



新编21世纪公共管理系列教材

现代政治学原理

第四版

Contemporary Political Science:
An Introduction

石永义 刘玉萼 张 璋 编著



新编21世纪公共管理系列教材

现代政治学原理

第四版

Contemporary Political Science:
An Introduction

石永义 刘玉尊 张 璋 编著

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

现代政治学原理/石永义, 刘玉萼, 张璋编著. —4 版. —北京: 中国人民大学出版社, 2014. 5
新编21 世纪公共管理系列教材
ISBN 978-7-300-18580-4

I. ①现… II. ①石…②刘…③张… III. ①政治学-高等学校-教材 IV. ①D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 077513 号

新编 21 世纪公共管理系列教材
现代政治学原理 (第四版)
石永义 刘玉萼 张 璋 编著
Xiandai Zhengzhixue Yuanli

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www. crup. com. cn		
	http://www. ttrnet. com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	中煤涿州制图印刷厂北京分厂	版 次	2000 年 4 月第 1 版
规 格	185 mm×260 mm 16 开本		2014 年 7 月第 4 版
印 张	16. 5	印 次	2014 年 7 月第 1 次印刷
字 数	373 000	定 价	32. 00 元

作者简介

石永义 中国人民大学公共管理学院教授，国务院政府特殊津贴获得者；曾任中国人民大学国际政治系副主任，中国人民大学党委宣传部部长、行政管理学研究所所长、行政管理学系主任。主要研究方向为政治学、科学社会主义、西方政治制度等。主要著作有《现代政治学原理》、《科学社会主义》、《中国社会主义建设》、《西方政治制度》等。

刘玉萼（1934—2004） 教授，曾任中国人民大学国际关系学院政治学教研室主任。主要研究方向为政治学、西方政治制度等。主要著作有《西方政治制度》、《现代政治学原理》、《外国政治制度》等。

张璋 管理学博士，中国人民大学公共管理学院副教授。长期从事公共管理、公共政策分析、政治学等领域的教学和研究工作。主要著作有《理性与制度——政府治理工具的选择》、《公共管理学》、《现代政治学原理》等。

内容简介

本书系统阐述了政治学的基本概念和原理，全书涵盖政治关系、政治制度、政治国家、政治党团、政治权力、政治权利、政治活动、政治文化、政治发展等内容。本书于2000年初版，2004年、2009年、2014年三次修订，分别出版第二版、第三版和第四版，历次修订均反映政治学理论及我们党和国家政治实践的变化。具体而言，第四版主要进行了以下三个方面的修订工作：一是全书增加了大量的小专栏，使教材的内容更为丰富，以供学有余力的读者进一步掌握政治学的相关知识和理论。二是将中国共产党十八大报告中关于政治学的新论述反映到教材中，增加了科学发展观作为党的指导思想的论述，增加了关于中国特色社会主义道路、五个文明建设、“两个一百年”宏伟目标和“中国梦”的论述，增加了关于坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革的论述。三是在“政治活动”一章中增加了“社会管理活动”一节的内容。

出版说明



现代意义上的公共行政与公共管理研究和教育始于 20 世纪初的西方。时至今日，随着公共管理职业化的发展，公共行政与公共管理的研究和教育事业在西方发达国家方兴未艾。自 20 世纪 80 年代起，为了适应政府改革与公共管理人才培养的需要，我国的公共行政与公共管理研究和教育在经历了发展的挫折之后，开始了恢复和重建的工作。经过多年的发展，特别是公共管理一级学科的设置和我国公共管理硕士（MPA）教育的启动以及高校公共管理类本科专业的大量开设，公共管理已成为当代中国社会科学和管理科学领域的一个充满生机活力、具有远大发展前景的学科。

为了满足广大高校公共管理类专业的教学需要，在历届教育部高等学校公共管理类学科专业教学指导委员会的指导和支持下，中国人民大学出版社自 1999 年起，陆续出版了“21 世纪公共行政系列教材”、“21 世纪公共管理系列教材”、“21 世纪公共事业管理系列教材”、“公共管理系列教材”、“公共管理核心课程系列教材”、“21 世纪劳动与社会保障系列教材”、“21 世纪土地资源管理系列教材”、“21 世纪城市规划与管理系列教材”等多个本科系列教材。这些教材被国内高校公共管理类专业广泛选用，并得到了公共管理学界的支持和认可，数十种教材被评为“十五”、“十一五”、“十二五”国家级规划教材，普通高等教育精品教材，以及各省市精品教材，为我国公共管理学科发展和人才培养作出了积极的贡献。

