

十八届三中全会精神

十八讲



侯惠勤 范希春 主编



人民出版社

十八届三中全会精神

十八讲

★★★★★ 侯惠勤·范希春 主编



人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

十八届三中全会精神十八讲/侯惠勤 范希春 主编.

-北京:人民出版社,2014.1

ISBN 978-7-01-013070-5

I. ①十… II. ①侯… III. ①中国共产党十八届三中全会
(2013)-文件-学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 318839 号

十八届三中全会精神十八讲

SHIBAJIE SANZHONGQUANHUI JINGSHEN SHIBA JIANG

侯惠勤 范希春 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:8.625

字数:184 千字

ISBN 978-7-01-013070-5 定价:22.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

出版说明

学习贯彻落实党的十八大届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。党的十八大届三中全会明确提出了全面深化改革的指导思想和总体目标，用“六个紧紧围绕”深刻阐释了改革的顶层设计和总体思路，从四个方面系统总结了35年改革开放的重要经验，从经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革，从国防和军队改革、党的建设制度改革等方面，具体部署了改革的主要任务和重大举措。习近平总书记在全会上发表的重要讲话，深刻阐述了全面深化改革的重大理论和实践问题，以一系列新的思想观点升华了我们党对全面深化改革的认识，为凝聚改革共识、形成改革合力提供了强有力的思想武器。本书依据《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和习近平总书记的重要讲话精神，共分十八讲，对党的十八大届三中全会精神进行了较为全面、系统、详尽的阐释解读，意在帮助广大党员干部群众学习好、贯彻好、落实好党的十八大届三中全会精神。

学习贯彻落实党的十八大届三中全会精神，重点应把握好五个方面：一是党的十八大届三中全会和全面深化改革的重大意义。

对此,习近平总书记的重要讲话作出了一系列深刻论述。要紧紧围绕这些论述,充分认识党的十八届三中全会的历史地位和深远影响,充分认识全面深化改革对于坚持和发展中国特色社会主义的重大意义,进一步增强全面深化改革的自觉性、坚定性。二是全面深化改革的指导思想、总体目标和基本原则。这是我们党对改革开放和社会主义现代化建设实践探索的基本结论,对中国特色社会主义的丰富和发展。要深刻理解全面深化改革的总体要求,坚定不移地把改革开放推向深入。三是全面深化改革的重大部署和创新举措。这些重大部署和创新举措,既抓住了当前我国发展面临的突出问题,又着眼于长远的总体设计和制度安排,体现实践发展的新要求,符合人民群众的新期待。要深刻认识和认真落实这些重大部署,全面深化各领域的体制改革,实现全面深化改革的目标任务。四是加强和改善党对全面深化改革的领导。全会强调,必须加强和改善党对全面深化改革的领导,完善党的领导体制和执政方式,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党的领导水平和执政能力,确保改革取得成功。要深刻认识改革进程中加强党的领导、推进自身建设的重要性、紧迫性,以党的制度建设改革为动力,不断提高党的建设科学化水平,确保党始终成为全面深化改革的坚强领导核心。五是贯彻落实党的十八届三中全会精神的要求。习近平总书记的重要讲话就贯彻落实全会精神提出明确要求,对于我们全面贯彻落实全会精神、完成改革目标任务具有重要指导意义。要认真学习,深刻领会,保持清醒头脑、增强战略定力,拿出自我革新的改革勇气,掌握科学有效的改革方法,坚持脚踏实地、真抓实干,开创全面深化改革的新局面。总之,学

贯彻落实党的十八届三中全会精神,重在准确把握基调方向、要在统一思想认识、贵在大胆探索实践,注重统筹协调,务求取得实效。

目 录

第一讲	在新的历史起点上全面深化改革的重大意义	(1)
第二讲	全面深化改革的指导思想、总体目标和基本原则	(9)
第三讲	坚持社会主义市场经济改革方向	(23)
第四讲	坚持和完善基本经济制度	(39)
第五讲	加快完善现代市场体系	(55)
第六讲	加快转变政府职能	(73)
第七讲	深化财税体制改革	(89)
第八讲	健全城乡发展一体化体制机制	(101)
第九讲	构建开放型经济新体制	(119)
第十讲	加快推进社会主义民主政治	(133)

目 录

- 第一讲 在新的历史起点上全面深化改革
的重大意义 (1)
- 第二讲 全面深化改革的指导思想、总体
目标和基本原则 (9)
- 第三讲 坚持社会主义市场经济改革方向 (23)
- 第四讲 坚持和完善基本经济制度 (39)
- 第五讲 加快完善现代市场体系 (55)
- 第六讲 加快转变政府职能 (73)
- 第七讲 深化财税体制改革 (89)
- 第八讲 健全城乡发展一体化体制机制 (101)
- 第九讲 构建开放型经济新体制 (119)
- 第十讲 加快推进社会主义民主政治 (133)

