



浙江无居民海岛价值体系与 保护性开发研究

ZHEJIANG WUJUMIN HAIDAO JIAZHI TIXI YU BAOHUXING KAIFA YANJIU

◎ 伍鹏/著



经济科学出版社
Economic Science Press

浙江省社科联 2013 年年度课题（课题编号 2013N010）

浙江无居民海岛价值体系 与保护性开发研究

伍 鹏 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

浙江无居民海岛价值体系与保护性开发研究/伍鹏著.
—北京: 经济科学出版社, 2014. 4
ISBN 978 - 7 - 5141 - 4364 - 5

I. ①浙… II. ①伍… III. ①岛 - 资源开发 -
研究 - 浙江省 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 034739 号

责任编辑: 王长廷 袁 激
责任校对: 徐领柱 苏小昭
版式设计: 齐 杰
责任印制: 邱 天

浙江无居民海岛价值体系与保护性开发研究

伍 鹏 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 14 印张 250000 字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4364 - 5 定价: 49.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

目 录

第一章 绪 论	1
一、概念界定	1
二、海岛的分类和成因	2
三、我国无居民海岛的分布和基本特点	4
四、无居民海岛的重要价值	6
五、研究浙江无居民海岛保护与开发的意义	8
第二章 浙江无居民海岛分布与分类	15
第一节 浙江无居民海岛地理分布及其特点	15
一、无居民海岛的数量和面积	15
二、无居民海岛的地区分布	16
三、浙江无居民海岛的主要特征	19
第二节 浙江重要海岛资源及其分布	20
一、《浙江省重要海岛开发利用与保护规划》	20
二、浙江省重要海岛的分布与资源概况	21
三、浙江省重要海岛的保护和开发现状	21
四、浙江省重要海岛的分类导向与发展布局	22
第三节 浙江无居民海岛的功能布局分类	29
一、浙江无居民海岛的功能布局	29
二、无居民海岛岛群的类型设置	31
第四节 浙江列入全国首批开发利用的无居民海岛	35
一、我国首批可以开发利用的无居民海岛名录	35
二、浙江省列入首批开发利用的无居民海岛概况	37
三、旅游娱乐用岛	41

四、交通用岛	44
五、仓储用岛	45
第三章 浙江无居民海岛的海洋权益和港口航道价值	46
第一节 浙江无居民海岛的海洋权益价值	46
一、国家海洋权益	46
二、领海基点	47
三、浙江无居民海岛的领海基点	47
四、具有国防安全价值的海岛	49
第二节 浙江无居民海岛的航道港口资源价值	50
一、航路、航道与锚地	51
二、浙江海岛优越的建港自然条件和主要深水港址	52
三、浙江重要海港	55
四、浙江无居民海岛的灯塔（航标）	59
第四章 浙江无居民海岛的经济资源价值	65
第一节 浙江无居民海岛的渔业资源价值	65
一、浙江海洋渔业资源概况	65
二、浙江海洋渔业发展状况	65
三、浙江主要海洋渔场	66
四、浙江渔业经济可持续发展面临的主要问题及其对策	69
第二节 浙江无居民海岛的滩涂、湿地、油气、盐业资源	71
一、海洋滩涂资源	71
二、湿地资源	72
三、油气资源	78
四、海盐资源	79
五、矿产资源	82
第三节 浙江无居民海岛的海洋能资源	82
一、潮汐能资源	83
二、潮流能资源	85
三、波浪能资源	86
四、风能	87

五、太阳能	89
六、温差能	90
七、盐差能	90
第五章 浙江无居民海岛的生态环境价值	92
第一节 无居民海岛的生物多样性	92
一、生物多样性的内涵	92
二、无居民海岛的生物多样性	93
三、无居民海岛生物多样性与人类的关系	93
第二节 浙江无居民海岛的主要植被资源	94
一、海岛主要植被类型	94
二、浙江沿海红树林的人工引种	97
三、浙江无居民海岛植被的特点	99
第三节 浙江主要的国家级海洋自然保护区	100
一、海洋自然保护区制度概述	100
二、浙江主要国家级海洋自然保护区	101
三、浙江主要省级和县级海洋自然保护区	102
四、国家级海洋特别保护区与海洋公园	105
五、洞头国家级海洋公园	108
第六章 浙江无居民海岛的历史文化价值	109
第一节 浙江无居民海岛的历史文化遗迹	109
一、马岙史前文化遗迹	109
二、海防设施遗产	109
三、古近代沉船遗址	111
四、港口文化遗产	112
五、近现代军事遗迹	114
第二节 浙江海岛生产民俗文化	115
一、造船民俗	115
二、海洋捕捞习俗	116
三、浙江海盐生产习俗	121
第三节 浙江海岛信俗文化	123