我国高等教育改革的进一步深化，以及新技术和新媒体的不断发展，对高校教材提出了更高的要求。为了回应这种要求，我们在广泛调研的基础上，拟对上述系列教材进行整合和提升，推出“新编 21 世纪公共管理系列教材”，以满足国内高校公共管理一级学科下设的行政管理、公共事业管理、劳动与社会保障、土地资源管理、城市管理、海关管理、交通管理、海事管理、公共关系学等本科专业的教学需要。

“新编 21 世纪公共管理系列教材”将秉承中国人民大学出版社“出教材学术精品，育

人文社科英才”的宗旨，从本科教育的特点出发，从公共管理教育的特点出发，为广大高校公共管理类专业师生提供一套高质量的本科教材。在教材编写和内容安排上，“新编 21 世纪公共管理系列教材”强调基础知识、基本理论和基本技能，同时，也尽可能地体现创新性和前沿性，反映相关领域理论与实践的最新发展情况。

“新编 21 世纪公共管理系列教材”由中国人民大学、中山大学、北京大学、清华大学、复旦大学、厦门大学、武汉大学、浙江大学、吉林大学、东北大学、北京师范大学、山东大学、四川大学、西北大学等数十所国内著名大学的知名学者领衔著述，我们期望通过这种强强联合、优势互补、资源共享的方式，为国内公共管理学界奉上一套体现系统性、权威性、通用性，并兼具创新性、前沿性、启发性的精品教材。

公共管理的实践是不断发展和变化的。随着公共管理实践的不断发展，公共管理学科研究的范围、主题和内容也在不断地发展和变化。我们将紧跟公共管理学科的发展，与所有作者一起，不断对本套教材进行修订和完善。望广大读者给我们反馈信息，对本套教材提出批评和建议，以使我们能够在所有读者和作者的帮助下，与中国公共管理学科共同成长。

中国人民大学出版社

第四版修订说明



自 2007 年党的十七大以来，世界继续发生深刻复杂变化，国际金融危机影响深远，我们党和全国人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央的正确领导下，紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，战胜一系列重大挑战，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。

本书第四版修订的重点，是力求把 2012 年党的十八大报告关于科学发展观的论述、关于政治学的新论述反映到书中。其中主要包括：关于科学发展观作为党的指导思想的论述；关于中国特色社会主义道路、理论体系、制度及其相互关系的论述；关于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局的论述；关于“两个一百年”宏伟目标的“中国梦”的论述；关于坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革的论述；关于本书各章中继十七大报告论述之后十八大报告的新论述；关于以习近平同志为总书记的新的党中央十八大以后的重要论述。近年来，社会管理的重要性日益凸显，本书在政治活动一章中新增了“社会管理活动”一节，同时还在正文中增加了一些小案例、小专栏、小知识点，以帮助读者思考。这些小案例、小专栏、小知识点凡未注明出处的均选自刘玉萼、石永义编写的《西方政治制度》（中国人民大学出版社，2002）一书，其余一部分由张璋编写，另一部分则选自有关报刊，由于篇幅有限，一般都作了删减。

我们再次感谢读者对本书的支持，感谢全国部分高校、其他教学部门、网站对本书的使用和推荐，同时感谢中国人民大学出版社编辑朱海燕、于凯燕等同志付出的辛劳。我们希望本书能传递正能量，由于我们水平有限，本书中存在的缺点和错误，敬请读者批评指正。

石永义

于中国人民大学

2014 年 4 月修订

第三版修订说明



自 2002 年 11 月党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持中国特色社会主义道路，坚持并丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。其中，对马克思主义政治学理论和社会主义民主政治建设、政治体制改革的论述是这一理论体系的重要组成部分，它集中反映在党的十七大报告中。

本书第三版修订的重点，就是力求把党的十七大报告关于政治学和社会主义民主政治建设、政治体制改革的重要论述反映到书中。其中主要包括：关于党和国家的指导思想中深入贯彻落实科学发展观的论述；关于建设社会主义现代化强国的战略目标中增加“和谐”、“社会文明”、“生态文明”的要求；关于我国政治关系中对新的社会阶层的论述；关于“以人为本”、构建社会主义和谐社会的论述；关于维护祖国统一的斗争中对“一国两制”理论与实践的丰富和发展的论述；关于坚持与加强共产党的领导与建设的论述；关于政治权力的正确使用和制约的论述；关于扩大公民政治权利的论述；关于完善政治管理活动与政治参与活动的论述；关于树立社会主义荣辱观的论述；关于当代国际形势和我国将始终不渝走和平发展道路的论述；等等。