第十一讲	建设社会主义法治国家	(147)
第十二讲	强化权力运行制约和监督体系	(163)
第十三讲	全面深化文化体制改革	(177)
第十四讲	推进社会事业改革创新	(193)
第十五讲	创新社会治理体制	(209)
第十六讲	加快生态文明制度建设	(225)
第十七讲	深化国防和军队改革	(239)
第十八讲	切实加强和改善党对全面深化改革的领导	(253)

(1)	..... 义意大重的	
(2)	..... 补总 恩思导的革改的系面全	指二策
(3)	..... 奥原本基味科目	
(4)	..... 向式革改将登融市义主会并科型	指三策
(5)	..... 奥博将登本基善宗味科型	指四策
(6)	..... 系科融市升照善宗对融	指五策
(7)	..... 指即和题变并融融	指六策
(8)	..... 革改融科融融融融	指七策
(9)	..... 融融融融融融融融融融	指八策
(10)	..... 融融融融融融融融融融	指九策
(11)	..... 融融融融融融融融融融	指十策
(12)	..... 融融融融融融融融融融	指十策

深刻认识全面深化改革的重要性
必要性和紧迫性

第一讲

在新的历史起点上

全面深化改革的重大意义

当前,我们正处在一个重要的历史节点上,改革进入攻坚期和深水区,全面建成小康社会进入决定性阶段。面对新形势新任务,要破解发展中面临的难题,化解来自各方面的风险挑战,进一步彰显中国特色社会主义制度优势,推动我国经济社会持续健康发展,必须全面深化改革;要实现全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦这一伟大目标,必须在新的历史起点上全面深化改革;改革是坚持和发展中国特色社会主义的主旋律。

党的十八届三中全会提出了全面深化改革的指导思想、总体思路、目标任务和重大举措,为全面深化改革指明了前进方向。面对新一轮改革的宏伟征程,认真学习领会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)和习近平总书记重要讲话,深入贯彻落实党的十八届三中全会精神,必须充分认识全面深化改革的重大意义,始终保持开拓创新的精神动力。

一、深刻认识全面深化改革的重要性、必要性和紧迫性

1. 全面深化改革是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化事业、实现中华民族伟大复兴的要求

习近平总书记指出,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。从党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来,我们党以巨大的政治勇气,带领全国人民锐意推进改革、扩大开放,取得了举世瞩目的成就,中华民族伟大复兴迎来了前所未有的光明前景。党的十八届三中全会着眼于到2020年全面建成小康社会、到本世纪中叶基本实现现代化的战略目标,提出全面建成小康社会和全面深化改革这“两个全面”的重大战略任务。全面建成小康社会,意味着在未来七年的时间里,我国经济社会发展必须在原有基础上实现新的全面提升,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现全面提升,涉及生产关系和上层建筑的调整,涉及经济结构调整和发展方式转变,涉及收入分配制度和社会保障体系的创新,涉及城乡区域发展格局的完善,涉及人与自然和谐发展现代化建设新格局的构建,涉及党的建设制度的改革与完善,这些必须依靠全面深化改革才能完成。全面深化改革,把改革创新精神贯彻到治国理政的各个环节,推进实践基础

上的理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新,最大限度地集中全党全社会智慧,最大限度地调动一切积极因素,实现党的十八大确定的奋斗目标和工作部署,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

2. 全面深化改革是坚持和发展中国特色社会主义,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展的要求

中国特色社会主义制度是推进党和国家事业的根本保障。经过新中国成立六十多年特别是改革开放 35 年来的不懈探索,中国特色社会主义制度已经确立,这就是人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,中国特色社会主义法律体系,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。但是,中国特色社会主义制度还不够完善,必须随着党和国家事业发展而不断健全。党的十八大提出,要加快完善社会主义市场经济体制,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,加快形成科学有效的社会管理体制,加快建立生态文明制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型的要求。党的十八届三中全会确定了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一全面深化改革的总目标,对全面深化改革作出总动员、总部署,既明确了改革的路线图,又确定了到 2020 年在重要领域和关键环节改革上取得决定

性成果的时间表,对中国特色社会主义制度建设提出了新任务、新要求。只有以更大的政治勇气和智慧,不失时机地全面深化改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,才能构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使中国特色社会主义各方面制度更加成熟更加定型,才能坚持和发展中国特色社会主义,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。

3. 全面深化改革是解决我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战,实现经济社会持续健康发展的要求

改革由问题的倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。当前,我国经济社会发展正面临着一系列突出矛盾和问题。破解发展难题、化解来自各方面的风险挑战,掌握发展主动权、赢得发展新优势,根本动力在改革,根本出路也在改革。三十多年的改革开放,我们取得了举世瞩目的成就,经济总量跃升世界第二位,综合国力大大增强,人民群众生活水平和质量大幅度提高,但前进道路上还有不少困难和问题,发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,资源环境约束加剧,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活比较困难,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻,一些领域道德失范、诚信缺失。这些问题互相交织、互相影响,增加了全面深化改革的复杂性、艰巨性和紧迫性。面对这样的形势,我们必须居安思危、开拓进取,以奋发有为的精神全面深化改

