

农村卫生改革

监督管理研究

唐尧根 主编

江苏人民出版社

农村卫生改革 与管理研究

唐尧根 主编

江苏人民出版社

2001. 10

图书在版编目(CIP)数据

农村卫生改革与管理研究/唐尧根主编。—南京：江苏人民出版社，2001

ISBN7—214—03029—2

I. 农... II. 唐... III. ①农村—医疗保健制度—改革—研究—中国②农村卫生—卫生管理—研究—中国
IV. R127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 063363 号

书 名	农村卫生改革与管理研究
编 著 者	唐尧根主编
责任编辑	曹一鸣
出版发行	江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址	http://www.jspph.com http://www.book-wind.com
印 刷 者	锡山市新闻印刷厂
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	18 插页 2
印 数	1—3000 册
字 数	439 千字
版 次	2001 年 10 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号	ISBN 7—214—03029—2/Z·126
定 价	30 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)



作者 1996 年摄于
越南下龙湾



作者和张自宽教授 2001 年 6 月
摄于中国农村卫生协会



作者 1997 年摄于美国白宫前



部分作者合影
左起：王士荣、王生祥、
唐尧根、周寿祺、程百里

部分作者和卫生局领导合影
前排左起：姚云华、姜仲良、
唐尧根、蒋静良、刘训正、
虞连福
中排左起：童鹤泉、吴剑南、
陆茂林、杨树男、浦祖元、
沈秋平、赵晓斌
右排左起：俞彩娥、陈雅芬、
沈泉珍、虞惠英、许毛大



部分作者合影
左起：许坚瑞、
周士良、唐尧根、
周蓓蕾、曹国民

序

《农村卫生改革与管理研究》的主编唐尧根同志来电和寄来有关材料,请我为该书写序,我未加思索就答应了。

—

《农村卫生改革和管理研究》一书,重点反映了80年代以来苏、锡、常地区卫生事业的发展和变迁。地处长江下游的苏、锡、常地区,历来是我国农村经济发达的地区。20世纪80年代以来,我曾多次调查研究那里的农村卫生工作。给我的印象是深刻的。

苏、锡、常地区农村,人口稠密,交通发达,居民科学文化素质较好,农村城市化程度也较高。在那里农村卫生服务体系完备,在公共卫生领域、初级卫生保健、医院管理、农村合作医疗保健制度等方面走在全国前列。苏、锡、常地区的卫生管理工作者在繁忙的事务工作中,善于学习,善于思考,注重调查研究,总结经验,出现了一批既有理论,又有实践,并取得一定成就的农村卫生管理工作者,唐尧根同志就是其中的一位,他们研究总结的经验,

有一定前瞻性,有的上升为理论,对促进农村卫生的改革与发展起到了良好的作用。

二

《农村卫生改革和管理研究》立足公共卫生领域 20 余年的变迁,除重点反映原无锡县农村卫生的发展状况外,还广泛征集无锡、苏州地区 20 余年来总结研究农村卫生工作的经验,论文总数达百余篇,充分体现了广泛性,这是该书的第一个特点。

第二个特点是总结、研究领域广泛。涉及公共卫生、卫生防疫、妇幼卫生、初级卫生保健与卫生事业管理、社区卫生服务和全科医学、人才培养、卫生经济、医疗保健制度、医院管理、乡镇卫生院管理、中医管理、卫生监督、医学哲学与理论研究等 14 个专题领域,是一本全方位的研究农村卫生的论文集。

第三个特点是跨度较长,达 20 余年。并有一些佳作既体现了广泛的实践性,又有比较扎实的理论和前瞻性研究,具有一定指导意义。如无锡县农村三级医疗卫生网服务评价,论新兴小城市的医疗卫生组织建设和管理,再论农村社区卫生服务是卫生改革和发展的必然趋势,农村社区康复的调查与思考,江村人口、卫生与经济发展关系的初步探讨,论农村卫生院的经济关系,生病的社会负担,合作医疗保险概述,医改扩大试点中值得注意的几个问题,我国医疗机构建设发展的跨世纪思考,市场经济与良好的医院形象等等。

第四个特点是一些论文从中观、宏观的角度体现了全局性和全民性。很多论文围绕初级卫生保健和人人健康的目标,从实践中不断总结提高,同时吸收国内外先进经验,结合本地实际再实践,再总结提高,并从中观、宏观的视野提出前瞻性见解。因此,一些 20 世纪 80 年代初的论文现在看来有些用词似乎陈旧了些,但实践证明,一些观点现在还是有用的。

三

我与唐尧根同志相识于 20 世纪 80 年代初,当时尧根同志任无锡县卫生局副局长,主管业务工作。1989 年,尧根同志参加了由我主持的中国 2000 年人人健康评价指标体系的研究起草工作。1992 年,我们又同赴日本考察,并三次参加了由我主持召开的国际农村医学学术会议。