我们感谢读者对本书的支持，感谢中国人民大学出版社编辑朱海燕同志付出的辛劳，使本书得以出版第三版。由于我们水平有限，本书中难免存在缺点和错误，敬请读者批评指正。

石永义

于中国人民大学

2008 年 9 月修订

第二版编者说明



1979年，我们党的第二代中央领导集体的核心、社会主义现代化建设的总设计师邓小平提出要恢复对政治学等学科的研究，需要赶快补课。20年后的1999年，我们党的第三代中央领导集体的核心、党的总书记江泽民在《学习学习再学习 实践实践再实践》的讲话中，又号召全党要认真学习政治学等方面的知识，他说：“做一名合格的政治领导者，哲学、政治学、经济学、法学、历史学、文学和科学技术等方面的知识都要学，特别要注重学习反映当代世界政治、经济、文化新发展的各种新知识，努力使自己的思想水平和知识水平适应时代前进的需要。”他还号召“领导干部特别是高级干部应该努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家”^①。“由这样的政治家来办经济、办文化、办军事、办外交、办现代化建设的各项工作，建设有中国特色社会主义的伟大事业就一定能够不断地从胜利走向新的胜利。”^②这些讲话对我们从事政治学教学与研究的教育工作者是莫大的鞭策与鼓舞。

我们编著《现代政治学原理》的指导思想是：以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，立足于我国和世界的现实，借鉴和吸收中外政治学研究的优秀成果，本着少而精、理论联系实际的原则，突出对政治学中的主要问题进行论述。本书作为学习政治学的教材主要供大学本科生使用，同时也可供研究生和在职干部参考。

本书在体系上，突破了以往阶级论、国家论等“老五论”的体系，增加了当代中外政治学界研究的重要课题，安排了绪论、政治关系、政治制度、政治国家、政治党团、政治

^① 《江泽民在省部级主要领导干部金融研究班上强调 学习学习再学习 实践实践再实践》，载《人民日报》，1999-01-12。

^② 中共中央文献研究室编：《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》，660页，北京，中央文献出版社，2002。

权力、政治权利、政治活动、政治文化、政治发展十章,政治民主这一政治学中的重大课题则贯穿在各章中,供大学本科学子掌握现代政治学的基本原理。

由于政治学是一门政治性、阶级性、现实性最强的社会科学,我们在阐述现代政治学的一些重要课题时,力图以马克思主义的立场、观点、方法为指导来加以阐释和论述,并试图对重要政治现象的规律性进行一些粗浅的探讨。

本书是在我们多年从事政治学教学的基础上编著的。刘玉萼撰写第一章、第六章,刘玉萼、牛彤合写第二章,刘玉萼、石永义合写第三章、第五章、第八章,张璋撰写第四章,石永义撰写第七章、第九章,石永义、林甦合写第十章。全书由石永义、刘玉萼教授统修定稿。

本书在拟定编写大纲初稿时,行政学系主任朱立言教授、教研室主任张康之博士提供了帮助;出版社编辑陈丹同志为本书付出了辛劳,在此一并表示感谢。

由于我们水平有限,本书在体系、内容和文字等方面都难免存在缺点和错误,敬请读者批评指正。

石永义、刘玉萼

于中国人民大学

2004年4月修订

目 录



第1章 绪 论	1
1.1 政 治	1
专栏 1—1 我所理解的政治	5
1.2 政治学	6
专栏 1—2 柏拉图的《理想国》	8
专栏 1—3 卢梭的《社会契约论》	9
1.3 政治学的研究方法	13
专栏 1—4 政治系统论	16
专栏 1—5 为什么马克思主义再次兴起?	19
本章小结	19
思考题	20
第2章 政治关系	21
2.1 政治关系的含义与基本特征	21
2.2 政治关系结构	24
专栏 2—1 美国的利益集团	28
2.3 政治关系的形成和发展	33
专栏 2—2 阶级和阶层	39
本章小结	44
思考题	44
第3章 政治制度	46
3.1 政治制度的含义和特征	46
3.2 政治制度的历史更替	49
专栏 3—1 英国为什么采取立宪君主政体?	52