一、妈祖信俗文化	123
二、舟山观音信俗文化	128
三、东海龙王信俗	133
四、其他神灵信仰与崇拜信俗	139
第四节 浙江海岛民间口头传说和谚语	141
一、浙江海岛民间口头传说	141
二、浙江海洋民间谚语	147
 第七章 浙江无居民海岛的旅游资源价值	152
第一节 海岛旅游与海岛旅游资源分类	152
一、海岛旅游	152
二、海岛旅游资源的定义及其分类	153
三、海岛旅游资源的分类	154
第二节 浙江主要无居民海岛旅游资源	155
一、无居民海岛旅游资源概述	155
二、浙江无居民海岛旅游资源的主要类型	156
三、浙江无居民海岛旅游资源的主要特点	160
第三节 浙江重要的海岛旅游景区	161
一、国家级风景名胜区	162
二、省级风景名胜区	163
三、其他海岛旅游风景区	166
 第八章 浙江无居民海岛保护与利用实践	170
第一节 我国无居民海岛开发和利用的历史进程和政策立法变迁	170
一、我国无居民海岛开发和利用的历史进程	170
二、我国无居民海岛保护与利用的政策变迁与立法历程	174
第二节 浙江省无居民海岛保护与利用的实践与现状	177
一、浙江省无居民海岛开发与利用的实践	177
二、浙江无居民海岛保护与利用的政策和立法发展历程	180
三、浙江无居民海岛保护与开发现状	181
四、浙江无居民海岛保护与开发存在的问题	183

第九章 浙江无居民海岛保护与开发对策	185
第一节 浙江无居民海岛保护与开发基本原则	185
一、增强无居民海岛保护意识, 加大宣传教育力度	185
二、建立健全统一的保护与开发管理机构和协调制度	186
三、树立大“区域”观念, 提高海岛区域经济的整体效应	187
四、建立海岛开发与规划的科学论证机制	187
五、加大开发利用与保护的扶持力度	188
第二节 浙江无居民海岛保护与开发的对策和建议	189
一、具有海洋权益、国防价值和港口 航道价值海岛的保护与开发	189
二、具有经济资源价值海岛保护与开发的对策和建议	190
三、具有生态环境价值海岛保护与开发的对策和建议	192
四、具有历史文化价值海岛保护与开发的对策和建议	193
第十章 浙江无居民海岛旅游开发	195
第一节 浙江无居民海岛旅游开发的条件和思路	195
一、浙江无居民海岛旅游开发的机遇和条件	195
二、浙江无居民海岛旅游开发现状及存在的主要问题	197
三、浙江无居民海岛旅游开发的思路 and 模式	198
第二节 舟山群岛和马尔代夫群岛旅游开发比较研究	201
一、区域位置和资源对比	202
二、经济发展水平和产业结构对比	202
三、旅游开发模式对比	203
四、生态环境保护机制对比	203
五、旅游开发与管理体制对比	204
六、旅游发展收入对比	205
七、对比结果分析	205
八、舟山群岛无居民海岛旅游开发的途径	206
参考文献	209
后记	213

第一章 绪 论

一、概念界定

（一）岛屿与海岛

按照现代汉语中的解释，岛屿是指被水域环绕的小片陆地。岛屿可以分布在江河湖海中。根据中华人民共和国国家标准《海洋学术语 海洋地质学 GB/T18190—2000》，海岛指散布于海洋中面积不小于 500 平方米的小块陆地。但是，海岛的法学定义一直以来在国际上存在争议，历经多次修改，现在通常是引用 1982 年《联合国海洋法公约》第 121 条的规定：“岛屿是四面环水并在高潮时高于水面的自然形成的陆地区域。”

2009 年 12 月出台的《中华人民共和国海岛保护法》第二条沿用了《联合国海洋法公约》关于海岛的规定，即“本法所称海岛，是指四面环海水并在高潮时高于水面的自然形成的陆地区域，包括有居民海岛和无居民海岛”。同时还规定，“海岛保护是指海岛及其周边海域生态系统保护，无居民海岛自然资源保护和特殊用途海岛保护”。