80 年代以来,我曾多次去苏、锡、常地区考察卫生工作,尧根同志也多次陪同。在考察中我深刻体会到,党的十一届三中全会以来,苏、锡、常地区的一批卫生管理工作,在当地党政领导下,遵循邓小平同志“发展是硬道理”的指示,抓住经济快速发展的机遇,着力推进和深化卫生改革,使卫生事业有了长足的发展。每当看到苏、锡、常地区卫生工作日新月异的变化,内心感到无比的欣慰。以无锡县为例,当时尧根同志正着手抓乡镇卫生院的“六普及”工作(即普及 B 超、200 毫安 X 光机、理疗室、有饮片的中药房、图书病案统计室、健康教育室)。该项工作一抓就是三年,并取得了显著成效,使该县各级医院的整体

水平有了明显提高。90年代初,尧根同志又积极提倡,并在医疗卫生单位组织实施“三新”、“二提高”(即不断开展适宜的新技术、新项目、引进新设备,全面提高人员素质、全面提高管理水平)的战略导向。经过十年努力,使该县医疗卫生单位的人才、装备、医疗技术水平和管理水平以及各项工作在全国县(市)中走在前列。这些可喜的变化,是苏、锡、常地区卫生事业发展的一个缩影,也是全国卫生事业的一个缩影。

岁月匆匆,二十年弹指一挥间,抚今追昔,真是感慨万千。尧根同志现已退居二线,但他仍马不停蹄,无鞭自奋。在完成《无锡县卫生志》编写工作后,又主编了《农村卫生改革和管理研究》一书,这种对卫生事业执着的追求和无私奉献的精神,真是可敬可贺。

老骥伏枥,志在千里。为卫生事业奋斗不息,这是卫生工作者的应尽职责和崇高理想。愿有更多的拓荒者和有识之士为中国卫生事业的发展呕心沥血,著书立说,我虽年逾古稀,亦不敢懈怠,愿与诸君共勉。

国际农村医学会副会长
亚洲农村医学会会长
中国农村卫生协会会长



2001年7月24日

目 录

序.....	(1)
一、公共卫生	
苏州地区社队企业石棉肺流行病学调查.....	(3)
无锡县农村三级医疗卫生网服务评价.....	(9)
无锡县乡镇工业的职业卫生服务	(15)
深井取水泵后加氯消毒效果的卫生学评价	(22)
低浓度铬酸雾对电镀工人的鼻部损害	(24)
强化乡镇工业职业卫生管理初探	(28)
适应现代化需要探索创建规范化防保科的路子	(34)
江苏省锡山市糖尿病流行病学特征	(39)
农村水厂管理探讨	(43)
经济发达地区农村恶性肿瘤死亡状况及动态变化趋势	(47)
浅谈基层预防保健档案的规范化管理	(53)
二、卫生防疫	
一起成人白喉爆发后的思考	(61)
探讨当前农村学校卫生工作的重点	(65)
无锡农村肾综合征出血热 34 年监测资料分析.....	(70)
外来流动人口卫生防疫管理刍议	(75)
锡山市 1990 年及 1994 年两次妇科门诊病人淋病患病 情况调查分析与思考	(80)

试论基层卫生防疫站卫生检验工作的作用与地位 (84)

1990—1999 年锡山市传染病发病分析与防治对策探讨
..... (87)

三、妇幼卫生

一个值得重视的社会问题

——从无锡县丝线厂妇女病调查所得到的启示 (103)

农村儿童营养性贫血的群体防治 (108)

无锡县的妇幼卫生事业 (115)

积极创建爱婴医院为提高 21 世纪人口素质打好基础
..... (119)

健康教育对防治儿童营养性贫血的作用 (126)

无锡市 1 岁—5 岁儿童血铅水平分析 (131)

四、初级卫生保健与卫生事业管理

关于农村卫生工作问题的探讨 (137)

农村工业化进程中的医疗保健问题 (142)

非试点县如何实施初级卫生保健 (145)

农村卫生政策调查研究 (148)

协调发展的锡山市农村三级医疗卫生网 (156)

锡山市碘缺乏危害防治现状分析 (161)

论新兴小城市的医疗卫生组织建设和管理 (164)

江苏无锡地区精神疾病流行病学调查分析 (169)

锡山市创建全国牙病防治先进县的做法与体会 (173)

迈向卫生现代化

——关于 21 世纪我国卫生事业发展的思考 (177)

五、社区卫生服务和全科医学

试论“民工潮”对社区保健的影响及对策 (191)

一个跨世纪的课题

——乡镇卫生院要走发展全科医学的道路 (196)

网底建设是关键 预防保健见成效·····	(200)
全科医学发展趋势调查分析·····	(204)
锡山市农村社区卫生服务的调查与思考·····	(209)
再论农村社区卫生服务是卫生改革和发展的必然趋势 ·····	(213)
红十字在社区卫生服务中的作用·····	(218)
农村社区康复的调查与思考·····	(220)
锡山市高血压病流行情况及防治对策探讨·····	(225)

六、人才培养

也谈卫生事业管理教育

——与杜乐勋同志共同探讨····· (233)

无锡市乡(中心)卫生院院长管理学基础知识测验初析
····· (238)

简论卫生防疫站管理干部的智力、素质和觉悟 ····· (243)

培养跨世纪卫生人才的新领域

——全科医学人才····· (246)