3.3 当代两种民主政治制度的理论基础和原则	54
专栏 3—2 美国选民投票率低说明了什么?	56
专栏 3—3 美国总统选举中的金钱政治和合法贿赂	56
专栏 3—4 洛克的《政府论》	57
专栏 3—5 西方普选制的建立经历了约 200 年	58
专栏 3—6 美国选举制的特点是什么?	58
专栏 3—7 美国首创三权分立制度	60
专栏 3—8 美国“财政悬崖”的真相	61
专栏 3—9 法律面前人人平等原则是何时提出的?	62
专栏 3—10 巴黎公社	64
专栏 3—11 王蒙:政治协商贵在“和而不同” 遇分歧就按票数对决不是最好选择	67
专栏 3—12 谁来监督“一把手”?	69
专栏 3—13 美国官员头上的“达摩克利斯之剑”	70
本章小结	72
思考题	73
第 4 章 政治国家	74
4.1 国家的概念、本质和类型	74
4.2 国家的形式	78
专栏 4—1 英国的议会主权原则	80
专栏 4—2 美国首创总统共和制政体	81
专栏 4—3 为什么奥巴马两任总统宣誓四次?	81
专栏 4—4 “指定幸存者”:美国的“总统备份”	81
专栏 4—5 法国政府中可能出现的“左右共治”	82
专栏 4—6 苏维埃	83
专栏 4—7 美国首创联邦制的国家结构形式	85
专栏 4—8 从“一纲四目”到“一国两制”	87
专栏 4—9 张学良:两岸统一是必然的	88
4.3 国家机构	89
专栏 4—10 美国的“三权分立”与中国的“议行合一”	90
专栏 4—11 世界多数国家采用成文宪法形式	91
专栏 4—12 英国是不成文宪法国家的代表	92
专栏 4—13 法国是公认的宪法多产国	92
专栏 4—14 西方国家法律的两大法系	94
专栏 4—15 美国政府的独立机构	95
本章小结	98
思考题	98
第 5 章 政治党团	99
5.1 政党的概念和特征	99

5.2 政党的产生、发展和作用	101
专栏 5—1 汲取大国赶超战略的前车之鉴	105
专栏 5—2 伊拉克战争十年的启示	107
专栏 5—3 百年战争补助 美国吃不消	108
5.3 政党制度	111
专栏 5—4 日本自民党长期执政及其被打破	112
专栏 5—5 美国两党制的特点	112
专栏 5—6 英国的两大党在党内均采取集中制	113
专栏 5—7 法国多党制有哪些特点?	114
专栏 5—8 法国一个右翼小党在选举中的作用	114
专栏 5—9 我国的民主党派	117
专栏 5—10 古代“反腐败”有哪些招数?	118
专栏 5—11 百年前美国反腐风暴	120
5.4 政治社团	122
专栏 5—12 我国政治社团发展状况	124
本章小结	126
思考题	126
第 6 章 政治权力	127
6.1 政治权力的本质和特性	127
6.2 政治权力的产生、基础和分类	132
专栏 6—1 信仰型权力	137
6.3 政治权力的运行	138
6.4 政治权力的功能与制约	140
专栏 6—2 孟德斯鸠和列宁的权力制约比较	144
专栏 6—3 美国的“伊朗门事件”	145
本章小结	147
思考题	147
第 7 章 政治权利	149
7.1 政治权利的含义和特性	149
专栏 7—1 美国的奴隶制是经过内战才解决的	150
7.2 政治权利的基本内容	153
专栏 7—2 《独立宣言》和《人权宣言》	154
专栏 7—3 美国的李文和冤案	157
7.3 政治权利的意义	163
本章小结	164
思考题	164
第 8 章 政治活动	165
8.1 政治活动的含义、特征、模式和分类	165

专栏 8—1 日本为什么要加紧修改宪法?	169
8.2 政治统治活动	170
专栏 8—2 雅典民主	174
8.3 政治管理活动	174
专栏 8—3 德国的大部制改革	180
8.4 社会管理活动	181
专栏 8—4 西方国家纷纷加强网络管控	183
专栏 8—5 德国对“破坏国家秩序”言论从不手软	184
8.5 政治参与	186
8.6 政治斗争	191
专栏 8—6 政治意识形态	193
本章小结	195
思考题	196
第 9 章 政治文化	197
9.1 政治文化的概念	197
专栏 9—1 阿尔蒙德	198
9.2 政治文化的基本内容和特点	200
专栏 9—2 《共产党宣言》	202
专栏 9—3 个人主义是至高无上的吗?	203
专栏 9—4 美国:将权力“关进笼子”耗时百年	207
9.3 政治社会化	210
本章小结	216
思考题	216
第 10 章 政治发展	217
10.1 政治发展的含义	217
专栏 10—1 亚里士多德的《政治学》	218
专栏 10—2 查韦斯的“社会主义试验”	220
专栏 10—3 “阿拉伯之春”未带来民主稳定	221
10.2 政治发展的性质、目标和动力	222
专栏 10—4 “美国最大的问题是只觉得自己制度好”	226
专栏 10—5 中产阶级划分的几种说法	227
10.3 政治发展的途径	230
专栏 10—6 我们可从苏联解体中发掘哪些“财富”?	231
专栏 10—7 阿连德和他的政治改革	235
本章小结	239
思考题	239
参考书目	240