全球岛屿总数达 5 万个以上，总面积为约为 997 万平方千米，大小几乎和中国面积相当，约占全球陆地总面积的 1/15。从地理分布情况看，世界七大洲都有岛屿。其中北美洲岛屿面积最大，达 410 万平方公里，占该洲面积的 20.37%；南极洲岛屿面积最小，共 7 万平方公里，只占该洲面积的 0.5%。^①

（二）群岛、诸岛与列岛

群岛一般指集合在一起的小型岛屿群体，是彼此距离很近的许多小型岛屿的合称。在狭小的地域集中 2 个以上的岛屿，即称“岛屿群”，大规模的岛屿群称

^① 群岛 百度百科 <http://baike.baidu.com/>.

作“群岛”或“诸岛”。若岛屿的排列成线形或弧形,习惯上又称为“列岛”^①,如我国的长山列岛、澎湖列岛等。

世界上主要的群岛有 50 多个,分布在四个大洋中。世界最大的群岛是位于西太平洋海域的马来群岛,整个群岛有大小岛屿 2 万多个,分属印度尼西亚、马来西亚(13 000 多个)、文莱、菲律宾(约 7 000 个)、东帝汶等国。^②我国的主要群岛有长山群岛(又称长山列岛)、舟山群岛、庙岛群岛、澎湖列岛、洞头群岛以及南海海域中的东沙、西沙、中沙、南沙四大群岛等。其中舟山群岛是我国的一大群岛,由大小 1 390 个岛屿组成。

(三) 无居民海岛与有居民海岛

无居民海岛有“荒岛”、“孤岛”、“无人岛”等许多不同的俗称。实际上,无居民海岛作为海岛的子概念,定义较为复杂。不少学者将其等同于“无人海岛”,认为人迹罕至的远岸海岛或已荒废的近岸海岛均属于其外延,这种界定十分模糊,不便于统计、区分和管理。

2003 年我国出台的《无居民海岛保护与利用管理规定》首次对无居民海岛进行了明确界定,即“无居民海岛是指在我国管辖海域内不作为常住户口居住地的岛屿、岩礁和低潮高地”。这一定义将低潮高地、岩礁等纳入无居民海岛范围内,但与《联合国海洋法公约》关于“海岛”的定义冲突。

2009 年 12 月颁布的《中华人民共和国海岛保护法》从国家基本法的高度对无居民海岛重新进行了界定,规定“无居民海岛是指不属于居民户籍管理的住址登记地的海岛”,并对其相似概念予以了解释区别。这种定义表明,“有无户籍”是我国划分有居民海岛和无居民海岛的基本依据,因而“无居民海岛”是一个动态的历史概念,是随户籍变化而改变的。一旦有户籍登记,它便成了有居民海岛;即使某岛上长期有人生活、驻扎,只要无户籍登记就仍为无居民海岛;反之亦然。只要民政登记上有居民户口,即使在籍人员离岛外出或存在长期无人居住的事实状态,该岛也为有居民海岛。

二、海岛的分类和成因

根据不同属性,海岛有多种分类方法。按成因分,海岛可分为大陆岛、火山岛、海洋岛和冲积岛。按形态分,可分为群岛、列岛和岛。按物质组成,可分为基岩岛、沙泥岛和珊瑚岛;按离岸距离,可分为陆连岛、沿岸岛、近岸岛和远岸

^{①②} 群岛 百度百科 <http://baike.baidu.com/>.

岛；按面积大小，可分为特大岛、大岛、中岛和小岛；按所处位置，可分为河口岛、湾内岛、海内岛和海外岛；按岛屿的数量及分布特点，分为孤立的岛屿和彼此相距很近、成群的岛屿（群岛）；另外还可以按有无居民和有无淡水进行分类。

以下按照海岛的成因和物质组成两种方法对海岛的分类进行简要阐述。

（一）大陆岛

大陆岛是一种由大陆向海洋延伸露出水面的岛屿。世界上较大的岛基本上都是大陆岛。它是因地壳上升、陆地下沉或海面上升、海水侵入，使部分陆地与大陆分离而形成的。世界上最大的格陵兰岛、著名的日本列岛、大不列颠群岛，以及中国的台湾岛、海南岛，都是大陆岛。大陆岛的主要成因有以下两种：