革,冲破思想观念的束缚,攻克体制机制的痼疾,突破利益固化的藩篱,解决发展面临的一系列突出矛盾和挑战,实现经济社会持续健康发展。

4. 全面深化改革是回应党内外高度期待,顺应人民愿望,保持党和国家生机活力的要求

三十多年的改革历程、改革所取得的巨大成就、改革带来的翻天覆地的变化证明,没有改革开放,就不可能有今天这样的大好局面和幸福生活。全面建成小康社会,建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须进行全面深化改革。对此,党内外、全国各族人民都怀有深切的期待、热烈的愿望。期待通过全面深化改革,进一步形成公平竞争的发展环境、增强经济社会发展活力、提高政府效率和效能、实现社会公平正义、促进社会和谐稳定、提高党的领导水平和执政能力。期待我们党以强烈的历史使命感和责任感,牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,打好全面深化改革这场攻坚战,努力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。改革开放是大势所趋、人心所向,时代要求进一步深化改革,经济社会发展呼唤进一步深化改革,人民群众期待进一步深化改革,停顿和倒退没有出路。列宁曾经说过,生机勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的。全面深化改革,只有顺应人民愿望,一切为了人民、一切依靠人民,让改革的成果惠及人民,满足人民群众的期待,才能得到人民群众的真心想护和支持;只有进一步解放思想,以更大的决心和勇气,坚定不移地把全面改革推向前进,才能保持党和国家的生机活力,为坚持和发展中国特色社会主义,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中

国梦提供强大动力。

二、系统理解和掌握全面深化改革的基本内涵和精神实质

党的十八届三中全会明确提出了全面深化改革的指导思想和总目标,用“六个紧紧围绕”深刻阐释了改革的顶层设计和总体思路,从四个方面系统总结了我国改革开放的重要经验,从经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革,从国防和军队改革、从党的建设制度改革等方面,具体部署了改革的主要任务和重大举措,精神内容十分丰富。学习党的十八届三中全会精神,重在领会精神实质、掌握核心要义;重在把握朝什么样的方向推进改革,按照什么样的步骤实施改革的问题;重在深刻认识党的十八届三中全会的历史地位和深远影响;重在充分认识全面深化改革对于坚持和发展中国特色社会主义的重大意义;增强拥护和支持全面深化改革的自觉性和坚定性。

三、把党的十八届三中全会精神落到实处

党的十八届三中全会通过的《决定》,是我们党和国家历史上第一个全面深化改革的文件,是指导当前和今后一个时期我国改革发展的行动纲领。习近平总书记在全会上发表的重要讲话,深刻阐述了全面深化改革的重大理论和实践问题,以一系列

新的思想观点升华了我们党对全面深化改革的认识,为凝聚改革共识、形成改革合力提供了强有力的思想武器。如果说《决定》是全面深化改革的蓝图和纲领,那么,习近平总书记的重要讲话就是动员令和方法论。学习好、掌握好、贯彻好党的十八届三中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。三十多年的改革历程,改革所取得的巨大成就,改革带来的

一分部署,九分落实。学习的目的在于运用,在于指导实践,在于推动发展。学习十八届三中全会精神,最重要的是用来推动全面深化改革,把中国特色社会主义事业继续不断推向前进。我们从未像今天这样更接近实现中华民族伟大复兴的目标,我们相信,贯彻好、落实好党的十八届三中全会精神,必将使我们党和国家的事业焕发出新的勃勃生机,必将对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦产生深远影响。

中国社会科学院 范正

攻坚克难新社会全中三届八十四京张

社会主义是由人民群众自己创立的。全面深化改革,只有顺应人民愿望,一切为了人民、一切依靠人民,让改革的成果惠及人民,满足人民对美好生活的向往,才能赢得人民的支持和拥护。只有坚持以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,才能不断开创中国特色社会主义事业新局面。

指导思想

1. 全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导。

第二讲

全面深化改革的指导思想、总体目标和基本原则

党的十八届三中全会作出全面深化改革重大决策部署，是党中央在新的历史起点上作出的重大战略部署，是全面深化改革的总动员令。全会提出全面深化改革的总目标，即完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是全面深化改革的总方向、总目标、总任务。全会还提出了全面深化改革的基本原则，即坚持党对改革的集中统一领导，坚持以人民为中心，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持正确处理改革发展稳定的关系，坚持积极稳妥推进，坚持胆子要大、步子要稳，坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合，坚持胆子要大、步子要稳，坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合，坚持胆子要大、步子要稳，坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合。

指导思想