第 1 章

绪 论



1.1 政 治

1.1.1 政治的含义与本质

1.1.1.1 政治概说

“政治”一词，古已有之，我国古代典籍《尚书》、《周礼》和《论语》中，都曾出现过。《尚书》有“道洽政治，泽润生民”之语，《周礼》有“掌其政治禁令”之句，《论语》中论及政治之条目有 50 多处。在西方，“政治”（politics）一词，是由古希腊语“polis”（城邦）一词衍化而来的。古希腊思想家柏拉图在《理想国》一书中、亚里士多德在《政治学》等著作中，已广泛使用“政治”一词。

“政治”的含义，古今中外，众说纷纭。我国古代思想家，一般都把政治看作“治国安民”之行为，如先秦诸子百家中有的认为，“政者，事也”，“治者，理也”，说的就是治理国事的意思。西方古代思想家，一般都把政治看作是一种“善业”，即“正义”、“公正”的事业。亚里士多德就把政治看作城邦国家，而又把城邦国家看作是“最高的善”。公正是国家中人们的黏合剂。这种把政治与道德伦理联系起来的观点，虽然掩盖了社会阶级的对立和利益冲突，但对后人产生了深远的影响。

近代以来，特别是第二次世界大战以来，随着政治现象的复杂化和政治生活的不断发展，中外政治学者和政治家又给“政治”下了许多定义，作出了各种解释。概括起来，主要有以下四种：

1. “国家说”，即认为政治主要是国家事务，特别是宪法、法律所规定的一系列国家或者是政府制度。这种观点在某种意义上是对亚里士多德观点的继承，因此，又称传统观点。“国家说”在第一次世界大战前后的欧美最为流行。美国政治学者捷特尔，在 1911 年

出版的《政治学导论》中就说：“政治学可以简单地定义为国家学。”^① 武汉大学政治学教授李剑农也持此观点，他在1934年出版的《政治学概论》一书中，就明确提出：“政治就是国家。政治学便是以国家为研究对象的，或竟可以称之为：国家学。”^②

2. “权力说”，即认为政治就是人际关系中的权力现象。持这种观点者认为，政治并不限于国家活动，而存在于人际关系之中。凡支配现象之所在，就是政治现象之所在。这种观点流行于两次世界大战之间的美国。其代表人物有美国政治学者拉斯韦尔。他在1930年出版的《政治学与精神病理学》一书中说过，研究政治就是研究影响力和有影响力的人物。1950年，他又明确地说：研究政治就是研究权力的形成和分享。“权力说”使政治的含义深入了一步，但它未将“政治权力”与其他社会权力严格分开，使政治的含义仍处在不确定中。

3. “分配说”，即认为政治是为社会作出和执行权威性分配（或有约束力的决策）的行为。持此观点者认为，迄今为止，任何社会中的价值物都不能满足人们的需要，为了避免和解决人们为分配价值物而产生的冲突，就产生了一系列的社会机构和官吏（角色），这一系列社会机构和官吏，就构成了政治系列。其功能就是通过政策的制定和执行，对各种价值物进行权威性分配。这种权威性政策之制定及执行过程和各种影响因素，就是政治现象。这种观点在第二次世界大战后的美国最为流行，至今仍未受到严重挑战，其代表人物是美国著名政治学者戴维·伊斯顿。

4. “管理说”，即认为政治就是一种管理行为，或者说是一种管理公共事务的活动。这种观点在新中国成立前较为流行。伟大的革命先行者孙中山先生就曾提出：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事便是政治。”^③ 后来，有些政治学者支持这一观点。北京大学教授吴恩裕在1948年出版的《政治学问题研究》一书中就指出：“政治乃是用公共的强制力对于众人之事的治理。”另一位北京大学教授高一涵，在1932年出版的《政治学纲要》中，也说：“政治是管理众人的事。”