一是地球的构造作用。如地球断层或地壳下沉，致使海洋沿岸地区一部分陆地与大陆相隔成岛；或因陆块分裂漂移，岛与原先的大陆之间被较深、较广的海域隔开。前者如中国的台湾岛、海南岛，欧洲的不列颠群岛，北美洲的格陵兰岛和纽芬兰岛等；后者如马达加斯加岛、塞舌尔群岛等。

二是由冰碛物堆积而成。此类大陆岛原为大陆冰川的一部分，后因地球气候变暖，冰川融化，海平面上升，导致冰川同大陆分离，从而形成大陆岛。如美国东北部沿岸和波罗的海沿岸的一些岛屿。

（二）火山岛

火山岛是由海底火山喷发物堆积而成的。火山岛按其属性分为两种：一种是大洋火山岛，它与大陆地质构造没有联系；另一种是大陆架或大陆坡海域的火山岛，它与大陆地质构造有联系，但又与大陆岛不尽相同，属大陆岛屿大洋岛之间的过渡类型。

火山岛在环太平洋地区分布较广，著名的火山岛群有阿留申群岛、夏威夷群岛等。我国的火山岛较少，总数约有 100 个，主要分布在台湾岛周围；在渤海海峡、东海陆架边缘和南海陆坡阶地仅有零星分布。

（三）冲积岛

冲积岛的组成物质主要是泥沙，故也称沙岛。冲积岛是陆地的河流夹带泥沙搬运到海里，沉积下来形成的海上陆地。陆地的河流流速比较急，带着上有冲刷下来的泥沙流到宽阔的海洋后，流速就慢了下来，泥沙就沉积在河口附近，积年累月，越积越多，逐步形成高出水面的陆地，这就叫冲积岛。世界上许多大河入海的地方，都会形成一些冲积岛。中国共有 400 多个冲积岛，长江入海口的崇明岛是中国的第一大冲积岛。

(四) 珊瑚岛

珊瑚岛一般分布在热带海洋中,一般与大陆的构造、岩性、地质演化历史没有关系,因此珊瑚岛和火山岛一起被统称为大洋岛。它是由热带、亚热带海洋中的珊瑚虫残骸及其他壳体动物残骸堆积而成的,故名珊瑚岛。珊瑚岛的表面常覆盖着一层磨碎的珊瑚粉末——珊瑚砂和珊瑚泥。

珊瑚岛是主要集中于南太平洋和印度洋中。珊瑚礁有三种类型:岸礁、堡礁和环礁。世界上最大的堡礁是澳大利亚东海岸的大堡礁,长达2 000公里以上,宽50~60公里,十分壮观。

(五) 基岩岛

基岩岛就是由基岩构成的岛屿。风化作用发生以后,地壳中原来高温高压下形成的矿物被破坏,形成一些在常温常压下较稳定的新矿物,构成陆壳表层风化层,风化层之下的完整的岩石称为基岩,露出地表的基岩称为露头,基岩岛上就大面积地覆盖着这种基岩。由基岩构成的岛屿占中国岛屿总数的90%以上,它们受新华夏构造体系的控制,多以群岛或列岛形式有规律地分布。台湾岛和海南岛是中国两个最大的基岩岛。

三、我国无居民海岛的分布和基本特点

(一) 无居民海岛数量和分布

我国拥有18 000公里的大陆海岸线,海域面积达300万平方公里,拥有面积大于500平方米的海岛7 300多个,小于500平方米的海岛上万个,海岛陆域总面积近8万平方公里。其中有人居住的岛屿有400多个,总计人口约453万(不含中国台湾、香港和澳门地区),其余均为无居民海岛。^①

按海区分布统计,渤海区内海岛数量占总数的4%,黄海区占5%,东海区占66%,南海区占25%。我国海岛大多为近岸岛屿,较大的岛屿依次为台湾岛、海南岛、崇明岛、舟山岛等;群岛有长山、庙岛、嵎泗、舟山、澎湖、钓鱼、万山、西沙、东沙、中沙和南沙等群岛,其中舟山群岛为我国第一大群岛。按省级行政区分布统计,浙江全省海岛总数为2 878个(其中无居民海岛2 639个,有居民海岛239个),海岛总数和无居民海岛数量均居全国首位。按行政区划分类,

^① 国家海洋局:《全国海岛保护规划》,2012年4月。

我国有 2 个海岛省, 即台湾省与海南省; 2 个海岛地级市, 即浙江省舟山市和海南省三沙市; 16 个海岛县。

截至目前, 中国已经建立涉及海岛的自然保护区和特别保护区共 57 个, 含 805 个海岛, 其中海洋自然保护区 48 个, 含 524 个海岛; 海洋特别保护区 9 个, 含 281 个海岛。^①