江苏省采取多种形式培养农村医学人才····· (250)

七、卫生经济

常熟县 1985 年卫生发展概略规划 ····· (259)

江村人口、卫生与经济发展关系的初步探讨 ····· (277)

论农村卫生院的经济关系····· (289)

预防工作的经济效益

——一起麻疹暴发流行调查····· (296)

生病的社会负担····· (300)

乡村保健医生的医务劳动价值初探····· (305)

加强管理提高财政资金的使用效益····· (314)

无锡县 66 年卫生经费变化给我们的启示

——简介《无锡县卫生志》····· (318)

八、医疗保健制度

合作医疗的效益评价·····	(323)
无锡县合作医疗的巩固与发展·····	(329)
坚持农村合作医疗 完善农民医疗保健制度·····	(337)
巩固合作医疗制度 提高农村健康水平 ——无锡县查桥镇坚持26年办合作医疗的调查·····	(341)
合作医疗保险概述·····	(351)
医改扩大试点工作中值得注意的几个问题·····	(357)
太仓市建立市级合作医疗大病风险基金的实践·····	(361)

九、医院管理

医院统计人员的现状和展望·····	(369)
医院管理需要重视社会因素与社会需求·····	(373)
略论临床工作中的预防医学·····	(380)
办好县医院专业图书室·····	(386)
农村地区医疗机构科技进步评估初探·····	(388)
对医疗安全管理的几点思考·····	(395)
对植入性医疗器材导致医疗纠纷的思考·····	(400)
医院院长角色的道德释义·····	(405)
我国医疗机构建设发展的跨世纪思考·····	(409)
对现行医院工作条例、制度及人员职责的一些看法·····	(411)

十、乡镇卫生院管理

中心卫生院是农村三级医疗卫生网的“亚层次” ——无锡县加强中心卫生院建设的实践·····	(417)
农村卫生院建设的几个问题·····	(421)
乡卫生院防保组与乡卫生院不宜分开·····	(424)
80年代无锡县乡镇卫生院建设回顾研究·····	(430)
卫生院药剂工作存在的问题及对策·····	(438)

乡镇卫生院经济困难原因简析	
——兼论县卫生局在乡镇卫生院管理中的作用·····	(442)
也谈农村卫生院的生存与发展·····	(446)
迈向 21 世纪的苏南乡镇卫生院·····	(451)
建设现代化的乡镇卫生院·····	(456)
抓好专科建设 促进医院发展·····	(460)
二十一世纪我国乡镇卫生院发展势态的战略思考·····	(463)

十一、中医管理

现代中医管理研究刍议·····	(471)
从实际出发 发展农村中医药事业	
——无锡县加强乡镇卫生院中医工作的回顾与展望	
·····	(473)
论新世纪乡镇卫生院的中医工作·····	(477)

十二、卫生监督

技术监督部门越权实施卫生监督监测的行为必须纠正	
·····	(485)
卫生监督体制改革模式的探究·····	(490)
一起由人民法院审理的食物中毒赔偿纠纷案评析·····	(497)
卫生行政执法中涉及一事不再罚原则的一个误区问题	
的探讨·····	(501)

十三、医学哲学与理论研究

卫生机构的翼状模式·····	(509)
民族医学与世界医学的未来·····	(513)
论误诊难免和可免的辩证关系·····	(515)
关于几个医学术语的讨论·····	(519)
社会医学与医学社会学·····	(521)
市场经济与良好的医院形象·····	(523)
试论医疗保障制度改革中的伦理道德·····	(527)

对临床误诊误治的管理学思考·····	(531)
红十字与医学社会学·····	(535)
十四、他山之石	
日本农村医学的现状给我们的启示·····	(543)
泰国农村的健康卡制度·····	(547)
澳大利亚社会医疗保险一瞥·····	(553)
无锡市妇幼卫生考察团赴美考察报告·····	(556)
台湾长庚纪念医院和台湾的全民健康保健现状·····	(560)
付梓记·····	(564)

苏州地区社队企业石棉肺流行病学调查

我们于 1981~1982 年先后 2 次对苏州地区社队办石棉厂进行了调查。苏州地区社队石棉厂分布于吴县、吴江、昆山、沙洲、无锡等地(江阴、太仓未调查)。这些企业设备陈旧简陋,以手工原始生产为主,部分厂虽有少量机械,但防尘措施不良,灰尘飞扬,劳动条件十少恶劣。

一、材料来源和调查方法

采用回顾性调查的方法收集了各县社队企业石棉厂所有的原始材料和历年的 X 线摄片及诊断资料,先后 2 次对重点的石棉厂进行了现场浓度测定(用滤膜重量法)和游离二氧化硅(用焦磷酸重量法)含量的分析,并对部分厂的防尘措施效果进行了综合评价。

二、调 查 结 果

(一)各县社队办石棉厂基本情况 见表 1

苏州地区社队石棉厂始建于 1958 年(仅 5 家),70 年代有较大的发展,至 1973 年已发展到 48 家,据统计,接尘工人由 200 多人发展到 4013 人,现有石棉肺患者 54 人。