以上定义和阐释，从不同角度说明了政治的含义，有其合理的成分，反映了研究的成果，但这些定义和阐释，都主要描述了政治的特征和功能，而未能揭示其本质，因此，并不是完全科学的。

1.1.1.2 马克思主义的政治学说

马克思主义诞生以后，马克思主义的经典作家也对政治的含义作了多方面的论述。如马克思恩格斯在《共产党宣言》中说：“一切阶级斗争都是政治斗争。”^④ 列宁也在不同著作中说过：“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是无产阶级为争取解放而与世界资产阶级进行斗争的关系。”^⑤ “政治是民族之间、阶级之间等等的关系。”^⑥ 又说：“什么是‘政

① 转引自张明澍：《政治是什么》，载《政治学研究》，1987（5）。

② 李剑农：《政治学概论》，2页，北京，商务印书馆，1934。

③ 《孙中山选集》，692～693页，北京，人民出版社，1981。

④ 《马克思恩格斯选集》，2版，第1卷，281页，北京，人民出版社，1995。

⑤ 《列宁选集》，3版，第4卷，308页，北京，人民出版社，1995。

⑥ 《列宁全集》，中文2版，第47卷，522页，北京，人民出版社，1990。

治’？”(1)“无产阶级先锋队对本阶级群众”。(2)“无产阶级对农民”。(3)“无产阶级(和农民)对资产阶级”^①。“现在我们主要的政治应当是：从事国家的经济建设，收获更多的粮食……消除饥荒，这就是我们的政治。”^②他还说：“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”^③“政治是经济的最集中的表现”^④。“政治是一门科学，是一种艺术”^⑤。毛泽东在《工作方法六十条》中也说过：“同阶级敌人作斗争，这是过去政治的基本内容。但是，在人民有了自己的政权以后，这个政权同人民的关系，就基本上是人民内部的关系了，采用的方法不是压服而是说服。这是一种新的政治关系。”^⑥

以上这些论述，包含四个基本观点。

1. 政治是一种特定的社会关系和社会行为。它既包括敌对阶级之间的关系与斗争，又包括其他类型阶级之间的关系，即人民内部的关系，满足人民的利益要求，提高人民的生活水平。但在不同的社会条件下，侧重点可以不同。

2. 政治的核心是国家政治权力。政治就是参与国家事务，给国家确定方向。

3. 政治关系集中体现了经济关系。政治是由经济基础决定的，体现着社会各种经济利益和要求。

4. 政治是有规律可循的。政治作为一种社会现象纷繁复杂，作为一种社会关系具有多层次，但政治有其客观的质的规定性，有其内在的发生、发展和消亡的规律性。因此，政治是一种科学，只有以科学的态度来对待，才能认识其本质，掌握其规律，在实际政治活动中，达到预期的目的。

马克思主义关于政治的论述及其思想，虽然不是给政治下定义，但它充分体现了辩证唯物主义与历史唯物主义的立场和观点，揭示了政治的本质，为我们给政治下定义、确定政治的内涵提供了科学依据。

1.1.1.3 政治的科学定义

依据马克思主义经典作家关于政治的基本思想，并吸收前人和今人研究的成果，可以给政治下如下定义：政治是特定的集团和个人，为了自身的利益，围绕国家政治权力而进行的活动和产生的关系。这个定义包括四个方面的含义。

1. 政治的主体是特定的集团和个人。所谓政治主体就是政治活动的从事者和政治关系的承担者。所谓特定的集团，就是指在一定经济基础上形成的阶级、阶层、利益集团、政党和民族等，其中最主要的是阶级，其他集团有的是阶级派生出来的，有的则是不同阶级的集合体，所以，政治最基本的特征是阶级性。所谓个人，主要是指公民个人、政治官员、政治家等。他们或以个人身份，或以某一阶级的政治代表的身份从事政治活动，参与政治关系。此外，国家在国际政治活动中也是主体，它以全民族代表的姿态出现，但实际上它是在经济上占统治地位的阶级的代表。由于它在政治活动中占有特殊地位，所以，它

① 《列宁全集》，中文2版，第41卷，379页，北京，人民出版社，1986。

② 《列宁选集》，3版，第4卷，308~309页。

③ 《列宁文稿》，第2卷，407页，北京，人民出版社，1978。

④ 《列宁选集》，3版，第4卷，381页。

⑤ 同上书，189页。

⑥ 毛泽东：《工作方法六十条（草案）》，见《毛泽东文集》，第7卷，351页，北京，人民出版社，1999。