(二) 我国无居民海岛的基本特征

1. 大多数无居民海岛离岸较远

在空间分布上, 我国无居民海岛以离岸距离分类, 陆连岛占 1.3%, 沿岸岛占 68.3%, 近岸岛占 28.8%, 余下为远岸岛。离岸距离小于 10 公里的岛屿占我国海岛总数的 70% 左右; 离岸距离小于 1 000 公里的岛屿占我国海岛总数的 98%, 而大于 1 000 公里的岛屿仅占海岛总数的 2% 左右。其中陆连岛基本为有居民海岛, 沿岸岛既有居民海岛, 也有无居民海岛, 近岸岛和远岸岛基本上为无居民海岛。由此可见, 我国大多数无居民海岛呈离岸较远分布。

2. 自然资源独特性明显

无居民海岛的自然资源兼有陆域资源、海域资源和海陆结合的三重特性, 具有明显的独特性。海岛自然资源包括以下类型: 海岛陆域资源有土地资源、森林资源、港址资源、矿产资源、生物资源、淡水资源等; 海岛滩涂资源有滩涂土地资源、滩涂生物资源等; 海岛水域资源有渔业资源、海洋能资源、海水化学资源、海水和水域空间资源等。总体而言, 我国无居民海岛陆域面积普遍小于有居民海岛, 岛陆上的自然资源不及有居民海岛丰富, 尤其是土地资源、淡水资源、矿产资源等贫乏。

3. 生态系统十分脆弱

由于海岛与大陆以及海岛与海岛之间以海相隔, 面积狭小, 地域结构简单, 物种来源受到限制, 生物多样性相对较少, 因而都具有特殊的生物群落, 保存了一批珍稀物种, 形成了独特的生态系统。无居民海岛生态系统特性表现在两个方面: 一是生态系统脆弱。生态系统食物链层次少, 复杂程度低, 生物多样性指数较小, 生物物种之间及生物与非生物之间关系简单, 稳定性差, 易遭到损害, 任何物种的灭失或者环境因素的改变, 都将对整个海岛生态系统造成不可逆转的影响和破坏。二是无居民海岛与周边海域生态系统的整体性。无居民海岛周边海域与海岛作为生态系统的载体融为一个整体, 从生态系统角度而言, 是周边海域整个生态系统的重要的有机组成部分。

^① 国家海洋局:《全国海岛保护规划》, 2012 年 4 月。

4. 具有较强的地缘政治特征

无居民海岛地缘政治特征体现在海岛的海洋权益上。无居民海岛的海洋权益主要包括两方面的含义：其一是海岛的主权归属，其二是海岛的定海权益。国际法的原则是以陆定海。从法理上讲，一个很小的岛礁可以主张 43 万平方公里的管辖海域。因此，加强无居民海岛的管理和利用，可形成重要的国防屏障，保卫国土的完整和国家的安全。

四、无居民海岛的重要价值

无居民海岛是海陆兼备的空间资源，是其所处区域经济、社会、生态系统的重要组成部分，应避免片面的“就岛论岛”，而应将无居民海岛与所属海域、区域之间联系起来，坚持实现陆域与海域相协调、个体与群体相协调，最大限度地发挥无居民海岛的综合效益。无居民海岛具有不可估量的社会、经济、科研、生态和政治及军事价值，对我国国民经济和社会的可持续发展具有重要的意义。

（一）经济价值

无居民海岛的主要经济资源分为两种：一种是能直接利用的资源，如动植物资源、港口资源、农业和水产资源、矿产资源等；另一种是间接利用的资源，如可再生能源和淡水资源。

1. 生物资源价值

无居民海岛大多没有受到人类活动的影响，岛上的生物都是经过长期自然选择过程逐渐演变而来，因而具有极大的生态价值、科研价值和潜在的经济价值。如我国海南、福建和广东有些无居民海岛拥有一定面积的红树林，可提供多种食品、医药、木材等原材料以及旅游活动空间；南海的部分无居民海岛是由珊瑚礁构成，它们不仅可以入药，更重要的是具有巨大的观赏价值，可开发以潜水为特色的海岛旅游业；有些无居民海岛上的动物资源独特，有的本身可以被直接利用，如食用、药用等，此外某些动植物本身还具有一定的观赏价值。

