济复苏，必然采取一系列鼓励投资措施，以增加出口、扩大内需，保经济增长为首要任务。在这个过程中，发达国家对发展中国家的自然资源需求将不断增长，而这种增长背后也蕴涵着日益加剧的国际市场竞争。在此环境下，发展中国家面临更大的输出自然资源的压力。因为在技术、管理以及资金劣势情形下，初级资源的出口似乎成了拉动出口的少有途径。同时，压力远不止来自发达国家，面对金融危机造成的生存发展困境，在外部竞争激烈的情形下，发展中国家的目光会投向扩大内需的途径，而在这个过程中由于发展中国家环境法治不健全以及缺乏有效的环境经济政策支撑，土地、森林、草原、矿产等自然资源很可能受到破坏。因此，在“内忧外患”的情形下，发展中国家面临的生态失衡的威胁剧增。

二是污染减排压力加大。为应对此次金融危机，发展中国家许多经济学者认为要扩大内需，在基础设施建设方面加大投入，改变过去依赖出口拉动增长的经济结构。但是，从环境保护的角度看，扩大内需可能蕴涵着污染加剧的威胁。因为在对外贸易过程中，产品或者服务所适用的环境标准绝大部分是 WTO 标准或者国际标准。这种标准在对外贸易中可能成为壁垒，但是它在一定程度上降低了污染物的排放量。而发展中国家的环境标准与国际标准或者 WTO 标准在控制污染方面还存在着很大的差距。一旦扩大内需，就意味着产品的销售在很大程度上依赖于国内消费。因此产品的环境标准也很可能相应降低，有毒化学物质、二氧化硫等污染物的排放将大幅增加。发展中国家的污染减排压力将进一步加大。

三是发达国家污染转移。发达国家纷纷出台救市方案与经济刺激政策以扭转经济颓势，这些措施在一定程度上将会加快经济发展速度与生产规模的级数增长，进而产生大量环境污染。而私有经济本身固有的局限性导致生产者只考虑其局部经济利益，忽视环境利益。为追求个人利益最大化，进而规避国内大量危险废物的处理费用，发达国家生



产商必然要寻求对发展中国家新一轮的污染物转移。从发展中国家的角度分析,由于危险废物处理的法律机制不健全,加之经济危机下严峻的经济形势,可能导致其将经济利益置于环境利益之上,进而使发达国家污染转移成为可能。

## 二、金融危机带来的环保机遇

一是在金融危机中,地方领导更加清醒地看到了当地经济发展中的薄弱环节。很多领导都意识到转变经济增长方式、调整产业结构、提升产品科技含量及提高第三产业比重的重要性和紧迫性。地方领导意识的转变,无疑为环保事业大发展带来了难得的机遇。

二是在金融危机中,一些企业获得了治理污染、扩容提质的时间和利润空间。企业利用这一时机实施扩容提质、治理污染,解决了环境问题之后,可以轻装上阵、大干快上,实现跨越性发展。

三是在金融危机中,为整治环境违法企业、调整产业结构创造了有利条件。为彻底解决区域环境整治“整而不治,反弹严重”问题创造了客观条件。同时,也促使一部分企业经营者转向发展高新技术产业和环保产业。

## 三、做好怀柔环保工作的几点思考

在金融危机背景下,从国家保增长、调结构的双重取向来看,环境保护地位突出。一方面开展生态环境建设可以极大地增加对经济产品的需求,有利于推动经济增长;另一方面环境保护又是一种对经济活动的外在要求,有利于经济体系朝着环境友好的方向转变。二者结合起来,就赋予环境保护在当前形势下的一个明确定位:以环境监管促经济转型。它是当前环境保护工作的一个重要思路,既是新的环保增长点,也是新的经济增长点。在这个大背景下,就怀柔而言,我想应从以下几方面做好环保工作:

一是进一步实化环保工作。实化是指不但要重视环境保护的理念、口号、方针、指示、政策、要求等这些上层建筑的构建,同时必须进行体制、机制、工程、监测、监察、科研、信息等“实体性”的环保能力建设,这种“实体环保”是整个环境保护大厦的基础和主体。环保要实化就是要有实实在在、真金白银的投入。值此之际,怀柔区可以通过创建国家环保模范城市和建设生态区,在产业结构调整、城市环境整治、新农村建设等方面投入较大的力量,全面提升污染防治水平。这样既能大力争取国家的生态建设资金投入,又能提升区域环境质量,为经济发展开拓良好的生态空间。

二是建立和完善水源保护区资金补偿政策。值此金融危机关头,按照实践科学发展观要求,以“城乡统筹、合理布局、综合管理、突出重点”为原则,在经济发展和新农村建设中,适时考虑饮用水水源保护地,特别是怀柔水库一级保护区内 9 个行政村的生态搬迁。暂不能搬迁的,采取财政转移支付或建立水源保护专项基金形式给予一定的经济补偿,以实现环境公平,改善水源保护区环境。

三是严格环境准入,强化源头治理。要顶住“大干快上”条件下各方对环保部门施加的压力,以改善环境质量、保护人民群众健康、保障环境安全为出发点,严格控制“两高一资”(高污染、高耗能、资源型)项目建设,对存在重大环境隐患、布局不合理的项



目实行“一票否决”。依据职责严格执行相关法律法规，强化环境管理，实施污染物总量控制，严格执行规划环评和重大决策环评制度。严格执行“三同时”制度，加大建设项目全程管理力度，在水体指标超过相应水环境功能区标准的区域内，对直接或间接向水体排放污水的建设项目实行区域限批。

四是从工业集中区域入手，大力推进企业节能减排。怀柔雁栖开发区企业聚集，规模不等，行业有别，如何将这些企业连接起来，追求产业生态化一直是怀柔区环保工作的重点和难点。企业在生产过程中，会产生大量废水、废气、废物，变废为宝一直是节能减排的目标之一。要实现绿色 GDP，就必须发展循环经济、生态产业，努力将这些废品重新利用起来。产业生态化就是要构建产业生物链，使产业之间产生关联。以前更多关注产品的链接，对产业代谢下来的东西不太关注，以为不过是末端处理。其实废物中也有很高的价值，应当将废物变成资源，循环利用起来。我们应在共同应对金融危机的历史条件下，加大政策、行政力量的协调支持，将资源循环利用起来。

五是借助农村建设投入，加大农村环保工作力度，解决农村、农业污染问题。在农村突出的饮水安全问题、面源污染问题、水土流失问题、环境基础设施投入问题、农民的环境意识问题等方面采取：优化农业结构布局、强化农村环境综合整治、实现资源的可持续利用、严格控制农业“三废”、加强农村水污染防治、全面推进农村城镇化进程、加强农村危化物品监管、加强农村环境宣传教育等方面措施，将农村环保工作推上新台阶。

六是加强环境执法，实现动态监管。以“保障经济增长质量，维护区域环境安全”为出发点，继续发扬奥运年“五加二、白加黑”工作精神，进一步强化节日执法制度，深入开展“环保专项行动”，严厉打击各类环境违法行为，保障群众健康，维护环境安全。

七是加强环境保护能力建设。针对金融危机背景下，环保工作难点多、工作重、镇乡环保力量薄弱等问题认真解决好机构、编制、经费、人员等问题，全力争取增加人员编制，加大资金投入，建立和完善环境监测网络，提高环境监管水平；加快环境信息网络和数据库系统建设，实现资源共享；加强应急体系建设，强化实验室快速测定与分析，提高环境应急能力。

八是加大环境保护宣传。加大环境保护宣传教育力度，提高各级领导干部、企业决策者及全民的环境意识，充分发挥广播、电视、报刊等新闻媒体的宣传作用，同时加大环境违法行为的曝光力度。