2. 空间资源价值

无居民海岛可利用的空间资源主要有港口资源、滩涂资源和土地资源。港口在海岛经济发展中具有十分重要的意义，它的建设和规模直接影响到周围海岛及周边海域的开发和发展。滩涂资源可用作养殖、盐场、围垦、浴场等。由于无居民海岛的陆域面积一般比较狭小，进行滩涂围垦的意义不大，因此可利用无居民海岛的滩涂资源开发侧重于滩涂养殖和海水浴场方面的经济价值。绝大部分无居民海岛的土地资源有限，但也有少部分无居民海岛上具备一定面积的土地和适合

于种植、放养等农牧业开发的环境，可以作为农牧业开发基地。

3. 矿产资源价值

无居民海岛的矿产资源除了包括海岛本身的矿产资源外，还包括海岛周边海域蕴藏的油气资源和海盐资源。我国大部分无居民海岛是基岩岛，拥有建筑石料资源，有些无居民海岛上则拥有储量多、区域组合条件好的固体矿产资源，如铁矿、煤炭、溶剂灰岩、玻璃砂等，具备开发价值。已查明周边海域拥有可开发油气资源的无居民海岛可以作为固定的中转站或钻井平台加以利用。我国的南沙群岛和钓鱼岛海区蕴藏着丰富的油气资源，这些无居民海岛将会成为海洋未来油气资源开发的基地。另外，有些无居民海岛具有良好的晒盐条件，即周边海水盐度高、处于强日照少雨多风的气候下、滩涂地形平坦等，适宜于开发海盐资源。

4. 可再生能源价值

无居民海岛的可再生能源资源丰富，但其开发不是孤立的，而是为岛上其他相关开发或周边海岛开发的能源需要服务的。可利用无居民海岛的开发需要解决能源问题，要么从外界铺设海底电缆供电，要么开发自身的可再生能源。有些无居民海岛离岸较远，铺设电缆的成本较高，岛上的可再生能源丰富，则可开发可再生能源为海岛的开发利用提供能源支持。

5. 淡水资源价值

淡水资源是无居民海岛上的重要资源，没有淡水资源，无居民海岛的开发利用成本极高。可以说，无居民海岛上有无淡水资源以及淡水资源是否可以直接开发都会对海岛的开发价值产生重要影响。

（二）历史文化价值

无居民海岛并非一片荒芜，随着时间的推移和历史的积累，许多无居民海岛上留下了一些自然和历史文化遗迹。在海岛地质历史发展过程中，许多无居民海岛上塑造并保存了奇特的海岛地貌和生物化石遗迹，这些海岛自然历史遗迹具有很高的科学研究价值和旅游观赏价值；有些无居民海岛上则遗留下很多人类活动遗迹，如人类生活遗址、历代名人踪迹、抵御外夷故址、宗教文化源地等。拥有这些资源的无居民海岛可依托社会文化的特点，结合生态环境资源，进行旅游资源开发。

（三）生态环境价值

海岛远离大陆，每个海岛都是一个相对独立而完整的生态环境地域，海岛的物种分布、物种形态和群落结构一般与大陆不同。有些海岛拥有典型的生态系统，如红树林生态系统、珊瑚礁生态系统、潟湖生态系统；有些海岛拥有极大的

物种多样性,如南麂列岛;有的海岛为珍稀或濒危物种提供了生存和栖息场所,如西沙群岛的东岛上拥有大量的白鲤鱼;还有些海岛处于具有重要经济价值的海洋生物生存区,如舟山群岛内大量的无居民海岛处于舟山渔场附近。

对无居民海岛生态环境资源的保护并不代表禁止利用,在不影响海岛生态环境稳定性条件下,可开展少量低强度、低干扰性的海岛观光旅游,对于具有典型海岛生态环境资源的,可作为科学实验用岛加以开发。可以说,对无居民海岛生态环境价值的保护也是一种利用。

(四) 科学研究价值

无居民海岛相对单一、封闭、少干扰的自然环境和资源体系,使得其保存有较好的历史发展长河的痕迹。如地球形成过程中的地质地貌变化情况、生物进化不同阶段的痕迹或化石等。典型的地质地貌景观、地层剖面及地质构造形迹等在地球科学研究中具有非常重要的科学研究意义,如地质地貌景观(如特殊岩石地貌、特殊构造地貌、特殊岩溶地貌、河流峡谷地貌等)、典型地层剖面、地质构造形迹、典型地质灾害遗迹(如洪水或泥石流遗迹、崩塌或滑坡遗迹、火山遗迹)等,都具有重大的科学研究价值。

五、研究浙江无居民海岛保护与开发的意义

(一) 加强无居民海岛保护与开发是建设海洋强国的必然要求

“海兴则国强民富,海衰则国弱民穷。”海岛是我国经济社会发展中一个非常特殊的区域,在国家权益、安全、经济、生态等方面具有十分重要的地位。根据《联合国海洋法公约》第一百二十一条规定,能够维持人类生存和经济活动的岛屿可与大陆一样拥有相应的领海、毗邻区、专属经济区和大陆架,即可划12海里的领海和200海里的专属经济区。这意味着一个海岛的主权归属可以决定这个岛周围以200海里为半径的海域主权利益的归属,因此无居民海岛成为各国之间争夺海洋权益的焦点。无居民海岛还是国防前沿阵地,是国家安全的重要屏障,在我国空防和海防预警体系中发挥着不可替代的作用。没有巩固、稳定的海防,就不可能有整个国家的稳定与发展,也不能为全面建设小康社会提供基本的安全保证。

随着全球经济的快速发展和陆地资源的约束趋紧,我国经济对海洋资源与空间的依赖程度大幅提高。加强对海岛的认识,强化对海岛的开发、保护与管理,已经成为我们面临的一项历史使命。海岛及其周围海域蕴藏着丰富的渔

业、矿产、旅游、岸线资源和海洋能源,为发展海洋经济提供了得天独厚的优势。保护和开发无居民海岛资源开发,既是发展海洋经济的需要,也是增强国防安全意识、维护国家海洋权益的重要体现,是实现海洋强国目标的必然要求。

(二) 加强无居民海岛研究与保护性开发是浙江建设海洋经济强省的现实需要

浙江是海洋资源大省,在全国沿海发展战略中具有重要地位。浙江拥有丰富的港口、渔业、旅游、油气、滩涂、海岛、海洋能等资源,组合优势明显,具有加快发展海洋经济的巨大潜力。浙江省海岸线 6 696 公里,居全国首位;海岛数量居全国首位,是维护国家海洋权益、深化对外开放、保护海洋生态的重要载体;浙江近海渔场 22.27 万平方公里,可捕捞量居全国第一;浙江滩涂面积近 400 万亩,资源开发利用条件良好;浙江滨海旅游资源丰富,海洋文化特色鲜明;浙江海洋能蕴藏丰富,可开发潮汐能装机容量占全国 40%、潮流能占全国一半以上,利用潜力巨大。^①

浙江作为海洋资源大省,很早就提出了要建设海洋经济强省的目标。2003 年浙江省海洋经济工作会议提出,要充分利用海洋资源大省的先天条件,紧紧围绕建设海洋经济强省目标,加强海洋经济发展总体规划,按照国家海洋经济区域布局的要求,统筹安排“港、渔、景、涂、能”等海洋资源的综合开发,与“长三角”地区共同走向发展与繁荣之路。最近两年,浙江省又提出了“发展海洋经济、建设海上浙江”的重大战略决策,把海洋经济作为浙江发展的新潜力、新机遇和新的增长点。20 世纪 90 年代以来,浙江省海洋开发和海洋经济发展,经历了“开发蓝色国土”和“建设海洋经济大省”两个阶段,海洋经济综合实力明显增强。进入 21 世纪以后,浙江省海洋经济面临新的发展机遇,同时具备建设海洋经济强省的良好基础。为了加快海洋经济发展,保证海洋经济强省建设的顺利实施,浙江省制定了《浙江海洋经济强省建设规划纲要》,作为建设海洋经济强省的指导性文件。其目标为,海洋经济在国民经济中所占比重进一步提高,海洋经济结构和产业布局得到优化,新兴产业快速发展,优势产业竞争力显著增强,海洋生态环境质量明显改善,走出一条海洋经济与陆域经济联动发展的新路子,到 2020 年,争取全面建成海洋经济强省。

国务院于 2011 年 2 月正式批复了《浙江海洋经济发展示范区规划》,浙江海洋经济发展示范区建设上升为国家战略。规划区包括浙江全部海域和杭州、宁

^① 国家发展和改革委员会:《浙江海洋经济发展示范区规划》,2011 年 3 月。